

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT  
DE BELGIQUE

29 mars 2007

**La Stratégie de Lisbonne**  
**Programme national belge**  
**de Réforme 2005 - 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ  
DE QUESTIONS EUROPÉENNES ET DES  
COMMISSIONS DES AFFAIRES SOCIALES  
DE LA CHAMBRE ET DU SÉNAT  
PAR  
MMES **Maggie DE BLOCK (CH)**  
ET **Jihane ANNANE (S)**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du représentant du ministre de l'Emploi, M. Peter Vanvelthoven
- II. Questions et observations des membres
- III. Réplique de M. Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi et de l'Informatisation

Annexe

Stratégie de Lisbonne  
Programme national de Réforme 2005-2008  
Rapport de progrès 2006

**Voir aussi:**

DOC 51 2825/001 (Chambre), 3-1966/1 (Sénat).

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS  
EN SENAAT

29 maart 2007

**De Lissabonstrategie**  
**Belgisch nationaal**  
**Hervormingsprogramma 2005 - 2008**

VERSLAG

UITGEBRACHT NAMENS HET FEDERAAL  
ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE  
AANGELEGENHEDEN EN DE COMMISSIES VOOR DE  
SOCIALE ZAKEN VAN KAMER EN SENAAT  
DOOR  
DE DAMES **Maggie DE BLOCK (K)**  
EN **Jihane ANNANE (S)**

INHOUDSOPGAVE

- I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Werk, de heer Peter Vanvelthoven
- II. Vragen en opmerkingen van de leden
- III. Repliek van de heer Peter Vanvelthoven, minister van Werk en Informatisering

Bijlage

Lissabonstrategie  
Nationaal hervormingsprogramma 2005-2006  
Vooruitgangsrapport 2006

**Zie ook:**

DOC 51 2825/001 (Kamer), 3-1966/1 (Senaat).

**Samenstelling van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden  
Composition du Comité d'avis fédéral chargé de questions européennes**

Voorzitters / Présidents : Herman De Croo (K-Ch) - Philippe Mahoux (S)

**A. — Vaste leden - Membres titulaires :**

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS  
CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

VLD Jacques Germeaux, Hilde Vautmans  
PS Camille Dieu, Patrick Moriau  
MR Daniel Ducarme, Josée Lejeune  
sp.a-spirit Philippe De Coene, N.  
CD&V/N-VA Herman Van Rompuy  
Vlaams Belang Paul Meeus

**B. — Plaatsvervangers - Membres suppléants :**

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS  
CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Miguel Chevalier, Stef Goris, Luk Van Biesen  
Jean-Marc Delizée, Valérie Déom, Jean-Pol Henry  
Hervé Hasquin, Philippe Monfils  
Cemal Cavdarli, Dalila Douifi, Geert Lambert  
Roel Deseyn, Greta D'hondt  
Alexandra Colen, Francis Van den Eynde

**Niet-stemgerechtigd lid/ Membre sans voix délibérative:**

cdH Brigitte Wiaux  
Ecolo Marie Nagy

**EUROPEES PARLEMENT / PARLEMENT EUROPÉEN**

VLD Dirk Sterckx  
CD&V/N-VA Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene  
PS Philippe Busquin, Alain Hutchinson  
MR Antoine Duquesne  
sp.a-spirit Mia De Vits  
cdH Raymond Langendries  
Vlaams Belang Philip Claeys  
Groen Bart Staes

**EUROPEES PARLEMENT / PARLEMENT EUROPÉEN**

Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke  
Frieda Brepoels, Marianne Thyssen  
Véronique De Keyser, Marc Tarabella  
Gérard Deprez, Frédérique Ries  
Saïd El Khadraoui, Ann Van lancker  
Mathieu Grosch  
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke  
Pierre Jonckheer

**SENAAT / SÉNAT**

sp.a-spirit Staf Nimmegeers, Fauzaya Talhaoui  
VLD Nele Lijnen, Stefaan Noreilde  
PS Pierre Galand, Philippe Mahoux  
MR François Roelants du Vivier, Nathalie de T'Serclaes  
CD&V/NV-A Luc Van den Brande  
Vlaams Belang Karim Van Overmeire

**SENAAT / SÉNAT**

Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe  
Pierre Chevalier, Luc Willems  
Jean Cornil, N.  
Jihane Annane, Alain Destexhe  
Jan Steverlynck  
Frank Creyelman

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&amp;V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

**Abréviations dans la numérotation des publications :**

*DOC 51 0000/000* : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
*QRVA* : Questions et Réponses écrites  
*CRIV* : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)  
*CRABV* : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)  
*CRIV* : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)  
*PLEN* : Séance plénière  
*COM* : Réunion de commission  
*MOT* : Motions déposées en conclusion d'interpellations

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties :**

*DOC 51 0000/000* : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
*QRVA* : Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
*CRIV* : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)  
*CRABV* : Beknopt Verslag (blauwe kaft)  
*CRIV* : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)  
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)  
*PLEN* : Plenum  
*COM* : Commissievergadering  
*MOT* : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

**Chambre des représentants / Kamer van volksvertegenwoordigers**  
**Composition de la commission des Affaires sociales à la date du dépôt du rapport /**  
**Samenstelling van de commissie voor de Sociale Zaken op datum van indiening van het verslag:**

**A. — Vaste leden / Titulaires :**

VLD Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie  
Turtelboom  
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Daniëlle  
Van Lombeek-Jacobs  
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles  
Michel  
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool  
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri  
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer  
cdH Benoît Drèze

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants :**

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien  
Lahaye-Battheu  
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André  
Perpète  
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
Maya Detiège, David Geerts, Yvette Mues, Annemie Roppe  
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche  
David Lavaux, Véronique Salvi

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Zoé Genot

**Sénat / Senaat**

**Composition de la commission des Affaires sociales à la date du dépôt du rapport /**  
**Samenstelling van de commissie voor de Sociale Zaken op datum van indiening van het verslag:**

**A. — Vaste leden / Titulaires :**

sp.a-spirit Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan  
VLD Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik  
Vankrunkelsven  
PS Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara  
MR Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots  
CD&V Wouter Beke, Mia De Schamphelaere  
Vlaams Belang Frank Creyelman, Wim Verreycken  
cdH Clotilde Nyssens

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants :**

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van  
Nieuwerkerke  
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan  
Noreilde  
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen  
Christine Defraigne, Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe,  
François Roelants du Vivier  
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Elke Tindemans  
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire  
Christian Brotcorne, Francis Delpérée

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes et la Commission des Affaires sociales ont consacré leur réunion commune du mardi 23 janvier 2007 à un échange de vues avec le ministre de l'Emploi, M. Peter Vanvelthoven, au sujet du rapport intermédiaire 2006 du gouvernement à la Commission européenne sur le programme national de réforme dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne. Cette réunion s'inscrivait dans le cadre du suivi parlementaire de la Stratégie de Lisbonne et du programme national de réforme 2005 – 2008.

### **I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DE L'EMPLOI**

Comme les autres pays européens, la Belgique a établi en 2005 un programme national de réforme couvrant la période 2005 – 2008; en 2006, il lui a été demandé d'établir un rapport de progrès fournissant un aperçu de la mise en œuvre du programme de réforme par les autorités belges compétentes.

Les mesures prises par le gouvernement portent sur les matières suivantes:

- le chômage des jeunes, qui touche en Belgique 21% des jeunes et 35% à Bruxelles: formation et transition de l'école vers le marché du travail

- vieillissement actif: le taux d'emploi des travailleurs âgés reste trop faible

- une autre approche des restructurations d'entreprises, qui se sont principalement concrétisées dans le pacte de solidarité entre les générations

- les différences régionales

- les charges du travail

- l'inclusion des groupes à risque sur les marchés du travail

#### **1. Vieillesse active**

Le pacte de solidarité entre les générations, même s'il n'est qu'un premier pas, représente une importante réforme sur le marché du travail.

La prépension a été rendue moins attractive en réduisant la disponibilité des travailleurs pour le marché du travail jusqu'à l'âge normal de la prépension et en instaurant le recours obligatoire à l'outplacement. Le

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden en de commissie voor de Sociale Zaken hebben hun gemeenschappelijke vergadering van dinsdag 23 januari 2007 gewijd aan een gedachtewisseling met de heer Peter Vanvelthoven, minister van Werk, over het tussentijds verslag 2006 van de regering aan de Europese Commissie in verband met het nationaal hervormingsprogramma in het kader van de Strategie van Lissabon. Die vergadering past in de parlementaire opvolging van de Strategie van Lissabon en van het nationaal hervormingsprogramma 2005-2008.

### **I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN WERK**

België heeft in 2005, net als de andere Europese landen, een nationaal hervormingsprogramma voor de periode 2005-2008 uitgewerkt. Ons land werd in 2006 gevraagd een voortgangsrapport op te stellen, met een overzicht van de tenuitvoerlegging van het hervormingsprogramma door de bevoegde Belgische overheden.

De door de regering genomen maatregelen hebben betrekking op de volgende aangelegenheden:

- de jongerenwerkloosheid, die in België 21% van de jongeren treft en in Brussel zelfs 35%: opleiding en overgang van de school naar de arbeidsmarkt

- actief ouder worden: de arbeidsdeelname van de oudere werknemers blijft te laag

- een andere insteek van de herstructurerings van ondernemingen, die vooral in het Generatiepact concreet gestalte krijgt

- de regionale verschillen

- de lasten op arbeid

- de insluiting van de risicogroepen op de arbeidsmarkt

#### **1. Actief ouder worden**

Het Generatiepact mag dan wel maar een eerste stap zijn, het is niettemin een belangrijke hervorming op de arbeidsmarkt.

Brugpensioen werd minder aantrekkelijk gemaakt door opnieuw te voorzien in de beschikbaarheid van de werknemers voor de arbeidsmarkt tot de normale brugpensioenleeftijd en door het verplicht beroep op

recours aux formules de prépension dites «Canada dry» a été découragé par le supplément dû par les employeurs à leurs anciens employés.

Des mesures positives d'encouragement ont également été introduites: une prime d'encouragement aux travailleurs âgés cherchant un nouvel emploi ou entamant une activité indépendante; la combinaison d'une activité rémunérée avec la pension de retraite a été rendue plus aisée.

## 2. Restructurations

L'approche en cas de restructurations a été modifiée. En cas de licenciement collectif, la prépension apparaissait auparavant comme la solution recueillant la faveur tant des employeurs que des syndicats, elle n'est désormais plus que le dernier recours. Depuis 2006, un plan d'activation doit être approuvé par les autorités fédérales et régionales. Les cellules d'emploi sont un élément essentiel de ce plan d'activation; elles accompagnent pendant 6 mois tous les travailleurs menacés de licenciement; la participation aux cellules d'emploi est volontaire, mais ceux qui n'y participent pas ne peuvent pas bénéficier de la prépension; il s'agit d'assurer une transition sur le marché du travail plutôt qu'un départ prématuré; ces travailleurs bénéficient d'une allocation de chômage pendant cette période.

## 3. L'activation des demandeurs d'emploi

Les mesures d'activation mises en oeuvre par les Régions sont combinées avec une interview de suivi par l'Onem. Si les demandeurs d'emploi ont l'obligation de rechercher activement un emploi, ils ont le droit de bénéficier de l'accompagnement des services de l'emploi. Selon les premières indications, les résultats sont positifs: les demandeurs d'emploi qui bénéficient de cet accompagnement intègrent plus rapidement le marché de l'emploi que les groupes de référence et participent davantage à des formations.

Le système a été étendu en 2005 aux travailleurs âgés de 30 à 40 ans et en 2006 aux travailleurs de 40 à 50 ans

## 4. Rendre le travail payable et rémunérateur

La réduction des cotisations de sécurité sociale est un des éléments essentiels de la politique de la Belgique en la matière. Le coût du travail reste élevé, en particulier pour les bas salaires.

outplacement in te voeren. Het gebruik van de zogenaamde «Canada Dry-formules» voor vervroegde uit-treding werd ontmoedigd door het supplement dat de werkgevers aan hun gewezen werknemers verschuldigd zijn.

Er zijn ook positieve aanmoedigingsmaatregelen genomen: er werd een aanmoedigingspremie ingesteld voor de oudere werknemers die een nieuwe baan zoeken of een zelfstandige activiteit aanvatten, en de combinatie van een bezoldigde activiteit met het rustpensioen werd gemakkelijker gemaakt.

## 2. Herstructurerings

Bij herstructurerings wordt nu anders opgetreden. Bij collectief ontslag was brugpensioen vroeger de oplossing die bij de werkgevers én bij de vakbonden bijval vond. Thans is het nog slechts het ultieme redmiddel. Sinds 2006 moet een activeringsplan worden goedgekeurd door de federale overheid en door de gewesten. Ook de tewerkstellingscellen zijn een essentieel gegeven van dat activeringsplan. Ze begeleiden gedurende 6 maanden alle door ontslag bedreigde werknemers. Deelname aan de tewerkstellingscellen is vrijwillig, maar degene die er niet aan deelnemen, kunnen niet vervroegd met pensioen gaan. Bedoeling is te zorgen voor een overgang op de arbeidsmarkt in plaats van een vervroegde uit-treding. Die werknemers krijgen gedurende die periode een werkloosheidsuitkering.

## 3. De activering van de werkzoekenden

De door de gewesten toegepaste activeringsmaatregelen gaan gepaard met een voortganginterview door de RVA. De werkzoekenden zijn weliswaar verplicht actief naar werk te zoeken, maar ze hebben recht op begeleiding door de arbeidsdiensten. Volgens de eerste aanwijzingen zijn de resultaten positief: werkzoekenden die op die manier worden begeleid, doen vlugger hun herintrede op de arbeidsmarkt dan de referentiegroepen, en ze nemen meer deel aan opleidingen.

De regeling werd in 2005 uitgebreid tot de werknemers tussen 30 en 40 jaar, en in 2006 tot de werknemers die tussen 40 en 50 jaar oud zijn.

## 4. Het werk betaalbaar en lonend maken

De vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen is terzake één van de essentiële elementen in het Belgisch beleid. De lasten op arbeid blijven hoog, vooral voor de lage lonen.

De nouvelles réductions ont été introduites, de manière spécifique pour:

- les jeunes
- la recherche
- le travail en équipes

La somme totale que représentent ces réductions a été portée de 5 à 5,4 milliards EUR.

Le bonus à l'emploi, c'est à dire une réduction des cotisations de sécurité sociale personnelles des bas salaires, a été renforcé.

5. L'échange d'informations au sujet des emplois vacants

Les disparités régionales en matière de taux d'emploi subsistent, en particulier autour de Bruxelles; les travailleurs bruxellois peu scolarisés ont du mal à y trouver un emploi, l'offre étant surtout orientée vers des emplois très qualifiés; le Brabant flamand et le Brabant wallon eux proposent par contre des emplois peu qualifiés. C'est pourquoi un système automatisé d'échange de données relatives aux emplois vacants a été mis sur pied entre les services d'emploi régionaux.

Les Régions ont encore développé d'autres approches de la problématique des secteurs qui connaissent une pénurie:

- en Flandre, une prime est accordée à ceux qui se forment à un emploi où il existe une pénurie;
- la Wallonie a procédé à une analyse approfondie des emplois en pénurie et des programmes de formation adaptés.

Une procédure simplifiée a été élaborée, permettant l'accès des ressortissants des nouveaux pays membres de l'UE aux emplois qui connaissent une pénurie sur le marché du travail belge.

6. Travailleurs en marge du marché du travail

Si la productivité est élevée en Belgique, les groupes défavorisés s'y intègrent avec difficulté.

L'approche développée à cet égard par les services régionaux de l'emploi repose sur le «*mainstreaming*», c'est à dire une attention aux besoins particuliers de ces groupes.

Daarom werden nieuwe verminderingen ingevoerd, specifiek voor:

- jongeren
- onderzoek
- ploegenarbeid.

Het totale bedrag van die verminderingen is gestegen, van 5 miljard euro naar 5,4 miljard euro.

De werkbonus, dat wil zeggen een vermindering van de persoonlijke sociale zekerheidsbijdragen voor de lage lonen, is opgevoerd.

5. Informatie-uitwisseling in verband met vacante betrekkingen

De gewestelijke verschillen inzake werkgelegenheidsgraad blijven bestaan, in het bijzonder met betrekking tot Brussel. De laaggeschoolde Brusselse werknemers vinden moeilijk werk, omdat het aanbod vooral op hooggekwalificeerde banen is gericht. Vlaams-Brabant en Waals-Brabant bieden daarentegen laaggekwalificeerde banen aan. Daarom is een geautomatiseerd systeem van informatie-uitwisseling over vacante betrekkingen tussen de gewestelijke arbeidsdiensten opgezet.

De gewesten pakken het vraagstuk van het sectorgebonden arbeidstekort nog op een andere manier aan:

- in Vlaanderen wordt een premie toegekend aan wie een opleiding volgt voor een knelpuntberoep;
- in Wallonië heeft men een grondige analyse verricht van de knelpuntberoepen en van de aangepaste opleidingsprogramma's.

Er is een vereenvoudigde procedure uitgewerkt waarmee de onderdanen van de nieuwe EU-lidstaten toegang kunnen krijgen tot de banen waarvoor er op de Belgische arbeidsmarkt een tekort is.

6. Werknemers in de marge van de arbeidsmarkt

De productiviteit mag in België dan hoog zijn, de zwakere groepen hebben maar moeilijk toegang tot de arbeidsmarkt.

De benadering die de gewestelijke arbeidsdiensten in dat opzicht hebben ontwikkeld, is op «*mainstreaming*» gebaseerd, dat wil zeggen aandacht hebben voor de bijzondere behoeften van die groepen.

C'est ainsi que des mesures spécifiques ont été prises en ce qui concerne:

– l'accueil des enfants a été amélioré pour permettre l'accès à l'emploi d'un plus grand nombre de femmes;

– l'enseignement, où une attention accrue a été réservée aux enfants allochtones; les entreprises sont encouragées à développer des plans de diversité, afin de permettre une meilleure intégration des allochtones;

– la réintégration des personnes handicapées, qui peuvent désormais conserver une partie de leur allocation lorsqu'elles acceptent un emploi et conservent leurs droits au cas où elles perdent cet emploi;

– la collaboration des services locaux du bien-être (CPAS) et des services régionaux de l'emploi a été améliorée en ce qui concerne les personnes qui bénéficient du minimum de moyens d'existence;

– les titres – services ont permis la création d'emplois pour des travailleurs peu qualifiés.

#### 7. Transition de l'école au travail

Les Communautés et les Régions ont investi dans la réhabilitation de l'enseignement technique et professionnel, principalement pour améliorer l'image de cet enseignement.

La coopération entre ces écoles et le monde de l'entreprise a été renforcée par le biais de centres régionaux spécialisés au sein desquels les différents partenaires collaborent pour permettre aux écoles et aux chômeurs et les travailleurs de travailler au moyen de technologies actuelles.

Les différents systèmes de travail et de formation en alternance ont été renforcés:

– dans la Communauté flamande, le nombre de places disponibles a été augmenté en collaboration avec les organisations du secteur; on a également veillé à occuper les élèves toute la journée, pour éviter les périodes de chômage lorsqu'ils ne doivent pas fréquenter l'école;

– dans la Communauté française, la coordination des systèmes existants de formation en alternance a été renforcée; ces systèmes ont en outre été ouverts aux grandes entreprises ainsi qu'au secteur public;

Voor die groepen werden dan ook specifieke maatregelen genomen:

– de kinderopvang is verbeterd, om een groter aantal vrouwen toegang tot werk te verschaffen;

– in het onderwijs gaat meer aandacht naar de allochtone kinderen. De bedrijven worden aangemoedigd om diversiteitsplannen uit te werken, om een betere integratie van de allochtonen mogelijk te maken;

– er is gewerkt aan de herintegratie van de gehandicapten: zij behouden voortaan een gedeelte van hun uitkering wanneer zij werk aanvaarden en behouden hun rechten wanneer zij dat werk verliezen;

– wat de leefloners betreft, is de samenwerking tussen de lokale welzijnsdiensten (OCMW) en de gewestelijke werkgelegenheidsdiensten verbeterd;

– met de dienstencheques is werkgelegenheid gecreëerd voor laaggekwalificeerde werknemers.

#### 7. Overgang van school naar werk

De gemeenschappen en gewesten hebben geïnvesteerd in de opwaardering van het technisch en beroeps-onderwijs, voornamelijk om het imago van dat onderwijs te verbeteren.

De samenwerking tussen die scholen en de bedrijfs-wereld is versterkt door middel van gespecialiseerde, regionale centra waarbinnen de verschillende partners samenwerken om scholen, werklozen en werknemers de gelegenheid te geven met moderne technologieën te werken.

De verschillende werksystemen en alternerende opleidingen zijn versterkt:

– in de Vlaamse Gemeenschap is het aantal beschikbare plaatsen verhoogd, in samenwerking met de organisaties van de sector. Er is eveneens voor gezorgd dat de leerlingen de hele dag bezig worden gehouden om perioden van werkloosheid te voorkomen wanneer zij geen school hoeven te lopen;

– in de Franse Gemeenschap is de coördinatie van de bestaande stelsels van alternerende opleidingen versterkt. Die stelsels zijn bovendien opengesteld voor de grote ondernemingen en de overheidssector;

– la COCOF à Bruxelles a surtout mis l'accent sur le lien entre la formation en alternance et les formations pour adultes;

– en Communauté germanophone, c'est la formation de base des élèves dans les systèmes de formation en alternance qui a été renforcée.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Philippe Mahoux, (Sénateur, Vice-Président du Comité d'avis chargé de Questions européennes, a quelques remarques à formuler sur la stratégie de Lisbonne en elle-même, non pas nécessairement sur son application au niveau belge, car il estime que beaucoup d'efforts ont été faits.*

Il rappelle tout d'abord que le Conseil européen de mars 2006 a défini les 4 axes de la stratégie de Lisbonne. Il est difficile de saucissonner ces 4 axes et il convient d'avoir un aperçu plus transversal par rapport à ceux-ci. Investir dans la connaissance est une matière qui relève du fédéral mais aussi, en premier lieu, des entités fédérées.

L'on parle des PME (Petites et moyennes entreprises), de l'augmentation de l'emploi et de la politique énergétique qui est le volet qui a été retenu en mars 2006 par rapport au volet plus général, l'environnement, de la Stratégie de Lisbonne. Ce sont ces 3 volets qui ont été mis en avant.

Deuxièmement, l'intervenant a le sentiment, après l'exposé qui a été fait, que la réduction des cotisations sociales p.ex. serait un objectif en soi, alors que cela n'est pas le cas. Il s'agit peut-être, dans certaines circonstances, d'un moyen de développer la recherche, dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne. Volkswagen Forest a mis en lumière que la réduction des cotisations sociales n'est pas suffisante pour pouvoir pousser ou maintenir l'emploi dans un lieu bien déterminé. D'autre part, quand on parle de Lisbonne, il est impossible de passer sous silence, puisqu'on en fait une analyse, la problématique des délocalisations ou des choix de localisation dans l'UE, pour ne pas parler des localisations et des délocalisations à l'intérieur de l'UE. Mais si on s'abstient d'aborder ce type de problème, on ne se centre pas sur une préoccupation majeure des citoyens.

Troisièmement, M. Mahoux se demande comment l'on peut imaginer que des stratégies identiques seront mises en oeuvre et que les mêmes critères seront adop-

– de Franse Gemeenschapscommissie te Brussel heeft vooral het accent gelegd op de band tussen alternerende opleiding en volwassenenopleiding;

– in de Duitstalige Gemeenschap is de basisopleiding van de leerlingen in de alternerende opleidingen versterkt.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Philippe Mahoux (Senator, ondervoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden) heeft een aantal opmerkingen bij de Lissabonstrategie op zich – dus niet noodzakelijk bij de tenuitvoerlegging ervan op Belgisch niveau, want ons land heeft volgens hem grote inspanningen geleverd.*

Allereerst herinnert hij eraan dat de Europese Raad van maart 2006 de vier pijlers van de Lissabonstrategie heeft uitgetekend. Het is moeilijk die pijlers los van elkaar te zien en daarom moet men ze transversaler benaderen. Investeren in kennis is een federale aangelegenheid, maar ook en vooral een bevoegdheid van de deelgebieden.

De drie in maart 2006 naar voren gebrachte aandachtspunten waren met name de kmo's (kleine en middelgrote ondernemingen), het bevorderen van de werkgelegenheid en het energiebeleid, waarbij laatstgenoemd aspect er vooral uitsprong ten opzichte van de algemenere milieudoelstelling die in de Lissabonstrategie vervat zit.

Ten tweede heeft de spreker, nadat hij het hier gehouden betoog heeft beluisterd, de indruk dat, bijvoorbeeld, de verlaging van de sociale bijdragen een doel op zich zou zijn, terwijl dat niet zo is. Die doelstelling moet in bepaalde omstandigheden een middel zijn om, in het kader van de Lissabonstrategie de sector van het onderzoek te verder te ontwikkelen. De gebeurtenissen bij Volkswagen Vorst tonen aan dat een verlaging van de sociale bijdragen niet volstaat om de werkgelegenheid in een welbepaalde regio te bevorderen of te behouden. Toch kan men bij een analyse van de Lissabonstrategie niet voorbijgaan aan een debat over het vraagstuk van de delokalisaties of de lokalisatiekeuzen binnen én buiten de EU. Daarover niet willen spreken, is weigeren in te gaan op een hoofdbekommernis van de Europese burgers.

Ten derde vraagt de heer Mahoux zich af hoe 25 (en sinds 1 januari van dit jaar 27) lidstaten bij machte zullen zijn een identieke strategie uit te bouwen en daarbij

tés par 25 États membres (ou 27 depuis le 1 janvier 2007). Il ne serait pas correct de parler de la Bulgarie et de la Roumanie avec des stratégies qui seraient identiques pour l'ensemble des 25 ou 27 pays de l'Union européenne, alors que les situations sont fondamentalement différentes.

Une question qui lui paraît sur le plan européen et belge, assez fondamentale, est le rôle dans la Stratégie de Lisbonne de l'Eurogroupe, et de l'existence à l'intérieur de celui-ci, d'une structure qui ne réunisse pas seulement les ministres des Finances mais également les ministres des Affaires sociales et les ministres de l'Environnement. Les problématiques sont relativement sensibles pour l'ensemble des pays qui en font partie. Il est très important de s'occuper, non pas exclusivement de la partie Développement économique de la Stratégie de Lisbonne, mais aussi de l'aspect social et de l'aspect environnemental.

Il est primordial de rappeler chaque fois lors des discussions au sein des commissions permanentes et du Comité d'avis, qu'il y a trois volets dans la Stratégie de Lisbonne. C'est sur la Stratégie elle-même et sur son évolution pour l'ensemble des pays européens qu'il souhaite se pencher plutôt que sur les efforts qui ont été faits en Belgique et qui lui paraissent évidemment tout à fait positifs. Le rapport de la Commission européenne précise qu'il y a lieu de réduire les différences entre les régions. L'interprétation de cette remarque peut être différente. Il lui semble avoir entendu quelques conclusions «belgo-belges» assez divergentes sur la manière d'appréhender cette remarque de la Commission européenne selon laquelle il convient de réduire les disparités régionales. On peut réduire les disparités en tentant de le faire d'une manière concertée au niveau fédéral ou bien, comme le pensent certains peut-être, en renforçant les autonomies régionales.

*Mme Anne Van Lancker (membre du parlement européen - sp.a)* fait observer qu'il est important que des personnes de différents niveaux discutent des lignes de politique définies à différents niveaux. Contrairement à son collègue Mahoux, elle a finalement la conviction qu'un bon choix a été fait en décidant de ne pas discuter de l'ensemble de la stratégie de Lisbonne. Il est bon de se focaliser sur la politique de l'emploi et de voir quelle en est la cohérence au moment présent et comment elle s'insère dans la stratégie de Lisbonne.

Il est clair que, sur la base d'un tableau comparatif international, la Belgique ne figure absolument pas parmi les plus mauvais élèves de la classe, ni parmi les meilleurs. Les meilleurs sont les pays scandinaves. Il est question de flexicurité. S'il y a un groupe de pays qui a donné une interprétation positive à cette flexicurité,

identieke criteria te hanteren. Het zou niet correct zijn met betrekking tot Bulgarije en Roemenië dezelfde strategie te volgen als voor de overige lidstaten, terwijl de concrete situatie in de twee genoemde landen fundamenteel verschillend is.

Een volgens de spreker nogal essentiële vraag voor de EU en België is welke rol de Eurogroep binnen de Lissabonstrategie speelt, temeer als men bedenkt dat binnen die Eurogroep een structuur bestaat die niet alleen de ministers van Financiën, maar ook die van Sociale Zaken en van Leefmilieu samenbrengt. Het betreft hier stuk voor stuk delicate aangelegenheden voor de betrokken landen. Het is van uiterst groot belang niet alleen de economische pijler van de Lissabonstrategie uit te bouwen, maar ook de sociale pijler en de milieu-pijler.

Het is primordiaal er tijdens de besprekingen binnen de vaste commissies en de adviescomités op te blijven hameren dat de Lissabonstrategie uit drie pijlers bestaat. Daarom gaat de spreker liever in op de Lissabonstrategie zelf en op de evolutie ervan voor alle lidstaten, dan op de – overigens lovenswaardige – inspanningen die België terzake heeft geleverd. In het rapport van de Europese Commissie staat te lezen dat de regionale verschillen moeten worden weggewerkt. De spreker heeft de indruk dat binnen België zelf uiteenlopende interpretaties zijn gegeven aan die opmerking van de Commissie met betrekking tot het uitvlakken van de verschillen tussen de regio's. Die doelstelling kan worden verwezenlijkt door een op overleg gestoeld federaal beleid, dan wel – zoals sommigen wellicht denken – door een versterking van de gewestelijke autonomie.

*Mevrouw Anne Van Lancker (lid van het Europees Parlement - sp.a)* merkt op dat het belangrijk is dat mensen van verschillende niveaus discussiëren over beleidslijnen die uitgetekend worden op verschillende niveaus. In tegenstelling tot collega Mahoux is ze er eigenlijk van overtuigd dat het een goede keuze geweest is om niet over de ganse Lissabonstrategie te discussiëren. Het is goed te focussen op het werkgelegenheidsbeleid en te zien hoe de samenhang daarvan is op dit moment en hoe deze past in de Lissabonstrategie.

Het is duidelijk dat België, op basis van een internationaal vergelijkende tabel, absoluut niet bij de slechtsten van de klas is. Ook niet bij de allerbesten. Dat zijn de Scandinavische landen. Er is sprake van flexicuriteit. Als er één groep van landen is die flexicuriteit op een positieve manier geïnterpreteerd heeft, mét garantie van

en garantissant les droits des travailleurs et des demandeurs d'emploi, c'est bien celui des pays scandinaves. Leur taux d'emploi est relativement plus élevé, leur niveau d'enseignement est particulièrement élevé. Considérant alors les problèmes de la Belgique, il faut reconnaître que les Belges sont superactifs et particulièrement productifs dans la catégorie d'âge moyen, mais que le problème se situe aux deux extrêmes de la pyramide de la population active pour différentes catégories de personnes. Le premier extrême constitue bien sûr la catégorie des plus de 50 ans, l'autre étant le chômage des jeunes, en particulier dans la catégorie des jeunes peu scolarisés et des jeunes allochtones.

De très nombreux efforts à consentir dans ce domaine relèvent en partie des régions. Quelles sont les priorités spécifiques pour l'action future et comment s'organise la définition de la politique, la collaboration avec les régions? Le ministre wallon de l'Emploi a récemment déclaré souhaiter reprendre les mesures cohérentes de la région flamande. Cela est positif. Il y a à présent beaucoup plus d'activation à Bruxelles et en Wallonie. La région flamande peut toutefois, elle aussi, passer à la vitesse supérieure. Comment la collaboration entre les régions se concrétisera-t-elle, compte tenu de ce plan de réforme et quelles seront les priorités?

*Mme Pierette Cahay-André (Députée - MR )* intervient sur le problème des jeunes. Elle est depuis longtemps une grande adepte des CEFA (Centres de formation en alternance) auxquels on a déjà fait allusion. Auparavant, en politique, l'on citait toujours l'exemple de l'Allemagne qui avait su coopérer avec l'enseignement et le secteur économique. Le CEFA suit un peu ce modèle et représente la dernière chance pour les jeunes qui ne veulent plus rester dans le circuit scolaire habituel. Avec le CEFA ils ont à la fois la possibilité de se former dans le réseau scolaire et de se rendre 3 jours par semaine dans des entreprises ou des administrations.

L'intervenante cite l'exemple de deux jeunes du centre scolaire de sa ville (Visé). L'année dernière, ils souhaitaient effectuer un stage dans le service garage de sa ville. Les possibilités techniques d'accueillir et de former les jeunes étaient disponibles. Malheureusement, le budget communal n'avait pas prévu une telle somme afin de leur payer ne fut-ce qu'un petit salaire.

Si on allégeait un peu la charge des pouvoirs locaux, ceux-ci seraient plus enclins à former des jeunes. Les pouvoirs locaux ont beaucoup d'activités. Mme Cahay-André se demande s'il ne faut pas explorer ces possibilités, aussi bien pour les CPAS que pour les villes et

rechten van de werknemers en de werkzoekenden dan zijn het wel de Scandinavische landen. Hun werkgelegenheidsgraad is ook behoorlijk groter, hun onderwijspeil is bijzonder hoog. Als we dan kijken naar de pijnpunten van België, dan moet men erkennen dat de Belgen in de middenleeftijdsgroep super-actief en bijzonder productief zijn maar dat we een probleem hebben aan de twee uitersten van de piramide van de actieve bevolking voor verschillende categorieën van personen. Het eerste uiterste is natuurlijk de categorie 50+. Het andere uiterste is de jongerenwerkloosheid, en vooral in de categorie van de lager geschoolden en de allochtone jongeren.

Heel veel van de inspanningen die daar moeten gebeuren liggen voor een stuk bij de gewesten. Wat zijn de specifieke zwaartepunten voor de actie naar de toekomst toe en op welke manier vindt de beleidsvorming, de samenwerking met de gewesten plaats? De Waalse minister van werkgelegenheid heeft onlangs gesteld dat hij de sluitende aanpak van het Vlaams gewest wil overnemen. Dat is positief. Er wordt nu veel meer aan activering gedaan in Brussel en in het Waals gewest. Maar ook het Vlaams gewest kan nog een tandje bijsteken. Hoe krijgt de samenwerking tussen de gewesten, met het oog op dat hervormingsplan van België gestalte en wat zullen de zwaartepunten zijn?

*Mevrouw Pierette Cahay-André (Kamerlid - MR )* gaat dieper in op het jongerenvraagstuk. Sinds lang is zij een groot voorstander van de centra voor alternerend leren en werken (van het type CDO – Centra voor Deeltijds Onderwijs), waarnaar reeds werd verwezen. Vroeger haalden beleidsmakers altijd het voorbeeld van Duitsland aan, waar men erin was geslaagd samen te werken met het onderwijs en het bedrijfsleven. De CDO's volgen min of meer dat stramien en bieden een laatste kans aan jongeren die niet langer in het gebruikelijke schoolse circuit willen blijven. Dankzij de CDO's kunnen ze tegelijkertijd een opleiding volgen in een schoolomgeving en drie dagen per week werken in een bedrijf of een overheidsdienst.

De spreekster geeft het voorbeeld van twee schoolgaande jongeren uit haar stad (Wezet). Vorig jaar wilden zij stage lopen in de stedelijke garagedienst. Technisch was het mogelijk hen op te vangen en op te leiden. Jammer genoeg was de stadsbegroting er niet op berekend hun een - zelfs gering - salaris uit te betalen.

Mocht de druk op de lokale besturen enigszins worden verlicht, dan zouden ze meer geneigd zijn jongeren op te leiden, maar zij moeten voor zovéél zaken instaan. Mevrouw Cahay-André vraagt zich af of niet nader moet worden onderzocht wat op dat vlak de mogelijkheden

communes. La commune est prête à engager des gens mais il ne faut pas que la charge financière soit trop lourde.

Elle est d'avis qu'il faudrait associer à cette réflexion les communautés et régions puisque le fédéral se situe au carrefour des compétences en la matière.

Enfin, elle fait observer qu'elle vient d'apprendre qu'une trentaine de personnes malvoyantes seraient engagées pour effectuer des écoutes téléphoniques à la police. Il s'agit là d'un élément très positif en matière d'intégration. Il faut examiner quelles sont les potentialités des personnes handicapées afin de les aider à trouver un travail qui leur convient.

*Mme Greta D'Hondt (Députée - CD&V)* souligne que l'emploi occupe effectivement une position centrale. Mais si l'on veut aborder la question de la concrétisation de la stratégie de Lisbonne, il faut également prendre en compte d'autres paramètres du fait que la politique de l'emploi dépend aussi énormément des choix effectués dans d'autres domaines. L'euro investi dans un secteur ne peut être consacré à l'emploi. Des collègues ont également déjà suggéré qu'il est extrêmement important d'associer les communautés à de telles discussions. La politique de l'emploi en Belgique doit se faire en collaboration entre le niveau fédéral et les régions et communautés (en ce qui concerne la formation et la politique de mise à l'emploi). Les documents d'évaluation de la Commission européenne sont un défi pour examiner ce qui doit encore être corrigé. Il ressort de ces chiffres qu'en ce qui concerne le taux d'emploi, la Belgique recule par rapport à la moyenne européenne. Atteindre la norme de Lisbonne est une gageure. À l'heure actuelle, la majorité des pays ont un taux d'emploi supérieur à celui de la Belgique. Il n'y a, aujourd'hui, que deux pays de l'ancienne Union européenne (à 15), en l'occurrence la Grèce et l'Italie, dont le taux de chômage est supérieur au nôtre. Au cours des dernières années, ils ont toutefois comblé un peu plus leur retard que la Belgique. Cela nous conduit à un des principaux défis dans le domaine de l'emploi: le degré d'emploi des travailleurs plus âgés. On vient de démontrer et de souligner que la Belgique accuse un sérieux retard par rapport à la moyenne européenne, avec 31,8% parmi les plus de 55 ans. Tous les autres pays de l'ancienne Union européenne des 15 présentent de meilleurs résultats, à l'exception de l'Italie et du Luxembourg. Dans l'Union européenne des 25, seules la Pologne, la Slovaquie et la République tchèque ont encore de plus mauvais résultats. Force est de reconnaître que les résultats de la Belgique ne sont pas brillants. Même en tenant compte du pacte des générations, la Belgique ne résorbe pas son retard sur

zijn, zowel voor de OCMW's als voor de steden en de gemeenten. De gemeenten willen wel mensen in dienst nemen, maar financieel mag dat niet te zwaar wegen.

Daarom vindt de spreekster dat de gemeenschappen en de gewesten bij de bespreking hierover moeten worden betrokken, want de federale bevoegdheden vertonen terzake nogal wat raakpunten met die van de deelgebieden.

Tot slot heeft de spreekster net vernomen dat een dertigtal slechtzienden bij de politie in dienst zijn genomen voor het uitvoeren van telefoontaps. Het betreft hier een zeer positief signaal op het stuk van integratie. We moeten nagaan welk potentieel de gehandicapten in zich dragen om hen aldus aan een passende baan te helpen.

*Mevrouw Greta D'Hondt (Kamerlid - CD&V)* onderstreept dat de werkgelegenheid uiteraard centraal staat. Maar als men het wil hebben over het invullen van de Lissabonstrategie, dan moet men ook andere parameters in aanmerking nemen omdat het werkgelegenheidsbeleid enorm afhankelijk is van de keuzes die men maakt op andere terreinen. De euro's die je investeert in de ene sector kunnen niet gegeven worden aan werkgelegenheid. Collega's hebben ook reeds gesuggereerd dat het enorm belangrijk is, om ook de gemeenschappen te betrekken bij dergelijke discussies. Het werkgelegenheidsbeleid in België moet in samenwerking gebeuren tussen het federaal niveau en de gewesten en de gemeenschappen (wat betreft opleiding en tewerkstellingsbeleid). De evaluatiedocumenten van de Europese Commissie vormen een uitdaging om te kijken wat er nog moet bijgestuurd worden. Uit deze cijfers blijkt dat wat betreft de werkgelegenheidsgraad, België op Europees gebied achteruitgaat ten overstaan van het gemiddelde. Het bereiken van de Lissabonnorm is moeilijk. De meeste landen hebben op dit ogenblik een hogere werkgelegenheidsgraad dan België. Op dit ogenblik zijn er maar twee landen van de oude EU (15), met name Griekenland en Italië met een hogere werkloosheidsgraad dan wij. In de voorbije jaren maakten zij echter een iets grotere inhaalbeweging dan België. Dit leidt ons tot één van de allergrootste uitdagingen op het werkgelegenheidssterrein, de werkgelegenheidsgraad van ouderen. Zonet is aangetoond en onderlijnd dat België daar sterk achterloopt t.o.v. het Europees gemiddelde, met 31,8% onder de 55-plussers. Alle andere landen van de oude EU15 presteren beter, behalve Italië en Luxemburg. Van de EU25 doen enkel Polen, Slovenië en Slowakije het eigenlijk nog wat slechter. Men moet durven erkennen dat België niet goed scoort. Zelfs met het generatiepact haalt België de andere landen van Europa niet in. Aan de andere kant van de leeftijds piramide (bij de jongeren)

les autres pays européens. À l'autre bout de la pyramide des âges (les jeunes), les problèmes persistent également. Même en Flandre (qui n'enregistre pas de mauvais résultats dans le domaine de l'emploi), les résultats ne sont pas bons pour ce qui est de l'emploi des jeunes, et ce, pour deux raisons essentiellement.

La Flandre est confrontée, elle aussi, à la problématique des fonctions critiques et des pénuries sur le marché de l'emploi. Elle ne parvient pas non plus à offrir du travail aux jeunes allochtones qui résident sur son territoire. Malgré un enseignement performant, tous les jeunes de 18 ans ne quittent pas l'école avec un minimum de certificats ou de diplômes en poche. Les deux catégories d'âge extrêmes de la population active continuent donc de poser problème dans le domaine de l'emploi. La catégorie intermédiaire enregistre quant à elle des résultats relativement satisfaisants. Mais les travailleurs relevant de cette catégorie doivent combiner vie professionnelle et vie familiale, loisirs, investissement dans la société et temps nécessaire pour marquer une pause – si minime soit-elle. On est en train de presser cette «génération de l'heure de pointe» comme un citron.

En ce qui concerne la formation et le développement, la Belgique atteint la moyenne européenne. Force est toutefois de constater que notre pays n'enregistre aucune progression dans ce domaine – bien au contraire. Un autre problème est celui du chômage de longue durée. Dans le passé, la moyenne belge enregistrée dans ce domaine se situait en deçà de la moyenne européenne. Depuis peu, elle est supérieure à cette moyenne. Cette évolution est bien entendu liée à la présence de groupes à risque. Notre pays a énormément de difficultés à mettre cette catégorie de personnes au travail – d'où l'utilité de la politique d'activation (et la nécessité d'organiser une coopération optimale avec les communautés et les régions). Le profil des chômeurs doit également être examiné à cet égard.

