

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2007-2008

8 JULI 2008

Voorstel van resolutie betreffende de voorbereiding van het derde Forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van de hulp te Accra

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING**

De Senaat,

A. Gelet op het feit dat de Belgische regering de Verklaring van Rome over harmonisatie (25 februari 2003) heeft onderschreven;

B. Gelet op het feit dat de Belgische regering de Verklaring van Parijs over de doeltreffendheid van de hulp (2 maart 2005) heeft onderschreven;

C. Gelet op het feit dat de Belgische regering haar beleid voor ontwikkelingssamenwerking grotendeels heeft geënt op de Millenniumdoelstellingen (MDG's);

D. Gelet op het feit dat België zich heeft aangesloten bij de Consensus van Monterrey die werd aangenomen tijdens de VN-conferentie over de financiering van ontwikkeling van 21-22 maart 2002;

E. Gelet op het feit dat België zich heeft aangesloten bij de Europese consensus voor ontwikkeling;

F. Gelet op de conclusies van de *General Affairs and External Relations Council* (26-27 mei 2008),

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-827 - 2007/2008:

Nr. 1: Voorstel van resolutie van de dames Temmerman en de Bethune.
Nrs. 2 en 3: Amendementen.
Nr. 4: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

8 JUILLET 2008

Proposition de résolution relative à la préparation du troisième Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide, à Accra

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE**

Le Sénat,

A. Considérant que le gouvernement belge a approuvé la Déclaration de Rome sur l'harmonisation (25 février 2003);

B. Considérant que le gouvernement belge a souscrit à la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide (2 mars 2005);

C. Considérant que le gouvernement belge a largement axé sa politique de coopération au développement sur les Objectifs du Millénaire (OMD);

D. Considérant que la Belgique a adhéré au Consensus de Monterrey, adopté dans le cadre de la conférence des Nations unies sur le financement du développement des 21 et 22 mars 2002;

E. Considérant que la Belgique s'est ralliée au Consensus européen pour le développement;

F. Vu les conclusions du Conseil « Affaires générales et relations extérieures » (26 et 27 mai 2008), lors

Voir:

Documents du Sénat:

4-827 - 2007/2008:

N° 1: Proposition de résolution de Mmes Temmerman et de Bethune.
N°s 2 et 3: Amendements.
N° 4: Rapport.

waar volgende paragraaf werd aangenomen: « *The Council welcomes the ongoing efforts of civil society, local authorities, the private sector and other private and public donors to become involved in the aid effectiveness agenda and acknowledges their distinctive contribution by virtue of their specificities. In this regard the Council notes especially the ongoing independent process taking place in the CSO community on the development effectiveness of CSOs. The Council recognises these stakeholders as legitimate development actors in their own right and invites them to play their role in achieving the MDGs by exploring ways to maximize their added value and complementarity.* »;

G. Gelet op het feit dat duurzame menselijke ontwikkeling via armoedebestrijding het hoofddoel is van de Belgische internationale samenwerking, zoals neergeschreven in de wet betreffende de Belgische internationale samenwerking;

H. Gelet op het feit dat de Verklaring van Parijs een prominente plaats krijgt in de recente beleidsnota van de minister van Ontwikkelingssamenwerking (21 april 2008);

I. Gelet op het engagement van de Belgische regering om 0,7 % van het BNI tegen 2010 te besteden aan *Official Development Assistance*, zoals gedefinieerd door de OESO/DAC;

J. Gelet op het feit dat de minister voor Ontwikkelingssamenwerking in juni 2007 het Plan voor harmonisatie en afstemming goedkeurde;

K. Overwegende dat volgens OESO-cijfers uit 2006 blijkt dat de Belgische hulp — volgens de DAC-Aanbeveling van 2001 — voor 98 % ontbonden was en binnen de OESO/DAC beslist werd om deze DAC-aanbeveling uit te breiden naar HIPC-landen *Heavily Indebted Poor Countries* die geen deel uitmaken van de Minst Ontwikkelde Landen;

L. Overwegende dat de huidige bijzondere aandacht voor de doeltreffendheid van hulp heeft geleid tot conclusies dat de ontwikkelingshulp onvoldoende functioneert door een gebrekkige coördinatie tussen donoren en het bestaan van te veel projecten en programma's met verschillende procedures;

M. Overwegende dat deze situatie leidt tot een geringe eigen inbreng van de landen, minder doeltreffende programma's en ontwikkelingslanden die worden overstelpt met eisen van donorlanden;