On constate par ailleurs que les différences régionales enregistrées en matière de chômage sont considérables dans notre pays. La Belgique s'inscrit donc à contre-courant de la tendance européenne. En effet, les États membres de l'Union européenne comblent peu à peu le fossé qui les sépare, tandis qu'en Belgique, les écarts entre régions ne cessent de s'accroître. Un autre phénomène lié au travail est celui de la pauvreté. La meilleure arme contre la pauvreté reste l'emploi et le revenu qu'il génère. Le risque de pauvreté enregistré en Belgique a toujours été le plus bas ou l'un des plus bas du monde. Or, on observe à présent une augmentation de ce risque dans notre pays, alors que ce n'est pas le cas en Europe.

blijven de problemen eveneens. Zelfs in Vlaanderen (dat op het vlak van de werkgelegenheid niet slecht scoort) wordt wat jongeren betreft niet goed gescoord en dit om hoofdzakelijk twee redenen.

Ook Vlaanderen heeft knelpuntberoepen en tekorten op de arbeidsmarkt en slaagt er niet in zijn jonge allochtonen tewerk te stellen. Het slaagt er niet in om met zijn performante onderwijs alle 18-jarigen die de school verlaten een minimum aan getuigschriften of diploma's te laten behalen. De twee uiterste leeftijdscategorieën van de actieve bevolking blijven dus problematische categorieën inzake werkgelegenheid. De middencategorie scoort vrij goed. Maar daar stelt zich dan het probleem van de combinatie van werken, gezin, vrije tijd, inzet in de samenleving en nog een klein beetje adempauze voor zichzelf. Die spitsuurgeneratie is men aan het uitpersen als citroenen.

Wat betreft opleiding en ontwikkeling haalt België het Europees gemiddelde. Men moet echter wel vaststellen dat onze positie daar zeker niet versterkt, integendeel. Een ander punt is de langdurige werkloosheid. Vroeger situeerde België zich onder het Europees gemiddelde. Sinds kort bevindt België zich terug boven het Europees gemiddelde. Dit heeft natuurlijk te maken met de risicogroepen. Men slaagt er dus zeer moeilijk in om de risicogroepen aan het werk te krijgen. Hier komt dan het activeringsbeleid aan de orde (en de noodzaak van een zeer goede samenwerking met gewesten en gemeenschappen). Daarbij moet het profiel van de werklozen bekeken worden.

Wat betreft de regionale werkloosheidsverschillen moet gesteld dat deze enorm groot zijn terwijl de tendens in Europa omgekeerd is. Lidstaten van Europa groeien dichter naar mekaar toe, terwijl in ons land de regio's meer uit mekaar groeien. Een ander fenomeen dat verband houdt met werk is armoede. Het beste middel om armoede te bestrijden is nog altijd werk en dus een inkomen uit arbeid. België had steeds het laagste of één van de laagste armoederisico's van de wereld. Vastgesteld wordt dat thans het armoederisico in België toeneemt terwijl dit in Europa niet het geval is.

La Commission européenne constate dans le rapport évaluant les progrès de la Belgique qu'en 2005, le budget n'était pas en équilibre. La Commission précise en outre que la lutte contre le chômage pourrait être menée beaucoup plus efficacement, surtout en ce qui concerne certains groupes spécifiques. Des efforts supplémentaires devront donc être fournis, en collaboration avec les communautés et les régions.

Un autre aspect est celui de l'ouverture des autoroutes de l'information. La Commission appelle la Belgique dans ce cadre à s'investir davantage dans le domaine de l'ICT, notamment en ce qui concerne les pouvoirs publics et la simplification administrative. Selon les objectifs initiaux de la note «politique en matière de haut débit», 2,5 millions de ménages et 500 000 entreprises devaient avoir une connexion haut débit en 2006. À l'heure actuelle, on atteint le chiffre de 2 millions de ménages et de 400 000 entreprises. La Commission confirme effectivement aussi que le pacte entre les générations ne suffira pas pour atteindre un taux d'emploi de 50% chez les seniors. La Commission déclare aussi que la Belgique doit faire plus d'efforts en ce qui concerne l'apprentissage tout au long de la vie. L'accord interprofessionnel prévoit à cet égard des mesures relatives au congé-éducation. Un nouvel accord de gouvernement revêt de l'importance pour la politique qu'il faudra élaborer au cours de prochaines années à la lumière des prochaines élections. La Commission constate que pour la Belgique, le problème essentiel n'est plus le budget mais le marché du travail. La Commission a comme priorités la réduction des différences régionales en matière de chômage, la diminution des charges fiscales sur le travail et l'emploi de groupes cibles âgés. Le gouvernement a déclaré qu'entre 1999 et 2007, les charges sur le travail, tant sur le plan fiscal que sur le plan parafiscal, avaient baissé de 1,45% de la masse salariale et que l'objectif était de réduire celles-ci de 4,2% entre 2005 et 2010. Comment cela est-il possible?

Enfin, il faut une nouvelle fois attirer l'attention sur les 10 chantiers du gouvernement. Sur les 22 projets dans le cadre de ces 10 chantiers, seuls 5 ou 6 ont été mis en oeuvre. De nombreuses initiatives doivent encore être prises à la fin de la présente législature afin de répondre aux critiques ou préoccupations justifiées de la Commission européenne concernant les normes de Lisbonne.

*Mme Maggie De Block (Députée - VLD)* fait observer que notre dette publique a été réduite considérablement depuis 1999, grâce, certes, à une période de croissance économique. Les pays voisins ont au contraire malgré tout accru leur dette publique. La Belgique se trouve en

De Europese Commissie stelt in het evaluatieverslag over het Belgisch vooruitgangverslag dat in 2005 de begroting niet in evenwicht was. Bovendien stelt de Commissie dat de strijd tegen de werkloosheid, vooral voor specifieke groepen nog veel beter kan. Er is dus de opdracht om met de gewesten en de gemeenschappen een tandje bij te steken.

Een ander aspect is de ontsluiting van de informatienetwegen. De Commissie stelt dat er eigenlijk meer inzet zou moeten komen op het vlak van ICT o.a. in de overheid en in de administratieve vereenvoudiging. Volgens de oorspronkelijke streefcijfers uit de nota «breedbandbeleid», moesten in 2006 2,5 miljoen gezinnen en 500.000 bedrijven op breedband aangesloten zijn. Thans bereikt men 2 miljoen gezinnen en 400.000 bedrijven. De Commissie bevestigt inderdaad ook dat het generatiepact niet zal volstaan om de 50% werkgelegenheidsgraad bij de ouderen te halen. De Commissie stelt ook dat België meer inspanningen moet doen voor levenslang leren. Het interprofessioneel akkoord voorziet wat dat betreft maatregelen m.b.t. educatief verlof. Belangrijk voor het beleid dat de komende jaren zal moeten uitgezet worden in het licht van de komende verkiezingen, is een nieuw regeerakkoord. De Commissie stelt vast dat voor België de begroting niet langer het hoofdprobleem is maar wel de arbeidsmarkt. De Commissie heeft als prioriteiten de vermindering van de regionale verschillen inzake werkloosheid, minder fiscale lasten op arbeid en de werkgelegenheid van oude doelgroepen. De regering heeft gesteld dat tussen 1999 en 2007 de lasten op arbeid, zowel fiscaal als parafiscaal daalden met 1,45% van de loonmassa en dat het de ambitie is om die tussen 2005 en 2010 te laten dalen met 4,2%. Hoe kan dat gebeuren?

Tot slot moet nogmaals gewezen worden op de 10 werven van de regering. Van de 22 projecten binnen die 10 werven zijn er slechts een 5- of een 6-tal uitgevoerd. Aan het einde van deze legislatuur moeten nog vele initiatieven genomen worden om de terechte kritieken of bekommernissen van de Europese commissie inzake de Lissabonnormen bij te spijkeren.

*Mevrouw De Block Maggie (Kamerlid - VLD)* wijst erop dat onze overheidsschuld sinds 1999 aanzienlijk afgebouwd is, weliswaar dankzij een periode van economische groei. De ons omringende landen hebben integendeel toch nog meer overheidsschuld opgebouwd. België

bonne position pour relever le défi du vieillissement à l'avenir. Un de ces défis est que nous devons effectivement inciter la population vieillissante à continuer à travailler un peu plus longtemps. Si on a une espérance de vie plus élevée, il est normal que l'on soit encore actif une partie de sa vie. Il doit y avoir un changement de mentalité et cela a aussi été déclaré lors des discussions sur le vieillissement. Il a été fait référence aux pays scandinaves à cet égard. Les gens y travaillent plus longtemps et y ont une carrière active plus longue.

Ces dernières années, des efforts ont également été déployés en matière de coût des soins de santé et pour la première fois depuis longtemps, l'on est parvenu, à la faveur, il est vrai, d'une norme de croissance de 4,5 %, à respecter les budgets tout en instaurant une série de mesures qui permettent de réaliser des économies. Beaucoup reste à faire en l'espèce, car l'évolution des soins de santé absorbe des moyens sans cesse croissants et nos seniors actifs bénéficient de plus de soins de santé. À titre d'exemple, on pourrait citer le nombre d'implants, de prothèses et de stents qui a connu une croissance exponentielle ces dernières années. L'on s'efforce également, dans les entreprises, de proposer des formations pour donner une seconde chance à ces personnes et leur permettre de réintégrer le circuit du travail. Des différences régionales existent en effet, sur le marché du travail mais aussi dans d'autres domaines. Elles s'estomperont peu à peu mais il convient de se concerter pour y apporter des solutions. Malgré l'abondance et la diversité des entreprises à Bruxelles, le taux de chômage y reste très élevé, y compris chez les jeunes.

*M. Hans Bonte (Président de la Commission des Affaires sociales de la Chambre - sp.a)* souligne que l'organisation d'un débat concernant la stratégie de Lisbonne peut être considérée sous différents angles. On peut examiner ce qui est le plus logique dans un parlement national, c'est-à-dire la manière dont ces directives et objectifs sont transposés dans le droit national et les résultats de cette transposition. D'autre part, c'est aussi l'occasion de se pencher sur le processus de Lisbonne lui-même. Un des objectifs dérivés de la stratégie de Lisbonne est la réduction des charges en vue de développer une économie compétitive au niveau mondial, mais qui soit caractérisée par une bonne protection sociale.

Il est peut-être trop tôt pour examiner dans quelle mesure la stratégie contribue à cet objectif fondamental, mais il est décevant de constater (on se reportera, à cet égard, au dernier rapport annuel de la banque nationale, qui consacre également une attention croissante à la compétitivité) que, non seulement la compétitivité

bevindt zich in een goede positie om de uitdaging van de vergrijzing in de toekomst aan te gaan. Eén van die uitdagingen is het feit dat we de vergrijzende bevolking inderdaad moeten motiveren om iets langer aan het werk te blijven. Als men een langere levensverwachting heeft, is het normaal dat men daarvan nog een deel op een actieve manier invult. Er moet een mentaliteitsverandering komen, en dit werd ook gesteld bij de besprekingen rond de vergrijzing. Hier werd verwezen naar de Scandinavische landen. De mensen werken daar langer en hebben een langere actieve loopbaan.

Naar de kosten van de gezondheidszorgen toe, werden de laatste jaren ook inspanningen geleverd, weliswaar met een hoge groeinorm van 4,5%, maar men is er voor het eerst sedert lange tijd in geslaagd om binnen de budgetten te blijven en toch een aantal maatregelen in te voeren waardoor op de kosten kan worden bespaard. Daar is ook nog veel werk te doen want we zien dat de evolutie van de geneeskundige zorgen altijd meer middelen opsloort en ook dat onze actieve senioren meer geneeskundige zorgen genieten. Denken we aan het aantal implantaten, prothesen en stenten dat de laatste jaren exponentieel stijgt. Er is ook gewerkt om in bedrijven opleidingen te geven om die mensen een tweede kans te geven om zich in het arbeidscircuit opnieuw in te schakelen. Er zijn inderdaad regionale verschillen, niet alleen op de arbeidsmarkt maar ook op andere gebieden. Deze zullen stilaan vervagen maar er moet inderdaad overlegd worden hoe deze regionale verschillen kunnen worden opgelost. Ondanks de veelheid en verscheidenheid van ondernemingen in Brussel is er toch een zeer hoge werkloosheidsgraad, ook bij de jongere bevolking.

*De heer Hans Bonte (Voorzitter van de Commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer - sp.a)* merkt op dat de organisatie van een debat over de Lissabonstrategie vanuit verschillende niveaus kan bekeken worden. Je kan kijken naar wat het meest voor de hand liggend is in een nationaal parlement: hoe zijn die richtlijnen en doelstellingen omgezet in het Belgisch beleid en wat zijn de resultaten daarvan? Anderzijds is het ook de gelegenheid om het Lissabonproces op zich te beoordelen. Een van de afgeleide doelstellingen van de Lissabonstrategie is de lastenverlaging met het oog op de uitbouw van een concurrentiële economie op wereldniveau, maar die gekenmerkt is door een goede sociale bescherming.

Het is misschien te vroeg om na te gaan in welke mate die strategie bijdraagt tot die fundamentele doelstelling, maar ontgoochelend is de vaststelling dat, (verwezen zij naar het laatste jaarrapport van de nationale bank, die ook meer en meer aandacht besteed aan de concurrentiepositie) niet alleen de concurrentiepositie

de notre pays par rapport à ses voisins mais également celle de l'Europe par rapport à l'économie mondiale, s'affaiblit au profit du marché asiatique, mais aussi du marché américain.

Les secteurs traditionnels de notre économie sont donc gravement menacés par les marchés émergents d'Asie et d'ailleurs et il convient dès lors de s'interroger sur la compétitivité de l'Europe au niveau mondial. Force est de constater que le marché européen est lui-même très diversifié et que son élargissement rapide accentue et souligne les déséquilibres. Les débats du parlement belge sont par conséquent souvent influencés par des comparaisons avec les résultats d'autres États membres. Jusqu'il y a quelques années, il était de bon ton de faire référence au modèle néerlandais. Tout le monde s'en inspirait pour son modèle de concertation et sa politique de l'emploi. À l'heure actuelle, on se tourne généralement vers les pays scandinaves et on examine leurs résultats. De nouveaux concepts tels que celui de la «flexicurité» y ont le vent en poupe. Difficile à transposer au niveau belge, cette notion devrait peut-être être personnalisée davantage. Les élargissements rapides et la rapidité de la circulation (des capitaux et des travailleurs) sont autant de motifs d'inquiétude. Cette évolution menace la réalisation de l'un des principaux objectifs de l'Europe: devenir une économie compétitive avec un haut niveau de protection sociale. On retiendra à cet égard les débats récurrents sur le dumping social et l'exploitation des nouveaux venus sur le marché du travail belge. D'importantes fédérations d'employeurs du pays (du secteur de la construction) tirent elles-mêmes le signal d'alarme, craignant d'être concurrencées par des entreprises qui ne rémunèrent pas leurs travailleurs de manière régulière, qui ne se soumettent pas aux mêmes règles professionnelles ou aux mêmes règles en matière de temps de travail ou qui ne sont pas suffisamment contrôlées.

Il convient dès lors d'œuvrer en faveur d'une plus grande uniformité et d'une plus grande liberté de circulation des travailleurs. La dernière question qui se pose concerne les réalisations concrètes déjà enregistrées grâce au processus de Lisbonne en matière de politique de l'emploi en Belgique. Les rapports de la Commission européenne soulignent les déséquilibres de l'économie belge. Ceux-ci sont souvent associés aux régions du pays (Wallonie, Bruxelles, Flandre) bien que toutes les économies présentent des déséquilibres. Il est néanmoins exact que différents niveaux de pouvoir exercent des responsabilités en la matière (par exemple dans les domaines de la formation, de la politique de l'emploi, etc.). Il serait par conséquent utile et nécessaire d'examiner et d'expliquer ces différences de manière plus approfondie qu'aujourd'hui. On peut se

van ons land ten aanzien van de buurlanden maar ook deze van Europa ten aanzien van de globale wereld-economie, verzwakt ten gunste van de Aziatische maar ook van de Amerikaanse markt.

Er is een belangrijke dreiging in onze traditionele economische sectoren door de opkomende Aziatische en andere markten. Vraag is hoe het zit met Europa en haar concurrentieel karakter ten aanzien van de wereld-economie? Vastgesteld moet worden dat er een grote diversiteit is binnen de Europese markt zelf waarbij de snelheid van uitbreiding van die Europese markt, de onevenwichten uitvergroot en ook toont. Het leidt ertoe dat het debat in dit parlement zich zeer dikwijls laat verleiden tot vergelijkingen met prestaties van andere lidstaten. Tot voor een paar jaar was het 'bon ton' om te verwijzen naar het Nederlands poldermodel. Iedereen keek in die richting om voor een stuk zijn sociaal concertatiemodel en zijn arbeidsmarktbeleid daarop af te stemmen. Dezer dagen wordt er nogal gekeken naar de Scandinavische landen en de prestaties die daar geleverd zijn en waar dan nieuwe begrippen als flexicurity aan kracht winnen. Het is moeilijk om dit concept te vertalen naar het Belgisch beleid. Het vergt wellicht ook meer maatwerk. De snelheid van de uitbreiding en de snelheid van verkeer (kapitaalverkeer, werknemersverkeer) brengt toch ook een onzekerheid met zich mee. Dat bedreigt één van de basispijlers die Europa nastreeft: een concurrentiele economie met een degelijk beschermingsniveau. Herinnerd zij aan de regelmatig weerkerende debatten over sociale dumping en sociale uitbuiting ten aanzien van nieuwkomers op de Belgische arbeidsmarkt. Belangrijke werkgeversfederaties in dit land (de bouwsector) trekken zelf aan de alarmbel en vrezen weggeconcurrereerd te worden door onregelmatige verloningen, arbeidsregels, arbeidstijdregels en het gebrek aan controle daarop.

Er dient dus gestreefd te worden naar meer uniformiteit en een grotere bewegingsvrijheid van werknemers. Ten slotte stelt zich de vraag wat het Lissabonproces reeds teweeg heeft gebracht t.a.v. het Belgische arbeidsmarktbeleid. De rapporten van de Europese Commissie wijzen op de onevenwichten in de Belgische economie. Daarbij heeft men zeer snel de neiging om die onevenwichten te vertalen in regio's (Wallonië, Brussel, Vlaanderen), terwijl het elke economie typeert dat er onevenwichten zijn. Maar het is wel zo dat verschillende beleidsniveaus hier verantwoordelijkheid in dragen (zoals opleiding, arbeidsmarktbeleid; ...). Het is dus wel nuttig en noodzakelijk van nabij die onevenwichten te onderzoeken en te verklaren, meer dan vandaag het geval is. Vraag is in welke mate een federaal minister bevoegd voor werkgelegenheid, in staat is een aantal

demander dans quelle mesure le ministre fédéral de l'emploi peut stimuler ou freiner les actions menées au niveau régional.

Le Brabant flamand connaît un problème structurel d'emplois qui restent vacants (certainement dans une série de segments et de secteurs, ainsi que dans les secteurs où le travail peu qualifié prédomine). En revanche, la Région de Bruxelles-Capitale est confrontée à un chômage structurel, qui teinte également le portrait général de la Belgique (chiffres élevés en matière de chômage des jeunes et chômage structurel dans certains groupes de demandeurs d'emploi). Il s'agit d'une situation intenable qui crée une image négative au niveau européen.

Trois exemples illustrent la façon dont on interprète la stratégie de Lisbonne en Belgique. Ainsi, l'échange de postes vacants entre les régions est réglementé. Il existe un accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Région flamande, en vertu duquel des postes vacants se trouvent sur les sites internet des placeurs du VDAB en Flandre et des placeurs de l'ORBEM à Bruxelles. À cet égard, des problèmes d'orientation se posent, qui constituent un frein. Un deuxième exemple concerne les bénéficiaires du revenu d'intégration et les accords de coopération avec les CPAS. Là aussi, on observe différents efforts. Il en va de même en ce qui concerne les titres-services. À plusieurs reprises, il a déjà été débattu à ce sujet et des rapports d'évaluation ont été rédigés. Il suffit de vérifier où les titres-services sont utilisés, combien d'emplois sont ainsi créés, dans quelles communes, quels sont les efforts des ALE et des pouvoirs locaux. On observe un important déséquilibre en défaveur de la Région de Bruxelles-Capitale. Lorsqu'on constate de tels déséquilibres, la question se pose de savoir quels sont les moyens et instruments dont on dispose pour mener et coordonner une politique plus efficace en vue de réaliser les objectifs de Lisbonne.

Enfin, il convient de souligner l'utilité et l'importance d'une politique d'activation. Les propos récents du ministre wallon de l'Emploi vont dans la bonne direction. On tente de repérer et de suivre de beaucoup plus près les demandeurs d'emploi, malgré les grandes différences au niveau du nombre de chômeurs.

L'enseignement à tirer de la situation aux Pays-Bas et dans les pays scandinaves est qu'une convergence bien plus grande est nécessaire entre suivi, accompagnement et politique en matière d'allocations. C'est absolument nécessaire pour être efficace. La fracture historique entre les services de placement, d'une part, et

processen in de gewesten te gaan stimuleren of af te remmen.

In Vlaams-Brabant is er een structureel probleem van oningevulde vacatures (zeker in een aantal concrete segmenten en een aantal sectoren, alsook in sectoren waar laag geschoold werk voor het grijpen ligt). In het Brussels hoofdstedelijk gewest heeft men daarentegen te kampen met een structurele werkloosheid, die ook het algemene portret van België kleurt (hoge cijfers inzake jeugdwerkloosheid en structurele werkloosheid bij bepaalde groepen werkzoekenden). Dit is een onhoudbare situatie die een negatief imago creëert op Europees niveau.

Drie voorbeelden kunnen de wijze illustreren waarop men in België invulling geeft aan de Lissabonstrategie. Zo is de uitwisseling van vacatures tussen de gewesten geregeld. Er is een samenwerkingsakkoord tussen het Brussels gewest en het Vlaamse gewest dat ertoe leidt dat vacatures op de websites staan van de VDAB-bemiddelaars in Vlaanderen en van de BGDA-bemiddelaars in Brussel. Er stellen zich hierbij problemen van doorverwijzing, die een rem vormen. Een tweede voorbeeld betreft leefloontrekkers en de samenwerkingsakkoorden met de OCMW's. Ook daar merkt men verschillende inspanningen. Hetzelfde i.v.m. dienstencheques. Hierover werd al meerdere malen gedebatteerd en werden evaluatierapporten gemaakt. Het volstaat om na te gaan waar dienstencheques gebruikt worden, hoeveel jobs hierdoor gecreëerd worden, in welke gemeenten, wat de inspanningen zijn van de PWA's en de lokale besturen. Men merkt een sterk onevenwicht in het nadeel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Bij vaststelling van dergelijke onevenwichten stelt zich de vraag welke middelen en instrumenten men heeft om een meer efficiënt beleid te voeren en te coördineren teneinde de Lissabondoelstellingen te realiseren.

Tot slot moet gewezen op het nut en het belang van een activeringsbeleid. De recente uitspraken van de Waalse minister van werkgelegenheid gaan de goede richting uit. Men probeert veel nauwkeuriger de werkzoekenden op te volgen en op te sporen niettegenstaande de grote verschillen in werkloosheidsaantallen.

Vergeleken met Nederland en met de Scandinavische landen moet de les zijn dat er een veel grotere convergentie tussen opvolging, begeleiding en uitkeringsbeleid noodzakelijk is. Het is een absolute noodzaak om dit op een efficiënte wijze te doen. De historische breuk tussen de bemiddelingdiensten enerzijds en de uitkerings-

les services de paiement des allocations, d'autre part, doit être considérée comme une erreur historique au regard d'une politique de l'emploi efficace. Les Pays-Bas et les pays scandinaves montrent également qu'il est préférable d'effectuer les contrôles en matière de droit aux allocations, d'aide et d'accompagnement de manière décentralisée, dans l'environnement direct des demandeurs d'emploi.

**III. — RÉPLIQUE DE M. PETER VANVELTHOVEN,  
MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE  
L'INFORMATISATION**

Certains collègues ont suggéré que c'est effectivement une bonne chose que d'associer les différents niveaux (communautés et régions) à un débat aussi important sur la stratégie de Lisbonne. Le ministre se limite néanmoins à sa compétence: la politique de l'emploi. Il rappelle toutefois que le rapport d'évaluation de la Commission européenne indique que le budget de la Belgique ne constitue plus le vrai problème. Ces six à sept dernières années, les gouvernements ont fait du très bon travail. En ce qui concerne la politique de l'emploi, il reste cependant beaucoup à faire. De 2004 à 2005, nous sommes passés d'un taux d'occupation général de 60,6 à 61,1%. La moyenne européenne est passée de 63,3 à 63,8%. La fracture s'est légèrement résorbée, mais n'en demeure pas moins considérable et, comme l'ont fait observer à très juste titre les différents intervenants, ce sont surtout les personnes âgées de 50 ans et plus qui nous posent un problème. En 2004, nous étions à 30% et en 2005, nous sommes passés à 31,8%, la moyenne européenne étant également passée de 41 à 42,5%. De nombreuses mesures ont été prises dans le cadre de la réduction des charges. Le pacte de solidarité entre les générations contient également nombre de mesures axées sur des groupes-cibles spécifiques. Les réductions de charges ne sont cependant pas un objectif en soi, elles constituent un moyen pour faire la différence au niveau de groupes de personnes particulièrement défavorisées. Il a été fait allusion à la restructuration chez VW. On peut se demander à cet égard si la réduction des charges a joué un rôle dans la décision de VW ou, inversement, si toutes ces réductions de charges n'ont pas quelque part incité VW à procéder à une lourde restructuration.

Il est clair que, dans le cas de VW, les charges salariales en Belgique n'ont pas été le seul facteur important. Dans ce domaine, la Belgique est comparable au siège social de VW à Wolfsburg. Nous aurions pu soutenir la comparaison. D'autres éléments sont donc aussi entrés en ligne de compte. Dans le secteur automobile (l'assemblage automobile), la charge salariale repré-

diensten anderzijds moet geklasseerd worden als een historische vergissing vanuit het oogpunt van een efficiënt werkgelegenheidsbeleid. Nederland en de Scandinavische landen tonen tevens dat controles op uitkeringsgerechtigdheid en op ondersteuning en begeleiding best gedecentraliseerd gebeuren, in de directe omgeving van de werkzoekenden.

**III. — ANTWOORD VAN DE HEER PETER  
VANVELTHOVEN, MINISTER VAN WERK  
EN INFORMATISERING**

Een aantal collega's heeft gesuggereerd dat het inderdaad goed is de verschillende niveaus (gemeenschappen en gewesten) bij een zo belangrijk debat over de Lissabonstrategie te betrekken. De minister beperkt zich tot zijn bevoegdheid: het tewerkstellingsbeleid. Toch herinnert hij eraan dat in het evaluatierapport van de Europese Commissie staat dat de begroting in België niet meer het echte probleem is. De regeringen hebben de afgelopen 6-7 jaar heel goed werk geleverd. Wat het tewerkstellingsbeleid betreft, is er nog heel veel werk aan de winkel. Van 2004 tot 2005 is men gegaan van een algemene tewerkstellingsgraad van 60,3 naar 61,1%. Het Europees gemiddelde is van 63,3 naar 63,8% gegaan. De kloof is iets gedicht maar ze blijft nog aanzienlijk en zoals door verschillende sprekers zeer terecht aangehaald, hebben we vooral een probleem bij de 50-plussers. In 2004 zaten we aan 30%, in 2005 zijn we naar 31,8% gestegen. Het Europees gemiddelde is ook van 41 naar 42,5 gestegen. Heel wat maatregelen werden genomen in het kader van lastenverlaging. Ook in het generatiepact zijn heel wat maatregelen genomen naar specifieke doelgroepen. Maar lastenverlagingen zijn uiteraard geen doel op zich, ze zijn een middel om naar zeer specifieke kansengroepen toe het verschil te kunnen maken. Er is verwezen naar de herstructurering bij VW. Men kan daarbij de vraag te stellen of lastenverlaging een rol heeft gespeeld in de beslissing bij VW, of omgekeerd: zijn al die lastenverlagingen ergens goed voor geweest om VW aan te zetten tot zware herstructurering?

Het is duidelijk dat in het geval van VW, niet alleen de loonlasten in België hebben meegespeeld. Wat dat betreft is België vergelijkbaar met de VW-hoofdzetel in Wolfsburg. We hadden de vergelijking kunnen doorstaan. Er hebben dus ongetwijfeld andere elementen meegespeeld. In de automobielsector (de autoassemblage) bedraagt de loonlast 5 à 6% van het

sente 5 à 6% du coût total. Ce facteur n'a donc pas été déterminant. La direction de Volkswagen Allemagne a néanmoins fait savoir que si l'on voulait que l'usine ait un avenir, il fallait ramener les charges salariales à un pourcentage comparable à celui des usines allemandes. Cela signifie un abaissement des charges salariales, non seulement sur le plan fiscal, mais aussi au niveau de la sécurité sociale, ce qui correspond à une réduction de 20%.

Au sein de l'Europe, la concurrence joue également sur le plan du droit social, de la protection sociale et de la politique salariale. Il y a lieu de s'en inquiéter. On a parlé de l'Europe sociale. En tant que ministre de l'emploi, j'ai assisté à plusieurs conseils de ministre européens et cette expérience fut souvent frustrante. Lors de la discussion sur l'ouverture des frontières, j'ai souligné à maintes reprises, également auprès du commissaire européen Pidla, qu'il est bon de plaider pour la libre circulation des travailleurs au sein des frontières européennes; que ces frontières doivent s'ouvrir à un moment donné, mais que l'Europe ne doit pas perdre de vue qu'il y a un revers à la médaille. Ce revers est qu'il existe une exploitation sociale, un dumping social. Autrement dit, il y a des employeurs qui profitent de la situation pour employer des travailleurs en Belgique à des conditions salariales qui ne sont pas admises par notre réglementation. L'Europe a trop peu tenu compte de ce problème. L'Europe nous a dit que nous devons nous débrouiller seuls. C'est pourquoi nous sommes en train d'établir des contacts avec des services d'inspection étrangers afin de parvenir à un meilleur échange de données et à un meilleur contrôle pour pouvoir mettre fin aux abus. Nous sommes occupés à mettre en œuvre la déclaration électronique de toutes les occupations étrangères en Belgique (Limosa). Nous nous attendons à ce que ce projet soit opérationnel dans quelques semaines; il s'agit d'un beau projet. La Belgique l'a élaboré elle-même et le proposera également à la Commission européenne. Il s'agit d'un projet que les autres États membres pourront aussi reprendre à leur compte et qui pourrait être reconnu par l'Europe en tant que projet, afin que l'Europe montre également qu'elle se soucie de ces problèmes d'exploitation sociale.

Le second exemple est la discussion relative aux temps de travail. Il existe actuellement une directive qui prévoit qu'une semaine de 48 heures doit être la norme au sein de l'Europe. En Belgique, on est au-dessous de cette norme. Cette directive prévoit cependant un *opt-out*, à savoir une possibilité d'y déroger. De grandes discussions sont menées à ce propos au sein des Conseils de ministres. Certains pays (notamment le Royaume-Uni) estiment que 48 heures, ce n'est pas assez. Ils pensent que l'on doit pouvoir aller jusqu'à 65

volledige kostenplaatje. Dit is dus niet doorslaggevend geweest. Vanwege de directie van Volkswagen Duitsland werd wel het signaal gegeven dat, indien men een toekomst wil voor de fabriek, de loonlasten moeten komen op een percentage dat vergelijkbaar is met dat van de Duitse fabrieken. Dit betekent een loonlastenverlaging, niet enkel op fiscaal vlak, maar ook op het vlak van sociale zekerheid, wat een vermindering betekent van 20%.

Binnen Europa speelt de concurrentie ook op het vlak van het sociaal recht, sociale bescherming en op het vlak van loonpolitiek. Men moet hiervoor beducht zijn. Met sprak over het sociale Europa. Als minister van werk heb ik een aantal Europese ministerraden bijgewoond en dit is vaak frustrerend. Bij de discussie over de opening van de grenzen heb ik herhaaldelijk aangedrongen, ook bij de Europese commissaris Pidla, dat het goed is om te pleiten voor het vrije verkeer van werknemers binnen de grenzen van Europa, dat de grenzen op een bepaald ogenblik openmoeten, maar dat Europa ook oog moet hebben voor de keerzijde van die medaille. Die keerzijde is, dat er sprake is van sociale uitbuiting, van sociale dumping. M.a.w. er zijn werkgevers die van die situatie gebruik maken om mensen hier aan het werk te stellen aan loonvoorwaarden die volgens onze regelgeving niet kunnen. Hiervoor heeft Europa te weinig oog gehad. We kregen van Europa de boodschap dat we onze eigen plan moeten trekken. Daarom zijn we bezig met het leggen van contacten met buitenlandse inspectiediensten om tot een betere gegevensuitwisseling en een betere controle te komen om op die manier misbruiken te kunnen uitsluiten. Wij zijn bezig met de elektronische aanmelding van elke buitenlandse tewerkstelling in België (Limosa). We verwachten dat dit binnen enkele weken operationeel wordt, het is een mooi project. België heeft dit zelf ontwikkeld en zal dit tevens bij de Europese commissie voorstellen. Het is een project dat ook de andere Europese lidstaten kunnen overnemen en als project door Europa zou kunnen worden erkend, zodat ook Europa aangeeft dat men met die elementen van sociale uitbuiting begaan is.

Tweede voorbeeld is de discussie rond de arbeidstijden. Er bestaat vandaag een richtlijn die stelt dat een 48-urenweek een norm moet zijn binnen Europa. In België zitten wij daaronder. Die richtlijn voorziet wel een *opt-out*. Dat is de mogelijkheid om daarvan af te wijken. Daarrond worden grote discussies gevoerd binnen de ministerraden. Er zijn landen (o.a. het Verenigd Koninkrijk) die 48 uren te weinig vinden. Die vinden dat men moet kunnen gaan tot 65 uren per week. Voor België ligt dat moeilijk: denk maar aan ongevallen die zich

heures par semaine. Pour la Belgique, ce serait difficile: songeons par exemple aux accidents qui peuvent se produire sur les lieux du travail. Le nombre d'accidents du travail augmentera en raison de l'insécurité au travail. Ce sont des discussions qui sont actuellement menées au niveau européen et qui ne trouvent pas de solution. La révision de cette directive est déjà à l'ordre du jour depuis 6 ou 7 présidences. On n'est même pas d'accord sur une norme sociale minimale. Lors du récent Conseil de ministres européen (janvier 2007), il a même été demandé, du côté des employeurs, d'instaurer un moratoire en matière de législation sociale. Autrement dit, les choses ne vont pas s'améliorer dans les prochaines années. La Belgique a toujours eu pour objectif d'exporter notre modèle social vers les nouveaux États membres européens. La demande des employeurs est en contradiction avec cet objectif. Ces exemples montrent qu'il faut travailler à une Europe sociale. Il faudra convaincre les autres États membres qu'une Europe prospère signifie également que tous les Européens peuvent cueillir les fruits de cette prospérité.

Un certain nombre d'intervenants ont parlé du groupe démographique d'âge moyen, dont les performances sont fantastiques, au détriment même de la santé. Pour ce qui est des jeunes, un certain nombre de mesures importantes ont été prises au niveau fédéral dans le cadre du pacte de solidarité entre les générations. Pour rappel: le bonus de démarrage; le bonus de tutorat; la multiplication par deux du nombre de premiers emplois fédéraux; des mesures favorisant l'établissement en tant qu'indépendant. Il s'agit là de bonnes mesures. Ces mesures n'ont été adoptées par le parlement que l'année dernière. Il est normal dès lors que les effets n'en soient pas encore visibles.

Dans l'intervalle, toutes les mesures prises en faveur des jeunes (il y en a une dizaine) ont été mises en œuvre. Il semble qu'elles trouveront à s'appliquer dans la pratique. D'autre part, la responsabilité en la matière incombe également en grande partie aux communautés et aux régions (formation, enseignement, accompagnement sur le marché du travail). Certaines régions fournissent également des efforts particuliers. Les mentalités devront également changer dans le domaine de l'enseignement. Le pacte de solidarité entre les générations évoque une nécessité de changement de mentalité dans le chef des employeurs, mais aussi de la part des travailleurs. Cela s'impose également dans l'enseignement, les parents préférant voir leurs enfants faire leurs humanités que suivre l'enseignement technique ou professionnel, alors que, dans de nombreuses régions, on recherche des travailleurs ayant une formation technique et professionnelle. Nombreux sont encore ceux qui sous-estiment cet enseignement.

mogelijks op de werkvloer kunnen voordoen. Het aantal arbeidsongevallen zal stijgen door de onveiligheid op het werk. Dit zijn discussies die momenteel op Europees niveau gevoerd worden en waar men niet uitgeraakt. De herziening van die richtlijn staat al 6-7 voorzitterschappen op de agenda. Zelfs over een sociale minimumnorm is men het niet eens. Op de recente Europese ministerraad (januari 2007) werd zelfs van werkgeverszijde opgeroepen om een moratorium in te stellen wat betreft sociale wetgeving. Met andere woorden, er is geen uitzicht op verbetering in de volgende jaren. Het Belgisch streven is altijd geweest ons sociaal model te exporteren naar de nieuwe Europese lidstaten. De oproep van de werkgevers staat daar haaks op. Deze voorbeelden tonen aan dat aan het sociale Europa moet gewerkt worden. Daarbij zullen de andere lidstaten moeten overtuigd worden dat een welvarend Europa ook betekent dat alle Europeanen de vruchten kunnen plukken van die welvaart.

Een aantal sprekers had het over de demografische middengroep, die fantastisch presteert, zelfs ten koste van de gezondheid. Ten aanzien van de jongeren werd in het generatiepact een aantal belangrijke maatregelen genomen op federaal niveau. Ter herinnering: de startbonus; de «tutoraatsbonus»; het verdubbelen van de federale startbanen, maatregelen om het zelfstandig beroep op te nemen. Dit zijn goede maatregelen. Deze maatregelen zijn pas vorig jaar door het parlement aangenomen. Het is dus ook normaal dat de effecten hiervan nog niet zichtbaar zijn.

Alle maatregelen ten gunste van de jongeren (dit zijn er een 10-tal) zijn ondertussen allemaal in uitvoering. Het ziet er naar uit dat zij hun weg zullen vinden naar de werkvloer. Anderzijds is het zo, dat hier ook een grote verantwoordelijkheid bij de gemeenschappen en de gewesten rust (vorming, onderwijs, begeleiding op de arbeidsmarkt). In sommige regio's worden ook bijzondere inspanningen geleverd. Wat onderwijs betreft moet men ook naar een mentaliteitswijziging. Het generatiepact heeft het over de noodzakelijke wijziging van de mentaliteit bij werkgevers maar ook bij werknemers. Dit moet ook in het onderwijs, waar ouders hun kinderen liever humaniora zien doen dan technisch- of beroepsonderwijs, terwijl men in heel wat regio's op zoek is naar mensen met een technische scholing en beroepsscholing. Door velen wordt dit nog steeds ondergewaardeerd.

Il a également été question des travailleurs âgés (de plus de 50 ans et plus de 55 ans). Il ressort des chiffres qu'en l'occurrence les résultats de la Belgique sont moins bons que ceux du reste de l'Europe. Le pacte de solidarité entre les générations tente de forcer un changement de mentalité. La commission relative au vieillissement de la population en a évalué les effets minimums. En cas de changement de mentalité, un pas important peut être franchi. Une étude récente de SD-Worx analyse les attentes des gens (à quel moment souhaitent-ils quitter le marché du travail, ...). Les gens estiment à présent qu'ils devront travailler jusqu'à l'âge de 61 ans (auparavant, c'était 57 ans). On avance donc dans le bon sens. Un deuxième indice du changement de mentalité ressort de ce qui se passe actuellement chez Agfa Gevaert. Une grande restructuration est en cours (près de mille travailleurs devront quitter l'entreprise). On ne déposera probablement pas de dossier de prépension anticipée pour les ouvriers. En d'autres mots, on ne se séparera pas d'ouvriers de plus de 50 ans et, dans l'intervalle, on cherche d'autres emplois dans la région pour les jeunes qui disposent d'une bonne formation. Et il s'avère que cela marche.

C'est là un bel exemple de changement de mentalité. Autrefois, on essayait de se défaire d'abord des personnes de plus de 50 ans, alors qu'à présent, on tente de maintenir tout le monde en activité. Il a été question de la collaboration entre les régions. La Commission européenne ne prend pas uniquement en compte les différences entre les régions en Belgique. Ces différences existent également dans d'autres pays, le problème n'est pas typiquement belge. Toujours est-il que la situation du marché du travail en Belgique est différente dans les trois régions. Un certain revirement est cependant perceptible, en premier lieu en ce qui concerne la politique d'activation. Le protocole de coopération en la matière conclu mi-2004 entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux est en train de porter ses fruits. Des évaluations régulières sont prévues et l'évaluation principale aura lieu au milieu de cette année (ce qui, en réalité, est assez malheureux car les élections seront passées et les négociations relatives à la formation du gouvernement battront probablement leur plein). Entre-temps, il semble néanmoins que la politique d'activation a déjà permis à davantage de personnes de retrouver un emploi et que des progrès ont été enregistrés dans plusieurs régions. L'activation a pour but d'aider le demandeur d'emploi à trouver du travail plus rapidement, mais si l'intéressé refuse des offres de formations supplémentaires ou d'emplois concrets, il s'expose à une sanction de l'ONem. On a constaté que la transmission de données entre, d'une part, le VDAB, le FOREM et l'ORBEM et, d'autre part, l'ONem est en voie d'amélioration, si bien que l'ONem peut y

Er werd ook gesproken over de ouderen (50-plussers of 55-plussers). Volgens de cijfers doet België het hier slechter dan de rest van Europa. Het generatiepact probeert hier de mentaliteit te doorbreken. De vergrijzingscommissie heeft de effecten daarvan minimaal ingeschat. Wanneer de mentaliteit kan gewijzigd worden kan men een belangrijke stap vooruit zetten. Een recente studie van SD-Worx analyseert het verwachtingspatroon van mensen (wanneer willen ze uit de arbeidsmarkt treden, ...). De mensen zijn nu van mening dat ze tot hun 61 jaar zullen moeten werken (vroeger was dan 57 jaar). Men gaat dus in de goede richting. Een tweede indicatie voor de mentaliteitswijziging is wat er vandaag de dag gebeurt bij Agfa Gevaert. Een grote herstructurering heeft hier plaats (bijna duizend mensen moeten vertrekken). Wellicht zal geen dossier voor vervroegd brugpensioen ingediend worden voor arbeiders. Wat de arbeiders betreft zullen er geen 50-plussers moeten vertrekken en ondertussen zoekt men voor jongeren die goed geschoold zijn andere jobs in de regio. Men blijkt daar ook in te lukken.