N. Overwegende dat uit vele studies is gebleken dat een daadwerkelijke verantwoording voor het gebruik van hulp met betrokkenheid van burgers een van de belangrijkste indicatoren voor doeltreffender

duquel a été adopté le paragraphe suivant: « Le Conseil se félicite des efforts que consentent la société civile, les autorités locales, le secteur privé et d'autres donateurs publics et privés pour contribuer à améliorer l'efficacité de l'aide et il salue la contribution apportée par chacun en fonction de ses spécificités. À cet égard, le Conseil relève plus particulièrement le processus indépendant en cours au sein de la communauté des OSC sur l'efficacité de celles-ci en matière de développement. Il considère chacune de ces parties prenantes comme des acteurs légitimes du développement et il les invite à jouer leur rôle dans la réalisation des OMD en examinant comment tirer au parti mieux de ce qu'elles apportent et de leur complémentarité »;

G. Considérant que le développement humain durable par le biais de la lutte contre la pauvreté est l'objectif prioritaire de la coopération internationale belge, tel qu'il est inscrit dans la loi relative à la coopération internationale belge;

H. Considérant que la Déclaration de Paris occupe une place de premier plan dans la récente note de politique du ministre de la Coopération au développement (21 avril 2008);

I. Vu l'engagement du gouvernement belge de consacrer, d'ici à 2010, 0,7 % du RNB à l'aide officielle au développement, telle qu'elle est définie par l'OCDE/CAD;

J. Considérant que le ministre de la Coopération au développement a approuvé, en juin 2007, le Plan d'harmonisation et d'alignement de l'aide;

K. Considérant que, selon les chiffres de l'OCDE de 2006, en référence à la Recommandation CAD de 2001, l'aide belge était non liée à concurrence de 98 % et qu'il a été décidé, au sein de l'OCDE/CAD, d'étendre cette recommandation du CAD aux pays PPTe (Pays Pauvres Très Endettés) qui ne font pas partie des pays les moins avancés;

L. Considérant que l'attention particulière consacrée actuellement à l'efficacité de l'aide a permis de conclure que l'aide au développement ne fonctionne pas de manière satisfaisante en raison d'un manque de coordination entre les donateurs et d'un nombre trop élevé de projets et de programmes prévoyant des procédures différentes;

M. Considérant que cette situation a pour effet de réduire l'apport personnel des bénéficiaires, de rendre les programmes moins efficaces et de noyer les pays en développement sous les exigences des pays donateurs;

N. Considérant que de nombreuses études ont montré qu'une justification effective du recours à l'aide en y associant les citoyens constitue l'un des principaux indicateurs pour une efficacité plus grande

hulp is, maar dat het bij de hulp nog steeds aan transparantie en openheid ontbreekt;

O. Overwegende dat hulp nog vaak wordt uitgekeerd op basis van eigen prioriteiten en tijdschema's van donoren, zonder dat voldoende rekening wordt gehouden met nationale prioriteiten en nationale begrotingsprocedures, waardoor het voor de ontvangende overheden bijzonder moeilijk is om vooruit te plannen en begrotingen op te maken, en het ook parlementen, civiele organisaties en anderen moeilijk maakt om toezicht uit te oefenen op de hulpstromen;

P. Overwegende dat het gebruik van nationale beheerssystemen een belangrijk middel is om de eigen inbreng van partnerlanden in beleidsontwikkeling en -uitvoering te vergroten;

Q. Overwegende dat het gebrek aan vraaggestuurde technische bijstand een kernpunt is voor de ontwikkeling van landsregeringen omdat veel technische bijstand nog steeds gebonden en te duur is, en vaak niet effectief is bij het ontwikkelen van lokale capaciteit;

R. Overwegende dat de rol van nationale parlementen van het grootste belang is voor het vergroten van het bewustzijn en het stimuleren van hervormingen van de hulparchitectuur, namelijk door behandeling en goedkeuring van ontwikkelingskaders en -budgetten, financiering van armoedegerelateerde sectoren en het aanspreken van regeringen op de uitvoering van de Verklaring van Parijs;

S. Overwegende dat lokale overheden altijd bij het ontwikkelingsbeleid moeten worden betrokken omdat zij door hun deskundigheid en kennis van de lokale behoeften in de dagelijkse praktijk de eerste schakel met de bevolking vormen en de kloof met de landelijke overheid kunnen dichten;

T. Overwegende dat maatschappelijke organisaties een wezenlijke rol vervullen, zowel als partner in de politieke dialoog over de doeltreffendheid van hulp, als bij de vaststelling van hulpprioriteiten en als « waakhond » die toezicht houdt op de uitgaven van de overheid;

U. Overwegende dat het stellen van macro-economische conditionaliteiten door donoren aan de ontvangende overheden het eigenaarschap van deze ontvangende overheden ondermijnt;

V. Overwegende dat de Verklaring van Parijs geen rekening houdt met gelijke kansen voor vrouwen en mannen en dus eigenlijk genderblind is en dat gendergelijkheid niet opgenomen is in de indicatoren met betrekking tot de te behalen doelstellingen;

W. Overwegende dat de 52e sessie van de Commissie Status van de Vrouw met als hoofdthema « De

de l'aide, mais que cette aide manque toujours de transparence et d'ouverture;

O. Considérant que l'aide est encore souvent octroyée sur la base des priorités et des calendriers des donateurs, sans avoir suffisamment égard aux priorités nationales et aux procédures budgétaires nationales, de sorte qu'il est particulièrement difficile pour les autorités bénéficiaires d'établir à l'avance des plans et des budgets, et qu'il est tout aussi malaisé pour les parlements et les organisations civiles et autres d'exercer un contrôle sur les flux d'aide;

P. Considérant que l'utilisation de systèmes de gestion nationaux est un outil important pour accroître l'apport propre des pays partenaires à l'élaboration et à la mise en œuvre des politiques;

Q. Considérant que l'absence d'assistance technique axée sur la demande est un problème fondamental pour le développement des gouvernements nationaux parce qu'une grande partie de l'assistance technique reste liée et est trop onéreuse, et qu'elle se révèle souvent inefficace pour ce qui est de développer la capacité locale;

R. Considérant que les parlements nationaux ont un rôle de la plus haute importance à jouer pour accroître la sensibilisation et stimuler les réformes de l'architecture de l'aide, notamment en examinant et en approuvant les cadres et budgets du développement, en finançant les secteurs liés à la pauvreté et en interpellant les gouvernements au sujet de la mise en œuvre de la déclaration de Paris;

S. Considérant que les autorités locales doivent toujours être associées à la politique de développement car leur expertise et leur connaissance des besoins locaux dans la pratique quotidienne leur permettent de faire prioritairement le lien avec la population et de combler le fossé avec l'administration nationale;

T. Considérant que les organisations sociales jouent un rôle capital, aussi bien comme partenaires dans le dialogue politique sur l'efficacité de l'aide que dans le cadre de la définition des priorités de l'aide, et en faisant office de « chien de garde » contrôlant les dépenses des autorités;

U. Considérant que l'imposition par les donateurs de conditions macro-économiques aux gouvernements bénéficiaires mine l'appropriation de ces derniers;

V. Considérant que la Déclaration de Paris ne tient pas compte de l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, qu'elle ignore donc la problématique du genre et que l'égalité des genres n'a pas été reprise dans les indicateurs relatifs aux objectifs à atteindre;

W. Considérant que la 52^e session de la Commission des Nations unies sur la Condition de la femme,

financiering van gendergelijkheid en de versterking van vrouwen» uitdrukkelijk pleitte voor de integratie van een genderdimensie in de nieuwe hulpmodaliteiten;

X. Overwegende dat er reeds diverse specifieke opvolgingsmechanismen voorzien zijn wat betreft de Verklaring van Parijs;

Vraagt de Belgische regering om op het Forum van hoog niveau in Accra (2-4 september 2008) volgende standpunten in te nemen :

1. aandacht te vragen voor een coherent ontwikkelingsbeleid, waarbij ook beslissingen in andere domeinen dan het ontwikkelingsbeleid — zoals gezondheidsbeleid, handelsbeleid, schuldenbeleid, migratiebeleid, klimaatbeleid, etc. — gericht zijn op de ontwikkelingsdoelen die de Belgische regering onderschreven heeft in de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking, met name duurzame menselijke ontwikkeling via armoedebestrijding;

2. te pleiten voor een verbreding van de definitie van eigenaarschap — zoals neergeschreven in de Verklaring van Parijs — naar democratisch eigenaarschap, waarbij alle relevante actoren (parlementen, civiele organisaties, burgers) in de beleidsdialoog moeten worden betrokken om het gehalte van verantwoording te verhogen;

3. te erkennen dat democratisch zeggenschap en parlementair toezicht in ontwikkelingslanden essentieel is voor het waarborgen van de doeltreffendheid van de hulp en dat het noodzakelijk is om aan parlementen van ontwikkelingslanden middelen ter beschikking te stellen en de ontwikkeling van capaciteit te ondersteunen om te waarborgen dat zij beschikken over voldoende capaciteit om de begrotingen van hun regeringen te onderzoeken en te bewaken;