Dit is een mooi voorbeeld van mentaliteitswijziging. Vroeger was het zo dat men eerst de 50-plussers ging afschrijven, nu probeert men iedereen aan het werk te houden. Er werd gesproken over de samenwerking tussen de gewesten. De Europese Commissie heeft het niet alleen over de verschillen tussen de gewesten in België. Ook in andere landen bestaan deze. Dit is dus geen typisch Belgisch probleem. Het is wel zo dat de situatie van de arbeidsmarkt in België bij de drie gewesten verschillend is. Toch is er een kentering. In de eerste plaats met betrekking tot de activeringspolitiek. Het samenwerkingsprotocol hierover is medio 2004 afgesloten tussen de federale regering en de gewestregeringen. Dit is zijn vruchten aan het afwerpen. Er is regelmatig een evaluatie. De grote evaluatie is voorzien voor midden dit jaar (eigenlijk redelijk ongelukkig, na de verkiezingen, in volle regeringsonderhandelingen wellicht). Intussen blijkt toch reeds dat men er via de activeringspolitiek inderdaad in slaagt om meer mensen naar een job toe te leiden en dat in de verschillende regio's vooruitgang wordt geboekt. De bedoeling van activering is de mensen sneller aan werk te helpen. Indien men niet wenst in te gaan op aanbiedingen voor bijkomende opleiding of concrete jobaanbiedingen, dan sanctioneert de RVA. Er is gebleken dat de transmissie van gegevens tussen de VDAB, de FOREM en de ORBEM naar de RVA toe inhoudelijk aan het verbeteren is, zodat de RVA daar beter gevolg kan aan geven. De activeringspolitiek en de samenwerking hierbij tussen de regio's en het federaal niveau werpt zijn vruchten af. Activeringspolitiek is een belangrijk aspect van

donner suite plus efficacement. La politique d'activation et la collaboration entre les régions et le niveau fédéral à cet égard portent leurs fruits. La politique d'activation est un aspect important de cette collaboration, l'échange d'offres d'emplois en est un autre. Les manquements du niveau fédéral en la matière avaient été dénoncés. Les accords entre régions ne sont manifestement pas encore suffisamment concrets. En l'espèce, on peut citer en exemple le cas de Volkswagen. L'usine Volkswagen est située en Région bruxelloise, et relève à ce titre de la compétence de l'ORBEM. Mais une collaboration approfondie a été organisée avec les autres services d'accompagnement de la Région wallonne et de la Région flamande. Dans l'intervalle, une banque de données commune des emplois vacants a été mise en place (les entreprises ayant des emplois vacants devraient figurer dans cette banque de données). Il serait en effet particulièrement improductif pour un demandeur d'emploi de devoir d'abord faire le trajet d'Alost à Bruxelles pour consulter les offres d'emploi puis rentrer à Alost pour connaître l'emplacement de l'entreprise et enfin de devoir retourner à Bruxelles pour poser sa candidature.

Il faut remédier à ces manquements. La future cellule de l'emploi VW sera également basée sur une collaboration entre le VDAB, le FOREM et l'ORBEM. C'est une première et ces trois instances se sont également engagées à rendre un avis commun au ministre fédéral. La procédure de restructuration chez VW inclura un plan social demandant la prépension anticipée. Cela implique l'élaboration d'une série de règles en matière d'emploi, de formation théorique et pratique. Le ministre fédéral de l'Emploi devra rendre sa décision en la matière après avis du ministre régional de l'Emploi (pour VW, il s'agit, en principe, du ministre Cerexhe). Les trois ministres compétents ont convenu de rendre un avis commun. Cette décision montre également que la collaboration entre les régions est optimale.

En ce qui concerne le congé-éducation, le gouvernement entend inciter les partenaires sociaux (les employeurs) à investir davantage dans le congé-éducation. Sur ce point, on a également assisté à un changement de mentalité dans la mesure où on estime que les efforts ne doivent plus seulement émaner des pouvoirs publics, mais également des partenaires sociaux. En tout état de cause, le gouvernement respectera ses engagements. Ensuite, il est également important de constater que l'AIP (l'accord interprofessionnel) s'était fixé comme objectif 1,9% de formation, ce qui constitue, en réalité, une redite du précédent AIP. La diffé-

die samenwerking, het uitwisselen van vacatures is een ander voorbeeld. Er werd gewezen op de tekorten daarbij op het federaal niveau. De afspraken tussen de regio's zijn blijkbaar nog niet concreet genoeg. De casus van VW kan hier als voorbeeld gelden. VW is gelegen in het Brussels gewest. Het is de ORBEM die daar bevoegd is. Maar er is een ruime samenwerking met de andere begeleidingsdiensten van het Vlaamse en het Waalse gewest. Ondertussen is er ook een gemeenschappelijke databank van onderstaande vacatures tot stand gekomen (de bedrijven waar vacatures openstaan zouden in die database moeten zitten). Het is inderdaad ondoeltreffend dat men eerst naar Brussel moet vanuit Aalst om te zien welke vacatures er openstaan en dan vervolgens terug naar Aalst om dan te weten waar het bedrijf gevestigd is en daarna terug naar Brussel om te solliciteren. Deze tekorten moeten worden verholpen.

De toekomstige VW-tewerkstellingscel zal ook gebaseerd zijn op een samenwerking tussen de VDAB, de FOREM en de ORBEM. Het is de eerste keer dat dit gebeurt en bovendien hebben deze drie instanties zich geëngageerd om een gemeenschappelijk advies aan de federale minister te geven. De herstructureringsprocedure bij VW zal een sociaal plan omvatten, waarin zal worden gevraagd naar vervroegd brugpensioen. Dat wil zeggen dat er een aantal maatregelen naar tewerkstelling, naar opleiding en naar vorming worden voorgesteld. De federale minister van werk zal daarvoor moeten beslissen na het advies van de regionale minister van werk (in principe is dit voor VW minister Cerexhe). Er is afgesproken dat de drie bevoegde ministers het advies gezamenlijk zullen geven. Ook dit is een signaal dat de samenwerking tussen de gewesten optimaal is.

Wat het educatief verlof betreft, is het de bedoeling van de regering om de sociale partners (de werkgevers) ertoe aan te zetten om meer geld te investeren in educatief verlof. Wat dat betreft is er ook een mentaliteitswijziging teweeggebracht in die zin dat men vindt dat de inspanningen niet meer alleen van de overheid maar ook van de sociale partners moeten komen. De regering zal in elk geval haar engagement nakomen. Ten tweede is het ook belangrijk dat in het IPA (Interprofessioneel akkoord) de 1,9% vorming vooropgesteld is als na te streven doel, wat eigenlijk een herhaling is van het vorige IPA. Het verschil vandaag is dat, als ge-

rence aujourd'hui est que, suite au pacte de solidarité entre générations lié au bilan social, le non-respect est, pour la première fois, assorti de sanctions. On souhaite sérieusement atteindre ce chiffre de 1,9% au cours des prochaines années. Le gouvernement aura du pain sur la planche dans les mois à venir, jusqu'aux élections

L'AIP va faire l'objet d'une loi. L'objectif est de transposer rapidement les mesures à prendre sur le plan législatif et qui découlent de l'AIP dans des textes de loi et de les faire voter au Parlement, de manière à permettre leur entrée en vigueur avant les élections. À défaut, le gouvernement perdrait une nouvelle année. Au moment où nous devons combler notre grand retard par rapport à la moyenne européenne, il importe de pouvoir adopter rapidement les nouvelles mesures découlant de l'AIP.

*Les présidents,*

Herman DE CROO (Ch)

Philippe MAHOUX (S)

Hans BONTE (Ch)

Annemie VAN DE CASTEELE (S)

*Les rapporteurs,*

Maggie DE BLOCK (Ch)

Jihane ANNANE (S)

volg van een generatiepact gekoppeld aan de sociale balans, er nu voor het eerst sancties staan op de naleving ervan. Het is menens om in de komende jaren naar de 1,9% toe te groeien. De regering heeft de volgende maanden, tot aan de verkiezingen, nog heel wat werk.

Er zal een IPA-wet komen. Het is de bedoeling om de maatregelen die moeten worden getroffen op het wetgevend vlak en die uit het IPA voortkomen, nu heel snel om te zetten in wetteksten en spoedig in het Parlement te laten goedkeuren, zodat deze in voege kunnen treden vóór de verkiezingen. Zo niet, zou de regering opnieuw een jaar verliezen. In een periode waar een grote achterstand ten opzichte van het Europese gemiddelde moet worden goedgeemaakt, is het belangrijk dat die nieuwe maatregelen uit het IPA snel kunnen worden aangenomen.

*De voorzitters,*

Herman DE CROO (K)

Philippe MAHOUX (S)

Hans BONTE (K)

Annemie VAN DE CASTEELE (S)

*De rapporteurs,*

Maggie DE BLOCK (K)

Jihane ANNANE (S)

## STRATÉGIE DE LISBONNE

### PROGRAMME NATIONAL DE RÉFORME 2005-2008

Belgique

*Plus de croissance et plus d'emplois...*

Rapport de progrès de 2006

.be



## Table des matières

<b>Introduction</b>	<b>1</b>
La Belgique, aujourd'hui	1
Six voies pour stimuler la croissance et l'emploi	3
Voie 1 : un budget en équilibre	4
Voie 2 : réduction de charges, principalement charges sur le travail	5
Voie 3 : réformer et dynamiser le marché du travail	7
Voie 4 : investir pour stimuler l'économie	8
Voie 5 : renforcer de la sécurité sociale	10
Voie 6 : renforcer les synergies entre la croissance et la protection de l'environnement	11
<b>1. Une stabilité macro-économique</b>	<b>13</b>
1.1. La politique budgétaire	13
1.1.1. Le budget 2005 : un budget en équilibre	13
1.1.2. Evolutions budgétaires prévues à court et moyen terme	14
1.1.3. La maîtrise des dépenses des soins de santé	15
1.1.4. La politique budgétaire et la perspective du vieillissement démographique	16
1.2. Le Pacte de solidarité entre les générations	17
1.3. Le renforcement de la compétitivité des entreprises	19
1.3.1. La réduction du coût indirect du travail	19
1.3.2. Une politique salariale adaptée préoccupation partagée des partenaires sociaux	21
1.3.3. L'environnement fiscal des entreprises	21
<b>2. Encourager une croissance économique productive</b>	<b>23</b>
2.1. Une économie innovante	23
2.1.1. Favoriser la R&D	23
2.1.2. Renforcer les ressources humaines en R&D	26
2.1.3. Diffusion et utilisation des TIC	28

2.2. Création de nouvelles activités : la stimulation de l'entrepreneuriat et de la compétitivité industrielle	29
2.2.1. Meilleure réglementation et simplification administrative	29
2.2.2. Services d'appui	31
2.2.3. Accès au financement	32
2.2.4. Politique industrielle	33
2.3. Amélioration du fonctionnement du marché	33
2.3.1. Réforme de la Politique de concurrence	33
2.3.2. Initiatives sectorielles	34
2.4. Investissements	37
2.4.1. Infrastructure	37
2.4.2. Investissement des entreprises	38
2.5. Stimulation de l'utilisation durable de ressources naturelles et renforcement de synergies entre protection de l'environnement et croissance	39
2.5.1. Stimuler l'efficacité énergétique et l'énergie respectueuse de l'environnement	39
2.5.2. Une utilisation efficace de matériaux	40
2.5.3. Préservation de la biodiversité	41
<b>3. Vers un emploi de qualité pour tous, jeunes et vieux</b>	<b>43</b>
3.1. Elargir l'offre de main-d'œuvre	46
3.1.1. La transition de l'école vers l'emploi est améliorée	46
3.1.2. Le chemin vers un relèvement de l'âge de sortie du marché du travail et une autre approche des restructurations	48
3.1.3. Les services de l'emploi comme régisseurs-ensemblers	49
3.1.4. Amélioration du suivi des chômeurs	50
3.2. Une mobilité renforcée sur le marché du travail	50
3.2.1. Stimulation de l'esprit d'entreprise	50
3.2.2. Lutter contre les pénuries de main-d'œuvre et encourager la mobilité interrégionale	51
3.3. Un marché du travail plus ouvert c'est aussi une société plus inclusive	52
3.3.1. Egalité des chances des femmes et des hommes	52
3.3.2. De meilleures perspectives pour les groupes à risques	52

3.3.3. Renforcement des incitations financières pour les employeurs et les travailleurs	54
3.3.4. Davantage d'emplois dans les services de proximité	54
3.5. Davantage d'égalité des chances dans l'enseignement et une reconnaissance des compétences pour les bénéficiaires de formation tout au long de la vie	55
3.5.1. Egalité des chances dans l'enseignement	55
3.5.2. Formation et reconnaissance des compétences acquises	55
<b>4. Domaines d'action prioritaires</b>	<b>59</b>
4.1. Investir davantage dans la connaissance et l'innovation	59
4.2. Exploiter le potentiel des entreprises, notamment des petites et moyennes entreprises	61
4.2.1. le besoin de financement	63
4.2.2. le besoin de personnel approprié	64
4.2.3. Impact	64
4.3. Augmenter les possibilités d'emploi pour les catégories prioritaires	65
4.4. Une politique énergétique pour l'Europe	68
4.4.1. Augmentation de la sécurité de l'offre	68
4.4.2. Garantie de la compétitivité de l'économie européenne en fournissant de l'énergie à des prix raisonnables dans un cadre de régulation stable	69
4.4.3. Réduction de l'impact de la consommation énergétique sur l'environnement	70
<b>5. Contribution des Fonds structurels européens à la mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne en Belgique</b>	<b>73</b>
5.1. Etat fédéral	74
5.2. Région de Bruxelles-Capitale	74
5.3. Région wallonne, Communauté française et Commission communautaire française	77
5.4. Flandre	79



## Introduction

### 1. La Belgique, aujourd'hui

La stratégie globale adoptée par la Belgique pour atteindre les objectifs de Lisbonne, le renforcement de l'économie en général et la valeur qualitative et quantitative de l'emploi, une plus grande cohésion sociale et un environnement sain en particulier, se concentre sur l'instauration d'une croissance économique durable dans un cadre macroéconomique stable. Dans cette optique, l'on a principalement consacré les investissements en 2005-2006 à "la stimulation de la croissance et de l'emploi". Une concertation et une collaboration permanentes entre les autorités fédérales, les Régions et les Communautés ont permis de fondre les diverses mesures de politique en matière d'économie et de marché de l'emploi en une politique cohérente pour l'ensemble du pays.

Les résultats de cette politique témoignent clairement de la bonne voie empruntée. L'économie belge est particulièrement sensible à la conjoncture et dépendante des exportations. Malgré les difficultés rencontrées par l'économie des principaux partenaires exportateurs, la croissance économique atteignant 1,5 % du Produit Intérieur Brut (PIB) en 2005 a, pour la troisième année consécutive, dépassé la moyenne de la zone euro. Selon les dernières prévisions de la Banque Nationale de Belgique, cette situation devrait se reproduire en 2006, puisqu'une croissance de 2,7 est annoncée.

La croissance économique belge a principalement été soutenue par la consommation privée. La confiance des consommateurs a été rétablie grâce à un équilibre budgétaire cohérent prenant la voie d'un excédent, à une politique centrée sur la création et le développement d'activités, à la réforme de l'impôt des personnes physiques associée à des réductions de charges ciblées, à une consolidation de la sécurité sociale, ainsi qu'à une augmentation du pouvoir d'achat et une lutte contre la pauvreté dans le cadre d'une cohésion sociale renforcée. A cet égard, la tendance négative du pouvoir d'achat qui, en 2004, diminuait encore de 2 %, s'est transformée en une hausse du revenu réel disponible à concurrence de 1 % en 2005 et de 1,8 % en 2006. Les pronostics évaluent cette hausse du pouvoir d'achat à 2,3 % pour 2007. Sans l'augmentation substantielle des prix pétroliers, la croissance du pouvoir d'achat aurait été bien plus importante encore.

Le nombre d'emplois créés a dépassé les espérances. Tandis qu'en 2004, 67.000 emplois supplémentaires voyaient le jour, le nombre de postes pour 2005 fut de 86.000 ; pour 2006, l'Institut des Comptes Nationaux prévoit une nouvelle création d'emplois de 41.000 unités. Le taux d'activité total a progressé, en 2005, jusqu'à 61,1 %, chiffre supérieur de 0,8 point-pourcent aux résultats de 2004. Le taux d'activité de la population féminine a augmenté de 1,2 point-pourcent pour atteindre 53,8 et celui de la population âgée est passé à 31,8 %, enregistrant ainsi une hausse de 1,8 point-pourcent. Si le taux d'activité demeure inférieur à la moyenne européenne, son rythme de croissance s'est toutefois accéléré. Le revirement de situation est surtout incarné par l'augmentation significative du taux d'activité de la catégorie des 55 à 64 ans ; il s'explique notamment par l'obligation pour les inactifs âgés de rester plus longtemps disponibles pour le marché de l'emploi. Cette situation, combinée à l'augmentation de la population active, entraîne néanmoins des effets secondaires ; l'un d'entre eux est la légère augmentation du taux de chômage qui atteint 8,6 % en 2006, même si l'on s'attend, pour 2007, à une diminution.

Les autorités belges poursuivent leurs efforts afin de réduire les charges pesant sur le travail. Ces charges sur le travail (impôt des personnes physiques et charges sociales) diminueront, en 2007, de 1,45 point-pourcent par rapport à 1999.

Fidèle à son approche à long terme, la Belgique a toujours manifesté son intérêt pour les mesures qui touchent les sphères tant de l'économie, du social que de l'environnement. Alors que le plan national de réforme fait la part belle à la politique macroéconomique, aux réformes visant une économie innovante et à la politique du marché de l'emploi dans son ensemble, le rapport stratégique 2006-2008 pour la protection et l'inclusion sociales examine les objectifs prioritaires et les défis clés en termes d'inclusion sociale, de pensions, de soins de santé et de soins de longue durée <sup>(1)</sup>. Les deux rapports doivent dès lors être lus en regard.

En effet, la confiance d'une société dépend également de la manière dont on se comporte envers les personnes en difficulté. L'effort du Gouvernement a été important à cet égard, particulièrement pour ceux qui doivent vivre d'un salaire minimum ou d'une allocation. Une série de revalorisa-

1. Rapport stratégique sur la protection sociale et l'inclusion sociale 2006-2008 ([http://socialsecurity.fgov.be/FR/nieuws\\_publicaties/publicaties/strat\\_lissabon.htm](http://socialsecurity.fgov.be/FR/nieuws_publicaties/publicaties/strat_lissabon.htm))

tions importantes des allocations a été décidée. Le Contrat de solidarité entre les générations a encore adopté d'autres mesures de corrections sociales notamment en matière de pension, invalidité, allocations familiales pour les enfants souffrant d'un handicap,.... Dans le cadre du Contrat de solidarité entre générations, un mécanisme légal a été fixé qui lie l'évolution des allocations sociales au bien-être et qui prévoit un mécanisme structurel pour le financement de cette liaison. En outre, le revenu d'intégration a été augmenté. Ces décisions sont cruciales pour le pouvoir d'achat de ceux qui vivent au niveau, voire en dessous, du seuil de pauvreté.

Diverses mesures ont également été prises en vue de garantir le caractère accessible et abordable des soins de santé, comme le renforcement du Maximum à facturer, l'intégration des petits risques dans le régime des travailleurs indépendants et les suppressions de certains suppléments d'honoraires.

Le principal levier pour augmenter le pouvoir d'achat reste toutefois le revenu professionnel. C'est pourquoi le salaire poche des revenus modestes a été directement amélioré via le bonus à l'emploi afin de lutter ainsi contre les pièges à l'emploi ; dans le prolongement, notons la réduction de l'impôt des personnes physiques qui a fonctionné à plein rendement en 2006, ainsi que la déduction professionnelle qui, depuis le 1<sup>er</sup> décembre, a pris la forme d'une réduction du précompte professionnel.

Pour conclure, il y a également lieu de mettre en exergue l'apport des partenaires sociaux. Que ce soit lors de la confection du Contrat de solidarité entre générations ou de sa mise en oeuvre, les partenaires sociaux ont joué et jouent encore un rôle déterminant. L'on compte encore sur eux, dans le cadre de l'accord interprofessionnel 2007-2008, pour modérer la majoration du coût salarial et renforcer la formation de façon à contribuer à la stimulation de l'emploi dans notre pays. En agissant de la sorte, ils pourront offrir une valeur ajoutée appréciable à la politique menée par les différentes autorités en vue de stimuler l'emploi et la croissance.

## **2. Six voies pour stimuler la croissance et l'emploi**

Les principales priorités que la Belgique a retenues dans sa politique s'intègrent dans cette stratégie générale et tiennent compte des

recommandations spécifiques qui ont été faites à la Belgique ; il s'agit notamment de la durabilité des finances publiques, l'augmentation du taux d'activité, l'action sur le plan du chômage structurel de longue durée et la mobilité interrégionale des travailleurs ainsi que l'augmentation de la concurrence dans le secteur tertiaire.

Ces priorités qui, chacune pour ce qui la concerne, ont pour objectif de maintenir et même d'améliorer la prospérité et la protection sociale constituent le fil rouge reliant les actions reprises sous les trois volets du Plan national de réforme.

Le Conseil européen de mars 2006 a identifié quatre domaines d'action prioritaires : investir davantage dans la connaissance et l'innovation, exploiter le potentiel d'entreprise, surtout auprès des petites et moyennes entreprises, augmenter les possibilités d'emploi pour les catégories prioritaires et élaborer une politique énergétique pour l'Europe. Ce rapport de progrès consacre dès lors un chapitre distinct à ces points.

Cette politique a pu voir le jour grâce à une collaboration efficace avec les pouvoirs législatifs et les partenaires sociaux <sup>(2)</sup>. La création d'un site web ([www.be2010.eu](http://www.be2010.eu)) spécialement dédié à la stratégie de Lisbonne a également pour objectif d'offrir au grand public une meilleure information sur le suivi belge.

### **Voie 1 : un budget en équilibre**

Objectif :

- taux d'endettement inférieur à 60 % en 2014
- excédent budgétaire porté à au moins 1,0 % en 2010

Depuis déjà 8 années consécutives, la Belgique peut se targuer d'un budget non déficitaire. Année après année, la dette publique, l'un des points névralgiques de la Belgique, a régressé. Cette dette qui, en 1993, atteignait 137,1 % du PIB, est passée en 2006 à 87,7 % et poursuivra sa descente en 2007 jusqu'à atteindre 83,9 %. Cette politique sera résolument reconduite dans les années à venir. Dans le programme de stabilité de la Belgique

---

2. Avis du Conseil fédéral du développement durable ([www.frdo-cfdd.be](http://www.frdo-cfdd.be)) et Avis conjoint du Conseil national du travail ([www.cnt-nar.be](http://www.cnt-nar.be)) et du Conseil central de l'Economie ([www.ccecrb.fgov.be](http://www.ccecrb.fgov.be))

(2005-2008), l'on a convenu que le surplus de l'ensemble des pouvoirs publics devrait passer d'un équilibre en 2006 à un excédent en 2007.

La gestion des dépenses dans le secteur des soins de santé est essentielle pour continuer à garantir l'équilibre financier au sein de la sécurité sociale. L'accord de gouvernement prévoit que les dépenses publiques consacrées aux soins de santé pourront augmenter au maximum de 4,5 % sur l'ensemble de la législature. Des mesures structurelles sont parvenues à corriger sensiblement l'évolution des dépenses qui ont augmenté de seulement 2,85 % en termes nominaux <sup>(3)</sup> en 2005. Les lignes de force de cette politique ont été reconfirmées en 2006.

## **Voie 2 : réduction de charges, principalement charges sur le travail**

Objectif :

- réduire la pression fiscale et parafiscale sur le travail entre 2005 et 2010 de 2,2 % du PIB (4,2 % du coût salarial)

L'on a associé cette politique budgétaire saine avec des réductions de charges audacieuses et ciblées. La fiscalité des entreprises a été allégée : le taux de base de l'impôt des sociétés a été réduit de 40 à 33,99 % ; en outre, la Belgique connaît, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2006, le taux d'intérêt "notionnel" qui instaure une plus grande neutralité fiscale entre le financement sur fonds propres et sur emprunts. L'instauration de ce système se traduit, dans certains cas, par une diminution implicite allant de 26 à 28 % du taux de l'impôt des sociétés.

Outre la réforme de l'impôt des personnes physiques, qui a adopté son rythme de croisière en 2006, de nouvelles mesures de réduction sélective des cotisations sociales et des charges fiscales ont été lancées. Dans la foulée, les charges sur le travail ont diminué tant pour les employeurs que pour les travailleurs. Ces dispositions ont été programmées dans le budget 2006 ou dans le Contrat de solidarité entre générations. A cet égard, certains groupes cibles tels les jeunes peu qualifiés et les travailleurs âgés ont bénéficié d'une attention particulière.

---

3. Augmentation des dépenses INAMI et de santé pour l'ensemble des autorités selon les comptes nationaux.

Afin de favoriser la création d'emplois hautement qualifiés dans des secteurs porteurs d'avenir, le mécanisme de la dispense partielle de versement du précompte professionnel sur les rémunérations des chercheurs est étendu à de nouvelles catégories de personnel <sup>(4)</sup>. L'incidence budgétaire de cette mesure se chiffre à 10 millions d'euros pour 2006.

Par ailleurs, le taux de la dispense partielle de versement du précompte professionnel sur les primes associées au travail de nuit et en équipe est, depuis 2006, passée de 2,5 à 5,63 %. Le coût de cette mesure est estimé à 124 millions d'euros.

Une nouvelle réduction des cotisations sociales est octroyée aux jeunes entre 19 et 29 ans percevant des revenus modestes. Lorsqu'elles atteindront leur vitesse de croisière, ces réductions des cotisations sociales en faveur des jeunes auront un impact budgétaire annuel de 240 millions d'euros.

Dans le même ordre d'idées, la réalisation de stages en entreprise, destinée à mieux préparer les jeunes au marché du travail, est favorisée par un incitatif fiscal. L'employeur peut déduire à concurrence de 120 % les rémunérations payées aux jeunes travailleurs à titre de frais professionnels. Cet avantage s'accompagne d'une disposition sociale : les jeunes peuvent bénéficier d'un bonus de démarrage et les entreprises d'un bonus de tutorat.

Par ailleurs, le bonus à l'emploi consistant en une réduction dégressive des cotisations sociales personnelles est, une nouvelle fois, étendu en 2006 : le montant de la réduction est accru et le plafond salarial en dessous duquel le plafond est octroyé est relevé afin d'écartier les pièges à l'emploi.

En 2007, la pression fiscale et parafiscale totale diminuera de 0,87 point-pourcent par rapport à 1999. Les charges sur le travail (impôt des personnes physiques et charges sociales) diminueront de 1,45 point-pourcent. Le budget consacré à la réduction des charges sur les cotisations sociales est passé de 2 milliards d'euros en 1999 à 3,5 milliards d'euros en 2001, 5,4 milliards d'euros en 2006. Pour 2007 un montant légèrement plus élevé est prévu.

---

4. Le chapitre deux (cfr 2.1.2) présente une analyse détaillée de ces mesures.

Le financement de la sécurité sociale n'a pas souffert de cette réduction des charges sur le travail. Au contraire, cette dernière est appelée à garantir l'équilibre financier de la sécurité sociale et sera donc partiellement financée par la création d'emplois supplémentaires et par un nouveau glissement vers d'autres revenus sans pour autant mettre à mal la compétitivité de l'économie belge.

La combinaison de ces deux voies a assuré un niveau élevé de confiance auprès des consommateurs ce qui a maintenu notre croissance économique à un niveau raisonnable.

### **Voie 3 : réformer et dynamiser le marché du travail**

Objectif :

- pour 2010, le nombre de travailleurs âgés augmentera plus rapidement que la moyenne (UE) par rapport à 2005
- le taux d'activité flirte avec les 70 %

Il est évident que notre marché du travail a besoin de réformes. Le fil conducteur reliant ces réformes est d'augmenter le taux d'activité tout en maintenant en activité ceux qui menacent de quitter le marché du travail. A cette fin, une série de mesures d'activation a été adoptée ces dernières années. Ainsi, le 1er juillet 2004, un renforcement du suivi et de l'accompagnement des demandeurs d'emploi a été engagé pour la catégorie d'âge entre 20 et 30 ans. Pour le groupe des 30 à 40 ans, ce système est entré en vigueur au 1<sup>er</sup> juillet 2005. Et il s'est appliqué au groupe des 40 à 50 ans au 1<sup>er</sup> juillet 2006. Il apparaît maintenant qu'il a amélioré la transition du chômage au travail et à la formation. On peut constater que l'objectif a été atteint depuis 2004 avec une croissance annuelle de près de 10 % du nombre de travailleurs âgés occupés comparés à 4 % au niveau de l'UE15.

La mise en oeuvre du contrat de solidarité entre générations est de première importance. Des mesures ont été prises à l'attention des jeunes afin d'accélérer la transition de l'école à l'emploi en encourageant les employeurs à embaucher des jeunes diplômés, même les moins qualifiés d'entre eux. Les jeunes sont eux-aussi encouragés à mener jusqu'à leur terme les formations et stages entamés. Toutes les régions ont consenti des efforts afin d'augmenter de manière exponentielle la formation en alternance. D'une part les jeunes sont incités à intégrer plus tôt le marché du

travail, d'autre part les travailleurs âgés sont encouragés à rester actifs plus longtemps. Les employeurs bénéficient d'incitants financiers pour maintenir leurs travailleurs âgés au travail et pour engager des demandeurs d'emploi de longue durée, les autorités assurant l'encadrement.

L'approche des restructurations a également été modifiée : toutes les parties ont été stimulées à investir dans des activités de remplacement telles que l'outplacement, alors qu'auparavant, l'on mettait davantage l'accent sur le versement passif de divers types d'indemnités de licenciement et sur la prépension.

Les mesures prises récemment doivent nous permettre de rejoindre, en 2010, la moyenne européenne pour ce qui est du taux d'activité ainsi que le niveau escompté de croissance de l'emploi auprès des plus de 55 ans.

La formation joue un rôle essentiel dans la création d'emplois. En matière de formation, la priorité sera accordée à l'accès de tous à un enseignement de qualité. Tant les travailleurs que les employeurs recevront un soutien financier pour les efforts consentis à la formation. La coordination de l'offre de formation sera renforcée. La formation suivie se clôturera par une reconnaissance des compétences acquises.

Les services de placement des régions ont généralisé l'échange mutuel de postes vacants tandis qu'un plan d'action aide les demandeurs d'emploi de Bruxelles à trouver le chemin du travail aux alentours de la capitale. Ces mesures entendent améliorer la mobilité géographique des demandeurs d'emploi et des travailleurs.

#### **Voie 4 : investir pour stimuler l'économie**

Objectif :

- 3 % d'investissements en R&D d'ici 2010
- la poursuite de la réforme des industries de réseau et le renforcement de la compétitivité des entreprises publiques

La politique en matière de recherche et développement et de compétitivité économique constitue l'une des principales priorités des gouvernements fédéral et régionaux. Il s'agit d'une politique composée de mesures très diverses allant du décloisonnement de zonings industriels à l'amélioration du fonctionnement du marché. Nous ne citerons que quelques aspects. La

mise en œuvre des volets économique et d'innovations des accords gouvernementaux des régions et du Gouvernement fédéral seront traités plus en détail au chapitre 2.

La Belgique désire accroître son intensité en R&D<sup>(5)</sup> afin d'atteindre 3 % du PIB d'ici 2010. Cet objectif a été souscrit par le Gouvernement fédéral ainsi que par les trois Régions, entités principalement compétentes pour la politique scientifique et d'innovation. En 2006, les dépenses publiques en R&D devraient augmenter de 8 %, ce qui dépasse largement la croissance du PIB. Il en découle que le rapport entre les dépenses publiques en R&D et le PIB augmentera de nouveau.

Un éventail de mesures est appelé à promouvoir l'entrepreneuriat et la compétitivité industrielle. La 'Table ronde pour la modernisation de la réglementation économique' a entamé ses travaux. Le fonctionnement de la Banque-carrefour des entreprises a été élargi et accéléré. Des lois dépassées et toute une série de dispositions légales qui engendraient des tracasseries administratives excessives ont été supprimées. La loi relative à l'implantation a été simplifiée.

L'accès au financement a été facilité, tant par les autorités fédérales (via le "Centre d'expertise pour le financement des PME") que par les Régions (via différents mécanismes de financement).

L'assise de l'innovation et de la croissance économique se voit également consolidée par une législation plus efficace en matière de concurrence qui prévoit, entre autres, des organes de concurrence renforcés et mieux harmonisés. 2006 était une année cruciale pour ce qui est de la libéralisation des secteurs de l'électricité et du gaz, avec l'arrivée sur le marché belge de nouveaux fournisseurs. Pour les chemins de fer également, 2006 était d'importance, puisque tout le transport transfrontalier de marchandises par rail a été libéralisé. Pour le secteur postier, le critère d'accès au marché a été abaissé au 1<sup>er</sup> janvier 2006. L'application des directives concernant les télécommunications et le secteur de l'énergie apporte des effets positifs, comme une diminution des prix. L'accès élargi à d'autres opérateurs que le monopoliste historique y contribue. Toujours en 2006, dans une même

---

5. En 2003, dernière année pour laquelle des chiffres officiels sont disponibles, les dépenses de R&D en Belgique ont atteint 1,89 % du PIB.

perspective, les aspects concurrentiels de la téléphonie fixe et mobile sont analysés.

En outre, les volets "économie" et "innovation" des différents accords de gouvernement des Régions et des autorités fédérales sont scrupuleusement exécutés.

### **Voie 5 : renforcer de la sécurité sociale**

Objectif :

- affecter annuellement, 0,057 % du PIB aux adaptations au bien-être des pensions et d'autres allocations
- assurer l'équilibre de la sécurité sociale et mener une lutte multidimensionnelle contre la pauvreté

L'approche budgétaire rigoureuse suivie par le Gouvernement permet de réaliser des adaptations au bien-être. La liaison au bien-être des pensions et autres allocations sociales nous permet de garantir le maintien du pouvoir d'achat et du niveau de vie de tous. Elle renforce en outre la confiance des consommateurs. Le revenu d'intégration et le montant de base de la garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA), d'importance cruciale dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, seront aussi adaptés. Le mécanisme structurel de l'adaptation au bien-être sera également assuré après 2007. En septembre 2006, les partenaires sociaux ont rendu un avis unanime sur la méthode d'adaptation, dans les années à venir, des allocations à l'évolution du bien-être, tout en veillant notamment à éviter de nouveaux pièges à l'emploi.

Dans le même temps, un nouveau mécanisme de financement structurel sera instauré pour les soins de santé ; il confirmera la responsabilisation des partenaires de l'assurance-maladie. Outre le Fonds de vieillissement, ce mécanisme constitue un important instrument pour relever les défis actuels et futurs posés par le vieillissement.

Quant aux travailleurs indépendants, le Gouvernement fédéral a augmenté, outre la pension et l'indemnité d'invalidité, la couverture des petits risques dans les soins de santé. Il s'est également engagé à créer un nouveau pilier légal de capitalisation.

### **Voie 6 : renforcer les synergies entre la croissance et la protection de l'environnement**

**Objectif :**

- Atteindre les objectifs du Protocole de Kyoto en termes d'émission, à savoir -7,5 % pour la période 2008 – 2012, par rapport à l'émission de gaz à effet de serre en 1990
- Améliorer l'efficacité énergétique de 1 % par an

Les obligations qui découlent du protocole de Kyoto constituent le fil conducteur de la politique environnementale et climatique. La poursuite de l'objectif d'une efficacité énergétique accrue devra se traduire, non seulement par un gain environnemental, mais aussi par une économie pour les consommateurs et les entreprises et ce, en tenant entièrement compte de la compétitivité de ces dernières et en vue de la création de nouveaux marchés et emplois.

Les politiques menées au niveau fédéral comme régional insistent davantage sur l'amélioration de l'efficacité énergétique des bâtiments, qu'il s'agisse de particuliers, d'entreprises ou d'autorités. Depuis 2006, il existe une réglementation régionale sur les prestations énergétiques des bâtiments. Concernant les immeubles de particuliers, s'applique en outre un système de déductibilité fiscale pour les mesures visant à économiser l'énergie ainsi que des instruments régionaux en matière de consommation rationnelle d'énergie. Pour les bâtiments publics, il est fait appel au système du tiers investisseur. Depuis 2006, il existe un 'fonds de réduction du coût global de l'énergie' alimenté par un capital de départ substantiel et appelé à soutenir des mesures visant à économiser l'énergie pour les plus démunis et ce, en octroyant des emprunts avantageux. Des mesures sont également prises pour les entreprises : ainsi, lorsqu'elles concluent des accords de branche, des droits d'émission leur sont accordés, principalement dans le cadre du système européen de commerce de droits d'émission. En outre, les entreprises bénéficient d'une déduction d'investissement et de la modulation de l'aide à l'investissement.

Différents instruments sont mis en oeuvre en vue d'une amélioration de l'efficacité écologique et énergétique des transports. Ainsi, le traitement fiscal et parafiscal des voitures de société est modulé en fonction de leur efficacité écologique et énergétique. Il existe en outre une réduction fiscale

pour les véhicules à faible émission de CO<sup>2</sup>. Il est également fait appel à des instruments informatifs, tels un guide CO<sup>2</sup>. Pour ce qui est des biocarburants, en 2006, un cadre réglementaire a été établi et un système de réductions fiscales a été élaboré. Les quotas seront octroyés à l'automne 2006 et le biodiesel sera déjà sur le marché pour la fin de l'année. Les autres modes de transport, notamment les transports en commun, sont encouragés, en particulier en subventionnant les déplacements domicile - lieu de travail. Le recours à l'énergie renouvelable et écologique est promu, notamment via le développement d'un système de certification, de parcs à éoliennes, de l'énergie solaire et autres. Pour conclure, les différentes autorités appliqueront durablement des mécanismes de flexibilité dans le cadre du protocole de Kyoto afin d'atteindre les objectifs conformément aux accords conclus.

LD

## 1. Une stabilité macro-économique

### Introduction

Le programme national de réforme 2005-2008 identifie deux principaux défis à relever par les autorités belges au niveau de la politique macroéconomique.

D'une part, une politique budgétaire saine doit être poursuivie. Elle doit viser la constitution progressive d'excédents budgétaires afin de se préparer aux conséquences du vieillissement de la population. Mais elle doit aussi être active, poursuivant la réduction de la charge fiscale et parafiscale, afin de stimuler l'emploi, tout en dégagant des moyens pour de grandes priorités politiques. En particulier, le maintien d'un système de sécurité sociale de qualité doit être structurellement garanti.

La problématique du vieillissement est l'objet d'une attention particulière de la part des autorités belges qui ont défini une stratégie globale pour y répondre.

La politique budgétaire en est un élément essentiel, mais les mesures visant à renforcer la participation au marché du travail et à relever le taux d'emploi, en particulier des plus âgés, y jouent également un rôle majeur.

D'autre part, la compétitivité des entreprises, en particulier leur compétitivité-coût doit être assurée, afin de stimuler l'investissement, l'emploi et la formation. Ceci implique la poursuite d'une politique salariale adaptée et de la politique de réduction des charges fiscales et parafiscales sur le travail, mais aussi, d'une façon générale l'amélioration de l'environnement fiscal et réglementaire des entreprises.

### 1.1. La politique budgétaire

#### 1.1.1. Le budget 2005 : un budget en équilibre

1

Pour 2005, les autorités belges s'étaient fixé pour but la réalisation d'un équilibre budgétaire au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics. Cet objectif a pu être rencontré pour la sixième année consécutive, malgré un contexte conjoncturel plutôt défavorable. Le budget a même été clôturé avec un léger excédent, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics atteint 0,1 % du produit intérieur brut (PIB). Le respect de cette dis-

LD

cipline budgétaire maintient la Belgique parmi les quatre Etats membres de la zone euro présentant un budget à l'équilibre ou en excédent.

Lors de l'élaboration du budget 2005 on était parti d'une croissance du PIB de 2,5 % pour 2005. Cette estimation fut révisée en baisse à 2,2 % lors du contrôle budgétaire. Finalement, la croissance économique ne fut que de 1,5 % en 2005 ; elle avait été de 2,4 % en 2004.

Le ralentissement économique constaté en Belgique a largement touché la zone euro. Néanmoins, comme pour les années précédentes, la croissance est restée supérieure en Belgique à la moyenne de la zone euro (1,4 %), plus légèrement cependant.

Malgré le ralentissement de l'activité économique, l'objectif budgétaire a été atteint, et ce, en particulier, grâce à l'évolution favorable des recettes fiscales, mais aussi du fait de la maîtrise de l'évolution des dépenses, en particulier de santé.

Le taux d'endettement public à fin 2005 s'établit à 91,5 %. L'écart entre ce taux et le taux d'endettement moyen de la zone euro est ainsi à nouveau réduit.

1  
3

#### **1.1.2. Evolutions budgétaires prévues à court et moyen terme**

Le programme de stabilité 2006-2009 présenté à la fin de l'année 2005 actualise le précédent programme et définit les lignes directrices de la politique budgétaire pour la période concernée.

Dans la lignée des orientations présentées dans le Programme National de Réforme 2005-2008, il établit comme objectifs essentiels la réalisation à nouveau d'un équilibre en 2006, puis à partir de 2007, la formation progressive de surplus budgétaires. L'excédent visé sera de 0,3 % du PIB en 2007. Ce surplus sera annuellement augmenté à raison de 0,2 % du PIB pour atteindre 0,5 % du PIB en 2008, dernière année couverte par l'actuel programme national de réforme, et 1,3 % du PIB en 2012.

A côté de la poursuite de l'équilibre budgétaire, dans le budget 2006 des moyens ont été dégagés pour des priorités politiques et en particulier, pour des investissements supplémentaires dans le domaine de la mobilité et pour un accroissement des moyens consacrés à la sécurité.

LD

En 2006, le climat conjoncturel apparaît globalement plus favorable qu'en 2005. Le budget initial a été élaboré sur base d'une hypothèse de croissance économique de 2,2 %. Cette hypothèse quant à la croissance estimée du PIB a été confirmée lors du contrôle budgétaire de mars. Les dernières prévisions nationales disponibles en septembre annoncent désormais une croissance économique de 2,5 à 2,7 % en 2006.

### 1.1.3. La maîtrise des dépenses des soins de santé

2

La maîtrise des dépenses de soins de santé est un élément essentiel pour assurer durablement l'équilibre financier de la sécurité sociale. Elle s'inscrit dans le cadre d'une politique de préservation d'un système de protection sociale de haut niveau.

L'accord de gouvernement prévoit une hausse réelle annuelle maximum de 4,5 % des dépenses publiques de soins de santé <sup>(1)</sup> jusqu'à la fin de la législature. En 2003-2004 on avait dû constater que la croissance spontanée de ces dépenses dépassait la norme de croissance fixée, bien qu'elle soit relativement élevée. A la fin de 2004, le Gouvernement fédéral a pris un certain nombre de décisions visant à mieux encadrer l'évolution de ces dépenses. Une responsabilisation accrue des acteurs et institutions fut, en particulier, développée. Ces mesures structurelles ont permis d'infléchir l'évolution des dépenses, permettant de les ramener dans la norme. Les dépenses publiques totales de soins de santé n'ont crû que de 2,85 % en 2005, en termes nominaux <sup>(2)</sup>.

Les orientations de cette politique ont été réaffirmées en 2006. La norme de croissance de 4,5 % reste d'application et les premières indications dont on dispose conduisent à penser qu'elle sera respectée. Au sein de ce cadre budgétaire le refinancement des hôpitaux sera poursuivi, la protection du patient améliorée, la médecine générale encouragée, l'acte intellectuel des généralistes comme des spécialistes revalorisé, tandis que des programmes d'action ont été définis pour lutter contre des prescriptions ou prestations abusives.

- 
1. Dépenses de l'assurance obligatoire.
  2. Croissance des dépenses de santé de l'ensemble des Pouvoirs publics selon les comptes nationaux, y compris les dépenses des Communautés et pouvoirs locaux (y compris les CPAS).

LD

2 **1.1.4. La politique budgétaire et la perspective du vieillissement démographique**

La réduction du taux d'endettement et la constitution d'excédents budgétaires représentent un élément essentiel de la stratégie développée pour répondre aux conséquences du vieillissement de la population.

Une réduction substantielle de la dette publique à un rythme suffisamment soutenu reste un élément primordial de la politique budgétaire. La marge budgétaire créée par la diminution des charges d'intérêt sur la dette permettra d'absorber les dépenses supplémentaires engendrées par ce choc démographique, évaluées à 3,8 % du PIB sur la période 2005-2030 par le Comité d'Etude sur le Vieillissement (CEV) dans son dernier rapport de mai 2006 <sup>(3)</sup>.

La diminution de la dette publique sera à nouveau très nette en 2006 et 2007, le taux d'endettement devant revenir à 87,7 % en fin d'année 2006 et s'abaisser à 83,9 % à fin 2007, selon le projet de Budget 2007. La réalisation des objectifs budgétaires fixés par le programme de stabilité et l'évolution attendue des charges d'intérêt doivent permettre la poursuite de la diminution régulière et sensible du taux d'endettement. Selon le programme de stabilité 2006-2009 une réduction du taux d'endettement de plus de 15 points pour-cent de P.I.B est prévue entre 2005 et 2009.

Les surplus budgétaires créés à partir de 2007 seront destinés à financer le Fonds de vieillissement de façon structurelle. Ce Fonds de réserve est destiné à compenser l'augmentation future des charges de pension.

En 2005, près de 443 millions d'euros ont été versés au Fonds, dont les réserves atteignaient 13,5 milliards d'euros (intérêts de capitalisation inclus) fin 2005. L'essentiel de ce versement provient du produit de la Déclaration libératoire unique (423 millions d'euros). Il est prévu d'alimenter à nouveau le Fonds en 2006 à hauteur de 616 millions d'euros.

A partir de 2007, les liens entre la constitution d'excédents budgétaires et le financement du Fonds ont été ancrés légalement, par l'approbation de la loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement.

---

3. Ce chiffre est identique à celui qui avait été estimé par le CEV dans son rapport 2005.

LD

Un lien explicite est ainsi établi entre les surplus à réaliser dès 2007 et les moyens destinés à alimenter le Fonds. Par ailleurs, la loi précitée limite le recours aux mesures non récurrentes dans l'alimentation du Fonds : le montant maximal de telles opérations est fixé à 250 millions d'euros par an pour la période 2007-2010, puis à 500 millions par an pour les années suivantes.

## 1.2. Le Pacte de solidarité entre les générations

2

A côté de la constitution d'équilibre ou surplus budgétaire et de la réduction du taux d'endettement, le renforcement de la participation au marché du travail et le relèvement du taux d'emploi sont appelés à jouer un rôle majeur dans la stratégie d'absorption des effets du vieillissement démographique.

Le Pacte de solidarité entre les générations de fin décembre 2005 comprend trois volets : le développement de l'embauche des jeunes, la stimulation d'un vieillissement actif, le renforcement d'une Sécurité sociale forte et viable. L'aspect embauche des jeunes est traité au point 3.1 ci-après et au chapitre 3.

Le Pacte comprend une série de mesures de nature à modifier les comportements des employeurs et des travailleurs afin que ceux-ci prolongent leur présence active sur le marché du travail. D'autre part, ce pacte concrétise les engagements du gouvernement quant au maintien d'un niveau de revenu décent des plus âgés, salariés ou indépendants, grâce à la liaison au bien être des allocations sociales, l'extension de l'accès à la pension minimum ou le relèvement du droit minimum par année de carrière.

Les mesures prévues dans le Pacte pour promouvoir le vieillissement actif qui ont d'ores et déjà été mises en œuvre (relatives aux prépensions, aux alternatives aux prépensions, aux limites du travail autorisé après la pension et à la gestion active des restructurations avec les cellules emploi) sont décrites au chapitre 3 (voir 3.1.2.). D'autres mesures entreront en vigueur ultérieurement tel le "bonus pension", qui augmentera la pension des personnes qui poursuivent une activité professionnelle dans le secteur privé au-delà de 62 ans ou 44 ans de carrière professionnelle. Ce type de mesure, en réduisant le taux de taxation implicite à la poursuite de l'activité constitue un incitant à rester actif. La politique de vieillissement actif comporte par ailleurs un volet fiscal spécifique. Ainsi, un traitement fiscal favorable sera appliqué aux indemnités complémentaires de prépension payées par l'ancien employeur, maintenues en cas de reprise de travail. De plus, la

LD

taxation des pensions complémentaires liquidées sous la forme de capitaux sera plus avantageuse lorsque le bénéficiaire aura été actif jusqu'à l'âge légal de la retraite.

La conservation d'un haut niveau de protection sociale constitue un facteur de croissance économique. En assurant le maintien du revenu disponible des ménages, elle contribue au soutien de l'économie. Dans cette optique, le Pacte comprend un ensemble de mesures assurant l'adaptation au bien-être des prestations sociales.

En 2006, la pension des personnes présentant une carrière atypique, en particulier les femmes, sera améliorée et des corrections seront apportées à plusieurs allocations sociales (telles que les allocations familiales), grâce à un budget de 15 millions d'euros.

Par ailleurs, dans le cadre du contrôle budgétaire de juillet 2006, le Gouvernement a décidé d'octroyer 4,7 millions d'euros à l'augmentation, dès décembre 2006, du montant du revenu minimum des personnes âgées (grapa), à concurrence de 60 euros ou de 90 euros selon qu'il s'agit d'un ménage ou d'un isolé, de façon à ce qu'il atteigne le niveau du seuil minimal de pauvreté européen.

L'augmentation annuelle de la grapa et l'ajustement au bien-être des pensions ayant pris cours entre 1997 et 2001 avaient déjà été programmés jusqu'en 2007. Le Pacte prévoit qu'en 2007 une nouvelle enveloppe de 85 millions d'euros viendra s'ajouter aux moyens initialement prévus<sup>(4)</sup> pour revaloriser des pensions les plus anciennes et les plus basses. A partir de 2008, une enveloppe financière sera structurellement prévue pour l'adaptation au bien-être. Cette enveloppe sera fixée bisannuellement après concertation avec les partenaires sociaux. Elle devrait permettre une adaptation des plafonds salariaux, des allocations et des minima, cohérente avec les hypothèses du scénario privilégié par le CEV.

Une estimation des implications sur l'emploi et le budget des principales mesures du Pacte de solidarité entre les générations a été effectuée dans le rapport annuel du CEV de mai 2006.

L'estimation ainsi réalisée de l'effet sur l'emploi et l'activité du Pacte peut être considérée tout à la fois prudente et minimale puisque l'impact de certaines mesures importantes (telle que, principalement celles relatives aux

4. Une enveloppe de 75 millions était destinée, entre autres, à cette fin, mais aussi à des mesures équivalentes dans le secteur des incapacités.

LD

alternatives aux prépensions dites "Canada dry") n'a pu être évalué. Elle évalue l'augmentation du taux d'emploi due à l'effet du Pacte à 0,7 point-pourcent en 2030, la hausse étant surtout sensible pour les travailleurs les plus âgés, atteignant 2,6 points-pourcent pour la tranche d'âge 55-64 ans.

Les implications budgétaires du Pacte ont également été projetées ; elles sont relativement complexes à analyser. Mais si l'on met de côté l'accroissement des dépenses sociales liées au bien-être, on a un effet clairement positif de l'ordre de 0,4 % en 2030.

### 1.3. Le renforcement de la compétitivité des entreprises

Les autorités belges poursuivent leur politique de stimulation du développement du potentiel de croissance, par l'encouragement à l'investissement et l'emploi, notamment par l'amélioration de l'environnement fiscal et réglementaire des entreprises, la réduction de la charge fiscale et parafiscale sur le travail.

La poursuite d'une politique salariale adaptée est par ailleurs cruciale pour préserver la compétitivité des entreprises.

#### 1.3.1. La réduction du coût indirect du travail

3  
5

Outre la réforme de l'impôt des personnes physiques, qui atteint sa vitesse de croisière en 2006, de nouvelles mesures de réduction sélectives des cotisations sociales et des charges fiscales ont été instaurées. Ces dispositions ont été programmées dans le budget 2006 ou dans le Pacte de solidarité entre les générations. Une attention particulière est prêtée à certains groupes cibles, notamment aux jeunes les moins qualifiés et aux travailleurs âgés.

Afin de soutenir la création d'emplois hautement qualifiés dans des secteurs porteurs d'avenir, le mécanisme de dispense partielle de versement du précompte professionnel sur les rémunérations de chercheurs est étendu à de nouvelles catégories de personnel <sup>(5)</sup>. L'impact budgétaire de cette mesure s'élève à 10 millions en 2006.

Par ailleurs, le taux de la dispense partielle de versement du précompte professionnel sur les primes d'équipe et pour travail de nuit est majoré à

---

5. Une analyse détaillée de ces mesures est présentée au chapitre deux (2.1.2).

LD

partir de 2006. Ce taux passe de 2,5 à 5,63 %. Le coût est évalué à 124 millions d'euros.

Une nouvelle réduction de cotisations sociales sera octroyée aux jeunes de 19 à 29 ans, occupés dans le secteur privé marchand et qui ont des salaires bas. En outre, la réalisation de stages en entreprise, destinée à mieux préparer les jeunes au marché du travail, est favorisée par un incitatif fiscal. L'employeur peut déduire à concurrence de 120 % les rémunérations payées aux jeunes en tant que charges professionnelles. L'avantage s'accompagne d'une disposition sociale : les jeunes peuvent bénéficier d'un bonus de démarrage et les entreprises d'un bonus de tutorat. Pour le secteur non marchand (tant privé que public), l'enveloppe budgétaire correspondant au coût de la réduction prévue pour les jeunes occupés dans le secteur marchand est recyclée en financement d'emplois supplémentaires réservés aux jeunes peu qualifiés. Cette mise au travail est obligatoirement accompagnée d'un volet "formation" afin d'augmenter le niveau de qualification des jeunes occupés dans le cadre de cette mesure et leurs chances d'emploi sur le marché général du travail.

Lorsqu'elles atteindront leur vitesse de croisière, ces réductions de cotisations sociales en faveur des jeunes auront un impact budgétaire annuel de 260 millions d'euros.

Par ailleurs, le bonus à l'emploi, qui consiste en une déduction dégressive des cotisations sociales personnelles, est de nouveau étendu en 2006 : le montant de la déduction est accru et le plafond salarial en dessous duquel le bonus est octroyé est relevé afin d'écarter les pièges à l'emploi.

Le coût de ces différentes mesures a été compensé par de nouveaux prélèvements, de façon à opérer un transfert des charges vers d'autres bases cotisables en sécurité sociale que les revenus du travail. Parmi ces recettes supplémentaires figurent un élargissement de la base de perception du précompte mobilier, une taxe annuelle sur les contrats individuels d'assurance vie des branches 21 et 23, une opération de régularisation des revenus non déclarés et une mesure anti-abus en matière de TVA.

A noter que, dans le cadre du contrôle budgétaire de juillet 2006, il a été décidé que 74 millions d'euros soient consacrés à une diminution générale de la charge fiscale sur les revenus du travail, grâce à une augmentation de la première tranche des charges professionnelles forfaitaires déductibles de 1,1 %. Cette réduction sera intégrée dans le précompte professionnel à partir du mois de décembre 2006. Cette mesure permet une augmentation du

LD

revenu net du travailleur sans générer de coûts supplémentaires pour l'employeur.

### **1.3.2. Une politique salariale adaptée préoccupation partagée des partenaires sociaux**

Les négociations salariales relèvent de la compétence des partenaires sociaux. Les pouvoirs publics ont établi un cadre de référence pour ces négociations par la loi relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde de compétitivité. 5

La concertation relative à un nouvel accord interprofessionnel pour les années 2007-2008 est engagée. En mars 2006, les partenaires sociaux ont affirmé dans une déclaration commune leur engagement pour une économie plus compétitive et génératrice d'emploi. Leur préoccupation recouvre tant la maîtrise des coûts salariaux ou la diminution des cotisations patronales de sécurité sociale, que les efforts de formation des jeunes et des travailleurs ou la stimulation de l'innovation. Par ailleurs, certains aspects de la mise en œuvre du Pacte de solidarité entre les générations figurent à leur agenda.

Les résultats des négociations interprofessionnelles feront l'objet d'un addendum au présent rapport.

### **1.3.3. L'environnement fiscal des entreprises**

Le développement d'un climat favorable à l'investissement, à l'esprit d'entreprise et à l'innovation est soutenu par une série de mesures fiscales.

La déduction des intérêts notionnels, qui entraîne une réduction implicite du taux d'imposition des sociétés jusqu'à un niveau qui a été estimé à 28 ou 26 %, est entrée en vigueur en 2006. Cette réforme a pour but d'accroître la capacité d'autofinancement des entreprises et d'attirer les investisseurs étrangers. 3

De plus, les droits d'apport de biens à des sociétés belges et sur les augmentations de capital des sociétés belges ont été supprimés.

LD

Les autorités régionales ont adopté les dispositions légales assurant la suppression d'un ensemble de taxes entravant l'activité des entreprises <sup>(6)</sup>.

---

6. Il s'agit des mesures déjà mentionnées dans le programme national de réforme 2005-2008 qui concernent la taxe sur la force motrice en Région wallonne et le précompte immobilier sur le matériel et l'outillage en Région Bruxelles Capitale.

LD

## 2. Encourager une croissance économique productive

### 2.1. Une économie innovante

Comme mentionné dans le Programme national de réforme 2005-2008, la R&D et l'innovation constituent l'une des six priorités des autorités belges. Les efforts consentis par chacune des autorités ont pour objectif d'augmenter les investissements publics en R&D, de créer et/ou de renforcer les pôles de compétitivité, de soutenir les transferts de connaissances en stimulant les partenariats, d'intensifier la valorisation des activités de recherche, de renforcer les ressources humaines en R&D et de stimuler la diffusion et l'usage des TIC.

#### 2.1.1. Favoriser la R&D

##### Investissements privés et publics en R&D

3  
7

Pour répondre à l'objectif de Barcelone, la Belgique est décidée d'accroître son intensité en R&D afin d'atteindre 3 % du PIB d'ici 2010. Cet objectif a été souscrit par le Gouvernement fédéral ainsi que par les trois Régions, entités principalement compétentes en matière de politique scientifique et d'innovation. Chaque autorité a procédé en 2006 à une augmentation du budget qu'elle consacre à la R&D. Ainsi, en première estimation, les crédits budgétaires publics de R&D devraient augmenter d'environ 8 % en 2006. Le financement public de passerait donc de 0,58 % du PIB en 2005 à 0,60 % du PIB en 2006. Selon les prévisions, les dépenses totales de R&D des secteurs public et privé se sont élevées en 2004 à 1,89 % du PIB, soit un niveau équivalent à l'intensité observée en 2003 <sup>(1)</sup>.

Pour la deuxième année consécutive, la Flandre a procédé à une injection unique de 75 millions d'euros dans le fonds d'innovation flamand, VINNOF. Pour optimiser l'impact de la politique, la Flandre veille à soutenir de façon équilibrée la recherche fondamentale, la recherche de base stratégique et la recherche appliquée et orientée vers les entreprises. La Région bruxelloise s'est dotée en 2006 d'un Plan régional pour l'innovation. Enfin, la

1. Le financement étranger joue un rôle important en Belgique : 12,9 % des dépenses totales de R&D sont financés par des fonds d'origine étrangère en 2003. De plus, 70,5 % des dépenses de R&D des entreprises en Belgique sont réalisés par des entreprises sous contrôle étranger (donnée de 2001).

LD

Région wallonne a lancé son plan d'actions prioritaires qui prévoit un investissement supplémentaire pour la recherche et l'innovation de 270 millions d'euros à répartir sur la période 2006-2009.

7  
8  
10

#### **Mise en réseaux des acteurs et internationalisation de la recherche**

La politique menée dans le domaine du regroupement des acteurs de l'innovation a déjà été intensifiée par le développement de pôles de compétitivité ou de compétence combinant entreprises, centres de formation et unités de recherche publiques et privées visant l'excellence au niveau international dans des secteurs porteurs <sup>(2)</sup>. Sur la base d'une analyse par un jury international, le Gouvernement wallon a sélectionné en juillet quatre pôles et une vingtaine de projets de recherche. Les pôles retenus sont les suivants : sciences du vivant, aéronautique-aérospatial, agro-industrie et transport et logistique. Leur programme de travail a fait l'objet d'un accord entre les pôles et le Gouvernement. La Région wallonne a en outre poursuivi sa politique de soutien aux clusters, qui sont actuellement au nombre de dix. Bruxelles concentre également ses actions et son soutien sur trois secteurs porteurs d'innovation : les TIC, la santé et l'environnement. La Flandre continue d'investir dans les pôles de compétence et les centres de recherche stratégique déjà en activité. Les pôles de compétence sont plutôt tournés vers la pertinence des recherches et de l'innovation à l'échelle flamande. Il en existe notamment dans les domaines de l'automobile, de la logistique, de la mécatronique et de la géo-information. Le soutien accordé aux pôles est ouvert à tous les secteurs technologiques. Les centres de recherche stratégique visent, quant à eux, l'excellence au niveau international dans quatre secteurs : la micro-électronique et la nanotechnologie, la biotechnologie, l'environnement et l'énergie et les technologies de haut débit.

#### **8 Transfert de connaissance et valorisation de la recherche**

Pour que les investissements consentis en recherche portent leurs fruits, la transformation des résultats de recherche en activité industrielle est stimulée par de nombreuses collaborations entre universités, centres de recherche et entreprises et par des transferts de technologie et de connaissance entre ces différents acteurs.

---

2. Une estimation du budget consacré aux mesures principales est fournie dans la partie 4.1.

LD

Au niveau fédéral, la réforme des structures opérationnelles et consultatives belges en matière de normalisation se poursuit <sup>(3)</sup>. Le conseil d'administration et le comité de direction du Bureau de normalisation sont opérationnels.

Dans le domaine des brevets, un projet de loi a été adopté pour renforcer l'accès des entreprises et, en particulier des PME, au système de brevet belge. De plus, le projet fédéral des cellules info-brevets destinées à sensibiliser et à accompagner les PME dans le domaine des brevets a été lancé. Après un inventaire et une évaluation des services existants et des différents acteurs, la mission et le financement des cellules ont été fixés en avril 2006. La structure entrera en vigueur fin 2006. Un suivi, une évaluation et la prospection pour d'éventuelles cellules additionnelles seront réalisés en 2007. Deux projets de loi visent le renforcement de la lutte contre la contrefaçon et la piraterie des droits de propriété intellectuelle <sup>(4)</sup>. En Région wallonne, le décret recherche sera modifié début 2007 pour renforcer notamment la protection de la propriété intellectuelle. En Région flamande, une mesure est en préparation pour soutenir les demandes de brevets (internationaux).

La Région wallonne a lancé cette année deux nouveaux programmes mobilisateurs : WIST 2 sur les technologies de l'information et des communications et MINERGIBAT sur l'efficacité énergétique des bâtiments. Ces programmes consistent en un soutien de la R&D et de l'innovation dans des domaines industriels essentiels à la Région et susceptibles de conduire, à terme, à des résultats exploitables économiquement parlant. Le budget consacré aux programmes existants a également été accru en 2006. Après le lancement, en 2005, d'un programme d'excellence sur la nanotechnologie et les technologies de l'information, la Région a lancé, en juin 2006, un nouveau programme sur la cancérologie à destination des universités et qui vise à favoriser l'éclosion de futurs pôles de compétitivité. La Région bruxelloise a lancé le programme MISTRAL visant à stimuler l'innovation dans les PME afin d'encourager la croissance économique. Ce programme d'accompagnement est divisé en trois phases : analyse du portefeuille, développement d'un plan d'innovation stratégique et coaching.

3. Redynamisation du processus de normalisation en faisant participer plus directement les acteurs concernés à l'élaboration des normes au niveau national, européen et international (loi du 3 avril 2003).
4. Le premier projet de loi concerne la procédure civile. Il réforme et assouplit la réglementation concernant la saisie en matière de contrefaçon, l'action en cessation et l'action en réparation. Le deuxième projet de loi vise à permettre à la douane et aux autorités judiciaires de détecter et de punir plus efficacement les actes de contrefaçon et de piraterie.

LD

La Région wallonne a créé, en juin 2006, une Agence de Stimulation Technologique qui a pour objet de structurer le paysage de l'intermédiation technologique et de dynamiser le transfert des résultats de la recherche vers le monde des entreprises. Elle a également décidé la création d'un incubateur d'entreprises biotechnologiques. La Région de Bruxelles-capitale va activer et financer le lancement de deux nouveaux incubateurs de recherche de haute technologie qui vont entrer en fonction en 2007 : l'un dévolu aux NTIC et l'autre aux biotechnologies. La Région flamande apporte également son financement à la création de deux nouveaux incubateurs de biotechnologie. Dans cette Région, les services d'interface des universités ont étendu leur champ d'action aux associations universités-hautes écoles. De plus, le fonds TETRA permettant aux hautes écoles de valoriser les résultats de recherche a été augmenté en 2006. De même, le fonds de recherche industrielle permettant aux universités de mener leur propre politique de recherche appliquée à finalité économique et de collaborer avec les entreprises a été augmenté.

Bruxelles a également lancé, en 2006, le programme "Spin-off in Brussels" qui finance pour deux ou trois ans des chercheurs universitaires afin qu'ils montent un projet de spin-off. Les aides octroyées aux spin-offs et spin-outs par la Région wallonne ont été augmentées en 2006. La Région wallonne a également lancé le programme FIRST Post-Doctorat qui finance en partie un projet de R&D poursuivi pendant deux ans dans une université ou un centre de recherche associé à une haute école et susceptible d'être valorisé par un partenaire industriel.

#### 7 2.1.2. Renforcer les ressources humaines en R&D

Afin de stimuler l'engagement de chercheurs dans les entreprises et de promouvoir les collaborations, une exonération de 50 % du précompte professionnel des chercheurs est accordée, depuis le 1er octobre 2005, aux entreprises privées qui emploient des chercheurs dans des projets de recherche scientifique menés en collaboration avec des universités, des écoles supérieures établies dans l'EEE ou des institutions scientifiques agréées. Depuis le 1er juillet 2006, cette exonération est également appliquée à tout le personnel (à l'exclusion du personnel administratif et commercial) des petites entreprises "nouvellement" créées<sup>(5)</sup> qui existent depuis moins de 10 ans et qui consacrent 15 % de leurs dépenses à la R&D.

5. Qui ne résultent donc pas d'une concentration, restructuration, reprise ou extension d'activités.

LD

Enfin, depuis le 1er janvier 2006, une exonération, actuellement de 25 % <sup>(6)</sup>, du précompte professionnel des chercheurs est accordée à l'ensemble des entreprises pour les chercheurs titulaires d'un diplôme de docteur en sciences appliquées ou exactes, en médecine, en médecine vétérinaire ou d'ingénieur civil. Cette mesure a été étendue en mars 2006 aux chercheurs du biomédical, aux ingénieurs agronomes, aux chercheurs en chimie, biologie ou physique. Au vu du caractère récent de cette mesure, il est difficile d'en juger l'impact, mais elle semble néanmoins être jusqu'à présent la mesure fiscale ayant la portée la plus générale.

La loi du 3 juillet 2005 et l'Arrêté ministériel du 3 octobre 2005 prévoient au niveau fédéral, l'octroi de la prime unique d'innovation <sup>(7)</sup>. Pour stimuler la culture de l'innovation au coeur du monde des entreprises, le Gouvernement encourage l'octroi par l'employeur d'une prime unique d'innovation à ses travailleurs créatifs. Depuis le 1er janvier 2006, cette prime est, en effet, exonérée d'impôts et de cotisations à la Sécurité sociale.

La Flandre a lancé, en 2006, le programme Methusalem qui prévoit, chaque année et pour chaque université, un financement de long terme pour des chercheurs de haut niveau afin qu'ils puissent poursuivre leurs projets de recherche. Elle a lancé également le programme Odysseus qui a pour objectif d'attirer des chercheurs étrangers de haut niveau et des chercheurs flamands expatriés, via un important financement couvrant une période de 5 ans et permettant aux chercheurs de constituer une équipe de recherche. Les universités ont également augmenté le nombre de bourses de doctorat octroyées. A partir de 2007, le fonds Hercule proposera un financement aux universités de la Communauté flamande pour l'infrastructure de recherche.

Enfin, l'attrait des élèves pour les filières scientifiques et technologiques a été stimulé, notamment par l'organisation de concours sur des thèmes scientifiques. En Flandre, une grande campagne de sensibilisation aux sciences, à la technologie, à la créativité et à l'innovation a été lancée en 2006, à destination du grand public et plus particulièrement des jeunes. La Région wallonne a lancé le site <http://difst.wallonie.be> regroupant toutes les initiatives de diffusion des sciences et techniques. La Flandre et la Wal-

- 
6. Le pourcentage d'exonération pourrait augmenter à l'avenir, en fonction des budgets disponibles.
  7. L'exonération sur ces primes est prévue pour un an (2006). Début 2007, l'impact de la mesure fera l'objet d'une évaluation, en vue de décider d'une poursuite éventuelle de son application.

LD

lonie poursuivent également leurs actions de sensibilisation par l'organisation en 2006 de semaines ou fêtes de la science.

### 9 2.1.3. Diffusion et utilisation des TIC

La politique de l'"informatisation de l'Etat" est constituée de trois axes : l'informatisation de l'Etat proprement dite, l'informatisation de la société et l'exportation de l'expertise de la Belgique en TIC<sup>(8)</sup>. Les objectifs poursuivis par la Belgique sont en concordance avec les quatre objectifs de la Déclaration ministérielle sur l'e-government de Manchester de novembre 2005. Les mesures prises sont, par exemple, le développement d'un plan d'action national contre la fracture numérique, la fourniture à bas prix d'un package "Internet pour Tous", la sensibilisation des adultes et des enfants au PC et à Internet par des campagnes et site web, le développement d'une infrastructure technique et l'adoption de normes ouvertes pour les échanges entre administrations, la participation à un "eGovernment Resource Network" européen, l'adoption de la carte d'identité électronique, le soutien au développement de l'eProcurement, eHealth et eJustice.

Plusieurs mesures ont été prises pour renforcer la confiance des consommateurs et des entreprises dans la société de l'information. Ainsi, l'autorité fédérale va mettre en place une plate-forme dédiée au règlement des différends liés au commerce électronique. La création d'un site web à caractère éducatif sur le commerce électronique et sur la société de l'information est actuellement en préparation. Un avant projet de loi a également été déposé en juin 2006 concernant la création d'un cadre juridique général pour les tiers de confiance<sup>(9)</sup>. En juin 2006, le site spamsquad<sup>(10)</sup>, entièrement dédié à l'information relative au spam, a été lancé. Enfin, un guichet on-line unique des plaintes en matière de services de la société de l'information a été mis en place en juin 2006 en collaboration avec la "Federal Computer Crime Unit".

La phase de création d'un data warehouse performant pour rendre optimale l'utilisation des différentes sources de statistiques et d'informations économiques débutera en novembre 2006 et se poursuivra jusqu'en 2009, après les phases de marché public et d'études qui ont débuté dès le début

8. La Belgique veut exporter les connaissances et compétences qu'elle a acquises dans le cadre du développement de l'e-gouvernement basé sur un partenariat public-privé.
9. Opérateur agréé assurant divers services destinés à rassurer et sécuriser les parties, lors de transactions effectuées par Internet : l'archivage et l'horodatage de documents électroniques, la certification (de clés cryptographiques,...), le recommandé électronique, le blocage transitoire des sommes versées avant livraison.
10. [www.spamsquad.be](http://www.spamsquad.be)

LD

de l'année 2006. D'autres initiatives illustrant l'application des TIC au niveau régional ont été lancées, comme la mise en œuvre d'un data warehouse relatif aux données socioéconomiques wallonnes et la création du "Studiedienst" du Gouvernement flamand qui rassemble toute une série de statistiques relatives à la Flandre.

Le réseau informatique FedMAN (Federal Metropolitan Area Network) a été rénové en 2006. Il est accessible à tous les fonctionnaires fédéraux de Bruxelles et assure une connexion hyper-rapide et sécurisée vers la quasi-totalité des applications d'e-gouvernement, telles par exemple que le portail fédéral [www.belgium.be](http://www.belgium.be), Tax-on-Web ou la banque carrefour des entreprises. La Wallonie met également en œuvre un réseau métropolitain à très haute vitesse pour les sites administratifs.

Via le plan Economie, Wetenschap en Innovatie - Digitaal (EWI) - actuellement en préparation, la Flandre va accroître son soutien à la R&D dans le domaine des TIC, développer une infrastructure numérique pour la recherche (e-recherche), accorder plus d'attention aux TIC dans les PME et à l'extension des services d'e-gouvernement. De nombreux formulaires sont désormais facilement accessibles en ligne. La Flandre veut également combler le fossé numérique en Région flamande.

Enfin, en 2007, toutes les hautes écoles wallonnes et flamandes seront dotées d'un accès Internet ultra rapide d'une capacité de 1 gigabit par seconde grâce à une collaboration avec le service public fédéral BELNET.

## **2.2. Création de nouvelles activités : la stimulation de l'entrepreneuriat et de la compétitivité industrielle**

### **2.2.1. Meilleure réglementation et simplification administrative**

14  
15

L'instauration de la "Table ronde pour la modernisation de la réglementation économique" a donné un sérieux coup de pouce à la création d'un cadre réglementaire favorable à l'innovation et à l'entrepreneuriat. Cette Table ronde rassemble des figures de proue des sphères économique, juridique et académique. Des propositions de réforme concrètes sont attendues pour le courant de l'année 2007.

Grâce à la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE), le délai nécessaire à la création d'une entreprise est passé, en 2005, à 26 jours. La mise au point d'un guichet électronique auprès des notaires va réduire ce délai de création à trois jours (voir aussi *unlocking business potential especially of SMEs*)

LD

Le processus de simplification administrative a trouvé son fer de lance en "Kafka" ; dans le cadre de ce projet, les autorités ont pris connaissance des propositions déposées par les citoyens et les entreprises au point de contact Kafka. Le point de contact Kafka a, en une année, collecté 5.390 messages, lesquels ont été à la base de plus que 100 modernisations importantes.

Afin de stimuler l'entrepreneuriat, les autorités fédérales ont décidé de supprimer la réglementation relative à 8 professions, qui n'est plus d'actualité <sup>(11)</sup>. Par ailleurs, la paperasserie imposée aux forains et marchands ambulants a été radicalement simplifiée et les possibilités liées à l'organisation de marchés largement étendues.

Concernant le domaine des marchés publics, les entreprises peuvent, depuis le 1er janvier 2006, aussi signifier la cession de créances aux autorités par courrier recommandé, l'exploit d'huissier demeurant par ailleurs possible. Dès lors, les petites entreprises peuvent charger une banque ou une société d'affacturage de suivre les factures qu'elles adressent aux autorités.

La Chambre a approuvé, le 6 juillet 2006, un projet de loi relatif aux heures d'ouverture. La loi actuelle sur la fermeture du soir et la loi relative au jour de repos hebdomadaire ont désormais été fondues en une seule loi. Les principes de base régissant les heures d'ouverture (ouverture jusqu'à 20h00 et le vendredi jusqu'à 21h00) et le principe du jour de repos hebdomadaire ont été maintenus moyennant certaines dérogations <sup>(12)</sup>. A ces dispositions s'ajoutent les moyens supplémentaires que se verront attribuer les bourgemestres pour lutter contre les night-shops et les phone-shops peu scrupuleux.

La loi-cadre garantissant une protection du titre professionnel pour les secteurs des professions intellectuelles prestataires de services ou de professions artisanales a réduit considérablement les charges administratives pesant sur l'exercice de ces professions. La loi s'inscrit dans la logique des règles européennes en matière de libre circulation des services.

Le Gouvernement a déposé un projet de loi au Parlement visant à attribuer aux architectes un statut plus équilibré par rapport aux autres intervenants

11. Meunier, négociant en grains indigènes, négociant-détaillant en combustibles solides, photographe, négociant en fourrages et pailles, horloger-réparateur, négociant-détaillant en combustibles liquides et blanchisseur.
12. Sous certaines conditions concrètes, les magasins des stations-services ont désormais l'autorisation d'ouvrir 24h sur 24 et 7 jours sur 7. Dorénavant, les vidéothèques et les marchands de journaux pourront aussi proposer à la vente des friandises et des boissons après 20h00.

LD

de la construction ainsi qu'à leurs confrères européens. Ce projet de loi permet à l'architecte d'exercer ses activités dans le cadre d'une personne morale et assure aux maîtres d'ouvrage une couverture contre les risques à la fois plus large et plus adéquate par le biais d'une assurance rendue légalement obligatoire. Autrefois, l'architecte était personnellement responsable de ses activités.

L'évaluation de l'impact des régulations lancée, en 2005, en Flandre a été optimisée en 2006 via l'instauration d'un manuel remanié et l'utilisation par l'organe central dénommé "Kenniscel Wetmatiging" de critères d'évaluation qualitatifs plus stricts. La barre a été placée très haut ; pour preuve, seuls 60 % des nouvelles propositions de législation ont obtenu une évaluation positive alors que, dans le passé, le pourcentage variait entre 70 % et 93 %.

La Région wallonne poursuit la mise en oeuvre de son plan d'action 2005-2009 de simplification administrative, d'e-gouvernement et de lisibilité. Depuis juin 2005, plus de 70 % des actions prévues dans le plan ont été lancées, dont plus de 10 % sont d'ores et déjà terminées. Cela concerne, par exemple, l'informatisation des avis de marchés publics et la mise en ligne de tous les formulaires (600) de la Région wallonne. Les futures mesures ont trait, par exemple, à la création d'un formulaire électronique intelligent ayant pour objectifs de collecter de l'information en vue de mettre en oeuvre le Bilan environnemental et de concevoir une base de données.

La politique menée semble avoir un impact positif sur la création de nouvelles entreprises et la réduction du nombre de faillites <sup>(13)</sup>.

15

### 2.2.2. Services d'appui

Les entreprises et les citoyens ont besoin d'informations plus claires et aisément accessibles. Le contact center multimédia créé à cette fin par le SPF Économie est opérationnel et constitue, depuis octobre 2005, un point central d'information concernant divers thèmes <sup>(14)</sup>. Au cours du second semestre de 2006 viendront s'ajouter les thèmes des PME et de la protection du consommateur.

En Flandre, depuis le 22 mai 2006, les chèques-conseil et formation sont couverts par le "Budget voor Economisch Advies" (BEA) (Budget de conseil économique) ; parallèlement à ces aides, deux nouvelles possibilités de

13. Cf. 4.2.d.

14. Énergie, dépôt des comptes annuels, Banque-Carrefour des Entreprises, REACH.

LD

subvention ont vu le jour, notamment le "Mentorschap" et l'"aankoop van Kennis in Vlaamse kenniscentra". Chaque entreprise peut demander une aide de 5.000 euros maximum et ce, pour une période de trois ans. L'entreprise prend à sa charge 65 % du service ; les autorités flamandes couvrent les 35 % restants. Bruxelles a, en février 2006, lancé une étude de la cartographie des structures d'accompagnement des entreprises.

- 15 En juin 2006, était lancé en Wallonie le projet de l'Agence de Stimulation Technologique Economique, un guichet destiné à la coordination des mesures d'aide aux entreprises et à l'accompagnement des entreprises subventionnées. L'agence dispose pour ce faire de six antennes locales. Un autre projet est mené en parallèle ; il prévoit le coaching d'entrepreneurs à l'attention de jeunes candidats entrepreneurs. Enfin, SEED-SIDE a été mis sur pied pour traiter des dossiers à haute valeur ajoutée d'un point de vue technologique et prévoyant une intégration partielle dans un holding financier (invest) en vue d'une approche complète : management, marketing, production et financement.

### 2.2.3. Accès au financement

Le Centre de connaissances du Financement des PME (CeFiP) est un organe public fédéral actif depuis fin 2005. La mission du CeFiP consiste en la centralisation de l'information et de l'expertise dans le but de devenir un centre de référence en matière de financement fédéral et régional des PME.

En Wallonie, un nouveau mécanisme (micro-crédit) favorise l'accès au crédit des entrepreneurs, artisans et très petites entreprises au sein de SOWALFIN garantissant 80 % du prêt de la banque et l'accompagnement des entreprises par l'octroi de subventions au comptable ayant réalisé le business plan <sup>(15)</sup>. Depuis le 1er mai 2005, les personnes qui sollicitent un prêt pour créer ou accroître leur activité bénéficient également d'une intervention de 500 euros afin de préparer le dossier pour la banque.

A Bruxelles, le projet B2E a été concrétisé en mars 2006 ; il vise à faciliter l'accès des PME aux crédits (en collaboration avec la BEI).

- 10 La Flandre a lancé les nouveaux programmes suivants : ARKîmedes (ARK = Activering risicokapitaal - Activation du capital à risque) <sup>(16)</sup>, le "winwinlening" (prêt avantageux) <sup>(17)</sup> et le "vernieuwde waarborglening" (prêt garanti renouvelé) <sup>(18)</sup>.

15. Juillet 2005 (30 micro-crédits accordés entre juillet et décembre 2005 et 40 accordés de janvier au 31 mars 2006).

LD

Le chapitre 4.2. aborde plus en détails la problématique du financement.

#### 2.2.4. Politique industrielle

Au niveau régional, les investissements destinés aux centres d'incubation et aux parcs scientifiques ont été intensifiés. Deux nouveaux incubateurs bruxellois et quatre parcs scientifiques ont été rendus opérationnels. En outre, en 2006, les projets Pharma (santé - pharmacie), Dispomed (santé - équipement médical), Identic (ICT) et Ecobuild (construction écologique) ont été lancés. L'incubateur numérique wallon (INWA) est soumis à une réorientation opérationnelle de ses missions. Le Gouvernement wallon s'attelle à l'élaboration d'un décret "clusters" susceptible de donner naissance à cinq clusters. La politique wallonne de clustering vise la mise en réseau d'entreprises et est mise en oeuvre de manière complémentaire à la politique des pôles de compétitivité. En Flandre, deux nouveaux incubateurs biotechnologiques sont en phase de construction et un arrêté concernant les subventions des zonings industriels, des parcs scientifiques et des bâtiments industriels a été approuvé. Par l'intermédiaire des Tables rondes sectorielles, la Flandre entend instaurer une nouvelle dynamique industrielle : la Table ronde "Automobile" a terminé ses travaux et sera bientôt évaluée, la Table ronde "Lifesciences" est en activité et la Table ronde "Chimie" vient d'être lancée.

12  
8

### 2.3. Amélioration du fonctionnement du marché

#### 2.3.1. Réforme de la Politique de concurrence

La pierre angulaire de la réforme du cadre juridique de la politique de concurrence est l'approbation de la loi du 2 décembre 2005 relative à la protection de la concurrence économique. La nouvelle loi prévoit un élargissement notoire de l'effectif tant du Conseil de la Concurrence que du Service de la Concurrence. La loi est parfaitement conforme aux règlements européens en matière de concurrence et crée, outre la hausse des

13

16. Créé en juin 2005, avec une première émission publique en septembre 2005. Au 31 mars 2006, quatre investissements ACR avaient été réalisés ; ils représentent un montant total d'investissement de 1.790.000 euros.
17. Approuvé en février 2006 en remplacement du précédent "vriendenlening". Le "Winwin-lening" est un prêt subordonné de maximum 50.000 euros. Il doit courir pendant 8 ans et la somme doit être remboursée en une seule fois. Si l'entreprise ne peut en fine rembourser le montant du prêt subordonné, l'investisseur récupère 30 % du montant du prêt via une déduction fiscale unique.
18. Remplace, depuis l'automne 2005, les interventions du "Vlaams Waarborgfonds" (fonds flamand de garantie).

LD

seuils de notification des concentrations, un meilleur alignement du fonctionnement des régulateurs sectoriels sur celui de l'autorité générale de concurrence. D'après une étude de la KU Leuven, cette optimisation de la politique de concurrence peut entraîner dans son sillage des recettes de 250 millions d'euros.

### 2.3.2. Initiatives sectorielles

#### Secteur du gaz et de l'électricité

En janvier 2006, le Gouvernement fédéral a octroyé une licence d'exploitation à la bourse d'électricité belge (dénommée Belpex, AR 11.01.2006). Le Ministre fédéral de l'Energie a également approuvé les règles de marché de Belpex. Avant le lancement des activités de négoce sur la plateforme Belpex et le couplage de marché trilatéral, la dernière étape consiste pour les régulateurs belge, français et néerlandais (CRE, CREG et DTe) à approuver l'allocation de capacité frontalière par le couplage de marché trilatéral. Une fois ce feu vert obtenu, la procédure permettant de devenir un participant sur le Belpex Day Ahead Market peut être officiellement engagée.

Pour l'utilisateur final, la réforme du marché de l'énergie semble porter ses fruits ; il convient toutefois de répondre encore à certaines questions pour améliorer le fonctionnement du marché. En Flandre, les consommateurs ont, depuis 2003, le choix de leur fournisseur ; à Bruxelles et en Wallonie, cette liberté est prévue pour 2007. Une différence de prix notable entre les trois Régions, à l'avantage du consommateur flamand, est visible. Le ménage flamand moyen verse, chaque année, au fournisseur d'électricité le moins cher, 134 euros de moins (23 %) que dans les autres Régions. Pour le gaz, la différence est de 119 euros (10 %).<sup>(19)</sup> La part de marché des nouveaux acteurs est d'environ 12 % tant pour le gaz que pour l'électricité. L'ouverture du marché adéjà imposé une discipline de marché aux anciens monopoles locaux telle que ces derniers sont devenus, à certains endroits, les fournisseurs les moins chers.

Même si de nouveaux opérateurs bon marché sont arrivés sur le marché, certaines questions doivent encore être traitées pour améliorer le fonctionnement du marché. Les anciens monopoles locaux conservent une part de marché de 88 %. Nombre de consommateurs ne bénéficient pas de l'avantage maximal de 253 euros par an, par rapport aux autres Régions et ce, malgré la diffusion transparente d'informations assurée par les autorités et

19. Source : VREG (instance flamande de régulation pour le marché de l'électricité et du gaz naturel), données pour le mois de janvier 2006.