4. te pleiten voor een verdergaand debat over de ontbinding van hulp met het oog op het dissociëren van technische assistentie en voedselhulp;

5. te pleiten voor bindende engagementen voor het vrijgeven van informatie over hulpstromen naar ontvangende overheden, parlement, civiele organisaties en burgers;

6. te erkennen dat er een betere rapportering moet komen van resultaten aan het Belgisch parlement en aan maatschappelijke organisaties waardoor het vertrouwen in ontwikkelingsprogramma's kan groeien, de verantwoordingsplicht kan toenemen en een beter strategisch overzicht kan ontstaan;

qui avait pour thème principal « Le financement de l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes », plaidait explicitement pour l'intégration de la dimension de genre dans les nouvelles modalités de l'aide au développement;

X. Considérant que l'on a déjà prévu différents mécanismes spécifiques de suivi de la Déclaration de Paris;

Demande que lors du forum de haut niveau qui se tiendra à Accra du 2 au 4 septembre 2008, le gouvernement belge :

1. plaide pour que l'on soit attentif à mener une politique de développement cohérente en veillant à ce que les décisions dans des domaines autres que la politique de développement — comme la politique de la santé, la politique commerciale, la politique de la dette, la politique migratoire, la politique thématique, etc. — soient également axées sur les objectifs de développement auquel le gouvernement belge a souscrit dans la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, notamment le développement humain durable par le biais de la lutte contre la pauvreté;

2. plaide pour un élargissement de la définition d'appropriation — telle qu'elle figure dans la déclaration de Paris — de manière à englober l'appropriation démocratique, tous les secteurs concernés (parlements, organisations civiles, citoyens) devant être associés au dialogue politique pour accroître le degré de responsabilisation;

3. reconnaisse que la participation démocratique et le contrôle parlementaire sont essentiels dans les pays en voie de développement pour garantir l'efficacité de l'aide et qu'il est nécessaire d'octroyer des moyens aux parlements des pays en voie de développement et de soutenir le développement de capacité afin que ces parlements soient suffisamment en mesure d'analyser et de contrôler les budgets de leurs gouvernements;

4. plaide pour un débat plus approfondi sur le déliement de l'aide, en vue de la dissociation de l'assistance technique et de l'aide alimentaire;

5. plaide pour des engagements contraignants concernant la communication d'informations sur les flux d'aide aux bénéficiaires, qu'il s'agisse de gouvernements, de parlements, d'organisations civiles ou de citoyens;

6. reconnaisse qu'il faut améliorer la communication des résultats au Parlement belge et aux organisations sociales de manière à accroître la confiance dans les programmes de développement, à renforcer l'obligation de justification et à obtenir ainsi une meilleure vision stratégique;

7. te erkennen dat de representatieve organisaties van de diaspora een eigen rol kunnen spelen in het verbeteren van de doeltreffendheid van de Belgische hulp; hen meer te betrekken bij het opstellen en bij de uitvoering van ontwikkelingsprogramma's;

8. te pleiten voor het geleidelijk honderd procent vraaggestuurd maken van technische assistentie en het engagement op te nemen hiervoor de nodige middelen vrij te maken om capaciteiten op te bouwen binnen de partnerlanden zodat zij hierrond eigen nationale strategieën kunnen opstellen;

9. te pleiten om via de Actie Agenda Accra de nieuwe hulpmodaliteiten gendervriendelijker te maken in de lijn van de aanbevelingen van de 52e sessie van de Commissie Status van de Vrouw en te pleiten voor de uitwerking en integratie van genderindicatoren binnen de resultaatsgebonden indicatoren in het verlengde van de Verklaring van Parijs;

10. te erkennen dat de betrokkenheid van vrouwen en vrouwenbewegingen bij de formulering, uitvoering, toezicht en evaluatie van het beleid en de programma's moet worden beschouwd als een integraal deel van het garanderen van een echte eigen inbreng, gezien de onevenredige weerslag van armoede op vrouwen;

11. te erkennen dat de civiele maatschappij een essentiële ontwikkelingsactor is en dat diversiteit en onafhankelijkheid de ruggengraat vormen van de kracht van de civiele maatschappij en hiervoor een «*enabling environment*» te garanderen zodat de civiele maatschappij ten volle haar rol in het kader van eigenaarschap en wederzijdse verantwoording kan opnemen;

12. het onafhankelijke proces dat op dit ogenblik binnen de (internationale) civiele maatschappij over de doeltreffendheid van de civiele organisaties bezig is, te erkennen;