LD

les organisations de consommateurs. Ceci s'explique parfois par les habitudes du consommateur. Par ailleurs, de nombreuses plaintes portent sur les problèmes rencontrés lors du passage d'un fournisseur à l'autre ; il s'avère que les ménages vulnérables en sont les premières victimes. Les fournisseurs de gaz et d'électricité, les organisations de consommateurs, les autorités régulatrices et la Ministre de la Protection de la Consommation, ont mis conjointement au point un code déontologique destiné à protéger le consommateur sur le marché libéralisé du gaz et de l'électricité. L'accord "Le consommateur dans le marché libéralisé d'électricité et de gaz" tient compte des règles de concurrence en vigueur et prévoit notamment certaines dispositions dans le domaine de la transparence des prix, des techniques de vente, de la domiciliation, de l'accès aux conditions générales, etc. Le SPF Economie veille au respect des termes de l'accord. En outre, le Conseil des Ministres du 7 juillet 2006 a approuvé un avant-projet de loi réglant la création d'un service de médiation fédéral pour l'énergie.

Enfin, d'autres améliorations substantielles de l'efficacité sont envisageables, notamment au niveau de la gestion du réseau.

#### **Secteur des télécommunications**

Pour que la transposition des Directives dans la loi du 13 juin 2005 puisse porter entièrement ses fruits en termes d'amélioration de la concurrence sur le marché des télécommunications, le régulateur sectoriel (IBPT/BIPT) doit procéder à l'analyse des marchés des télécommunications. Ceux-ci sont répartis en quatre groupes : Accès, Téléphonie fixe, Téléphonie mobile et Lignes louées. Le 19 juin 2006, l'IBPT a finalisé l'analyse des marchés de l'accès au réseau téléphonique public. Cette analyse conclut que Belgacom, l'opérateur historique, dispose d'une puissance significative sur ces marchés et l'IBPT décide d'imposer à l'opérateur une série d'obligations qui permettront aux autres opérateurs de proposer des services concurrents dans des conditions équitables <sup>(20)</sup>. L'analyse des autres marchés prévus par la loi est en bonne voie et des décisions devraient être prises dans le courant de cette année. La priorité a été donnée aux marchés de la téléphonie fixe et de la téléphonie mobile. Les marchés des lignes louées n'ont pas reçu autant de priorité pour des raisons logistiques <sup>(21)</sup>.

20. Il est à noter que des obligations de ce type pèsent déjà sur cet opérateur mais que la présente décision de l'IBPT introduit l'obligation de revente de l'abonnement qui devrait permettre aux autres opérateurs de reproduire les offres de Belgacom sans disposer du même réseau d'accès, d'offrir une seule facture à leurs clients et de proposer des formules innovantes.

LD

**Secteur des chemins de fer**

Dans le prolongement de la libéralisation, au 15 mars 2003, du transport international de marchandises sur le réseau principal européen (TERFN<sup>22</sup>), l'ensemble du transport transfrontalier des marchandises par rail a été libéralisé au 1<sup>er</sup> janvier 2006. Quatre nouveaux transporteurs se sont présentés sur le marché ; un seul d'entre eux y est actif. Parmi les nouveaux acteurs figurent des sociétés de chemin de fer nationales issues des pays voisins.

**Secteur postal**

- 3 Le critère d'accès au marché du courrier postal a été abaissé au 1er janvier 2006. L'acheminement des lettres de plus de 50 grammes ou dont l'affranchissement est plus de 2½ fois supérieur au tarif de base est désormais ouvert à la concurrence. Ceci ne s'est pas encore traduit par l'arrivée massive de nouveaux acteurs, sans tenir compte des services de transport de courrier qui desservent depuis plusieurs années leur propre segment du marché. Le 12 octobre 2005, la poste danoise et le fonds d'investissement britannique CVC Capital Partners ont acquis une part dans la poste belge (La Poste) par le biais d'une augmentation de capital de 300 millions d'euros. Ce qui équivaut à 50 %-1 des actions, les autorités fédérales détenant 50 %+1 des actions. Ce partenariat devrait conduire au renforcement des activités essentielles et de la situation financière et soutenir la poursuite de la modernisation de La Poste.

**Secteur financier**

- 3 Pour ce qui est du secteur financier, un nombre de directives européennes  
11 importantes ont été transposées, plus particulièrement en ce qui concerne  
16 les abus de marché, la supervision consolidée des conglomérats financiers et les contrats à distance des services financiers<sup>(23)</sup>.

21. Il est entre autres choses nécessaire d'obtenir un accord de coopération avec les Communautés qui n'a pu jusqu'à présent être signé.

22. Trans European Rail Freight Network

23. La directive 2003/6/CE relative à l'abus de marché dans le secteur financier (AR du 5 mars 2006 - MB du 10 mars) ; la directive 2002/87/CE relative à la supervision complémentaire des conglomérats financiers (Loi du 20 juin 2005 - MB du 26.8.2005) ; la directive 2003/51/CE relative aux contrats à distance pour les services financiers (Loi du 24.8.2005 - MB du 31.8.2005).

LD

## 2.4. Investissements

Le Gouvernement belge apporte une contribution double à la réalisation de la capacité de production. D'une part, il investit dans l'infrastructure; d'autre part, il déploie des moyens pour stimuler l'investissement privé. La durabilité des investissements fait l'objet d'une attention permanente, y compris d'un point de vue écologique également.

### 2.4.1. Infrastructure

La Belgique s'attelle à la préparation et à l'exécution des projets européens TEN et Quick-Start. A cet égard, la réalisation majeure de 2005 est le doublement de la capacité de la liaison à haute tension entre Avelgem et Avelin en France, ce qui a par ailleurs provoqué un certain nivellement des prix entre les deux pays. Elle a instauré une nouvelle interconnexion avec le réseau français de transport à haute tension. L'extension ultérieure de l'interconnexion avec les pays voisins est à l'étude. L'installation de la LGV en direction d'Amsterdam et de Cologne est à un stade avancé. La première phase sera lancée en avril 2007. Il s'avère également indispensable de procéder sans délai à la ratification avec les Pays-Bas du projet du "Rhin de fer" afin d'assurer une nouvelle liaison ferroviaire opérationnelle au transport de marchandises entre Anvers et le Rhin. L'octroi du permis de bâtir pour l'installation d'une nouvelle écluse à Lanaye destinée à la navigation fluviale est encore attendu en 2006. Si cette première échéance est respectée, les travaux de construction débuteront en 2007. Enfin, l'extension de la capacité de la liaison Escaut-Seine en voie navigable de classe Vb, projet s'intégrant dans la lignée de la réalisation de l'un des 30 projets TEN-T prioritaires approuvé par le Gouvernement flamand au 30 juin 2006, a commencé. La résolution visant le financement de l'UE est également en voie d'élaboration concernant le projet TEN, "Modernisation du Canal Albert et des Scheldtlocks" à Anvers, lequel devrait être achevé d'ici la fin de 2007.

14

En marge des projets européens, une convention a été conclue à la fin de l'année 2005 avec les Pays-Bas à propos de l'approfondissement de l'Escaut occidental. Les travaux pourront débuter en 2007. D'autres mesures prises en vue d'accroître l'accessibilité des ports maritimes consistent en la poursuite du financement des travaux de dragage d'entretien, les projets et études concernant le désenclavement du port du Waasland, le désenclavement de l'arrière-port de Zeebruges, l'accès portuaire d'Ostende et l'accessibilité du port de Gand. Pour ce qui est du transport terrestre, un plan d'investissement majeur est en cours depuis 2005 en vue d'élargir la

3

LD

capacité ferroviaire à destination des ports. Grâce au préfinancement de ce programme par la Région flamande, l'exécution de ce dernier s'en trouve accélérée.

- 13 En ce qui concerne le transport de personnes, les premiers travaux de transformation à grande échelle du réseau préurbain bruxellois en Réseau Express Régional à part entière (RER) ont débuté en 2006. Il s'agit en premier lieu de construire plusieurs lignes à quatre voies et d'accroître le nombre de services de bus. En 2006, débutent également les travaux visant à améliorer l'accès ferroviaire à l'aéroport national. A l'avenir, l'aéroport sera accessible par liaison ferroviaire à partir de trois directions et non plus d'une seule comme c'est actuellement le cas. Un Plan d'action stratégique pour la Reconversion et l'Emploi à l'Aéroport de Bruxelles-National (START) a été élaboré afin de favoriser le développement socio-économique de la Région.

#### 2.4.2. Investissement des entreprises

- 11 Il a été décidé, avant même la conclusion du Programme national de réforme en octobre 2005, d'introduire le régime des intérêts notionnels. Ce régime est entré en vigueur en 2006. Il s'agit d'octroyer une réduction de la base imposable de l'impôt des sociétés à concurrence du pourcentage des fonds propres, déterminée sur la base de l'intérêt des obligations linéaires sur dix ans émises par l'Etat belge. La discrimination fiscale du financement par les fonds propres comparé au financement par les fonds de tiers est ainsi abolie.
- 3 Pour conclure, quelques nouvelles mesures ont été annoncées en vue d'augmenter l'attractivité de la Belgique pour les investisseurs belges comme étrangers. La réduction de charges pour les entreprises sur le travail de nuit et en équipes est doublée. Comme dans les pays voisins, un système de consolidation TVA est introduit, ce qui augmente l'attractivité fiscale de l'outsourcing en Belgique. Toujours suivant l'exemple de quelques autres États membres, l'application de la directive "sociétés mères et filiales" est élargie à l'ensemble des pays qui ont conclu, avec la Belgique, une convention préventive de la double imposition. Cela permettra de réduire le précompte mobilier sur les dividendes versées aux entreprises mères.
- 11 Le cadre visant à stimuler les investissements étrangers est renforcé, entre autres par la fusion des agences régionales à l'exportation et des agences d'investissements. L'initiative wallonne ayant pour objectif de développer un réseau d'attachés économiques et commerciaux se concrétise, depuis

LD

2005, en collaboration avec les autres Régions. Le rôle des attachés consiste à soutenir les exportateurs et à tenir lieu de 'front-Office' à l'égard des investisseurs étrangers.

## **2.5. Stimulation de l'utilisation durable de ressources naturelles et renforcement de synergies entre protection de l'environnement et croissance**

La protection de l'environnement contribue à la croissance de l'économie via deux canaux. Premièrement, la recherche d'une utilisation plus efficace des ressources naturelles est synonyme d'économies pour les entreprises et les consommateurs, sans impact négatif sur leur production ou leur consommation. Deuxièmement, la protection de l'environnement fait naître de nouveaux marchés et stimule l'emploi. Les gouvernements tant fédéral que régionaux sont convaincus que la protection de l'environnement et la croissance économique vont de pair. C'est la raison pour laquelle un groupe de travail conjoint a été créé en novembre 2005 ; sa mission étant d'élaborer une stratégie nationale en vue de la promotion de modèles de production et de consommation durables. Dans ce cadre a été lancée en 2006 une consultation publique relative aux écolabels, au chauffage, aux matériaux compostables, à l'écodesign et aux sacs plastiques jetables. En janvier 2006, de nouvelles directives ont été définies dans le cadre d'un plan d'action national pour les achats publics écologiques, lesquelles ont pour objectif d'accélérer la prise en compte de critères écologiques et sociaux dans les procédures d'achat public. Et c'est en mars qu'une enquête en la matière a été envoyée à tous les acheteurs publics. Le plan national d'action en matière d'achats publics écologiques entend stimuler la demande des nouveaux produits écologiques. Les autorités sont soucieuses de stimuler aussi l'offre en concluant un accord avec le secteur de la distribution pour que celui-ci propose davantage de produits respectueux de l'environnement. Le premier semestre de 2006 a été dédié à la concertation avec le secteur.

7

### **2.5.1. Stimuler l'efficacité énergétique et l'énergie respectueuse de l'environnement**

Les obligations qui émanent du protocole de Kyoto sont évidemment prises au sérieux et constituent le fil rouge de la politique en matière de climat et d'énergie. La poursuite d'une efficacité énergétique supérieure s'impose dès lors comme un objectif prioritaire. Une attention accrue est accordée à l'amélioration de l'efficacité énergétique des bâtiments <sup>(24)</sup>. La réglementation relative aux performances énergétiques des bâtiments a été mise sur

11  
7

LD

les rails <sup>(25)</sup>). Dans le même ordre d'idées, le programme Minergibat entend stimuler la recherche de l'efficacité énergétique des bâtiments. Des incitants, qu'ils se présentent sous la forme de recommandations ou d'aides financières, tels le fonds de réduction du coût global de l'énergie et la prime écologique réorientée vers les technologies préventives et récompensant des investissements à haute valeur écologique, sont destinés à encourager les ménages et les entreprises à utiliser rationnellement l'énergie. Le système de certificats verts et de cogénération y contribue également. Les flux de biomasse entrant en ligne de compte pour les certificats verts ont été répertoriés. Un label d'efficacité énergétique pour les chaudières est en voie d'élaboration.

En vue de réduire l'impact sur l'environnement de la production d'énergie, l'utilisation de charbon pour la production d'électricité s'est vue imposer une taxe tandis que deux grandes centrales au charbon sont passées à la biomasse. En outre, des possibilités de déductibilité fiscale ont été prévues pour les investissements consacrés par les entreprises et les ménages à la production d'énergie durable.

L'on a également examiné certaines voies permettant de limiter l'impact du transport sur l'environnement. En janvier 2006, un guide CO<sub>2</sub> reprenant les véhicules écologiques a été lancé. Une méthodologie "écoscore" pour les véhicules est également à l'étude. La définition de "camionnette" a été adaptée dans ce sens que les Sport Utility Vehicles jusqu'à 3500 kg ne pourront plus bénéficier d'une dispense de la taxe de circulation. Dans le même temps, les biocarburants ont été promus via une défiscalisation. Le système des certificats verts stimule également la production de biocarburants. La navigation fluviale et l'utilisation du vélo bénéficient, quant à eux, de stimulants sous la forme d'investissements et de mesures fiscales.

### 2.5.2. Une utilisation efficace de matériaux

Dans le cadre du European Environmental Technologies Action Plan a été dressé un inventaire reprenant les meilleures technologies disponibles qui

- 
24. Ce qui peut stimuler le secteur de la construction, lequel génère d'importants effets multiplicateurs favorables au reste de l'économie.
  25. Ces dispositions devraient contribuer à amener la valeur K moyenne des habitations à 45, valeur qui en 2000, s'élevait encore à 100. Le résultat serait une réduction de moitié du coût du chauffage, ce qui signifie une économie de quelque 37 millions d'euros par an pour les ménages, partant du principe que chaque année, 2 % des ménages passent à une habitation à valeur K faible. L'économie augmenterait donc d'année en année. Dès que toutes les habitations présenteront une valeur K faible, l'économie annuelle s'élèvera à 1,85 milliards d'euros.

LD

correspondent aux 28 actions ETAP. Les entreprises capables de démontrer qu'elles procèdent à des développements technologiques durables ou qu'elles commandent des études à cette fin peuvent entrer en ligne de compte pour bénéficier de subventions. Dans le secteur de la construction, l'innovation de produits et de méthode de production est stimulée par l'octroi d'un 'award' pour toute construction durable ; lequel associe l'aspect "environnement" à l'aspect "énergie" depuis février 2006. La prévention des déchets ménagers est aussi à l'étude.

### **2.5.3. Préservation de la biodiversité**

Afin de mettre un terme à la régression de la biodiversité d'ici 2010, une stratégie nationale consacrée à la biodiversité est élaborée. Une consultation publique a été organisée en mars-avril 2006. Les domaines maritimes qui allaient être protégés ont été délimités et un cadre légal a été défini pour la conclusion d'accords avec les utilisateurs de ces domaines. Est principalement concernée la mytiliculture industrielle. Fin 2005, une campagne de sensibilisation du public a été consacrée à la diversité et à la richesse du milieu marin. Dans le prolongement, une étude s'est penchée sur les instruments légaux permettant d'empêcher l'introduction d'espèces invasives. Il s'agit plus particulièrement d'empêcher l'importation de bois illégal. Des critères de gestion durable des forêts ont été repris dans des procédures d'achat public. Des critères de gestion durable des forêts et d'éco-certification ont été intégrés dans des plans de gestion des forêts. Des primes en faveur du reboisement et des forêts durables privées ont aussi été prévues. Les travaux de délimitation des zones naturelles et d'élaboration de plans de protection des espèces sont poursuivis.

LD

LD

### 3. Vers un emploi de qualité pour tous, jeunes et vieux

Le programme national de réforme, qui a été déposé voici un an, posait le constat de la nécessité de réformes structurelles sur le marché du travail belge. C'est la condition pour que notre pays parvienne à atteindre un taux d'emploi de 70 %, à relancer la croissance de la productivité et à générer des emplois de meilleure qualité. Ces objectifs sont essentiels si l'on veut préserver notre prospérité et renforcer la cohésion sociale tout en garantissant la soutenabilité financière de la sécurité sociale. Dans cette perspective, le programme national de réforme a détaillé un plan d'action pour atteindre le plus rapidement possible les objectifs préconisés et pour transformer le marché du travail dans son état actuel où la "sécurité d'emploi" est encore et toujours la norme en un marché où ce sera la "sécurité de la carrière" qui sera garantie.

Au cours de l'année écoulée, nous avons pris les premières mesures à cet égard et jeté les bases, notamment législatives, sur lesquelles les différentes autorités pourront continuer à développer leurs politiques et actions dans les années à venir. Il a été tenu compte du Rapport conjoint sur l'Emploi 2005/2006 précisant les orientations de la Stratégie européenne pour l'Emploi, des décisions du Conseil européen de mars 2006, ainsi que des observations relatives à la Belgique dans le Rapport annuel de la Commission européenne 2006 sur la croissance et l'emploi. Les autorités belges saluent ces remarques et attendent qu'elles donnent lieu cette année à des recommandations spécifiques qui pourront contribuer à une mise en œuvre plus résolue des réformes dans les Etats membres.

De façon générale, nous pouvons affirmer que la mise en œuvre du chapitre emploi du programme de réforme se déroule comme prévu. Les principaux domaines pour lesquels nous avons enregistré des progrès sensibles au cours de l'année écoulée sont :

- la mise en œuvre du Pacte de solidarité entre les générations visant à augmenter le taux d'emploi au début et à la fin de la carrière, notamment via une vision nouvelle et dynamique de la gestion des restructurations ;
- la revalorisation de la formation en alternance ;
- le développement d'une approche cohérente à l'égard des demandeurs d'emploi de courte durée et la mise en place d'un nouveau système de suivi et d'accompagnement des demandeurs d'emploi de

LD

longue durée, mesures qui, d'après les premières données, semblent enregistrer des résultats positifs.

- la poursuite de l'introduction d'un nouveau système de suivi et d'accompagnement des demandeurs d'emploi ; les premières données disponibles font apparaître des résultats positifs ;
- une amélioration de la structure des incitants financiers sur le marché du travail via des réductions de charge supplémentaires et l'introduction du "bonus crédit d'emploi" ;
- l'orientation des demandeurs d'emploi par les services de l'emploi vers le régime des titres-services, ce qui contribue au succès croissant du système ;
- le renforcement de l'échange des offres d'emploi entre les différents services régionaux de l'emploi et la mise en oeuvre du plan d'action visant à permettre aux chômeurs bruxellois d'accéder aux emplois disponibles dans la périphérie ;
- l'entrée en vigueur des systèmes de validation des compétences acquises.

Les négociations que les partenaires sociaux mèneront à l'automne 2006 pour arriver à un nouvel accord interprofessionnel devraient apporter une nouvelle impulsion à ces orientations. Comme les partenaires sociaux l'ont affirmé dans une déclaration commune au printemps 2006, ils accorderont une grande attention à la maîtrise des coûts salariaux et à la compétitivité de l'économie belge. Ils discuteront également de la problématique des barèmes salariaux liés à l'âge et de leurs conséquences négatives sur le taux d'emploi des travailleurs âgés. La concrétisation de "l'agenda de formation 2010" sera également au centre de cet accord. On sait que les progrès en matière de formation dans les entreprises sont demeurés très fragmentaires <sup>(1)</sup> depuis le début de l'exécution du programme de réforme, aussi cet agenda constitue-t-il un grand défi pour l'année à venir.

Bien évidemment, toutes les mesures prises ne se traduisent pas immédiatement par une amélioration visible allant dans le sens des objectifs que la Belgique s'est fixés et qu'elle veut réaliser le plus rapidement possible. Notamment parce que les statistiques relatives à l'année en cours sont toujours livrées avec un certain retard. Toutefois, un suivi crédible du programme de réforme requiert que l'on dresse dès à présent un premier état des lieux. Celui-ci montre que les mesures préconisées restent nécessaires<sup>2</sup>.

- 
1. La réforme du régime fédéral de congé de formation, le congé éducation payé, est même allée, pour des raisons budgétaires, dans le sens d'un affaiblissement plutôt que d'un renforcement.
  2. Des données plus détaillées, notamment celles relatives aux régions, sont reprises dans l'annexe reprenant les indicateurs.

LD

OBJECTIF	Belgique		U.E.		EVOLUTION
	2004	2005	2004	2005	
le taux d'emploi de la population totale (15-64 ans) s'élève à 70 % au moins	60,3	61,1	63,3	63,8	<i>l'augmentation est un peu plus rapide qu'en moyenne dans l'UE</i>
le taux d'emploi de la population féminine (15-64 ans) s'élève à 70 % au moins	52,6	53,8	55,7	56,3	<i>l'augmentation est un peu plus rapide qu'en moyenne dans l'UE</i>
le taux d'emploi de la population active âgée (55-64 ans) s'élève à 50 % au moins	30,0	31,8	41,0	42,5	<i>l'augmentation est nettement plus rapide qu'en moyenne dans l'Union européenne, mais le retard reste important</i>
l'âge moyen de sortie, c'est-à-dire le moment où on quitte le marché du travail, sera de 62 ans	59,4		60,7		<i>contrairement à l'évolution moyenne dans l'UE, l'âge moyen de sortie en Belgique augmente</i>
25 % des chômeurs de longue durée participent à une mesure active	26,8	29,5 (estimation)			<i>l'objectif est toujours atteint</i>
Offre d'une convention d'accompagnement à tous les jeunes chômeurs avant qu'ils n'atteignent leur sixième mois de chômage	pas pour 10,1%	pas pour 16,2%			<i>une étonnante détérioration en Wallonie compense les progrès accomplis dans les deux autres régions, ce qui fait que l'évolution va dans le mauvais sens</i>
on offre une convention d'accompagnement à tous les chômeurs adultes avant qu'ils n'atteignent leur douzième mois de chômage	pas pour 28,6%	pas pour 24,5%			<i>le pourcentage de non-respect ne diminue pas assez vite</i>
une structure d'accueil des enfants est disponible pour au moins 33 % des enfants de moins de 3 ans	30,4	30,6 (estimation)			<i>le mouvement de rattrapage se poursuit</i>
Les sorties précoces de l'appareil scolaire sont inférieures à 10 %	13,1	12,9	15,6	15,3	<i>après quelques années d'augmentation, la tendance est à nouveau à la baisse.</i>
85 % des jeunes de 20 à 24 ans ont terminé l'enseignement secondaire supérieur avec fruit	82,1	80,3	76,6	76,9	<i>bien que la Belgique soit au-dessus de la moyenne européenne, la tendance va dans le mauvais sens</i>
chaque mois <sup>a</sup> , 12,5 % des adultes (25-64) participent à une formation	8,6	8,4	9,4	10,6	<i>le rythme de croissance des années précédentes semble s'être arrêté</i>
chaque année, 1 travailleur sur 2 suit une formation ou reçoit une formation	39,5				<i>le chemin à parcourir est encore long</i>
le taux de chômage des personnes de nationalité ou d'origine étrangère ne dépassera pas celui des travailleurs belges	différence 22,4%	différence 24,0%	différence 9,6%	différence 9,4%	<i>la très grande différence a encore augmenté l'année passée</i>

a. c'est-à-dire en moyenne au cours des 4 semaines de référence de l'enquête sur les forces de travail

LD

### 3.1. Elargir l'offre de main-d'œuvre

#### 3.1.1. La transition de l'école vers l'emploi est améliorée

- 18 Dans le cadre du Pacte européen pour la jeunesse, les autorités belges ont  
23 pris différentes mesures pour promouvoir l'intégration des jeunes dans le  
marché du travail. D'abord, en revalorisant l'enseignement technique et  
professionnel. L'équipement des écoles concernées a fait l'objet d'investis-  
sements importants. Des centres spécialisés <sup>(3)</sup> ont été mis sur pied à partir  
de partenariat entre les services de l'emploi et divers acteurs, ce qui a per-  
mis des investissements dans des équipements de haute technologie. Ces  
centres sont également ouverts aux écoles et développent des initiatives en  
matière de formation à destination tant des enseignants que des élèves.
- 23 En Flandre, la formation en alternance a été renforcée avec l'augmentation  
du nombre d'offres d'expérience professionnelle, en concertation avec les  
secteurs professionnels et dans les administrations elles-même <sup>(4)</sup>. Le prin-  
cipe d'un "engagement à temps plein" a été adopté : on ne peut plus  
admettre que des élèves suivent une scolarité à temps partiel mais sans  
l'expérience complémentaire sur le lieu de travail. Le cas échéant, un par-  
cours spécifique comprenant tantôt une formation complémentaire, tantôt  
une aide aux entretiens d'embauche, sera mis sur pied. Cet engagement  
doit être réalisé à court terme pour ¼ de ces élèves.
- 23 Par ailleurs, la Communauté française et la Région wallonne se sont don-  
24 nés pour objectif d'augmenter le nombre de jeunes dans des formations en  
alternance en améliorant l'encadrement de ces jeunes, en ouvrant les admi-  
nistrations publiques et les grandes entreprises à ces jeunes, en simplifiant  
le système de pilotage de l'alternance. Ils ont mis en place un service qui  
permettra d'une part de doter les différentes formes d'enseignement et le  
système de validation des compétences de référentiels métiers communs  
et, d'autre part, de renforcer les liens avec le monde du travail. Ceci garan-  
tira davantage de lisibilité et de cohérence aux parcours de formation.
- 23 A Bruxelles également, l'enseignement en alternance a été renforcé. La  
24 Communauté française et la Commission communautaire française ont  
ainsi œuvré au rapprochement entre l'enseignement et la formation des  
adultes.

- 
3. Les Centres de compétence (en collaboration avec les Centres de Technologies avancées)  
en Wallonie, les Centres de référence à Bruxelles et les Regionale Technologische Centra  
en Flandre.
4. Les "Centra Leren en Werken" nouvellement créés jouant ici un rôle central.

	LD
La Communauté germanophone connaît un enseignement en alternance bien développé. Elle a toutefois décidé de prolonger d'un an supplémentaire le maintien de l'élève dans l'enseignement de plein exercice avant de lui permettre d'accéder à l'enseignement en alternance.	23 24
Les trois Communautés travaillent aussi à la mise au point d'un diplôme à part entière pour ceux qui ont suivi une formation en alternance. Celle-ci sera également encouragée dès l'année scolaire 2006-2007 par l'octroi d'une prime fédérale tant à l'employeur qu'au jeune lui-même.	23 24
Afin de promouvoir l'acquisition d'une expérience professionnelle via d'autres filières que la formation en alternance, on a élargi les possibilités de travail pour les étudiants en 2006 et on a créé une banque de données en Wallonie et en Flandre mettant en contact les stagiaires potentiels et les entreprises qui ont une place de stage à offrir. Les deux banques de données seront opérationnelles dès l'automne 2006. Une initiative de même nature a été mise œuvre à Bruxelles également. En outre, la Commission communautaire française finance des stages en entreprise pour les demandeurs d'emploi ayant terminé une formation qualifiante ou des études secondaires techniques ou professionnelles.	24
Des projets à dimension sociale contribuent également à l'intégration des jeunes dans le marché du travail. Ainsi, l'autorité fédérale a financé la création d'emplois supplémentaires (via les Conventions premier emploi, appelés aussi "Rosetta"), notamment au sein de l'économie sociale. Bruxelles a également pris des initiatives de cette nature dans le secteur public (via les conventions premier emploi), mais en mettant un accent particulier sur la formation pour réaliser ainsi une intégration durable dans le secteur ou pour encourager une transition vers le secteur privé <sup>(5)</sup> . La Wallonie soutient l'embauche dans les PME et dans les nouvelles entreprises de travailleurs peu qualifiés sortant de l'école, afin de favoriser leur intégration sur le marché du travail et le développement de leurs compétences. La Flandre a renforcé sa lutte contre le chômage des jeunes et la création d'emplois pour les jeunes dans l'économie sociale à travers un système de conventions passées tant avec les communes qu'avec les villes d'une certaine importance. Dans la Communauté germanophone, des initiatives similaires ont également été développées en concertation avec le secteur de la construction.	18 19

5. Ceci s'inscrit dans le cadre du "Plan pour l'emploi des Bruxellois" établi par l'autorité bruxelloise en 2006 et concrétise le "Contrat pour l'économie et l'emploi 2005-2010".

LD

18 Les jeunes qui se retrouvent malgré tout au chômage font l'objet d'un accompagnement renforcé de la part des services de l'emploi, ceux-ci touchent quasiment 100 % de ces jeunes avant qu'ils n'atteignent leur 6ème mois de chômage.

### 3.1.2. Le chemin vers un relèvement de l'âge de sortie du marché du travail et une autre approche des restructurations

17 Le Pacte de solidarité entre les générations, c'est-à-dire le paquet de mesu-  
18 res que le Gouvernement fédéral a élaboré en 2005 pour promouvoir le  
19 vieillissement actif, est mis en œuvre méthodiquement. Le Pacte doit entraîner à terme un changement fondamental des mentalités et une adaptation des comportements tant chez les employeurs que chez les travailleurs ; on peut considérer que son résultat final dépassera largement l'évaluation très prudente faite par la Commission d'étude sur le vieillissement.

18 Lors de la mise en œuvre du Pacte, on a accordé la priorité aux mesures de-  
19 vant entrer en vigueur en 2006 et on a jeté les bases législatives de ce qui doit être instauré ultérieurement. Ainsi, a-t-on assoupli dès le 1er janvier 2006 les limites du travail autorisé après la pension. On a notamment augmenté le revenu maximum que l'on peut tirer d'une activité professionnelle sans perdre ses droits à la pension.

18 Au fil des années, différents systèmes avaient vu le jour comme alternati-  
19 ves à la prépension <sup>(6)</sup>, combinant allocations de chômage <sup>(7)</sup> avec un complément payé par l'employeur. Pour décourager le recours à de tels systèmes, les cotisations sociales sur ceux-ci ont été fortement majorées. Ces cotisations peuvent représenter jusqu'à deux fois les taux applicables au salaire, sauf si l'employeur prévoit que le complément continue à être payé lorsque le travailleur retrouve un travail ailleurs. Dans la mesure où il peut garder un tel complément en cas de reprise du travail, le travailleur a intérêt, financièrement parlant, à chercher un nouvel emploi.

18 Ceci vaut également pour celui qui ne perçoit aucun complément de son  
19 ancien employeur : tous les demandeurs d'emploi âgés perçoivent une prime lorsqu'ils retrouvent du travail ou lorsqu'ils lancent leur propre affaire. En Flandre, l'employeur qui procure un nouvel emploi perçoit également une prime <sup>(8)</sup>.

6. Notamment ce que l'on appelle le "Canada Dry".

7. Ou une autre prestation sociale.

8. Ceci s'inscrit dans le cadre du "Meerbanenplan" établi par l'autorité flamande en 2006.

LD

En contre-partie, on a instauré l'obligation de continuer à chercher activement du travail jusqu'à l'âge normal de la prépension. Ainsi, le travailleur âgé qui en cas de licenciement ne fait pas usage de son droit légal à un service d'outplacement, perdra temporairement son droit aux allocations de chômage. Afin de renforcer leur disponibilité, la Flandre a décidé d'inviter à partir de juillet 2006 tous les chômeurs de plus de 50 ans à des sessions d'information collectives, l'objectif étant d'intégrer 40 % d'entre eux dans les parcours normaux offerts par le service de l'emploi.

18  
19

Ces mesures s'inscrivent également dans une autre façon d'aborder les restructurations d'entreprises. Depuis 2006, la logique en vigueur dans ce domaine a été complètement inversée : la prépension n'est accessible aux travailleurs qu'après qu'ils aient épuisé sans résultats tous les moyens pour retrouver un emploi ailleurs. Ils doivent alors en faire la preuve, ces efforts d'activation sont vérifiés aux niveaux régional et fédéral. A cette fin, les travailleurs licenciés font l'objet d'un accompagnement pendant une période de six mois dans des cellules d'emploi, qui ont été modulé après les cellules de reconversion. Une indemnité d'insertion est liée à ce dispositif. En 2006, les Régions ont mis sur pied les structures nécessaires pour pouvoir pour prendre cet accompagnement en charge en prenant comme modèle les cellules de reconversion existantes. Ainsi, des cellules sous-régionales ont été mises en place qui avec l'aide de consultants, à côté d'une tâche de coordination, s'occupent également d'accompagner les restructurations dans les PME.

18  
20

### 3.1.3. Les services de l'emploi comme régisseurs-ensemblers

En 2006, les services de l'emploi des Régions et des Communautés ont continué à renforcer leur coopération avec les autres acteurs privés et publics sur le marché du travail, l'orchestration de l'ensemble de ces acteurs restant en tant que régisseur-ensemblier aux mains du service de l'emploi. En Wallonie, des projets d'insertion et de formation ont été externalisés de sorte que la part de marché du secteur privé y a été significativement augmentée. La Flandre a travaillé, pour la première fois, via un système dit de "tendering" en sous-traitant des parcours d'insertion pour demandeurs d'emploi à des acteurs privés. Tant les organisations non marchandes que des agences d'intérim peuvent y soumissionner. Le Gouvernement bruxellois a conclu pour la première fois un contrat de gestion avec son propre service de l'emploi et a renforcé sa coopération avec des partenaires privés, notamment dans le secteur des agences d'intérim, et ce dans le cadre de la gestion mixte du marché du travail.

20

LD

**3.1.4. Amélioration du suivi des chômeurs**

18 Comme prévu, l'instauration par phases du nouveau système d'accompa-  
19 gnement des chômeurs s'est poursuivie. Après la mise en place d'un  
accompagnement renforcé pour les chômeurs les plus jeunes, le groupe ci-  
ble a été étendu le 1er juillet 2005 aux personnes de 30 à 40 ans. Les  
demandeurs d'emploi de 40 à 50 ans sont également intégrés dans le sys-  
tème depuis le 1er juillet 2006. L'opportunité d'une nouvelle extension du  
système aux plus de 50 ans après 2007 sera décidée après une évaluation  
des résultats obtenus.

18 Dans ce nouveau système, un accompagnement intensif des chômeurs par  
19 les services de l'emploi des Régions et Communautés est complété par un  
20 contrôle périodique effectué par le service fédéral de l'emploi. A cette fin,  
les services de l'emploi régionaux ont consenti de gros efforts en 2006 en  
augmentant simultanément la qualité et le volume des formules  
d'accompagnement.

18 Sans anticiper sur les résultats définitifs de l'évaluation prévue, on observe  
19 sur la base des premières données des effets nettement positifs : les deman-  
deurs d'emploi adoptent, dans le nouveau système, un comportement de  
recherche plus actif que celui de ceux repris dans un groupe de contrôle  
avec un profil comparable ; en outre, on observe qu'ils quittent aussi plus  
rapidement le chômage.

**3.2. Une mobilité renforcée sur le marché du travail****3.2.1. Stimulation de l'esprit d'entreprise**

21 On observe que le Belge moyen n'a pas encore suffisamment le réflexe de  
créer son propre emploi en s'installant comme indépendant. Pour surmon-  
ter cette situation, l'enseignement a accordé durant l'année passée, une  
attention particulière à cette problématique. Ainsi, les élèves des dernières  
années de l'enseignement secondaire francophone ont pu faire la connais-  
sance avec le monde des entreprises en recevant la visite d'un entrepreneur  
et d'un représentant des autorités. En Flandre, les élèves ont eu la possibi-  
lité d'établir un "plan d'entreprise" (notamment sous la forme d'un  
concours) ; en outre, les matières définies pour obtenir l'attestation en ges-  
tion d'entreprise ont été modernisées et les formations rendues plus  
interactives.

LD

Après l'école aussi, on encourage cette orientation vers l'entrepreneuriat. Pendant la période durant laquelle ils se lancent comme travailleurs indépendants, les jeunes peuvent conserver l'allocation pour jeunes demandeurs d'emploi au sortir des études et ils se trouvent accompagnés plus longtemps lorsqu'ils contractent un emprunt pour lancer leur propre entreprise. En outre, la Flandre a instauré un "screening" systématique des demandeurs d'emploi pour vérifier leurs qualités en tant qu'entrepreneur et la Wallonie a pérennisé le projet pilote existant qui donne la possibilité aux demandeurs d'emploi de tester, dans un environnement protégé, un projet d'entreprise dans un contexte 'grandeur nature' (9).

21

### 3.2.2. Lutter contre les pénuries de main-d'œuvre et encourager la mobilité interrégionale

La collaboration entre les services de l'emploi des Régions et des Communautés a été renforcée en 2006. Ainsi, a-t-on mis au point un échange automatique des offres d'emploi, pour autant que celles-ci émanent d'entreprises situées dans une autre Région que celle du service de l'emploi ou lorsqu'elles concernent des fonctions critiques ou d'autres emplois encore pour lesquels il est difficile de trouver un candidat. On a également renforcé l'échange services entre entités régionales en ouvrant l'accès à des formations à des travailleurs originaires d'une autre Région. Un Plan d'action spécifique a été établi pour Bruxelles. Un accord de coopération a été conclu dans ce cadre entre les régions, visant notamment à rapprocher l'offre de formation des deux services de l'emploi. Les deux Communautés à Bruxelles développent également des formations supplémentaires en langue, notamment des formations orientées "métiers" et à travers des stages d'immersion linguistique à Bruxelles.

20

Bruxelles a encore amélioré son offre de formation au regard des fonctions critiques ; dans ce contexte, une enquête régulière est menée auprès des fédérations d'employeurs. La Flandre a instauré une prime pour encourager les travailleurs à suivre des formations pour les fonctions critiques. Pour sa part, la Wallonie a mis en place un plan de lutte contre les pénuries de main-d'œuvre reposant sur une analyse systématique des fonctions critiques sur le marché du travail, sur l'amélioration de leur détection, sur la réalisation de screening de compétences des demandeurs d'emploi et sur le développement d'une offre de formation répondant spécifiquement aux besoins identifiés. Ce faisant, on vise surtout à faire coïncider le mieux possible l'offre et la demande au niveau individuel.

20

24

9. Les Couveuses d'entreprise.

LD

- 20 Par ailleurs, la Belgique a décidé de simplifier l'accès aux fonctions critiques pour les travailleurs provenant des nouveaux Etats membres de l'Union européenne : le permis de travail pour accéder à un tel poste peut être obtenu sans autres formalités.

### **3.3. Un marché du travail plus ouvert c'est aussi une société plus inclusive**

#### **3.3.1. Egalité des chances des femmes et des hommes**

- 18 Afin de supprimer les obstacles à l'accès au marché du travail, on a continué en 2006 à étendre l'offre de structures d'accueil pour les enfants et on a élargi les avantages fiscaux couvrant les dépenses relatives à la garde d'enfants. On a également poursuivi les efforts visant à réduire le fossé salarial entre les femmes et les hommes, notamment en accordant une plus grande importance à la problématique des classifications de fonction. Annuellement, un rapport sur la différence salariale sera publié.
- 18 Une banque de données reprenant les entreprises menant une politique active d'égalité des chances a également été mise sur pied. Enfin, les acteurs du monde de la concertation sociale ont eu la possibilité de participer à des sessions de formation sur le "gendermainstreaming" et un plan d'action spécifique a été lancé à Bruxelles à ce sujet.

#### **3.3.2. De meilleures perspectives pour les groupes à risques**

- 19 La position relative au regard de l'emploi et du chômage de divers groupes à risques reste problématique en Belgique. Il s'agit en particulier des handicapés, des travailleurs peu qualifiés, des chômeurs de longue durée et des travailleurs d'origine étrangère. Au-delà de la garantie de l'égalité d'accès à tous les dispositifs existants, les services de l'emploi ont développé des actions spécifiques.
- 19 23 C'est ainsi qu'en Wallonie les personnes appartenant à ces groupes-cibles peuvent accéder à un parcours intégré et à un accompagnement individuel de deux ans qui se poursuivra après leur intégration au marché du travail. Par ailleurs, la lutte contre l'analphabétisme a été plus spécifiquement intensifiée.
- 19 A Bruxelles, le service de l'emploi a élaboré un partenariat avec différentes organisations afin de renforcer l'accompagnement des groupes à risques.

	LD
Dans ce cadre, une cellule a été renforcée afin d'assurer la coordination des actions de sensibilisation dans les entreprises.	
La Flandre vise à atteindre une sur-représentation des groupes à risques dans ses programmes et s'attaque plus particulièrement à l'éviction de ces groupes dans l'offre de formation du service de l'emploi. La croissance es-pérée dans ce domaine n'a toutefois pas pu être atteinte en 2005.	19
Pour relever le taux d'emploi des personnes de nationalité ou d'origine étrangère, des actions ont été entreprises, tant au niveau de l'enseignement qu'au niveau du marché du travail. C'est ainsi que la Flandre consacre une attention particulière à la question de la diversité dans la formation des en-seignants. Un plan d'action contre l'absentéisme scolaire a par ailleurs été développé. En 2006, l'enseignement francophone a mis l'accent sur un ren-forcement des cours de français dans les premières années de l'enseigne-ment secondaire.	19 23
Les plans de diversité <sup>(10)</sup> occupent une place importante dans la politique du marché du travail. Dans ces plans, les entreprises sont appelées à déve-lopper une politique du personnel qui tient compte de la diversité dans la société. Les Régions ont également conclu des accords à ce sujet avec les différents secteurs. Ces plans sont soutenus par les services de l'emploi, en-tre autres en mettant à disposition des consultants en diversité.	19
Afin d'encourager les handicapés à reprendre le travail, les conditions at-tachées au maintien d'une fraction de l'allocation en cas de reprise de l'activité professionnelle ont été simplifiées. En outre, un handicapé qui perd à nouveau son emploi recouvrera plus rapidement son droit à une al-location complète.	18 19
La question de l'intégration sur le marché du travail des personnes qui vi-vent du minimum social (le revenu d'insertion) a également fait l'objet d'une attention particulière. Les services locaux chargés de l'assistance à ces personnes <sup>(11)</sup> reçoivent un subside lorsqu'ils proposent un parcours d'intégration sur le marché du travail à un bénéficiaire du revenu d'inser-tion. Ceci renforce la complémentarité entre ces services et les services de l'emploi ; les différentes Régions et Communautés ont également conclu des accords de partenariat dans ce but. La Wallonie consacre une attention particulière à l'orientation de ce groupe-cible vers des entreprises privées	18 19

10. Ou les chartes de diversité à Bruxelles.

11. Les CPAS.

LD

(<sup>12</sup>), tandis que les services sociaux de la Communauté germanophone peuvent directement inscrire des demandeurs d'emploi au service de l'emploi et suivre ensuite leur évolution.