13. te erkennen dat de indirecte actoren, en de NGO's in het bijzonder, niet als hetzelfde type donor als de officiële donoren kunnen beschouwd worden en bijgevolg te streven naar een op maat gemaakte aanpak van de doeltreffendheid van elk hulpkanaal op zich — onder andere coördinatie onder NGO's onderling stimuleren — en te zoeken naar synergie tussen de verschillende hulpkanalen met respect voor de specificiteit van elk kanaal;

14. te pleiten voor een geleidelijke stopzetting van economische beleidsvoorwaarden die een negatieve impact hebben op de burgers, zonder hierbij het grote belang van een politieke dialoog — gestoeld op wederzijds respect — tussen donor en ontvangende overheid in vraag te stellen;

7. reconnaitre que les organisations représentatives de la diaspora peuvent jouer un rôle qui leur est propre pour améliorer l'efficacité de l'aide belge; les associer plus étroitement à l'élaboration et à la mise en œuvre des programmes de développement;

8. plaide pour que l'assistance technique soit progressivement axée à cent pour cent sur la demande et prenne l'engagement de dégager les moyens nécessaires à cet effet afin de développer des capacités dans les pays partenaires de manière qu'ils puissent mettre en place leur propre stratégie nationale dans ce domaine;

9. plaide pour que l'on profite du Plan d'action d'Accra pour intégrer la dimension du genre dans les nouvelles modalités de l'aide au développement, dans le droit fil des recommandations de la 52^e session de la Commission sur la condition de la femme, et plaide en faveur de l'élaboration et de l'intégration d'indicateurs de genre au sein des indicateurs liés aux résultats dans le prolongement de la Déclaration de Paris;

10. reconnaitre que la participation des femmes et des mouvements féministes à l'élaboration, à la mise en œuvre, au contrôle et à l'évaluation de la politique et des programmes doit être considérée comme un élément indispensable pour garantir l'apport d'une contribution réellement féminine, eu égard aux répercussions disproportionnées de la pauvreté sur les femmes;

11. reconnaitre que la société civile est un acteur essentiel du développement, que la diversité et l'indépendance sont les ingrédients indispensables qui font la force de la société civile et qu'il œuvre à garantir un «*environnement porteur*» afin que la société civile puisse jouer pleinement son rôle dans le cadre de l'appropriation et de la responsabilité mutuelle;

12. reconnaitre le processus autonome qui est en cours au sein de la société civile (internationale) concernant l'efficacité des organisations civiles;

13. reconnaitre que les acteurs indirects, et les ONG en particulier, ne peuvent pas être classés dans la même catégorie que les donateurs officiels, s'efforce en ce sens de développer une approche sur mesure de l'efficacité pour chaque canal d'aide — notamment en favorisant la coordination entre les ONG — et cherche une synergie entre les différents canaux d'aide dans le respect de la spécificité de chacun d'eux;

14. plaide pour l'abandon progressif des conditions de politique économique, qui ont un impact négatif sur les citoyens, sans remettre en question l'importance capitale d'un dialogue politique, fondé sur le respect mutuel, entre le donateur et le pouvoir bénéficiaire;

15. te pleiten voor een hogere voorspelbaarheid van de hulp, voornamelijk van begrotingshulp, waarbij donoren meerjarige engagementen opnemen en meer fondsen daadwerkelijk uitbetalen bij de aanvang van het fiscale jaar van de partnerlanden en hierbij het engagement opnemen om transparante informatie vrij te geven over deze begrotingshulp;

16. te pleiten voor daadwerkelijke engagementen van donoren om naast politieke intenties ook engagementen op te nemen rond het versterken van de eigen administraties verantwoordelijk voor het ontwikkelingsbeleid, zodat deze in staat zijn de politieke engagementen in de praktijk om te zetten;

Vraagt de regering het Belgisch standpunt te bepalen na consultatie van het Parlement en een parlementaire delegatie in de officiële Belgische delegatie op te nemen ten einde de democratische legitimiteit van deze top te waarborgen.

15. plaide pour une plus grande prévisibilité de l'aide, en particulier budgétaire, ce qui implique que les donateurs prennent des engagements pluriannuels et versent effectivement plus de fonds au début de l'année fiscale des pays partenaires et qu'ils prennent l'engagement de communiquer des informations transparentes sur cette aide budgétaire;

16. plaide pour que les donateurs s'engagent effectivement, au-delà des intentions politiques, à renforcer leurs administrations chargées de la politique du développement, afin que celle-ci soit en mesure de mettre en pratique les engagements politiques;

Demande que le gouvernement définisse la position belge après consultation du Parlement et intègre une délégation parlementaire dans la délégation belge officielle en vue de garantir la légitimité démocratique du sommet en question.