- 21 Le travail à temps partiel constitue une forme de participation à part entière sur le marché du travail. Depuis le 1<sup>er</sup> octobre 2006, le régime de pension pour les travailleurs à temps partiel a été amélioré.

### 3.3.3. Renforcement des incitations financières pour les employeurs et les travailleurs

- 22 Le poids de la fiscalité et des cotisations de sécurité sociale sur le travail demeure élevé en Belgique. A cet effet, une réduction complémentaire des charges a été instaurée pour les jeunes. Les cotisations de sécurité sociale pour les chercheurs et pour les travailleurs qui travaillent en équipes ont également été réduites. La réduction totale des charges s'élèvera en 2006 à 5,4 milliards d'euros ou 15,5 % du montant total des cotisations contre 5,0 milliards d'euros ou 14,4 % en 2005.

- 19 Par ailleurs, on a également veillé à ce qu'un emploi reste financièrement attractif pour le bénéficiaire d'une prestation sociale. Il ressort d'une enquête que les "pièges à l'emploi" ont en grande partie été éliminés ; le renforcement du "bonus crédit d'emploi" comme réduction sur les cotisations de sécurité sociale des travailleurs a joué un rôle important sur ce plan en 2006.

### 3.3.4. Davantage d'emplois dans les services de proximité

- 19 Dans les services de proximité, la création d'emplois pour les groupes à risques va de pair avec la rencontre des besoins sociaux. Ces services étaient antérieurement surtout basés sur des projets pilotes ; ils ont reçu une base structurelle en 2006 et des moyens complémentaires ont été accordés. En Wallonie (<sup>13</sup>) et à Bruxelles, les entreprises d'insertion, qui améliorent l'intégration des groupes-cibles sur le marché du travail, ont également été renforcées.

- 19 Le système des titres-services a connu une nouvelle extension en 2006, ce qui a pour conséquence que de nouvelles interventions structurelles pour en assurer le financement se sont imposées. Tous les services de l'emploi ont activement collaboré à l'orientation des demandeurs d'emploi vers ce

12. Via l'art. 61 de la loi sur les CPAS.

13. Notamment dans le cadre du Plan stratégique transversal inclusion sociale.

LD

système. Ainsi, le service fédéral a encouragé le passage de l'ancien système des "emplois services" <sup>(14)</sup> vers le nouveau. La Flandre a mis en œuvre un plan d'action qui doit permettre de mieux rencontrer les besoins des entreprises de titres-services ; les demandeurs d'emploi sont soumis à un "screening" pour vérifier leur disponibilité à cet égard. La Wallonie organise une formation spécifique pour les travailleurs susceptibles d'accéder à un emploi dans le cadre des titres-services et mis sur pied des sessions d'informations à ce sujet. Bruxelles a également intensifié l'information sur les titres-services à l'intention des demandeurs d'emploi et la Communauté germanophone a pris des initiatives pour stimuler l'enthousiasme pour ce système dans le secteur non marchand.

### **3.4. Davantage d'égalité des chances dans l'enseignement et une reconnaissance des compétences pour les bénéficiaires de formation tout au long de la vie**

#### **3.4.1. Egalité des chances dans l'enseignement**

Dans le cadre de la méthode ouverte de coordination "Enseignement et Formation 2010", les efforts des communautés visant à garantir l'égalité des chances dans l'accès à l'enseignement et à revaloriser l'enseignement technique et professionnel se sont poursuivis. La Communauté française a mis en œuvre le vaste plan de réformes <sup>(15)</sup> qui se poursuivra jusqu'en 2013, notamment à travers le renforcement d'un socle commun dans l'enseignement secondaire. Par ailleurs, la Flandre a instauré un système de primes visant à limiter les coûts pour l'étudiant accédant à des filières d'études onéreuses.

23  
24

#### **3.4.2. Formation et reconnaissance des compétences acquises**

L'utilisation des chèques formation rencontre un succès croissant dans les trois Régions. Bruxelles a étendu l'utilisation de tels chèques pour demandeurs d'emploi qui se mettent au travail : ils concernent maintenant non seulement les formations en langues, mais également celles dans d'autres domaines, tels que les TIC. La Wallonie a renforcé l'utilisation des chèques formation destinés aux entreprises et aux travailleurs, d'une part en élargissant l'offre, via la mise en service d'un nouveau chèque formation langue, d'autre part en augmentant le nombre de chèques pouvant être

23

14. Les ALE.  
15. Le Contrat pour l'Ecole.

LD

commandés par les entreprises. La Flandre, de son côté, a adapté son système en partant du constat que certains groupes à risques, comme les travailleurs peu qualifiés et les plus de 50 ans restaient significativement sous-représentés dans le groupe des utilisateurs de chèques. Fin 2005, la Flandre a également décidé d'introduire de nouveaux instruments pour soutenir les efforts dans les entreprises, entre autres via un plan de co-financement des coûts de la formation. Ce soutien a surtout bénéficié aux PME.

- 23  
9 Une rationalisation de l'offre de formation a également été mise en œuvre. Bruxelles a ainsi renforcé les synergies entre le service de l'emploi et les services offrant des formations <sup>(16)</sup>, notamment ceux organisés autour des centres de compétences <sup>(17)</sup> et qui adoptent une approche modulaire ; en 2006, une nouvelle initiative de cette nature a été mise sur pied dans le secteur des TIC. En Wallonie, quelques nouveaux centres ont été ouverts et le réseau les englobant a été renforcé. Par ailleurs, la Wallonie a développé un projet visant à proposer, au départ des centres de compétences une offre d'initiation aux TIC et à l'Internet pour les demandeurs d'emploi.
- 23 Afin d'augmenter la transparence de l'offre de formations pour les travailleurs, les partenaires sociaux ont convenu d'utiliser un nouvel instrument de mesure à partir de 2006. Il a été convenu d'établir un rapport faisant le point sur l'état des formations sectorielles. L'analyse de ce rapport sera réalisée à l'automne.
- 23 Pour les demandeurs d'emploi, toute formation liée à une expérience de travail débouche plus facilement sur un emploi. C'est pourquoi la Flandre et la Wallonie ont augmenté les possibilités d'expérience professionnelle. La Flandre expérimente également, en collaboration avec des entreprises privées (à travers la mise à disposition) et des agences d'intérim de nouveaux modèles d'organisation qui doivent augmenter l'efficacité des programmes d'expérience du travail. Bruxelles a simplifié la procédure administrative à cet égard.
- 24 Une reconnaissance formelle des compétences acquises est l'aboutissement d'une bonne politique de formation tout au long de la vie. Après la définition des métiers et la construction des référentiels de validation, les premiers titres de compétence professionnelle ont été délivrés en Communauté française <sup>(18)</sup>. L'objectif est de permettre à au moins 1000 personnes

16. Parmi lesquels les centres publics de formation des deux Communautés.

17. Appelés centres de référence professionnelle à Bruxelles

LD

l'accès à la validation en 2006. En Flandre, ce processus débutera à l'automne.

18. Dans le cadre de la mise en oeuvre de l'accord de coopération entre la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française de Bruxelles

57

LD

LD

## 4. Domaines d'action prioritaires

Le présent chapitre traite des quatre priorités du sommet du printemps 2006. La structure du texte suit également les conclusions de la présidence dudit sommet. Une attention particulière est accordée au coût budgétaire des principales mesures. Il s'agit évidemment d'estimations de l'impact budgétaire, estimations effectuées le plus souvent dans le cadre du budget. Ces quatre priorités sont développées en détail dans les chapitres 2 et 3 du présent rapport d'avancement.

3  
7

### 4.1. Investir davantage dans la connaissance et l'innovation

Pour répondre à l'objectif de Barcelone, les autorités belges sont décidées d'accroître leur intensité en R&D afin d'atteindre 3 % de leur PIB d'ici 2010. En première estimation, les crédits budgétaires publics de R&D devraient augmenter d'environ 8 % en 2006. Le financement public de R&D passerait donc de 0,58 % en 2005 à 0,60 % en 2006. Selon les prévisions, les dépenses totales de R&D des secteurs public et privé se sont élevées en 2004 à 1,89 % du PIB, soit un niveau équivalent à l'intensité observée en 2003.

7

Plusieurs mesures ont été adoptées ces dernières années afin d'améliorer le statut fiscal des chercheurs. Afin de stimuler la recherche dans les entreprises et de promouvoir les collaborations, une exonération de 50 % du précompte professionnel des chercheurs est accordée, depuis le 1er octobre 2005, aux entreprises privées qui emploient des chercheurs dans des projets de recherche scientifique menés en collaboration avec des universités, des écoles supérieures établies dans l'EEE ou des institutions scientifiques agréées (coût budgétaire annuel estimé à 34 millions d'euros). Depuis le 1er juillet 2006, cette exonération est également appliquée à tout le personnel (à l'exclusion du personnel administratif et commercial) des petites entreprises qui existent depuis moins de 10 ans et qui consacrent au moins 15 % de leurs dépenses à la R&D (coût budgétaire annuel estimé à 20 millions d'euros). Enfin, depuis le 1er janvier 2006, une exonération actuellement de 25 % du précompte professionnel des chercheurs est accordée à l'ensemble des entreprises pour les chercheurs titulaires d'un diplôme de docteur en sciences appliquées ou exactes, en médecine, en médecine vétérinaire ou d'ingénieur civil (coût budgétaire annuel estimé à 31 millions d'euros). Cette mesure a été étendue en mars 2006 aux chercheurs du biomédical, aux ingénieurs agronomes, aux chercheurs en chimie, biologie ou physique (coût budgétaire annuel estimé à 30 millions d'euros).

7

RS

Au vu du caractère récent de cette mesure, il est difficile d'en juger l'impact, mais elle semble néanmoins être jusqu'à présent la mesure fiscale ayant la portée la plus générale.

- 7  
8  
10 Pour stimuler la culture d'innovation au sein du monde économique, le Gouvernement encourage l'octroi par l'employeur d'une prime d'innovation à ses travailleurs créatifs. Depuis le 1er janvier 2006, cette prime est exonérée d'impôts et de cotisations à la Sécurité sociale.
- 7 Des pôles de compétitivité ou de compétence combinant entreprises, centres de formation et unités de recherche publiques et privées sont développés dans les trois Régions. La Région wallonne prévoit pour cette mesure un budget additionnel de 280 millions d'euros à répartir sur les quatre prochaines années, dont 120 millions d'euros pour les projets de recherche dans les pôles. La Flandre a augmenté le budget pour les pôles de compétence et les centres de recherche stratégique de 13,75 millions d'euros en 2006.
- 8 La Flandre a lancé, en 2006, le programme Odysseus qui a pour objectif d'attirer des chercheurs étrangers de haut niveau et des chercheurs flamands expatriés, via un important financement. Le budget prévu, en 2006, pour cette mesure est de 12 millions d'euros.
- La Flandre a également lancé, en 2006, le programme Methusalem (budget : 3 millions d'euros en 2006) qui prévoit un financement de long terme pour des chercheurs de haut niveau dans les universités.
- 8 Bruxelles va lancer, en 2006, le programme "Spin-off in Brussels" qui finance pour deux ou trois ans des chercheurs universitaires afin qu'ils montent un projet de spin-off. Les aides octroyées aux spin-offs et spin-outs par la Région wallonne ont été augmentées en 2006 (budget additionnel de 90 millions d'euros pour quatre ans). La Flandre a augmenté les budgets alloués à l'IWT pour le soutien de projets de recherche appliquée développés à l'initiative du Gouvernement flamand ou d'entreprises ou de regroupements d'entreprises (budget supplémentaire de 23 millions d'euros en 2006).
- 8 La Région wallonne a lancé cette année deux nouveaux programmes mobilisateurs sur les TIC et sur l'efficacité énergétique des bâtiments. Ces programmes consistent en un soutien de la R&D et de l'innovation dans des domaines industriels essentiels à la Région et susceptibles de conduire, à terme, à des résultats exploitables économiquement parlant. Le budget ad-

LD

ditionnel pour ces nouveaux programmes et pour les programmes mobilisateurs existants est de 25 millions d'euros à répartir sur quatre ans. Après le lancement en 2005 d'un programme d'excellence sur la nanotechnologie et les technologies de l'information, la Région a lancé, en juin 2006, un nouveau programme sur la cancérologie à destination des universités et qui vise à favoriser l'éclosion de futurs pôles de compétitivité. Le budget total additionnel pour les programmes d'excellence prévus est de 22,5 millions d'euros à répartir sur quatre ans.

En 2006, la Communauté française a augmenté de 8,3 millions d'euros le budget consacré à la recherche scientifique fondamentale.

**Action prioritaire 1 : Investir davantage dans la connaissance et l'innovation**

Mesure	Ligne directrice intégrée	Statut + échéancier		Impulsion budgétaire
		Statut	Echéancier	
1. Augmentation des crédits budgétaires publics de R&D	7	adopté	2006	140 millions d'euros
2. Mesures d'exonération partielle du précompte professionnel des chercheurs dans les entreprises	7	adopté	1 <sup>ère</sup> mesure à partir du 1 <sup>er</sup> octobre 2005	115 millions d'euros (par an)
3. Pôles de compétitivité ou de compétence	7, 8, 10	adopté	En cours	83,8 millions d'euros
4. Les programmes Odysseus et Methusalem – Flandre	7	adopté	A partir de 2006	15 millions d'euros
5. Les programmes mobilisateurs et d'excellence – Wallonie	8	adopté	Existants et nouveaux en 2006	Budget additionnel de 47,5 millions d'euros pour 2006-2009

**4.2. Exploiter le potentiel des entreprises, notamment des petites et moyennes entreprises**

La deuxième priorité fixée lors du Sommet du printemps de l'UE de 2006 concerne l'exploitation du potentiel des entreprises, plus particulièrement

14

RS

celui des PME. Conformément à l'approche "Penser petit d'abord", la Belgique mène une politique qui tient compte des besoins spécifiques des petites et moyennes entreprises. A cet égard, les besoins suivants ont été identifiés :

- le besoin d'un cadre administratif simple et efficace ;
- le besoin de financement ;
- le besoin de personnel approprié.
- le besoin d'un cadre administratif simple et efficace.

Pour ce qui est de la simplification du lancement d'une entreprise, la Belgique a, ces dernières années, enregistré des progrès considérables. En 2003, tout entrepreneur débutant devait encore cheminer au travers d'une procédure administrative lourde avant de pouvoir effectivement lancer son entreprise. Selon un rapport international de la Banque mondiale, il fallait compter en moyenne 56 jours, en 2002, pour créer une société commerciale. Via la Banque Carrefour des Entreprises (BCE), ce délai est passé à 26 jours en 2005. Depuis le 1er juin 2006, la procédure de lancement d'une entreprise a encore été considérablement simplifiée. Un guichet électronique ou "e-depot" auprès du notaire assure l'échange électronique des données nécessaires au lancement d'une entreprise. Concrètement : le notaire appose sa signature électronique sur l'expédition de l'acte de société et l'envoi par voie électronique aux diverses banques de données du SPF Justice, de la BCE et du Moniteur belge. Ce système réduit le délai nécessaire à la création d'une entreprise à trois jours. Cette procédure simplifiée est pour l'instant accessible dans trois études de notaires. Le projet sera, à l'avenir, étendu à l'ensemble des études de notaires. La simplification intervenue ces dernières années semble porter ses fruits : entre 2003 et 2006, le nombre d'entreprises créées a augmenté de 30 %.

- 15 Le recours à l'analyse d'impact semble progressivement s'intégrer dans la politique belge. Au niveau fédéral, toute mesure soumise au Conseil des Ministres est évaluée au niveau de son impact administratif. La Flandre mène une politique tridimensionnelle articulée autour d'un organe central appelé "kenniscel voor wetmatiging" et visant la réduction des charges administratives, la simplification juridico-technique et l'évaluation de l'impact des réglementations. En Wallonie et à Bruxelles, des instruments et des structures permettant d'assurer un recours systématique aux analyses d'impact sont développés.

Conformément aux conclusions du Sommet de printemps de l'UE de 2006, les besoins des PME sont de plus en plus pris en compte lors de la définition de la politique de propriété intellectuelle et de normalisation. Cette appro-

LD

che passe par l'installation de réseaux qui permettent aux PME de participer activement à l'élaboration de la politique.

#### 4.2.1. le besoin de financement

14

En ce qui concerne le fonds d'innovation flamand VINNOF, un montant de 75 millions d'euros a été inscrit au budget de 2006. Le fonds VINNOF est totalement opérationnel depuis le 10 mars 2006. Il résulte d'un partenariat public-privé et sera amené à investir dans des entreprises débutantes et innovantes qui, moyennant un financement limité, pourront bénéficier, dans une étape ultérieure, tant des fonds classiques à capital à risque que des fonds ARKimedes. Les entrepreneurs désireux de créer une entreprise peuvent agir en tant qu'initiative privée ou bénéficier du soutien actif d'une université ou d'un organisme de recherche. Davantage de capital à risque est libéré via le régime "ARKimedes" et consacré à la croissance des entreprises. Dès le 15 septembre 2005, les particuliers ont eu la possibilité d'investir, pendant une certaine période, dans des actions ou des obligations du Fonds ARKimedes. L'offre a été clôturée de manière anticipée car le 20 septembre 2005, le montant maximum de 110 millions d'euros avait déjà été atteint.

B2E-Bruxelles PME est une filiale de la Société Régionale d'Investissement de Bruxelles. Fruit d'un partenariat avec la Banque Européenne d'Investissement, la société a pour mission de faciliter le financement des PME bruxelloises. B2E s'adresse aux PME, et plus précisément à toute entreprise occupant moins de 250 personnes dont le chiffre d'affaires est inférieur à 50 millions d'euros ou le total bilantaire est inférieur à 43 millions d'euros, sachant que le capital ne peut pas être détenu à plus de 25 % par une entreprise de grande dimension. B2E octroie des prêts destinés à financer les investissements matériels ou immatériels. Ces prêts sont accordés en cofinancement avec les établissements de crédit, faisant ainsi jouer un véritable effet de levier pour l'entreprise. B2E - Bruxelles PME peut cofinancer jusqu'à 50 % du crédit d'investissement. Le montant du prêt, d'une durée minimale de 3 ans, s'échelonne entre 100.000 et 750.000 euros. Le taux d'intérêt équivaut au taux proposé par la banque diminué de 15 points de base.

Le Gouvernement wallon a confié à Sowalfin, son bras financier, la mission de garantir les crédits octroyés par des banques à des micro-entreprises. Concrètement, les quatre sociétés de cautionnement mutuel de Wallonie, chapeautées par Sowalfin, garantiront 80 % du prêt bancaire octroyé à une micro-entreprise. Ensuite, Sowalfin elle-même offrira, sur ce montant ga-

RS

ranti, une "contre-garantie", à hauteur de 75 %. Bien sûr, la décision d'octroyer le prêt, de 25.000 d'euros au maximum, dépendra toujours des banques. Mais la garantie de Sowalfin devrait rassurer et encourager les institutions financières à accepter plus facilement les dossiers. La garantie et la contre-garantie permettent, en effet, de limiter leur risque à 40 % du montant du prêt. Le Gouvernement wallon espère que ce coup de pouce donné au microcrédit débouchera sur la création d'environ 300 postes.

La déductibilité des intérêts notionnels instaurée par la loi du 22 juin 2005 s'adresse avant tout aux PME de taille plus réduite pour lesquelles l'accès aux crédits est souvent plus difficile et les frais de financement des investissements sont généralement plus élevés.

#### 15 **4.2.2. le besoin de personnel approprié**

Le Gouvernement fédéral a conclu en février 2006 un accord sur l'ouverture effective, à compter du 1er juin, du marché du travail pour les professions confrontées à une pénurie de main-d'oeuvre. Les employeurs qui ne trouvent pas de travailleurs qualifiés pourront désormais faire appel, plus aisément et plus rapidement, à la main-d'oeuvre issue des 8 nouveaux Etats membres de l'UE. En ayant supprimé le principal frein de la procédure, à savoir l'examen du marché du travail, le marché relatif à ces professions est concrètement ouvert depuis le 1er juin. Par ailleurs, l'évolution vers un marché du travail plus dynamique demeure une priorité. Cette préoccupation se manifeste notamment par des efforts soutenus en matière de formation. Ces éléments sont présentés plus en détails dans le chapitre 3 et à la 3ème priorité.

#### 14 **4.2.3. Impact**

La politique de promotion de l'esprit d'entreprise semble, en 2006, donner des résultats de plus en plus positifs. Après un premier décompte, il semble que plus de 32.900 entreprises ont été créées au cours du premier semestre de 2006, dont 15.200 sociétés et 17.700 sociétés unipersonnelles. Par rapport à la même période l'année dernière (30.783), il s'agit donc d'une augmentation relativement importante de 6,87 % du nombre d'entités nouvellement créées actives sur le plan économique. Jamais dans le passé, la Belgique n'a enregistré pareil résultat. De surcroît, le nombre de faillites reste limité. Il faut remonter à l'année 1997 pour trouver une période de vacances de juillet-août avec un nombre de faillites aussi faible. Avec 708 jugements de faillite, l'amélioration se chiffre à 9,8 % par rapport à l'année passée. Il semble en outre que la tendance à la baisse sensible

LD

enregistrée depuis six mois se confirme sur base annuelle. Ce sont 10.900 emplois qui ont été menacés suite aux 4.920 faillites intervenues jusque fin août. Par rapport à la même période l'année dernière, l'amélioration se chiffre à 1.300 emplois, soit 10,6 % d'emplois menacés en moins. Il faut remonter au siècle précédent pour trouver des résultats comparables. Les huit premiers mois de 2006 étant passés, une tendance claire se dessine : en termes nets (c.-à-d. compte tenu tant des créations que des faillites, dissolutions et cessations), 778.600 sociétés et sociétés unipersonnelles sont enregistrées, soit 1,99 % d'entreprises en plus qu'au 31 décembre 2005 <sup>(1)</sup>.

#### 4.3. Augmenter les possibilités d'emploi pour les catégories prioritaires <sup>(2)</sup>

La Belgique est guidée par l'objectif d'arriver à une approche ciblée sur la carrière du marché du travail garantissant des transitions aisées vers ce marché et au cœur de celui-ci et permettant également d'augmenter la participation des groupes cibles qui en ont été éloignés.

34  
37

A cet égard, le début et la fin de la carrière font l'objet de toutes les attentions ; c'est en effet là que se posent les principaux défis pour notre pays. C'est pourquoi il y a lieu de simplifier la transition de l'école à l'emploi et d'augmenter l'âge moyen de sortie.

38  
39

Pour assurer une intégration efficace des jeunes sur le marché du travail, la première nécessité est de renforcer l'enseignement secondaire, notamment les filières qui donnent une perspective directe sur le marché du travail. Dans cette optique, des investissements sont affectés, pour la période 2005-2008, aux infrastructures de base des écoles techniques (Flandre : 30 millions d'euros- Communauté française 25,7 millions d'euros). Bruxelles (BRC <sup>3)</sup> a en outre consacré un budget de 2 millions d'euros (2005-2008) pour soutenir les investissements des deux Communautés. Par ailleurs, les systèmes de formation en alternance sont renforcés : l'engagement à temps plein est réalisé en Flandre au travers de la création de centres spécialisés qui bénéficient, pour la période 2005-2008, d'un budget d'environ 40 millions d'euros. Bruxelles (COCOF <sup>4)</sup> consacre 264.000 d'euros à la promotion de la formation en alternance et la Communauté germanophone prévoit

37  
38

1. Source : Communiqué de presse Graydon 1er septembre 2006.
2. Toutes les données budgétaires, plus particulièrement celles qui concernent les années 2007-2008, sont des estimations.
3. BRC : Bruxelles Région Capitale.
4. COCOF : Commission de la Communauté française à Bruxelles.

RS

2,68 millions d'euros pour financer la création et la modernisation des centres de formation en alternance.

39

40

Par ailleurs, l'élargissement de l'accompagnement de parcours fourni aux jeunes demandeurs d'emploi par les services d'emploi afin de leur offrir un nouveau départ à un stade précoce, a pour but de simplifier l'accès au marché du travail. Par ailleurs, des efforts complémentaires sont déployés afin de donner une nouvelle chance aux chômeurs de longue durée ; celle-ci s'accompagne par ailleurs d'un système de suivi renforcé. L'introduction échelonnée du système nécessitera, pour la période 2005-2008, l'affectation de 375,5 millions d'euros de moyens complémentaires <sup>(5)</sup>.

40

Pour porter, à terme, l'âge de la sortie à 62 ans, l'on s'est attaqué aux différents régimes qui autorisent la sortie anticipée du marché du travail. Dans cette optique, une campagne de sensibilisation est lancée (4,5 millions d'euros) et le droit à une évaluation régulière de carrière est instauré. Toutefois, une approche ciblée sur la carrière doit nécessairement examiner la problématique des restructurations selon une autre perspective. Tandis que, dans le passé, une restructuration était souvent l'occasion de quitter le marché du travail, cette situation doit dorénavant être considérée, avant tout, comme une passerelle vers un autre emploi. C'est à cette fin que des cellules spécialisées ont été mises sur pied : les Régions et les Communautés ont prévu 16,4 millions d'euros pour soutenir ces initiatives <sup>(6)</sup>. Par ailleurs, les travailleurs qui, après une restructuration, retrouvent un travail, bénéficient, ainsi que leur employeur, d'une intervention financière. Le budget réservé à cet effet est de 18,3 millions d'euros (2005-2008) <sup>(7)</sup>. De la sorte, l'on améliore aussi la capacité d'adaptation des travailleurs et des employeurs.

34

La Belgique souscrit au principe de l'égalité des sexes et d'un meilleur équilibre entre vie privée et vie professionnelle. Elle prévoit dès lors des investissements en vue d'augmenter la capacité de l'accueil des enfants : pour créer 13.000 places supplémentaires, 72,9 millions d'euros seront investis (Flandre : 18,1 millions d'euros, Communauté germanophone 0,4 millions d'euros, Communauté française : 54,4 millions d'euros).

5. à hauteur de 90,5 millions d'euros de la part des autorités fédérales, 71 millions d'euros pour la Flandre, 210 millions d'euros pour la Wallonie, 4 millions d'euros pour Bruxelles, 0 million d'euros pour la Communauté germanophone.

6. 6 millions d'euros pour la Flandre, 10 millions d'euros pour la Wallonie, 400.000 d'euros pour Bruxelles (BRC).

7. La prime "emploi" flamande est complémentaire à cette mesure et représente un budget de 82 millions d'euros (2005-2008).

LD

Afin de rattraper le retard sur le marché du travail accusé par des groupes défavorisés tels les handicapés, les non-diplômés, les chômeurs de longue durée et les allochtones, la Wallonie privilégie un accompagnement individualisé soutenu dans le cadre d'un trajet de deux ans. 210 millions d'euros sont dédiés à cet objectif pour la période 2005-2008. En parallèle, 6,2 millions d'euros sont prévus pour lutter contre l'analphabétisme. La COCOF (Bruxelles) y consacre aussi des investissements d'un montant de 1,2 millions d'euros. La Flandre veille à une surreprésentation positive des groupes défavorisés au travers de l'accompagnement de parcours fourni par le service emploi. Aucun budget supplémentaire n'a cependant été prévu à cette fin. Bruxelles a mis sur pied une cellule chargée de renforcer les actions de sensibilisation au sein des entreprises et réserve pour ce faire 2,4 millions d'euros. Pour compléter ces mesures, les régions soutiennent l'élaboration par les entreprises de plans de diversité. Le budget prévu est de 11,5 millions d'euros <sup>(8)</sup>.

37

Il arrive souvent que l'intégration de groupes en marge du marché belge du travail soit rendue difficile par le coût élevé du travail. Une nouvelle réduction des cotisations de sécurité sociale s'impose donc. La réduction totale des charges atteindra, pour la période 2005-2008, 16,5 milliards d'euros (soit 15,5 % de la somme totale des cotisations). Le bonus à l'emploi constituera également un incitant financier offert au travailleur dans le cadre de ses recherches d'emploi. Les autorités fédérales consacrent 2 milliards d'euros à cette mesure (2005-2008).

37

Dans le cadre d'une approche ciblée sur la carrière, l'offre d'opportunités de formation apparaît comme essentielle. Seul celui qui parvient suffisamment à développer ses connaissances conserve et renforce ses chances sur le marché du travail. Pour financer ce volet, la contribution tant des travailleurs que des employeurs et des autorités s'avère nécessaire. Les Régions et les Communautés proposent, dans cette optique, des chèque-formation ; le budget y afférent s'élève à 102,9 millions d'euros pour la période 2005-2008 <sup>(9)</sup>. Elles prévoient en outre des centres de formation spécifiques que tous les acteurs de la formation pourraient utiliser.

11

- 
8. 1,8 millions d'euros à Bruxelles (COCOF), 1 million d'euros en Wallonie (uniquement 2007), 8,7 millions d'euros en Flandre (dont 3,7 millions d'euros supplémentaires).
  9. 15,6 millions d'euros à Bruxelles (BRC), 36 millions d'euros en Wallonie, 51 millions d'euros en Flandre et 0,3 millions d'euros pour le régime BRAWAO instauré en Communauté germanophone.

RS

Les employeurs se sont, à leur tour, engagés à consacrer, chaque année, 1,9 % de la masse salariale totale à la formation de leurs travailleurs, soit près de 10,3 milliards d'euros.

Pour parvenir à valider non seulement la formation suivie mais aussi l'expérience acquise sur le marché du travail, une reconnaissance formelle s'impose. Les structures nécessaires ont été développées à cette fin, ce qui représente, pour la période 2005-2008, un investissement de 14 millions d'euros<sup>(10)</sup>.

#### 4.4. Une politique énergétique pour l'Europe

Le Conseil européen des 23 et 24 mars 2006 a placé à la quatrième place des priorités le développement d'une politique énergétique pour l'Europe. Cette politique énergétique est appelée à atteindre trois objectifs : l'augmentation de la sécurité de l'offre, la garantie de la compétitivité de l'économie européenne en fournissant de l'énergie à des prix raisonnables dans un cadre de régulation stable et la réduction de l'impact de la consommation énergétique sur l'environnement. Ces dernières années, la Belgique a surtout mis l'accent sur ce dernier point, même si les progrès considérables enregistrés au niveau du deuxième point méritent d'être signalés. En décembre 2005, une Commission pour l'analyse de la politique énergétique belge à l'horizon 2030, "Commission Energie 2030" a été instituée (AR du 6 décembre 2005 -MB du 19 décembre 2005). Sa mission consiste à élaborer un rapport présentant les choix stratégiques de politique énergétique belge en tenant compte des aspects de sécurité d'approvisionnement et d'indépendance énergétique. Le rapport final est prévu au printemps 2007.

Le Plan de développement du réseau électrique élaboré par le gestionnaire du réseau de transport, ELIA, prévoit un certain nombre d'investissements dont certains ont déjà été réalisés, notamment au niveau de l'interconnexion entre la France et la Belgique. L'objectif est d'accroître l'intégration des marchés électriques et, par là, la sécurité de l'approvisionnement.

##### 4.4.1. Augmentation de la sécurité de l'offre

Aucune initiative spécifique n'a été entreprise à cet égard. Toutefois, diverses mesures visant la réduction de l'impact sur l'environnement, notamment la stimulation de la production d'énergie "verte", ont eu des re-

10. 2 millions d'euros pour le Consortium de la Région wallonne (1,2 millions d'euros), de la Communauté française et de la Commission communautaire française (775.074 d'euros) et 12 millions d'euros en Flandre.

LD

tombées positives sur la sécurité de l'offre ; elles ont, en effet, réduit la dépendance aux importations énergétiques.

**4.4.2. Garantie de la compétitivité de l'économie européenne en fournissant de l'énergie à des prix raisonnables dans un cadre de régulation stable**

Cet objectif implique de s'atteler à la création d'un marché européen unifié de l'énergie. Pour ce faire, il convient, d'une part, d'étendre les possibilités d'échange d'électricité entre la Belgique et la France et, d'autre part, de poursuivre la réforme du marché belge de l'électricité et du gaz. Ce dernier point concerne surtout l'amélioration du fonctionnement du marché via la conclusion d'un accord avec les fournisseurs d'énergie, destiné à assurer une meilleure protection du consommateur en cas de changement de fournisseur. En effet, malgré la libéralisation, les opérateurs historiques ont souvent conservé une part disproportionnée du marché.

Suez-Gaz de France, détenteur actuellement de 90% du marché de l'électricité, est contraint de céder une partie de sa capacité de production. Dans l'attente de l'élargissement de la concurrence sur le marché de l'électricité, les clients résidentiels ne peuvent être confrontés à aucune hausse de prix au moins jusqu'au 1er septembre 2007. L'on vise également un système de modération des prix pour les services auxiliaires. Sur le marché du gaz, Electrabel doit se débarrasser de deux tiers de sa capacité en vendant à Distrigaz. Par ailleurs, Fluxys sera scindé en deux parties ; Suez-Gaz de France ne pourra conserver qu'une participation majoritaire dans Fluxys International. Un service de médiation sera également mis sur pied pour l'énergie. Les consommateurs pourront, dans un futur proche, y adresser leurs plaintes. Pour ce qui est des entreprises grandes consommatrices d'énergie, des contrats à long terme seront prévus. En outre, le commerce de l'électricité sera stimulé via le lancement du commerce sur BELPEX et l'application du système "cross border intra-day" pour l'attribution de la capacité aux interconnecteurs.

L'on prévoit également la création d'un service de médiation pour l'énergie auquel les consommateurs pourront, dans un futur proche, adresser leurs plaintes.

RS

#### 4.4.3. Réduction de l'impact de la consommation énergétique sur l'environnement

La Résolution européenne du 7 décembre 1998 sur l'efficacité énergétique a pour objectif d'améliorer l'intensité énergétique de 1 % par an au sein de l'UE jusqu'en l'an 2010. Entre les années 2000 et 2004, la Belgique est parvenue à améliorer l'efficacité énergétique <sup>(11)</sup> de 2,6 % par an. Afin d'augmenter encore le degré d'efficacité énergétique, des incitants à la consommation rationnelle de l'énergie ont été prévus au cours de l'année ; ils se présentent sous la forme de recommandations ou d'aides financières. Dans le même ordre d'idées, une réglementation sur l'efficacité énergétique des bâtiments a été instaurée. La Belgique oeuvre également au niveau international à l'amélioration de l'efficacité énergétique. Plus concrètement, les accords de coopération conclus avec la Chine sont un bon exemple des efforts fournis.

Pour réduire l'impact de la consommation énergétique sur l'environnement, la Belgique a tenté d'intégrer dans sa politique les objectifs de l'UE en matière d'énergie renouvelable et de biocarburants. Une déductibilité fiscale pour les investissements dédiés à la production d'énergie durable a été octroyée tandis qu'un système de certificats verts ou de co-génération a été mis sur pied. Les certificats verts stimulent également la production de biocarburants. Par ailleurs, la défiscalisation des biocarburants fait aussi l'objet d'une attention particulière.

Dans le cadre du plan d'action en faveur de l'utilisation de la biomasse, deux centrales au charbon ont été reconverties en centrales biomasse ; dans le même temps, les flux de biomasse qui entrent en ligne de compte pour les certificats verts ont été répertoriés.

Le programme Minergibat en Wallonie et les pôles de compétences et centres de recherche en Flandre soutiennent l'étude des formes d'énergie durable et de l'amélioration de l'efficacité énergétique.

Toutes ces mesures doivent permettre d'atteindre une réduction de 7,5 % de l'émission moyenne de gaz à effet de serre pour la période 2008-2012 par rapport au niveau de 1990, comme convenu par la Belgique dans le cadre des accords de Kyoto. En 2004, l'émission de gaz à effet de serre dépassait encore de 0,7 % le niveau de 1990. Selon le rapport d'avancement belge de fin 2005, le taux d'émission sera supérieur à ce niveau de 1,2 % en 2010, sur

11. Mesurée en tant produit intérieur brut à des prix constants, divisée par la consommation intérieure brute d'énergie.

LD

la base des mesures prises. En recourant, aux mécanismes flexibles de Kyoto, le taux d'émission pourrait être réduit et être inférieur de 4,7 % par rapport au niveau de 1990. Enfin, des mesures supplémentaires sont prévues afin que les objectifs de Kyoto puissent être atteints en 2010.

**Action prioritaire 4 : Une politique énergétique pour l'Europe**

Mesure	Ligne directrice intégrée	Statut + échéancier		Charge budgétaire
		Statut	Echéancier	
réglementation sur l'efficacité énergétique de bâtiments	11	en cours d'exécution	Valable en Flandre depuis le 1er janvier 2006 ; attendu pour le second semestre en Wallonie	
Fonds de réduction du coût global de l'énergie	11	en cours d'exécution		100 mio d'euros

RS

LD

## 5. Contribution des Fonds structurels européens à la mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne en Belgique

### Introduction

Le Règlement général sur les Fonds structurels pour la prochaine programmation 2007-2013 confirme leur vocation d'instruments financiers au service des politiques de l'emploi, du marché du travail, d'inclusion sociale et de développement territorial. L'appui direct du Fonds social européen (FSE) à la Stratégie européenne de l'emploi lui donne l'ampleur stratégique nécessaire à pouvoir concourir à la réalisation des objectifs de Lisbonne et pouvoir répondre aux recommandations faites aux pays dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne. L'appui du Fonds européen de développement régional (FEDER) permettra également d'atteindre ces objectifs dans les dimensions de cohésion ainsi que de compétitivité territoriale.

La Commission européenne ayant préparé la nouvelle période de programmation des Fonds structurels et de cohésion 2007-2013 en étroite coordination avec le processus de Lisbonne, la problématique des Fonds structurels doit être explicitement abordée. On attend des États-membres qu'ils précisent la contribution de leur programme à la réalisation des objectifs de la stratégie de Lisbonne. Plus précisément, la Commission européenne souhaite que dans le cadre de l'Objectif 2, 75 % des dépenses soient consacrés à des projets favorisant la réalisation des objectifs de Lisbonne. La limite de 75 % est de nature contraignante pour l'UE-15 dans son ensemble. La Commission européenne a calculé qu'au cours de la période 2000-2006, la Belgique a consacré 53 % des Fonds des projets s'inscrivant dans la ligne des objectifs de Lisbonne. Il ressort de la définition des priorités que les Fonds disponibles ont surtout été canalisés en faveur des objectifs de Lisbonne.

Les objectifs poursuivis par la Politique de cohésion sont donc désormais appelés à contribuer de manière renforcée et plus stratégique aux objectifs européens de croissance et d'emploi dans une logique de développement durable (Stratégie Européenne pour l'Emploi – Lisbonne – Göteborg).

Le Gouvernement fédéral ainsi que les gouvernements des régions et des Communautés se rendent compte de ce que la gouvernance des politiques européennes, notamment pour ce qui est de la stratégie de Lisbonne, et des

LD

politiques structurelles, nécessite une coordination et un dialogue structurel, et ils s'y emploient.

La composition du Cadre de référence stratégique national (CRSN) 2007-2013 pour notre pays reflète donc la volonté et la nécessité d'impliquer tous les acteurs institutionnels. Il met en avant de manière coordonnée et conformément à la répartition des compétences entre les différentes entités, les priorités et leurs mises en oeuvre qui engagent la Belgique dans la concrétisation de la stratégie de Lisbonne.

### 5.1. Etat fédéral

Au vu de l'importance du lien entre la Stratégie européenne pour l'emploi, le Programme national de réforme (PNR) et la programmation FSE, le Gouvernement fédéral reste attentif à la poursuite des actions fédérales stratégiques de soutien au PNR tant sur le plan de l'emploi que sur celui de l'inclusion sociale. Le FSE permettra d'appuyer les priorités et les thèmes fédéraux ainsi que leurs mises en oeuvre annoncées dans le PNR et le Plan National d'Inclusion sociale.

Le Contrat de solidarité entre les générations pourra également trouver là des voies et moyens fort utiles à sa mise en oeuvre. Face aux enjeux démographiques du vieillissement de la population et au risque que cela fait peser sur le financement de notre modèle de solidarité sociale, le lien intergénérationnel doit pouvoir être renforcé. Dans ce cadre, une contribution du FSE aux approches et outils à développer mettant en perspective le développement de la carrière est nécessaire. La participation durable des âgés tout comme des jeunes au marché de l'emploi doit pouvoir être renforcée.

Des actions fédérales promouvant la diversité et luttant contre les discriminations dans l'emploi sont également importantes afin de pouvoir prétendre à accroître les taux d'emploi dans les groupes cibles.

Enfin, stimuler les parcours en activation sociale et professionnelle pour un public précarisé et éloigné de l'emploi par le Fonds social européen permet une lutte durable et efficace contre la pauvreté.

### 5.2. Région de Bruxelles-Capitale

Au cœur de la stratégie de Lisbonne, les termes "*croissance*", "*emploi*", "*innovation*" et "*compétitivité*" reviennent comme des objectifs clés. Au cœur

LD

de la stratégie bruxelloise pour la période de programmation 2007-2013 des Fonds structurels européens, ces objectifs se traduisent sous forme de développement urbain intégré et de respect de l'équilibre entre les différentes fonctions de la ville, gage de durabilité pour les rencontrer.

La programmation des Fonds structurels 2007-2013 en Région de Bruxelles-Capitale a fait sienne les objectifs des "Lignes directrices intégrées pour la croissance et l'emploi" :

- faire de l'Europe un endroit plus attractif pour l'investissement et le travail ;
- positionner la croissance et l'innovation comme les deux moteurs de la croissance européenne ;
- mettre en œuvre des politiques permettant aux entreprises de créer des emplois plus nombreux et de meilleure qualité.

La Région a fait le pari de traduire ces objectifs dans une stratégie de développement urbain intégré permettant de lier le développement socio-économique de la capitale aux objectifs de croissance et d'emploi du PNR, en tenant compte des documents propres à la politique régionale européenne. La programmation bruxelloise des Fonds structurels pour la période 2007-2013 est en conséquence construite à partir de deux piliers, le pilier de la stratégie de "Lisbonne" et le pilier de la "Politique de cohésion".

Concernant le pilier de la stratégie de "Lisbonne", elle s'attache plus particulièrement à la mise en œuvre de certaines priorités des deux premiers volets du PNR : "Encourager une croissance économique productive" et "De l'emploi de qualité pour tous, jeune ou âgé". A cet effet, la programmation des Fonds structurels et la mise en œuvre du PNR à Bruxelles ont une stratégie commune fondée sur le "Contrat pour l'Economie et l'Emploi" (C2E) lancé en 2005 par le Gouvernement régional en accord avec les interlocuteurs sociaux mais aussi en concertation avec les acteurs locaux et institutionnels.

Cet instrument stratégique vise l'articulation de l'ensemble des actions concertées et axées sur deux priorités essentielles : la réduction du chômage bruxellois par la création d'emplois ainsi que l'accès accru des Bruxellois à l'emploi et le redéploiement économique de la Région en remettant l'entreprise au centre des préoccupations de la ville. Ce C2E, annexé au PNR, inscrit la Région bruxelloise dans la dynamique de Lisbonne.

Concernant le pilier de la "Politique de cohésion", la programmation bruxelloise intègre les exigences de l'"Objectif Compétitivité régionale et emploi" et les exigences recouvertes par le terme d'"earmarking". Ainsi, au moins 75

LD

% des dépenses de la programmation seront consacrées à des actions répondant aux thématiques prioritaires suivantes : *“Recherche et développement technologique, innovation et esprit d’entreprise”, “Energie”, “Protection de l’environnement et prévention des risques”*, de même que les thématiques plus spécifiquement dédiées à l’emploi.

Les **priorités** de la Région de Bruxelles-Capitale pour la programmation 2007-2013 des Fonds structurels sont les suivantes :

**Principe de concentration** qui recouvre deux dimensions dans le contexte bruxellois : concentration sur les publics-cibles principalement touchés par le chômage (FSE et FEDER) et concentration sur une zone bien définie correspondant au territoire socio-économiquement le plus défavorisé (uniquement FEDER).

**3 priorités transversales** : développement durable ; innovation ; gouvernance, partenariat et égalité des chances.

**3 priorités thématiques :**

- Renforcer la cohésion territoriale : l’objectif principal de cette priorité vise le développement durable et intégré des quartiers fragilisés dans leurs aspects *“structure sociale”, “qualité de vie”* et *“potentiel économique”*, par une amélioration de leur attractivité et de leur image, et par le renforcement des infrastructures de proximité en lien avec l’emploi et la formation.
- Soutenir la compétitivité territoriale : l’objectif principal de cette priorité vise à rendre attractifs les quartiers bruxellois fragilisés et en reconversion, tant dans leur développement économique qu’en terme d’innovation : soutien à la création de nouvelles entreprises dans les secteurs créateurs d’emploi, encadrement et professionnalisation de l’accueil et du conseil aux entreprises, soutien à l’investissement et à l’accès aux capitaux pour les jeunes entrepreneurs, soutien au démarrage de pôles d’innovation, avec une attention toute particulière au secteur économique de l’environnement.
- L’emploi et la cohésion sociale : les priorités en matière d’emploi s’inscrivent dans la continuité des politiques suscitées par la Stratégie Européenne pour l’Emploi et visent à rencontrer l’objectif prioritaire

LD

de renforcement de la cohésion sociale au service de l'emploi des Bruxellois :

- accompagnement précoce des demandeurs d'emploi en vue d'accroître leurs possibilités d'accès au marché du travail ;
- amélioration de l'intégration professionnelle des personnes en situation ou menacées d'exclusion (LD 19) en ce compris la promotion de la diversité sur le lieu de travail (par exemple, organisation de séminaires de sensibilisation destinés aux employeurs par secteurs d'activités) ;
- augmentation de la participation des femmes au marché du travail, notamment par une meilleure conciliation de la vie professionnelle et de la vie privée (LD 18) via entre autre le développement des gardes d'enfants ;
- renforcement du partenariat coordonné entre le service public de l'emploi (ORBEM) et les intermédiaires du marché de l'emploi au service des demandeurs d'emploi et des employeurs ;
- amélioration de la réponse aux besoins du marché du travail (LD 20) par une démarche proactive d'analyse des besoins via l'Observatoire bruxellois du marché du travail et des qualifications (études pour anticiper les besoins de compétences, les pénuries, ...), le développement d'un Réseau de Plate-formes locales pour l'Emploi (coordination au niveau local et zonal en RBC) et la recherche de synergies transversales pour l'emploi qui repose sur les travaux du Pacte Territorial pour l'Emploi en RBC.

Ces trois priorités thématiques, soucieuses aussi de contribuer à un développement durable de la Région et à un encouragement de la culture de l'innovation, seront déclinées dans deux programmes opérationnels.

Les objectifs d'une meilleure gouvernance et d'une démarche partenariale seront au cœur de ces deux programmes, un par Fonds au titre de l'Objectif compétitivité régionale et emploi. Le programme "*Cohésion et compétitivité territoriales*" relèvera du FEDER tandis que le programme "*Emploi et cohésion sociale*" sera présenté au FSE.

### **5.3. Région wallonne, Communauté française et Commission communautaire française.**

Pour ce qui concerne la Région wallonne, le CRSN doit laisser ouverte une liste de priorités de manière à permettre à la Région d'opérer les choix les mieux adaptés à ses besoins de redéploiement économique conformément aux orientations fixées dans le Contrat d'Avenir pour la Wallonie, les Plans

LD

stratégiques transversaux régionaux et les Actions prioritaires pour l'avenir wallon.

Cela étant, la part des dépenses de cohésion contribuant à la Stratégie de Lisbonne doit être clairement identifiée de manière à assurer qu'une proportion minimale des interventions y soit affectée dans les programmes opérationnels. Ainsi, au niveau régional, 60 % des montants inscrits sur les programmes Convergence et 75 % des montants inscrits sur les programmes Compétitivité régionale et emploi seront affectés à des actions contribuant directement à la mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne (le ciblage s'effectuera sur la base des montants moyens par programme sur 2007-2013 et fera l'objet d'un suivi spécifique basé sur les catégories de dépenses fixées par le règlement de la Commission dont les divers éléments seront dans le rapport annuel d'exécution).

Par ailleurs, les Objectifs de Lisbonne ont d'ores et déjà été intégrés dans le Contrat d'Avenir pour la Wallonie (Plans stratégiques transversaux et Plan d'Actions prioritaires pour l'Avenir wallon y compris), qui définit le cadre stratégique au niveau régional à l'horizon 2015. Celui-ci a servi de base à l'identification des priorités et actions à privilégier dans le cadre de la future période de programmation des Fonds structurels. En particulier, les priorités définies dans le Plan d'actions prioritaires pour l'Avenir wallon ont également été privilégiées dans les prochains programmes, de manière à appuyer la dynamique mise en place au niveau wallon.

Les Fonds européens aideront ainsi à amplifier et à compléter les politiques menées au niveau wallon, ces dernières contribuant elles-mêmes à rencontrer les lignes directrices pour la croissance et l'emploi et in fine les Objectifs de Lisbonne. Le suivi par Programme opérationnel permettra, d'apprécier l'état d'avancement du ciblage dans le cadre du Programme national de réforme, objet d'un examen annuel de la Commission en vue de l'élaboration de son rapport de progrès au Conseil européen et au Parlement.

Les Fonds structurels soutiennent également les priorités d'actions de la Commission communautaire française. En effet, celle-ci a fait de la formation professionnelle une priorité absolue. Grâce à ces moyens structurels, un important développement de l'offre de formation a été engagé et se poursuivra, avec une augmentation globale de l'offre de formation de 22 % sur 2 ans.

LD

Dès 2007, les moyens européens permettront de continuer des actions de formation diversifiées en donnant une priorité à l'amélioration des qualifications et compétences des demandeurs d'emploi peu qualifiés.

Ces actions seront déclinées dans le Programme opérationnel "*Objectif Compétitivité régionale et emploi*" Wallonie-Bruxelles (COCOF). Elles se déclinent comme suit :

- le développement des actions de formation en adéquation avec les secteurs dits en pénurie de main d'oeuvre, et ce afin de mieux répondre aux attentes et besoins des publics peu qualifiés, les plus fragilisés sur le marché du travail ;
- les mesures en faveur de l'apprentissage du néerlandais seront renforcées et, en particulier, celles concernant l'apprentissage du néerlandais "orienté" métiers ainsi que du néerlandais pour la recherche d'emploi, à destination des demandeurs d'emploi peu qualifiés ;
- les actions en matière de lutte contre l'analphabétisme et d'apprentissage du français comme langue étrangère seront renforcées ;
- l'accueil et l'information optimale sur les possibilités de formations à Bruxelles seront amplifiées, notamment via l'amélioration et le développement des outils d'information en ligne ainsi que l'organisation d'actions de sensibilisation aux métiers techniques ;
- les articulations entre les dispositifs de formation professionnelle et les secteurs professionnels, notamment via les fonds sectoriels privés, pour la détection, l'élaboration et la mise en place de nouvelles formations en adéquation avec les secteurs porteurs d'emploi de la Région de Bruxelles-Capitale, pour une participation concertée aux centres de référence régionaux ainsi que pour l'accueil et l'accompagnement des stagiaires en entreprises ;
- le dispositif de validation des compétences acquises prendra pleinement son essor, par l'agrément de nouveaux centres de validation et de nouveaux référentiels de validation, dans des secteurs prioritaires de l'économie de la Région de Bruxelles-capitale ;
- les synergies avec les dispositifs de formation et d'enseignement présents sur l'ensemble de la Communauté française seront développées.

#### 5.4. Flandre

Le CRSN, qui a été connu en collaboration avec la Flandre, concrétise la dimension stratégique de la politique de cohésion (concernant la mise en oeuvre des Fonds structurels européens pour la période 2007-2013). Il porte sur l'Objectif 2 "*Compétitivité régionale et emploi*" et constitue le cadre d'un mélange de mesures politiques relatives la croissance et la mise l'emploi.

LD

Le 9 juin 2006, le Gouvernement flamand a approuvé l'avant-projet de contribution flamande au CRSN. Dans ce qui suit, tant le Fonds Social Européen que le Fonds Européen de Développement Régional seront traités.

Fonds Social Européen : Priorités flamandes pour la période 2007-2013.

**Points de départ FSE pour la Flandre :**

- structure simple et transparente, axée sur un nombre limité de thèmes ayant un impact maximal, en appliquant une surveillance horizontale d'un nombre de points cruciaux ;
- utilisation des moyens au sein d'un seul programme opérationnel (PO) ;
- au sein du programme, il faut donner priorité à des thèmes et à des actions qui se prêtent à une approche via des projets et à un financement en fonction des résultats ;
- plusieurs parties du programme-FSE flamand doivent passer le test de diversité ;
- le programme-FSE flamand est important en vue de l'intégration des organisations tierces dans la politique visant l'activation des chômeurs ;
- au cours de la mise en oeuvre, il faut partir des besoins et des problèmes subrégionaux ;
- le pilotage du programme-FSE se fait en concertation avec les partenaires sociaux/parties prenantes.

**Objectifs stratégiques FSE pour la Flandre (aspirer un impact maximal en fonction des objectifs européens de Lisbonne), qui sont quantifiables :**

- augmentation du taux d'emploi, en particulier celui des personnes âgées, des personnes d'origine étrangère, des personnes affectées d'un handicap professionnel et des personnes faiblement scolarisées ;
- augmentation de l'âge de retrait effectif du marché du travail ;
- augmentation du taux d'activation des chômeurs de longue durée ;
- doublement du nombre d'employés flamands qui suivent de leur propre initiative une formation permanente, un accompagnement de carrière ou une procédure EVC (= compétences antérieurement acquises) ;
- augmentation du nombre d'entreprises investissant dans la formation permanente, la diversité et l'esprit d'entreprise socialement responsable ;
- augmentation du taux d'employabilité.

LD

**Priorités thématiques** concrétisant pour les autorités flamandes les modalités d'utilisation des moyens FSE en vue de la définition des objectifs stratégiques :

- faciliter l'accès au circuit de travail ainsi que l'intégration durable des demandeurs d'emploi et des inactifs ;
- élever la participation au travail et l'inclusion sociale des groupes de personnes défavorisées qui sont actuellement sous-représentés sur le marché du travail (personnes âgées, personnes d'origine étrangère, personnes affectées d'un handicap professionnel, des jeunes faiblement scolarisés) ;
- offrir des instruments à des individus pour qu'ils puissent donner forme à leur propre carrière ;
- personnaliser la culture d'entreprise.

**Thèmes horizontaux** qui seront surveillés à travers du programme FSE :

- diversité et égalité des chances des hommes et des femmes ;
- innovation ;
- coopération transnationale.

**Fonds Européen de Développement Régional : Priorités flamandes pour la période 2007-2013**

Les efforts fournis dans le cadre de la Politique de cohésion s'inscrivent dans le programme flamand de réforme afin de renforcer la position de la Flandre en tant qu'une des régions les plus compétitives, ce qui doit entraîner une croissance économique durable ; l'augmentation et l'amélioration de l'emploi et la protection / l'amélioration de l'environnement. Les efforts fournis dans le cadre de la politique de cohésion seront axés sur un nombre limité de priorités qui renforcent la compétitivité et l'attraction de l'économie flamande, renforcer la Flandre en tant que région de connaissance et d'entreprise et veiller à un développement urbain et rural, mené de façon équilibrée et durable.

Les priorités sur lesquelles sera axée la politique de cohésion en Flandre :

- favoriser l'économie de connaissance et l'innovation ;
- encourager l'entrepreneuriat ;
- améliorer le contexte spatio-économique ;
- favoriser le développement urbain.

En plus, au sein des trois premières priorités, une attention particulière sera consacrée au développement rural durable et les thèmes comme la dimension territoriale, le développement durable et l'environnement, la

LD

coopération interrégionale seront intégrés de façon horizontale dans le programme. Contrairement à la période de programmation 2000-2006, les nouveaux programmes opérationnels seront définis au niveau flamand (NUTS-I). Ceci entraîne une augmentation de l'affectation des budgets FEDER aux objectifs de Lisbonne et aux priorités susmentionnées.



Octobre 2006

## LISSABON STRATEGIE

### NATIONAAL HERVORMINGS- PROGRAMMA 2005-2008

België

*Meer groei en meer werk...*

Vooruitgangsrapport 2006

.be

## Inhoudstafel

<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
België vandaag	1
Zes sporen voor meer groei en werk	3
Spoor 1: begroting in evenwicht	4
Spoor 2: lastenverlaging, vooral op arbeid	
Spoor 3: de arbeidsmarkt hervormen en dynamiseren	7
Spoor 4: investeren om de economie te stimuleren	8
Spoor 5: versterken van de sociale zekerheid	10
Spoor 6: de synergieën tussen de bescherming van het leefmilieu en de groei versterken	10
<b>1. Macro-economische stabiliteit</b>	<b>13</b>
Inleiding	13
1.1. Begrotingsbeleid	13
1.1.1. De begroting 2005: een begroting in evenwicht	13
1.1.2. Verwachte begrotingsevolutie op korte en middellange termijn	14
1.1.3. Beheersing van de gezondheidsuitgaven	15
1.1.4. Begrotingsbeleid en het vooruitzicht van de vergrijzing	16
1.2. Het generatiepact	17
1.3. Versterking van het concurrentievermogen van de ondernemingen	19
1.3.1. Verlaging van de indirecte lasten op arbeid	19
1.3.2. Een aangepast loonbeleid, gemeenschappelijke bezorgdheid van de sociale partners	21
1.3.3. Fiscale ondernemingsomgeving	21
<b>2. Een productieve economische groei aanmoedigen</b>	<b>23</b>
2.1. Een innoverende economie	23
2.1.1. O&O bevorderen	23
2.1.2. Het menselijk kapitaal in O&O versterken	26
2.1.3. Verspreiding en gebruik van ICT	28

2.2. Creatie van nieuwe activiteiten: het stimuleren van ondernemerschap en industrieel concurrentievermogen	29
2.2.1. Betere regelgeving en administratieve vereenvoudiging	29
2.2.2. Ondersteunende diensten	31
2.2.3. Toegang tot financiering	32
2.2.4. Industrieel beleid	33
2.3. Verbetering van de marktwerking	33
2.3.1. Hervorming van het mededingingsbeleid	33
2.3.2. Sectorale initiatieven	34
2.4. Investerings	36
2.4.1. Infrastructuur	37
2.4.2. Bedrijfsinvesteringen	38
2.5. Stimuleren van duurzaam gebruik van hulpbronnen en versterken van synergieën tussen milieubescherming en groei	38
2.5.1. Stimuleren van energie-efficiëntie en milieuvriendelijke energie	39
2.5.2. Een efficiënt gebruik van materialen	40
2.5.3. Vrijwaring van de biodiversiteit	40
<b>3. Onderweg naar goed werk voor iedereen, jong en oud</b>	<b>43</b>
3.1. Werk maken van een bredere arbeidsmarkt	46
3.2. De overgang van school naar werk werd vergemakkelijkt	46
3.3. De eerste stappen op weg naar een hogere uittredingsleeftijd en een andere visie op herstructureringen	48
3.4. Werkgelegenheidsdiensten als regisseur	49
3.5. Verbetering opvolging werklozen	49
3.2. De arbeidsmarkt werd beweeglijker	50
3.2.1. De ondernemingszin werd aangewakkerd	50
3.2.2. Samen worden de knelpunten aangepakt en de interregionale mobiliteit bevordert	51
3.3. De arbeidsmarkt werd toegankelijker, waarmee ook de samenleving inclusiever werd	51
3.3.1. Verder werken aan een evenwichtige arbeidsmarkt	51
3.3.2. Kansengroepen kregen nieuwe kansen	52

3.3.3.	Goedkoper voor de werkgever, aantrekkelijker voor de werknemer	54
3.3.4.	Meer banen in de buurt- en nabijheidsdiensten	54
3.4.	Meer gelijke kansen in het onderwijs en competentie-erkenning voor wie levenslang blijft leren	55
3.4.1.	Gelijke onderwijskansen	55
3.4.2.	Vorming en erkenning van verworven competenties	55
<b>4.</b>	<b>Gebieden voor prioritaire actie</b>	<b>57</b>
4.1.	Meer investeren in kennis en innovatie	57
4.2.	Ontsluiting van het ondernemingspotentieel, vooral bij het midden- en kleinbedrijf	59
4.2.1.	de nood aan een eenvoudig en efficiënt administratief kader	60
4.2.2.	de nood aan financiering	60
4.2.3.	de nood aan geschikt personeel	62
4.2.4.	Impact	62
4.3.	Arbeidskansen voor prioritaire categorieën verhogen	63
4.4.	Een energiebeleid voor Europa	65
4.4.1.	Verhoging van de aanbodszeekerheid	66
4.4.2.	Het verzekeren van de competitiviteit van de Europese economie via het verstrekken van redelijk geprijsde energie in een stabiel reguleringskader	66
4.4.3.	Het verminderen van de impact van het energieverbruik op het milieu	67
<b>5.</b>	<b>Bijdrage van de Europese Structuurfondsen tot de uitvoering van de Lissabonstrategie in België</b>	<b>69</b>
5.1.	Federale Staat	70
5.2.	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	71
5.3.	Waals Gewest, Franse Gemeenschap en Franse Gemeenschapscommissie	74
5.4.	Vlaanderen	76



## Inleiding

### 1. België vandaag

De globale strategie van België met het oog op de Lissabon-doelstellingen en de versterking van de economie in het algemeen en meer en betere banen, meer sociale cohesie en een gezond leefmilieu in het bijzonder, focust zich op het creëren van een duurzame economische groei in een stabiel macro-economisch kader. Hiertoe werd in 2005-2006 voornamelijk geïnvesteerd in "meer groei en meer werk". Door permanent overleg en samenwerking tussen de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen werden de diverse beleidsmaatregelen inzake economie en arbeidsmarktbeleid gestroomlijnd in een coherent beleid voor het hele land.

De resultaten van dit beleid gaan duidelijk in de goede richting. De Belgische economie is zeer conjunctuurgevoelig en exportafhankelijk. Ondanks het feit dat de economie van de belangrijkste exportpartners moeilijkheden kende, bedroeg de economische groei in 2005 1,5% van het Bruto Binnenlands Product (BBP) wat voor het derde jaar op rij hoger was dan het gemiddelde van de Eurozone. Volgens de laatste voorspellingen van de Nationale Bank van België zou dit met een groei van 2,7% ook in 2006 het geval zijn.

De Belgische economische groei werd vooral ondersteund door de particuliere consumptie. Het vertrouwen van de consumenten werd onderbouwd door een consequent evenwicht tot overschot op de begroting, een beleid toegespitst op het creëren en ontwikkelen van activiteiten, de hervorming van de personenbelasting gecombineerd met doelgerichte lastenverlagingen, een versterking van de sociale zekerheid, een verhoging van de koopkracht en armoedebestrijding in het kader van een versterkte sociale cohesie. Met name werd de negatieve trend van de koopkracht die in 2004 nog daalde met 0,2%, omgebogen naar een stijging van het reëel beschikbaar inkomen met 1% in 2005 en 1,8% in 2006. Naar verwachting zal die koopkrachtstijging 2,3% bedragen in 2007. Zonder de sterke stijging van de olieprijs was de koopkrachtgroei nog groter geweest.

Er werden meer arbeidsplaatsen gecreëerd dan verwacht. Waar er in 2004 67.000 bijkomende jobs werden gecreëerd, steeg het aantal jobs in 2005 met 86.000 en wordt er volgens het Instituut voor de Nationale Rekeningen voor 2006 een jobgroei van 41.000 eenheden voorspeld. De totale werkzaamheidsgraad is in 2005 gestegen tot 61,1%, wat 0,8 procentpunt hoger is dan in 2004. De werkzaamheidsgraad van de vrouwelijke bevolking steeg met 1,2 procentpunt tot 53,8% en die van de oudere beroepsbevolking steeg met 1,8 procentpunt tot 31,8%. Hoewel de werkzaamheidsgraad nog steeds lager is dan het Europese gemiddelde, gebeurt de toename ervan sneller. Vooral de significante stijging van de werkzaamheidsgraad in de categorie 55 tot 64 jaar wijst op een ommekeer, onder andere door de verplichting voor oudere inactieven om langer beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt. Eén van de neveneffecten hiervan is evenwel, tesamen met een stijging van de beroepsbevolking, een lichte stijging van de werkloosheidsgraad tot 8,6% in 2006, al wordt in 2007 hier opnieuw een daling verwacht.

De Belgische overheden zetten hun inspanningen verder om de lasten op arbeid te doen dalen. Deze lasten op arbeid (personenbelastingen en sociale lasten) zullen in 2007 1,45 procentpunt lager zijn dan in 1999.

In haar langetermijnbenadering heeft België steeds belang gehecht aan maatregelen die zich zowel op het economisch, sociaal en leefmilieuvlak aandienen. Waar het nationale hervormingsprogramma dieper ingaat op het macro-economisch beleid, op de hervormingen in een innoverende economie en op het brede arbeidsmarktbeleid, dan wordt in het strategisch rapport voor de sociale bescherming en insluiting 2006-2008 ingegaan op de prioritaire doelstellingen en sleuteluitdagingen inzake sociale insluiting, pensioenen, gezondheidszorg en langdurige verzorging<sup>(1)</sup>. Beide rapporten dienen dan ook in samenhang te worden gelezen.

Het vertrouwen van een samenleving hangt immers ook af van de wijze waarop mensen, die in moeilijkheden verkeren, behandeld worden. De Regering heeft hiervoor belangrijke inspanningen geleverd, in het bijzonder voor zij die moeten leven van een minimumloon of van een uitkering. Een reeks uitkeringen werden aanzienlijk opgewaardeerd. In het Generatiepact werden nog andere sociale correctiemaatregelen opgenomen, meerbe-

1. Strategisch rapport over de sociale bescherming en insluiting 2006-2008 ([http://socialsecurity.fgov.be/NL/nieuws\\_publicaties/publicaties/strat\\_lissabon.htm](http://socialsecurity.fgov.be/NL/nieuws_publicaties/publicaties/strat_lissabon.htm)).

paald rond pensioenen, invaliditeit, kindergeld voor kinderen met een handicap,... Binnen het kader van het Generatiepact werd een wettelijk mechanisme vastgelegd dat de evolutie van de sociale uitkeringen welvaartsvast maakt en voorziet in een structureel mechanisme voor de financiering van deze welvaartsvastheid. Ook het leefloon werd verhoogd. Deze beslissingen zijn cruciaal voor de koopkracht van diegenen die op, of zelfs onder, de armoedegrens leven.

Verder werden verschillende maatregelen genomen om de toegankelijkheid en betaalbaarheid van de gezondheidszorg te waarborgen, zoals de versterking van de maximumfactuur, de integratie van de kleine risico's in het stelsel van de zelfstandigen en de afschaffing van bepaalde honorariasupplementen.

De belangrijkste hefboom voor het optrekken van de koopkracht blijft echter het beroepsinkomen. Daarom werd het nettoloon voor de laagste inkomens rechtstreeks verbeterd via de werkbonus om zo te strijden tegen de werkloosheidsvallen. Daarnaast is de verlaging van de personenbelasting in 2006 op volle kracht. De jobkorting onder de vorm van een verlaging van de bedrijfsvoorheffing wordt vanaf 1 december ingevoerd.

Tot slot dient de inbreng van de sociale partners te worden benadrukt. Zowel bij de totstandkoming van het Generatiepact als bij de uitvoering ervan was en is de rol van de sociale partners cruciaal. Er wordt eveneens gerekend op hen om de stijging van de loonkosten bij het Interprofessioneel Akkoord 2007-2008 te matigen en de vorming en opleiding te versterken om op die manier de werkgelegenheid in ons land te verhogen. Aldus kunnen zij een belangrijke meerwaarde geven aan het door de verschillende overheden gevoerde beleid voor meer werk en groei.

## **2. Zes sporen voor meer groei en werk**

De belangrijkste prioriteiten die België in haar beleid legt, kaderen in deze algemene strategie en houden rekening met de landenspecifieke aanbevelingen die we ontvingen, namelijk duurzaamheid van de openbare financiën, het opkrikken van de werkzaamheidsgraad, actie op het vlak van de structurele langdurige werkloosheid en de intergewestelijke mobiliteit van werknemers en het verhogen van de mededinging in de dienstensector.

Deze prioriteiten die uiteraard stuk voor stuk mede als doel hebben om de welvaart en de sociale bescherming in stand te houden en zelfs te verbeteren, vormen de rode draad doorheen de acties in de drie luiken van het Nationaal Hervormingsplan.

De Europese Raad van maart 2006 heeft een viertal prioritaire actiedomeinen geïdentificeerd: meer investeren in kennis en innovatie, ontsluiting van het ondernemingspotentieel, vooral bij het midden- en kleinbedrijf, arbeidskansen voor prioritaire groepen verhogen en een energiebeleid voor Europa. In dit vooruitgangsverslag wordt hier dan ook in een apart hoofdstuk specifieke aandacht aan besteed.

De uitwerking van dit beleid kon gebeuren in een goede samenwerking met de wetgevende machten en met de sociale partners <sup>(2)</sup>. Met de creatie van een website ([www.be2010.eu](http://www.be2010.eu)) specifiek gewijd aan de Lissabonstrategie wordt ook beoogd een betere informatie over de Belgische opvolging aan het ruimere publiek kenbaar te maken.

### **Spoor 1: begroting in evenwicht**

Doelstelling:

- schuldratio onder de 60% in 2014
- overschot op begroting optrekken tot minstens 1,0% in 2010

Reeds acht jaar op rij kan België een begroting zonder tekorten voorleggen. Jaar op jaar werd bovendien de overheidsschuld, een van de Belgische pijnpunten, verlaagd. Deze schuld, opgelopen tot 137,1% van het BBP in 1993, daalde in 2006 tot 87,7% en zal in 2007 verder dalen tot 83,9%. Dit beleid zal de komende jaren resoluut worden voortgezet. In het stabiliteitsprogramma van België (2005-2008) is afgesproken het surplus van de gezamenlijke overheid op te trekken van een evenwicht in 2006 tot een overschot in 2007.

Het beheersen van de uitgaven in de gezondheidszorg is essentieel om het financieel evenwicht in de sociale zekerheid te blijven garanderen. Het regeerakkoord voorziet dat de overheidsuitgaven voor gezondheidszorg

---

2. Advies van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling ([www.frdo-cfdd.be](http://www.frdo-cfdd.be)) en gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad ([www.cnt-nar.be](http://www.cnt-nar.be)) en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven ([www.ccecrb.fgov.be](http://www.ccecrb.fgov.be)).

tijdens de volledige legislatuur jaarlijks maximaal met 4,5% kunnen stijgen. Structurele maatregelen hebben de evolutie van de uitgaven opmerkelijk kunnen corrigeren, met een stijging van slechts 2,85% nominaal <sup>(3)</sup> in 2005. De krachtlijnen van dit beleid werden herbevestigd in 2006.

## Spoor 2: lastenverlaging, vooral op arbeid

Doelstelling:

- fiscale en parafiscale druk op arbeid tussen 2005 en 2010 verlagen met 2,2% van het BBP (4,2% van de loonkost)

Deze gezonde begrotingspolitiek werd gecombineerd met doorgedreven en doelgerichte lastenverlagingen. De ondernemingsfiscaliteit werd verlaagd: het basistarief in de vennootschapsbelasting werd verlaagd van 40 naar 33,99% en België kent sinds 1 januari 2006 de 'notionele' intrestvoet, waardoor een grotere fiscale neutraliteit is ingevoerd tussen financiering op eigen vermogen en op leningen. De invoering van dit systeem komt in bepaalde gevallen neer op een impliciete daling van het tarief in de vennootschapsbelasting naar 26 à 28%.

Naast de hervorming van de personenbelasting die op kruissnelheid komt in 2006, werden nieuwe maatregelen van selectieve vermindering van sociale bijdragen en fiscale lasten ingevoerd. Aldus werden de lasten op arbeid verlaagd, zowel voor de werkgevers als voor de werknemers. Deze bepalingen werden geprogrammeerd in de begroting 2006 of in het Generatiepact. Bijzondere aandacht gaat daarbij naar bepaalde doelgroepen zoals laaggeschoolde jongeren en oudere werknemers.

Om het scheppen van hooggekwalificeerde banen te ondersteunen in toekomstgerichte sectoren, wordt het mechanisme van de gedeeltelijke vrijstelling van de storting van de bedrijfsvoorheffing op lonen van onderzoekers uitgebreid tot nieuwe personeelscategorieën <sup>(4)</sup>. De begrotingsweerslag van deze maatregel bedraagt 10 miljoen euro in 2006.

---

3. Stijging van de RIZIV- en gezondheidsuitgaven voor alle Overheden volgens de nationale rekeningen.

4. Een gedetailleerde analyse van deze maatregelen is te vinden in hoofdstuk twee (cfr punt 2.1.2).

Verder wordt de gedeeltelijke vrijstelling van de storting van de bedrijfsvoorheffing op de premies voor ploegen- en nachtarbeid vanaf 2006 opgetrokken van 2,5 naar 5,63%. De kost hiervan wordt geraamd op 124 miljoen euro.

Een nieuwe sociale bijdragevermindering wordt toegekend aan jongeren tussen 19 en 29 met lage lonen. Deze sociale-bijdrageverminderingen ten voordele van de jongeren zullen op kruissnelheid een jaarlijkse begrotingsimpact vertegenwoordigen van 240 miljoen euro.

Verder wordt het doorlopen van een ondernemingsstage, bedoeld om de jongeren beter klaar te stomen voor de arbeidsmarkt, bevorderd met een fiscale stimulans. De werkgever kan de lonen die aan jongeren worden uitbetaald aan 120% aftrekken als beroepskosten. Dit voordeel gaat gepaard met een sociale maatregel: de jongeren kunnen genieten van een startbonus en de ondernemingen van een stagebonus.

Daarnaast wordt de werkbonus, een degressieve vermindering van de persoonlijke sociale bijdragen, opnieuw uitgebreid in 2006. Zo wordt het bedrag van de vermindering opgetrokken, alsook het loonplafond voor de toekenning van de bonus, teneinde werkloosheidsvallen te vermijden.

De totale fiscale en parafiscale druk zal in 2007 ten aanzien van 1999 gedaald zijn met 0,87 procentpunt. De lasten op arbeid (personenbelasting en de sociale lasten) zullen gedaald zijn met 1,45 procentpunt. Het budget lastenvermindering op de sociale bijdragen is gestegen van 2 miljard euro in 1999 tot 3,5 miljard euro in 2001, 5,4 miljard euro in 2006. In 2007 wordt een licht hoger bedrag voorzien.

Deze vermindering van de lasten op arbeid ging niet ten koste van de financiering van de sociale zekerheid. Integendeel, ze heeft de bedoeling om het financieel evenwicht van de sociale zekerheid te vrijwaren en zal dus deels gefinancierd worden door de extra gecreëerde tewerkstelling en deels door een verdere verschuiving naar andere inkomsten zonder evenwel de competitiviteit van de Belgische economie in het gedrang te brengen.

De combinatie van deze twee sporen heeft gezorgd voor een hoog consumentenvertrouwen wat onze economische groei op een redelijk peil heeft gehouden.

### **Spoor 3: de arbeidsmarkt hervormen en dynamiseren**

Doelstelling:

- tegen 2010 zal het aantal oudere werknemers sneller stijgen dan het gemiddelde (EU15) ten opzichte van 2005
- de werkzaamheidsgraad nadert de 70%

Het is duidelijk dat onze arbeidsmarkt hervormingen behoeft. De rode draad van deze hervormingen is het optrekken van de werkzaamheidsgraad en tegelijk diegenen aan het werk houden die de arbeidsmarkt dreigen te verlaten. Daartoe is de laatste jaren een reeks activeringsmaatregelen aangenomen. Zo werd op 1 juli 2004 een versterkte opvolging en begeleiding voor de werkzoekende opgestart voor de leeftijdscategorie tussen 20 en 30. Voor de groep van 30 tot 40 jaar is dit systeem in werking getreden op 1 juli 2005. De groep van 40- tot 50-jarigen kwam op 1 juli 2006 in dit systeem terecht. Nu al blijkt dat dit voor een verhoogde uitstroom van werkloosheid naar werk en naar opleiding zorgt. Er wordt vastgesteld dat de doelstelling sedert 2004 werd bereikt met een jaarlijkse groei van tegen de 10% van de oudere werknemers in vergelijking met 4% voor de EU15.

Voor de uitvoering van het generatiepact is belangrijk. Voor de jongeren werden maatregelen genomen om de overgang van school naar werk te versnellen, door de werkgevers aan te moedigen schoolverlaters in dienst te nemen, ook de mindergeschoolden onder hen. De jongeren zelf worden aangespoord de aangevatte opleidingen en stages te voleindigen. In alle gewesten werden inspanningen gedaan om het alternerend leren exponentieel te doen groeien. Daar waar de jongeren worden aangemoedigd om zich vroeger in de arbeidsmarkt te integreren, worden de oudere werknemers van hun kant aangespoord om langer beroepsactief te blijven. De werkgevers worden financieel aangemoedigd om hun oudere werknemers aan het werk te houden en om oudere werkzoekenden aan te werven, waarbij de overheid zorgt voor omkadering.

Ook de aanpak van herstructureringen werd gewijzigd. Alle partijen worden aangezet om te investeren in herplaatsingsactiviteiten, zoals outplacement, daar waar vroeger de klemtoon lag op het passief betalen van diverse soorten ontslagvergoedingen en op het brugpensioen.

De recent genomen maatregelen moeten ons toelaten om in 2010 het Europees gemiddelde voor de werkgelegenheidsgraad te bereiken en de vooropgestelde werkgelegenheidsgroei te realiseren bij de 55-plussers.

De bijdrage van vorming is essentieel bij het scheppen van werkgelegenheid. Inzake opleiding zal de prioriteit gaan naar de toegang tot kwaliteitsonderwijs voor iedereen. Zowel werknemers als werkgevers zullen financiële steun krijgen bij hun vormingsinspanningen. De coördinatie van het vormingsaanbod zal worden versterkt. De gevolgde opleiding zal worden afgesloten met een erkenning van de verworven competenties.

Door de arbeidsbemiddelingsdiensten van de gewesten werd de onderlinge uitwisseling van vacatures veralgemeend. Een actieplan helpt de Brusselse werklozen de weg te doen vinden naar de arbeidsmarkt rond de hoofdstad. Dit moet helpen de geografische mobiliteit van werkzoekenden en werkenden te verhogen.

#### **Spoor 4: investeren om de economie te stimuleren**

Doelstelling :

- 3% investeringen in O&O tegen 2010
- het voortzetten van de hervorming van netwerkindustrieën en de versterking van het concurrentievermogen van de overheidsbedrijven

Het beleid inzake onderzoek en ontwikkeling en inzake economische competitiviteit is één van de voornaamste prioriteiten van zowel de federale regering als van de regeringen van de gewesten. Het is een beleid dat wordt gevoerd met zeer diverse maatregelen, gaande van het ontsluiten van industrieterreinen tot de verbetering van de marktwerking. We geven hieronder slechts enkele van hen. De uitvoering van de economische en innovatieluiken van de regeerakkoorden van de gewesten en van de federale overheid wordt verder behandeld in hoofdstuk 2.

België wenst zijn O&O-aandeel <sup>(5)</sup> op te drijven om tegen 2010 te komen tot 3% van het BBP. Deze doelstelling werd onderschreven door de federale regering en door de drie Gewesten die hoofdzakelijk bevoegd zijn voor het wetenschaps- en innovatiebeleid. In 2006 zouden de publieke uitgaven voor O&O stijgen met 8%, wat een stuk sterker is dan het BBP, waardoor de overheidsuitgaven voor O&O als aandeel van het BBP opnieuw toenemen.

Een waaier van maatregelen stimuleert het ondernemerschap en het industrieel concurrentievermogen. De 'Ronde Tafel voor de modernisering van de economische regelgeving' ging van start. De werking van de Kruispuntbank voor Ondernemingen werd uitgebreid en versneld. Achterhaalde wetten en een heel aantal wetten die administratieve rompslomp met zich meebrengen, werden afgeschaft. De vestigingwet werd vereenvoudigd.

De toegang tot financiering werd zowel door de federale overheid (via "het Kenniscentrum voor de Financiering van KMO's") als door de gewesten (via diverse financieringsmechanismen) vergemakkelijkt.

Het draagvlak voor innovatie en economische groei wordt eveneens verbeterd door een meer efficiënte mededingingswetgeving die o.a. voorziet in versterkte en beter op elkaar afgestemde mededingingsorganen. 2006 was een cruciaal jaar voor wat betreft de liberalisering van de elektriciteit - en gassector waarbij nieuwe leveranciers hun intrede op de Belgische markt hebben gedaan. Ook voor de spoorwegen was 2006 van belang gezien alle grensoverschrijdend goederenvervoer per spoor werd vrijgemaakt. Voor de postsector is op 1 januari 2006 het criterium om tot de markt te mogen toetreden verlaagd. De toepassing van de richtlijnen met betrekking tot de telecommunicatie- en energiesector zorgt voor positieve effecten, zoals prijsverlaging. De betere toegang van andere operatoren, dan de historische monopolist, draagt hiertoe bij. Nog in 2006 worden vanuit dezelfde optiek de mededingingsaspecten van vaste en mobiele telefonie geanalyseerd.

Daarnaast worden het economische en het innovatieve luik van de diverse regeerakkoorden van de gewesten en van de federale overheid nauwgezet uitgevoerd.

---

5. In 2003, het laatste jaar waarvoor officiële cijfers beschikbaar zijn, bedroegen de O&O-uitgaven in België 1,89% van het BBP.

### **Spoor 5: versterken van de sociale zekerheid**

Doelstelling:

- 0,057% BBP per jaar gaat naar welvaartsaanpassingen van pensioenen en andere uitkeringen
- het evenwicht in de sociale zekerheid verzekeren en de multidimensionale strijd tegen de armoede

Het strakke budgettaire beleid laat de regering toe om welvaartsaanpassingen uit te voeren. De welvaartsvastheid van pensioenen en andere uitkeringen biedt de waarborg dat de koopkracht en de levensstandaard van iedereen behouden blijft. Het versterkt bovendien het consumentenvertrouwen. Ook zal het leefloon en het basisbedrag van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) aangepast worden, cruciaal in de strijd tegen de armoede. Het structureel mechanisme van welvaartsaanpassing wordt ook na 2007 verzekerd. De sociale partners hebben in september 2006 een unaniem advies afgeleverd over de wijze waarop in de komende jaren de uitkeringen zouden aangepast worden aan de welvaartsevolutie, waarbij inzonderheid gezorgd werd voor het vermijden van nieuwe werkloosheidsvallen.

Tegelijkertijd zal een nieuw mechanisme worden ingevoerd voor de structurele financiering van de gezondheidszorg. Het schrijft zich in in de responsabilisering van de partners van de ziekteverzekering. Naast het Zilverfonds is dit een belangrijk instrument om huidige en toekomstige uitdagingen rond vergrijzing aan te gaan.

Voor de zelfstandigen heeft de federale Regering het pensioen, de invaliditeitsuitkering en de dekking van de kleine risico's in gezondheidszorg verhoogd. Ook heeft zij zich ertoe verbonden een nieuwe wettelijke kapitalisatiepijler te creëren.

### **Spoor 6: de synergieën tussen de bescherming van het leefmilieu en de groei versterken**

Doelstelling:

- De emissiedoelstellingen van het Protocol van Kyoto halen van -7,5% voor de periode 2008 – 2012 vergeleken met de uitstoot van broeikasgassen in 1990
- De energie-efficiëntie doen stijgen met 1% per jaar

De verplichtingen die voortvloeien uit het Kyoto-protocol vormen de rode draad voor het milieu- en klimaatbeleid. Het streven naar een hogere energie-efficiëntie zal zich naast zijn milieuwinst moeten vertalen in een besparing voor de consumenten en de ondernemingen, en dit ten volle rekening houdend met het concurrentievermogen van die laatste, en met het oog op het scheppen van nieuwe markten en banen.

Zowel het federale als het gewestelijke beleid leggen sterker de klemtoon op de verbetering van de energie-efficiëntie van gebouwen, of het nu gaat om particulieren, ondernemingen of overheden. Er is sedert 2006 een gewestelijke energieprestatieregelgeving voor gebouwen. Daarenboven is er voor de gebouwen van particulieren een systeem van fiscale aftrek voor energiebesparende maatregelen en zijn er de gewestelijke instrumenten inzake rationeel energieverbruik. Voor openbare gebouwen wordt gebruik gemaakt van het derde-investeerdersstelsel. Sedert 2006 is er een 'fonds ter reductie van de globale energiekost' dat met een substantieel startkapitaal ondersteuning moet geven aan energiebesparende maatregelen voor de meest behoeftigen en dit door het verstrekken van goedkope leningen. Aan ondernemingen, die brancheakkoorden afsluiten, worden emissierechten toegekend, vooral in het kader van het Europees systeem van emissierechtenhandel. Daarnaast kunnen de bedrijven ook gebruik maken van investeringsaftrek en van het moduleren van investeringssteun.

Met het oog op het verhogen van de eco- en energie-efficiëntie in de transportsystemen worden verschillende instrumenten ingezet. De fiscale en parafiscale behandeling van bedrijfswagens wordt gemoduleerd in functie van hun eco- en energie-efficiëntie. Daarenboven is er belastingvermindering voor voertuigen met lage CO<sup>2</sup> emissie. Daarnaast worden informatieve instrumenten zoals een CO<sup>2</sup> gids ingezet. Inzake biobrandstoffen werd in 2006 een regelgevend kader vastgelegd en werd een systeem van fiscale vermindering uitgewerkt. In het najaar van 2006 worden de quota toegekend en tegen het eind van het jaar zal reeds biodiesel op de markt zijn. De andere transportmodi, en in het bijzonder het openbaar vervoer, worden financieel aangemoedigd, met name voor het woonwerkverkeer. Het gebruik van hernieuwbare en ecologische energie wordt gestimuleerd, meer bepaald via de ontwikkeling van een certificatiesysteem, van windmolenparken, zonne-energie en andere. Tot slot zullen de verschillende overheden duurzaam gebruik maken van flexibiliteitsmechanismen in het

kader van het Kyoto-protocol om de doelstellingen te halen overeenkomstig de gesloten akkoorden.

RS

## 1. Macro-economische stabiliteit

### Inleiding

Het nationaal hervormingsprogramma 2005-2008 noemt de twee voornaamste uitdagingen die de Belgische overheden moeten aangaan op het vlak van het macro-economisch beleid.

Enerzijds moeten ze hun gezond begrotingsbeleid voortzetten. Ze moeten trachten geleidelijk aan begrotingsoverschotten aan te maken om zich voor te bereiden op de demografische weerslag van de vergrijzing. Maar ze moeten ook, om de werkgelegenheid te bevorderen, actief de verlichting van de fiscale en parafiscale druk blijven voortzetten en tegelijker moeten ze nieuwe middelen vrijmaken voor hun grote beleidsprioriteiten. In het bijzonder moeten ze het behoud van een hoogkwalitatief socialezekerheidsstelsel structureel veilig stellen.

De problematiek van de vergrijzing krijgt bijzondere aandacht van de Belgische overheden, die een globale strategie hebben ontworpen om het probleem op te vangen.

Het begrotingsbeleid is een belangrijk onderdeel van die strategie, maar ook de maatregelen ter versterking van de participatie op de arbeidsmarkt en ter verhoging van de werkzaamheidsgraad, en meerbepaald die van de ouderen, spelen er een belangrijke rol in.

Anderzijds moet het concurrentievermogen van de ondernemingen versterkt worden en moet in het bijzonder hun concurrentievermogen-kost behouden blijven, om investeringen, tewerkstelling en opleiding aan te moedigen. Dat houdt in dat het aangepast loonbeleid en de verlichting van de fiscale en parafiscale druk op arbeid worden voortgezet, maar ook, in het algemeen, dat het fiscale en juridische ondernemingsklimaat wordt verbeterd.

### 1.1. Begrotingsbeleid

#### 1.1.1. De begroting 2005: een begroting in evenwicht

1

Voor 2005 hadden de Belgische overheden zich een begrotingsevenwicht tot doel gesteld voor de gezamenlijke overheid. Ondanks de eerder ongunstige conjunctuur van 2005, kon er voor een zesde jaar op rij een begroting

RS

zonder tekort gerealiseerd worden. De begroting sloot zelfs af met een klein overschot: het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid bedroeg 0,1% van het bruto binnenlands product (BBP). Dankzij haar strikt begrotingsbeleid, is België één van de vier Lidstaten uit het eurogebied die een evenwicht of een overschot kunnen voorleggen.

Bij de opmaak van de begroting 2005 werd uitgegaan van een BBP-groei van 2,5% voor 2005. Die raming werd neerwaarts bijgesteld tot 2,2% bij de begrotingscontrole. Uiteindelijk bedroeg de economische groei maar 1,5% in 2005, tegenover 2,4% in 2004.

Er werd bijna overal in het eurogebied, en ook in België, een afkoeling van de conjunctuur waargenomen. De groei was sterker in België dan de gemiddelde groei voor de eurozone (1,4%), wat de vorige jaren ook al het geval was, maar nu was het verschil iets kleiner.

Ondanks de groeivertraging werd de begrotingsdoelstelling gehaald; dat was in het bijzonder te danken aan de gunstige groei van de belastingontvangsten maar ook aan het feit dat de uitgavengroei in bedwang kon worden gehouden, in het bijzonder in de sector gezondheidszorg.

De openbare schuldgraad bedroeg eind 2005 nog 91,5%. Zo werd het verschil van deze schuldgraad met de gemiddelde schuldgraad binnen de eurozone opnieuw verminderd.

1  
3

#### **1.1.2. Verwachte begrotingsevolutie op korte en middellange termijn**

Het eind 2005 voorgelegde Stabiliteitsprogramma 2006-2009 is een bijwerking van het vorige en legt de richtlijnen vast van het begrotingsbeleid voor bedoelde periode.

In de lijn van de doelstellingen van het Nationaal hervormingsplan 2005-2008, worden als voornaamste doelstellingen aangehaald: het behoud van het evenwicht in 2006, gevolgd, vanaf 2007, door begrotingsoverschotten; het surplus zou 0,3% van het BBP bedragen in 2007 en daarna geleidelijk opgetrokken worden met 0,2% van het BBP per jaar; in 2008, het laatste jaar gedekt door het huidige hervormingsprogramma, zou het surplus 0,5% van het BBP bedragen en het zou dus oplopen tot 1,3% van het BBP in 2012.

De begroting 2006 voorziet, buiten het begrotingsevenwicht, dat er ook middelen zullen vrijgemaakt worden voor politieke prioriteiten, en in het bijzonder dat er bijkomende investeringen zullen gedaan worden op het

RS

vlak van de mobiliteit en dat er meer middelen zullen toegewend worden voor de veiligheid.

Het conjunctureel kader van 2006 wordt globaal gunstiger ingeschat dan dat van 2005. De initiële begroting gaat uit van een groeihypothese van 2,2%. De begrotingscontrole van maart jongstleden heeft die verwachtingen inzake BBP-groei bevestigd. Volgens de recentste vooruitzichten van september zou de economische groei in 2006 nu tussen 2,5% en 2,7% liggen.

### 1.1.3. Beheersing van de gezondheidsuitgaven

2

De beheersing van de uitgaven in gezondheidszorg is een essentiële factor als men het financieel evenwicht van de sociale zekerheid duurzaam wil waarborgen. Ze past in het beleid dat een hoogkwalitatief socialezekerheidsstelsel veilig wil stellen.

Het regeerakkoord voorziet een reële jaarlijkse stijging van maximaal 4,5% van de overheidsuitgaven voor de gezondheidszorg <sup>(1)</sup> tot het einde van deze regeerperiode. In 2003-2004 had men de spontane uitgavengroei de toch relatief hoge norm zien overschrijden. Eind 2004 nam de regering dan ook een aantal maatregelen om de ontwikkeling van de uitgaven beter in te perken. Bijzondere aandacht ging naar het versterken van de verantwoordelijkheid bij de actoren en instellingen. Dankzij die structurele beslissingen kon de evolutie van de uitgaven omgebogen worden en teruggebracht binnen de norm. Zo bedroeg de nominale groei van de totale overheidsuitgaven voor geneeskundige verzorging maar 2,85% in 2005 <sup>(2)</sup>.

Die beleidslijnen werden voor 2006 bekrachtigd. De groeionorm van 4,5% blijft van toepassing en volgens de eerste beschikbare inlichtingen zou ze niet overschreden worden. Binnen dat begrotingskader zal de herfinanciering van de ziekenhuizen worden voortgezet, zal de bescherming van de patiënt worden verbeterd en zal de algemene geneeskunde opgewaardeerd worden en de intellectuele daad van huisartsen en specialisten gerevaloriseerd, terwijl er anderzijds acties werden voorzien om het overmatig voorschrijven van geneesmiddelen en geneeskundige handelingen tegen te gaan.

- 
1. Uitgaven voor de verplichte verzekering.
  2. Groei van de gezondheidsuitgaven van de gezamenlijke overheid, volgens de nationale rekeningen, incl. de uitgaven van de Gemeenschappen en van de lokale overheden (met inbegrip van de OCMWs).

RS

2 **1.1.4. Begrotingsbeleid en het vooruitzicht van de vergrijzing**

De verlaging van de schuldgraad en de aanmaak van begrotingsoverschotten zijn essentiële factoren van de strategie die werd ontwikkeld om de gevolgen van de demografische vergrijzing op te vangen.

Een cruciaal element van het begrotingsbeleid is de gestage en voldoende snelle afbouw van de overheidsschuld. De begrotingsmarge die vrijkomt door de vermindering van de interestlasten zal het mogelijk maken de aan de demografische schok te wijten bijkomende kosten op te vangen; die worden door de Studiecommissie voor de vergrijzing (SCV) in haar laatste verslag van mei 2006 op 3,8% van het BBP geraamd voor de periode 2005-2030 <sup>(3)</sup>.

In 2006 en 2007 zal de openbare schuld opnieuw sterk dalen, met een schuldgraad die eind 2006 87,7% zou moeten bedragen en verder zal dalen tot 83,7% eind 2007, volgens het ontwerp van Begroting 2007. De realisatie van de begrotingsdoelstellingen van het stabiliteitsprogramma en de verwachte evolutie van de interestlasten moeten toelaten de regelmatige en gevoelige daling van de schuldgraad voort te zetten. Volgens het stabiliteitsprogramma 2006-2009 wordt tussen 2005 en 2009 een vermindering van de schuldgraad met meer dan 15 procentpunten BBP voorzien.

De begrotingsoverschotten die vanaf 2007 aangemaakt worden, zijn structureel voor het Zilverfonds bestemd. Dat fonds is opgericht om de toekomstige stijging van de pensioenlasten te compenseren.

In 2005 werden bijna 443 miljoen euro in het Fonds gestort, waardoor eind 2005 de reserves van het fonds 13,5 miljard bedroegen (kapitalisatie-interesten inbegrepen). Die storting kwam voor het grootste deel (423 miljoen euro) van de Eenmalige Bevrijdende Aangifte. Er is voorzien dat het Fonds in 2006 weer gespijsd zal worden met een bedrag van 616 miljoen euro.

Vanaf 2007 bestaat er een legaal structureel verband tussen de aanmaak van begrotingsoverschotten en de financiering van het Fonds, dankzij de wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds.

---

3. Dit cijfer is hetzelfde als het geraamde cijfer uit het rapport 2005 van de Studiecommissie voor de vergrijzing.

RS

Zo wordt dus een expliciet verband gelegd tussen de overschotten die vanaf 2007 moeten gerealiseerd worden en de middelen voorzien voor de stijving van het Fonds. Anderzijds beperkt voornoemde wet de toevlucht tot eenmalige maatregelen met het oog op de stijving van het fonds: in de periode 2007-2010 mogen dergelijke maatregelen niet méér dan 250 miljoen euro per jaar opbrengen, en daarna niet meer dan 500 miljoen per jaar.

## 1.2. Het generatiepact

2

Naast het begrotingsevenwicht of –overschot en de vermindering van de schuldgraad, spelen ook de toename van de instroom op de arbeidsmarkt en het optrekken van de werkzaamheidsgraad een belangrijke rol in de strategie uitgewerkt om de weerslag van de vergrijzing op te vangen.

Het Generatiepact van eind december 2005 omvat drie luiken: meer jongeren tewerkstellen, het actief ouder worden aanmoedigen en de sociale zekerheid nog sterker en leefbaarder maken. Het luik 'tewerkstelling van de jongeren' wordt verderop in punt 3.1 en in hoofdstuk 3 behandeld.

Het Generatiepact bevat een reeks maatregelen die erop gericht zijn het gedrag van zowel de werkgevers als de werknemers te wijzigen opdat laatstgenoemden langer aan het werk zouden blijven. Ook worden in het pact de beloften van de regering geconcretiseerd wat betreft het behoud van een redelijke levensstandaard voor de ouderen, zowel werknemers als zelfstandigen, dankzij de welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen, de uitbreiding van de toegang tot het minimumpensioen of het optrekken van het minimumrecht op pensioen per arbeidsjaar.

De maatregelen die het Pact voorziet om het actief verouderen te bevorderen en die reeds in uitvoering zijn gebracht (in verband met brugpensioen, met alternatieven voor vervroegde pensionering, met toegelaten loonplafonds in combinatie met pensioen en met het actief beleid van de herstructurering van de tewerkstellingscellen) worden in punt 3.1.2 van hoofdstuk 3 beschreven. Andere maatregelen zullen later van kracht worden, zoals de "pensioenbonus", die het pensioen zal verhogen van wie aan de slag blijft na 62 jaar of na een beroepsloopbaan van 44 jaar. Dat soort maatregelen, dat het tarief verlaagt van de impliciete belasting op de voortzetting van de beroepsactiviteit, is dus een aansporing tot het actief blijven. Het beleid van actief ouder worden omvat trouwens een specifiek fiscaal luik. Een gunstige behandeling is van toepassing voor aanvullende uitkeringen voor vervroegd pensioen betaald door voormalige werkgevers; die mogen behouden worden ingeval van werkhervatting. Daarenboven zul-

RS

len aanvullende pensioenen uitbetaald in de vorm van een kapitaal, een gunstig belastingstelsel genieten indien de begunstigde actief blijft tot hij de wettelijke pensioenleeftijd bereikt.

Een hoog niveau van sociale bescherming in stand houden, is een factor van economische groei. Door het behoud van het beschikbaar gezinsinkomen te waarborgen levert de sociale bescherming een bijdrage tot de ondersteuning van de economie. Daarom zijn er in het Pact een reeks maatregelen ingelast die de sociale bescherming verbinden met de evolutie van de welvaart.

Voor 2006 zijn er 15 miljoen euro begroot om de pensioenen te verbeteren van personen die een atypische loopbaan gekend hebben, in het bijzonder de vrouwen, en om correcties aan te brengen aan diverse sociale uitkeringen, zoals de gezinstoelagen.

Anderzijds heeft de regering in het kader van de begrotingscontrole van juli 2006 beslist om, met ingang van december 2006, 4,7 miljoen euro toe te wijzen aan de verhoging van het bedrag van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO); die verhoging bedraagt 60 euro of 90 euro naargelang het om een samenwonende gaat of om een alleenstaande, zodat hun inkomen de Europese armoeddrempel bereikt.

De jaarlijkse verhoging van de IGO en de welvaartsaanpassing van de tussen 1997 en 2001 ingegane pensioenen, waren reeds geprogrammeerd tot in 2007. Het Pact voorziet in 2007 een nieuwe financiële envelop van 85 miljoen euro bovenop de oorspronkelijk voorziene envelop <sup>(4)</sup> om de oudste en de laagste pensioenen te revaloriseren. Vanaf 2008 is er structureel een financiële envelop voorzien voor de welvaartsaanpassing. Die envelop zal om de twee jaar bepaald worden na overleg met de sociale partners. Ze zou het mogelijk moeten maken de loongrenzen, uitkeringen en minima op te trekken op een manier die coherent is met de door de Studiecommissie voor de vergrijzing (SCV) in aanmerking genomen hypothese.

Het jaarverslag van mei 2006 van de SCV geeft een raming van de weerslag van de voornaamste maatregelen van het Generatiepact op de tewerkstelling en op de begroting.

De op die manier gerealiseerde raming van de weerslag van het Pact op de tewerkstelling en op de economische activiteit kan beschouwd worden als

4. Er was, onder meer daarvoor maar eveneens voor gelijkaardige maatregelen in de sector arbeidsgeschiktheid, een envelop van 75 miljoen voorzien.

RS

zowel voorzichtig als minimaal, aangezien de weerslag van sommige belangrijke maatregelen (voornamelijk die in verband met pseudobrugpensioenen, Canada-dry genoemd) niet ingeschat is kunnen worden. De aan het Pact toe te schrijven verhoging van de werkgelegenheidsgraad wordt op 0,7 procentpunt geraamd in 2030, waarbij die verhoging vooral merkbaar is bij de oudste werknemers, de leeftijdsgroep 55-64 jaar, bij wie ze zelfs oploopt tot 2,6 procentpunt.

Projecties werden ook gemaakt voor de budgettaire weerslag van het Pact. Zij zijn relatief moeilijk te analyseren. Maar als men de aan de welvaartsaanpassing verbonden groei van de sociale uitgaven buiten beschouwing laat, verkrijgt men een duidelijk positieve weerslag op de begroting van ongeveer 0,4% in 2030.

### **1.3. Versterking van het concurrentievermogen van de ondernemingen**

De Belgische overheden zetten hun beleid verder dat erop gericht is het groeipotentieel te stimuleren, door de investeringen en de tewerkstelling aan te moedigen, onder meer dankzij een verbetering van de fiscale en administratieve omgeving van de ondernemingen, en door de fiscale en parafiscale lasten op arbeid te verlagen.

Als men de concurrentiekracht van de ondernemingen veilig wil stellen, moet er bovendien absoluut een aangepast loonbeleid gevoerd en voortgezet worden.

#### **1.3.1. Verlaging van de indirecte lasten op arbeid**

Buiten de hervorming van de personenbelasting, die in 2006 haar kruissnelheid bereikt, werden nieuwe selectieve maatregelen getroffen om de sociale bijdragen en de fiscale lasten te verminderen. Die beschikkingen zijn geprogrammeerd in de begroting 2006 of in het Generatiepact. Er is bijzondere aandacht besteed aan sommige doelgroepen, onder meer aan de laagstgekwalificeerde jongeren en aan de oudere werknemers.

Om de creatie van hooggekwalificeerde banen in de innovatiegerichte sectoren te steunen, werd het mechanisme van geleidelijke vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing op de lonen van onderzoekers uitgebreid tot nieuwe categorieën van personeel <sup>(5)</sup>. Die maatregel heeft een budgettaire kost van 10 miljoen euro in 2006.

3  
5

RS

Anderzijds werd de gedeeltelijke vrijstelling van bedrijfsvoorheffing op premies voor ploegenwerk of voor nachtarbeid verhoogd met ingang van 2006. Het vrijstellingspercentage wordt van 2,5% op 5,63% gebracht. De kost van die maatregel wordt op 124 miljoen euro geraamd.

Een nieuwe vermindering van de sociale bijdragen zal toegekend worden voor jongeren van 19 tot 29 jaar met een laag loon tewerkgesteld in de commerciële privésector. Bovendien komt er een nieuwe stimulans in de vorm van een fiscale tegemoetkoming voor het doorlopen van een praktijkopleiding in een onderneming, die de jongere beter moet voorbereiden op de arbeidsmarkt. De werkgever mag de lonen betaald aan de jongere ten belope van 120% aftrekken als bedrijfskosten. Aan dat fiscaal voordeel hangt nog een sociaal voordeel vast: de jongere kan van een startbonus genieten en de onderneming van een tutoraatsbonus. Voor de non-profit sector (zowel privé als publiek), wordt de budgettaire enveloppe die overeenstemt met de kost van de vermindering voorzien voor de tewerkgestelde jongeren in de profit sector gerecycleerd in een financiering van bijkomende tewerkstelling voorbehouden aan laaggekwalificeerde jongeren. Deze tewerkstelling wordt verplichtend vergezeld van een luik "vorming" om aldus het kwalificatieniveau van de in het kader van deze maatregel tewerkgestelde jongeren en om hun tewerkstellingskansen op de arbeidsmarkt in het algemeen te verhogen.

Eens dat ze op kruissnelheid zijn gekomen, zullen die bijdrageverminderingen ten gunste van de jongeren een jaarlijkse budgettaire weerslag hebben van 260 miljoen euro.

De werkbonus, die bestaat in een degressieve vermindering van de persoonlijke sociale bijdragen, wordt weer uitgebreid in 2006. Het bedrag van de vermindering wordt verhoogd en de bovengrens waaronder ze van toepassing is, wordt opgetrokken om de werkloosheidsval te vermijden.

De kost van die diverse maatregelen wordt gecompenseerd door nieuwe heffingen, die de lasten moeten verschuiven naar andere Sociale zekerheidsgrondslagen dan deze gebaseerd op arbeid. Die bijkomende ontvangsten komen bijvoorbeeld van de verbreding van de inningsbasis bij de roerende voorheffing, van een jaarlijkse belasting op de individuele levensverzekeringscontracten van de takken 21 en 23, van de regularisatie van niet-aangegeven inkomsten en van een antimisbruikmaatregel bij de BTW.

---

5. Een gedetailleerde analyse van deze maatregelen is te vinden in hoofdstuk twee (2.1.2).

RS

Er dient opgemerkt dat in het kader van de begrotingscontrole 2006 beslist werd 74 miljoen euro toe te kennen voor de algemene verlichting van de fiscale last op inkomen uit arbeid, door de eerste schijf van de forfaitaire aftrek van beroepslasten te verhogen met 1,1%. Die lastenverlaging zal geïntegreerd worden in de bedrijfsvoorheffing met ingang van december 2006. Deze maatregel zal het netto-inkomen van de werknemer verhogen zonder bijkomende kosten voor de werkgever.

5

### **1.3.2. Een aangepast loonbeleid, gemeenschappelijke bezorgdheid van de sociale partners**

De sociale partners zijn bevoegd inzake loononderhandelingen. De overheid heeft een referentiekader geschapen voor die loononderhandelingen, via de wet tot bevordering van de werkgelegenheid en tot vrijwaring van het concurrentievermogen.

De onderhandelingen over een nieuw interprofessioneel akkoord voor de jaren 2007-2008 zijn aan de gang. In maart 2006 hebben de sociale partners gemeenschappelijk bevestigd zich ertoe te verbinden te zullen ijveren voor een competitieve en banenscheppende economie. Hun bezorgdheid betreft zowel de beheersing van de loonkost of de verlichting van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid, als de inspanningen op het vlak van de vorming van de jongeren en van de werknemers of het stimuleren tot innovatie. Ook bepaalde aspecten van de uitvoering van het Generatiepact staan op hun agenda.

3

De resultaten van de interprofessionele onderhandelingen zullen het voorwerp zijn van een bijlage bij dit verslag.

### **1.3.3. Fiscale ondernemingsomgeving**

Een reeks fiscale maatregelen draagt bij tot de ontwikkeling van een klimaat dat gunstig is voor de investeringen, voor de ondernemingen en voor innovatie.

In 2006 is de aftrek van notionele intresten van kracht geworden. Dat stelsel brengt een impliciete verlaging tot 26-28% met zich van het geraamde basistarief van de vennootschapsbelasting. Die hervorming moet de ondernemingen meer mogelijkheden geven tot zelffinanciering en buitenlandse investeerders aantrekken.

RS

Bovendien zijn de rechten op inbrengen in Belgische vennootschappen en op kapitaalverhogingen van Belgische vennootschappen afgeschaft.

De gewestelijk overheden hebben een aantal wettelijke beschikkingen genomen om bepaalde taksen af te schaffen die de activiteit van de vennootschappen belemmeren <sup>(6)</sup>.

---

6. Het gaat hier om maatregelen reeds vermeld in het Nationaal hervormingsplan 2005-2008, zoals de belasting op motorkracht in het Waals Gewest en de onroerende voorheffing op het materiaal en de outillage in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

RS

## 2. Een productieve economische groei aanmoedigen

### 2.1. Een innoverende economie

Zoals vermeld in het nationaal hervormingsprogramma 2005-2008, vormen O&O en innovatie één van de zes prioriteiten van de Belgische overheden. De inspanningen die door elke overheid worden geleverd hebben tot doel het verhogen van de publieke investeringen in O&O, het creëren en/of versterken van competitiviteitspolen, het ondersteunen van kennisoverdracht door het aanmoedigen van partnerschappen, het intensifiëren van de waardering van onderzoeksactiviteiten, het versterken van de human resources in O&O en het promoten van de verspreiding en het gebruik van ICT.

#### 2.1.1. O&O bevorderen

##### Private en publieke investeringen in O&O

3  
7

Om de Barcelona-doelstelling te halen is België vastbesloten de O&O-intensiteit op te voeren om tegen 2010 te komen tot 3% van het BBP. Deze doelstelling wordt door de federale Regering en door de - in hoofdzaak voor wetenschappelijk en innovatiebeleid bevoegde - Gewesten onderschreven. Elke overheid heeft in 2006 zijn begroting voorbehouden voor O&O opgetrokken. Volgens een eerste raming zouden de openbare begrotingskredieten voor O&O zo met zowat 8% moeten stijgen in 2006. De overheidsfinanciering van O&O zou dus stijgen van 0,58% van het BBP in 2005 naar 0,60% van het BBP in 2006. Volgens de prognoses bedroegen de totale private en publieke O&O-uitgaven in 2004 1,89% van het BBP, een gelijkwaardig niveau als dat vastgesteld in 2003 <sup>(1)</sup>.

Voor het tweede opeenvolgende jaar stort Vlaanderen eenmalig 75 miljoen euro in het Vlaams Innovatiefonds, het VINNOF. Om de impact van het beleid te optimaliseren waakt Vlaanderen over de evenwichtige verdeling van de steun aan fundamenteel onderzoek, strategisch basisonderzoek en toegepast en ondernemingsgericht onderzoek. Het Brusselse Gewest ont-

1. De buitenlandse financiering speelt een belangrijke rol in België: in 2003 werd 12,9% van de totale O&O-uitgaven gefinancierd door fondsen van buitenlandse origine. Bovendien gaat 70,5% van de O&O-uitgaven door ondernemingen in België uit van ondernemingen onder buitenlandse controle (gegevens van 2001).

RS

wikkelde in 2006 een gewestelijk innovatieplan. Het Waalse Gewest tot slot heeft zijn plan met prioritaire acties opgestart, dat een bijkomende investering voor onderzoek en innovatie voorziet van 270 miljoen euro, te verdelen over de periode 2006-2009.

7  
8  
10

#### **De uitbouw van netwerken en de internationalisering van onderzoek**

Het beleid gevoerd op het vlak van het samenzetten van innovatie-actoren werd al versterkt door de ontwikkeling van competitiviteits- of competentiepolen die ondernemingen, vormingscentra en publieke en private onderzoekscentra bundelen met het oog op excellentie op internationaal vlak in sleutelsectoren <sup>(2)</sup>. Op basis van een analyse door een internationale jury heeft de Waalse Regering in juli vier polen en een twintigtal onderzoeksprojecten geselecteerd. De volgende polen werden weerhouden: de wetenschappen van het leven, lucht- en ruimtevaart, agro-industrie en transport en logistiek. Hun werkprogramma maakte het voorwerp uit van een overeenkomst tussen polen en Regering. Verder heeft het Waalse Gewest haar steunbeleid voor clusters voortgezet. Zo bestaan er momenteel tien. Ook Brussel spitst de acties en steun toe op drie innoverende sleutelsectoren: ICT, gezondheid en leefmilieu. Vlaanderen blijft investeren in de competentiepolen en de strategische onderzoekscentra die reeds actief zijn. De competentiepolen zijn eerder gericht op de relevantie van onderzoek en innovatie op Vlaamse schaal. Ze bestaan onder meer in de automobielsector, de logistiek, mechatroniek en geo-informatie. De steun toegekend aan de polen staat open voor alle technologische sectoren. De strategische onderzoekscentra zijn dan weer gericht op excellentie op internationaal niveau in vier sectoren: micro-elektronica en nanotechnologie, biotechnologie, leefmilieu en energie, en hoogdebiettechnologieën.

#### **8 Kennisoverdracht en onderzoeksvalorisatie**

Opdat de investeringen in onderzoek vrucht zouden dragen wordt de omzetting van onderzoeksresultaten in industriële activiteit aangemoedigd door tal van samenwerkingsverbanden tussen universiteiten, onderzoekscentra en ondernemingen, alsook door overdracht van technologie en kennis tussen deze verschillende actoren.

---

2. Deel 4.1. geeft een raming van de begroting toegekend aan de belangrijkste maatregelen.

RS

Op federaal niveau wordt de hervorming van de Belgische operationele en consultatieve normalisatiestructuren voortgezet <sup>(3)</sup>. De raad van bestuur en het directiecomité van het normalisatiebureau zijn operationeel.

Op het vlak van octrooien werd een wetsontwerp aangenomen om de toegang van ondernemingen en KMO's in het bijzonder tot het Belgische octrooisysteem te versterken. Verder werd het federaal project van octrooi-infocellen opgestart om de KMO's te sensibiliseren en te begeleiden op het domein van octrooien. Na een inventaris en evaluatie van de bestaande diensten en van de verschillende actoren, werden de opdracht en de financiering van de cellen vastgelegd in april 2006. De structuur zal eind 2006 in werking treden. Opvolging, een evaluatie en prospectie voor eventuele bijkomende cellen komen er in 2007. Twee wetsontwerpen <sup>(4)</sup> beogen de verdere versterking van de strijd tegen namaak en piraterij van intellectuele eigendomsrechten. In het Waals Gewest zal het onderzoeksdecreet begin 2007 worden gewijzigd om meerbepaald de bescherming van de intellectuele eigendom te versterken. In het Vlaams Gewest wordt een maatregel voorbereid ter ondersteuning van de (internationale) octrooiaanvragen.

Dit jaar heeft het Waalse Gewest twee nieuwe steunprogramma's opgestart: WIST 2 voor informatie- en communicatietechnologieën en MINERGIBAT voor de energiedoeltreffendheid van gebouwen. Deze programma's bestaan uit steun voor O&O en innovatie in voor het Gewest essentiële industriële domeinen die, op termijn, duidelijke economisch exploiterbare resultaten kunnen opbrengen. Ook de begroting voor de bestaande programma's werd opgevoerd in 2006. Na de lancering in 2005 van een excellentieprogramma rond nanotechnologie en informatietechnologieën, heeft het Gewest in juni 2006 een nieuw programma opgestart rond oncologie, gericht op de universiteiten en bedoeld om de creatie van toekomstige competitiviteitspolen te bevorderen. Het Brusselse Gewest heeft het MISTRAL-programma opgestart ter bevordering van innovaties bij KMO's om de economische groei aan te zwengelen. Dit begeleidingsprogramma wordt ingedeeld in drie fases: portefeuilleanalyse, ontwikkeling van een strategisch innovatieplan en coaching.

- 
3. Herdynamiseren van het normalisatieproces door de betrokken actoren nauwer te betrekken bij de uitwerken van normen op nationaal, Europees en internationaal niveau (wet van 3 april 2003).
  4. Het eerste wetsontwerp behelst de burgerrechtelijke procedure. Het hervormt en versoept de regelgeving voor beslag inzake namaak, de vordering tot staking en de vordering tot herstel. Het tweede wetsontwerp beoogt de douane en de gerechtelijke autoriteiten namaak en piraterij efficiënter te laten opsporen en bestraffen.

RS

In juni 2006 heeft het Waalse Gewest een Agence de Stimulation Technologique opgericht met als doel het structureren van het landschap van technologische bemiddeling en het dynamiseren van de overdracht van onderzoeksresultaten naar de bedrijfswereld. Verder heeft het Gewest beslist een incubatiecentrum voor biotechnologische ondernemingen op te richten. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaat de oprichting activeren en financieren van twee nieuwe hoogtechnologische incubatieonderzoekcentra die in 2007 operationeel zullen zijn: één centrum voor NICT et een ander voor biotechnologie. Ook het Vlaams Gewest draagt bij aan de financiering van de twee nieuwe biotechnologische incubatiecentra. Binnen dit Gewest hebben de interfacediensten van de universiteiten hun actieterrein uitgebreid tot de verenigingen universiteiten-hogescholen. Verder werd het TETRA-fonds dat hogescholen toelaat de onderzoeksresultaten te valoriseren verhoogd in 2006. Ook het fonds voor industrieel onderzoek, dat universiteiten toelaat hun eigen economiegericht toegepast onderzoeksbeleid te voeren en samen te werken met ondernemingen, werd verhoogd.

Verder heeft Brussel in 2006 het programma "Spin-off in Brussels" opgestart dat universitaire onderzoekers twee of drie jaar financiert opdat ze een spin-off zouden opstarten. De steun toegekend door het Waals Gewest aan spin-offs en spin-outs werd opgevoerd in 2006. Verder heeft het Waals Gewest het postdoctoraal programma FIRST opgestart dat de gedeeltelijke financiering verzekert van een O&O-project dat twee jaar wordt gevoerd in een universiteit of in een onderzoekscentrum verbonden aan een hogeschool en dat kan worden gevaloriseerd door een industriële partner.

#### 7 **2.1.2. Het menselijk kapitaal in O&O versterken**

Om de aanwerving van onderzoekers in de ondernemingen te stimuleren en samenwerking te promoten wordt sinds 1 oktober 2005 voor onderzoekers een vrijstelling van 50% van de bedrijfsvoorheffing toegekend aan de privé-ondernemingen die onderzoekers tewerkstellen in het kader van wetenschappelijke onderzoeksprojecten gevoerd in samenwerking met universiteiten, hogescholen gevestigd in de EER of met erkende wetenschappelijke instellingen. Sinds 1 juli 2006 is deze vrijstelling ook van toepassing op al het personeel (administratief en commercieel personeel uitgezonderd) van kleine, "nieuw" opgestarte ondernemingen <sup>(5)</sup>, die minder dan tien jaar bestaan en die 15% van hun uitgaven voorbehouden aan O&O. Tot slot wordt sinds 1 januari 2006 een vrijstelling van momenteel 25% <sup>(6)</sup> van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers toegekend aan alle

5. die dus niet het resultaat zijn van een concentratie, herstructurering, overname of uitbreiding van activiteiten.

RS

ondernemingen voor onderzoekers met een diploma doctor in de toegepaste of exacte wetenschappen, geneeskunde, diergeneeskunde of van burgerlijk ingenieur. In maart 2006 werd deze maatregel uitgebreid tot de onderzoekers uit de biomedische sector, de landbouwingenieurs, de onderzoekers in de chemie, biologie of fysica. De impact van deze recent genomen maatregel is moeilijk in te schatten, al lijkt ze tot nu toe de fiscale maatregel te zijn met de breedste draagwijdte.

Bij wet van 3 juli 2005 en Ministerieel Besluit van 3 oktober 2005 werd op federaal vlak de toekenning van de eenmalige innovatiepremie (7) behandeld. Om de innovatiecultuur in het bedrijfsleven te stimuleren moedigt de Regering de toekenning aan van een innovatiepremie door de werkgever aan zijn creatieve werknemers. Vanaf 1 januari 2006 is deze premie vrijgesteld van belastingen en van sociale zekerheidsbijdragen.

In 2006 heeft Vlaanderen het Methusalem-programma opgestart dat jaarlijks en voor elke universiteit een lange-termijnfinanciering voorziet voor de onderzoekers van hoog niveau, opdat zij hun onderzoeksprojecten zouden kunnen voortzetten. Verder heeft het Gewest het Odysseus-programma opgestart met als doelstelling buitenlandse toponderzoekers en geëxpatrieerde Vlaamse onderzoekers aan te trekken, met een aanzienlijke financiering over een periode van vijf jaar die de onderzoekers toelaat een onderzoeksteam samen te stellen. De universiteiten hebben ook het aantal doctoraatsbeurzen dat wordt toegekend opgetrokken. Vanaf 2007 zal het Hercules-fonds aan de universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap een financiering voorstellen voor hun onderzoeksinfrastructuur.

Tot slot wordt het aantrekken van leerlingen in de wetenschappelijke en technologische richtingen gepromoot, onder meer door het organiseren van wedstrijden rond wetenschappelijke thema's. In Vlaanderen werd in 2006 een ruime sensibiliseringscampagne rond wetenschappen, technologie, creativiteit en innovatie opgestart, gericht op een breed publiek en op de jongeren in het bijzonder. Het Waalse Gewest heeft de site <http://difst.wallonie.be> opgestart waarop alle initiatieven voor het verspreiden van wetenschappen en techniek worden gebundeld. Vlaanderen en Wallonië zetten ook hun sensibiliseringsacties verder door in 2006 wetenschapsweken of -feesten te organiseren.

- 
6. Het percentage van de vrijstelling zou in de toekomst kunnen stijgen, in functie van de beschikbare budgetten.
  7. De vrijstelling op deze premies is voorzien voor één jaar (2006). Begin 2007 zal de impact van de maatregel worden geëvalueerd, met het oog op een eventuele verlenging van haar toepassing.

RS

9 **2.1.3. Verspreiding en gebruik van ICT**

Het beleid rond de "informatisering van de staat" bestaat uit drie assen: de informatisering van de staat als dusdanig, de informatisering van de samenleving en de export van de Belgische ICT-knowhow<sup>(8)</sup>. De doelstellingen van België stemmen overeen met de vier doelstellingen van de ministeriële verklaring over e-government van Manchester van november 2005. De genomen maatregelen zijn, bijvoorbeeld, de ontwikkeling van een nationaal actieplan tegen de digitale kloof, het leveren aan een basisprijs van de package "Internet voor iedereen", de sensibilisering van volwassenen en kinderen voor de pc en internet via campagnes en website, de ontwikkeling van een technische infrastructuur en de invoering van open standaarden voor uitwisselingen tussen administraties, de deelname aan een Europees "eGovernment Resource Network", de invoering van de elektronische identiteitskaart, de steun aan de ontwikkeling van eProcurement, eHealth en eJustice.

Verschillende maatregelen werden genomen om het vertrouwen van de consument en van de ondernemingen in de informatiemaatschappij te versterken. Zo zal de federale overheid een platform invoeren voor het afhandelen van geschillen rond e-commerce. Momenteel is een educatieve website over elektronische handel en de informatiemaatschappij in voorbereiding. Ook werd in juni 2006 een voorontwerp van wet ingediend inzake het creëren van een algemeen juridisch kader voor de betrouwbare derde partij<sup>(9)</sup>. In juni 2006 werd de site spamsquad<sup>(10)</sup>, volledig gewijid aan informatie over spam, opgestart. Tot slot werd in juni 2006 online een klachtenloket over diensten rond de informatiemaatschappij geopend, in samenwerking met de "Federal Computer Crime Unit".

De ontwikkeling van een krachtig *data warehouse* om het gebruik te optimaliseren van verschillende statistische bronnen en economische informatie begint in november 2006 en zal duren tot in 2009, na de overheidsopdracht- en studiefasen die begin 2006 van start zijn gegaan. Andere initiatieven rond ICT-toepassingen op gewestelijk niveau werden opgestart, zoals de uitwerking van een *data warehouse* voor Waalse socio-

- 
8. België wil de kennis en competenties exporteren die het heeft verworven in het kader van de ontwikkeling van de e-government op basis van publiek-private samenwerking.
  9. Erkende operator dat diverse diensten verzekert bedoeld om de partijen bij internet-transacties gerust te stellen en te beveiligen: het archiveren en dag- en tijdstempelen van elektronische documenten, de certificering (van cryptografische sleutels, ...), het elektronisch aangetekend schrijven, de overgangsblokkering van gestorte sommen vóór levering.
  10. [www.spamsquad.be](http://www.spamsquad.be)

RS

economische gegevens en de oprichting van de Studiedienst van de Vlaamse Gemeenschap die een hele reeks statistieken over Vlaanderen verzamelt.

Het informaticanetwerk FedMAN (Federal Metropolitan Area Network) werd vernieuwd in 2006. Het is toegankelijk voor alle federale ambtenaren te Brussel en verzekert een hypersnelle en beveiligde verbinding met zowat alle toepassingen van e-government, zoals het federale portaal [www.belgium.be](http://www.belgium.be), Tax-on-Web of de kruispuntbank voor ondernemingen. Ook Wallonië werkt aan een hogesnelheid metropolitan network voor de administratieve sites.

Via het Economie, Wetenschap en Innovatie (EWI)-digitaal plan dat momenteel in voorbereiding is zal Vlaanderen zijn steun aan O&O op ICT-vlak zien stijgen, een digitale onderzoeksinfrastructuur ontwikkelen (e-research), meer aandacht geven aan ICT in KMO's en aan e-governmentdiensten. Tal van formulieren zijn nu al vlot toegankelijk op internet. Vlaanderen wil ook de digitale kloof dichten in het Vlaams Gewest.

Tot slot zullen de Waalse en Vlaamse hogescholen in 2007 dankzij een samenwerking met de Federale Overheidsdienst BELNET beschikken over ultrasnelle internettoegang met een capaciteit van 1 gigabit per seconde.

## **2.2. Creatie van nieuwe activiteiten: het stimuleren van ondernemerschap en industrieel concurrentievermogen**

### **2.2.1. Betere regelgeving en administratieve vereenvoudiging**

14  
15

Een belangrijke aanzet tot het creëren van een gunstig regelgevend kader voor innovatie en ondernemerschap werd gegeven door de oprichting van de "Ronde Tafel voor de modernisering van de economische regelgeving". Deze Ronde Tafel verzamelt prominente figuren uit de economische, juridische en academische wereld. Concrete hervormingsvoorstellen worden verwacht in de loop van 2007.

Het gebruik van de Kruispuntbank voor Ondernemingen (KBO) in 2005 bracht de tijd nodig voor het oprichten van een onderneming terug tot 26 dagen. Via de inschakeling van een e-loket bij de notarissen zal de oprichtingstijd teruggebracht worden tot drie dagen (zie ook unlocking business potential especially of SMEs).

RS

Speerpunt in het proces van administratieve vereenvoudiging blijft de "Kafka"-werking waarbij de overheid gehoor geeft aan de voorstellen die burgers en ondernemingen naar het Kafka-meldpunt zenden. Het Kafka-meldpunt kreeg op een jaar tijd 5390 meldingen binnen wat de aanzet vormde van meer dan 100 belangrijke modernisering.

Om het ondernemerschap te stimuleren, heeft de federale overheid beslist om de verouderde reglementering van 8 beroepen af te schaffen <sup>(11)</sup>. Daarnaast werd het papierwerk van voor- en marktkramers drastisch vereenvoudigd en werden de mogelijkheden voor het houden van markten sterk verruimd.

Inzake overheidsopdrachten kunnen bedrijven sinds 1 januari 2006 de overdracht van schuldvorderingen op de overheid ook met een aangetekende brief betekenen, naast de methode via een deurwaardersexploot. Daardoor kunnen vooral de kleine bedrijven hun facturen aan de overheid laten opvolgen door een bank of een factoringsmaatschappij.

De Kamer keurde op 6 juli 2006 een wetsontwerp goed inzake openingsuren. De bestaande wet op de avondsluiting en de wet op de wekelijkse rustdag werden nu samengevoegd tot één nieuwe wet. De basisprincipes inzake openingsuren (open tot 20u en op vrijdag tot 21u) en het principe van de wekelijkse rustdag werden behouden mits enkele afwijkingen <sup>(12)</sup>. Daarnaast krijgen de gemeentebesturen meer middelen om op te treden tegen malafide nachtwinkels en belwinkels.

De kaderwet tot bescherming van de beroepstitel voor de sector van intellectuele beroepen die diensten verstrekken of van ambachten heeft de administratieve lasten aanzienlijk verminderd. De wet kadert in de logica van de Europese regels inzake vrij verkeer van diensten.

De regering heeft een wetsontwerp voorgelegd aan het Parlement dat tot doel heeft aan de architecten een evenwichtiger statuut toe te kennen in vergelijking met de andere tussenkomende partijen van de bouw en de Europese collega's. Het laat de architect toe zijn activiteit uit te oefenen in het kader van een rechtspersoon en geeft aan de bouwmeesters een grotere en meer adequate dekking van het risico via een wettelijk verplichte verzeke-

11. molenaar, handelaar in inlandse granen, kleinhandelaar in vaste brandstoffen, fotograaf, handelaar in fourage en stro, horlogemaker-hersteller, kleinhandelaar in vloeibare brandstoffen en water.

12. Onder een aantal concrete voorwaarden zullen shops van benzinstations voortaan 24u op 24u en 7 dagen op 7 open kunnen zijn. Videotheken en dagbladwinkels kunnen voortaan ook snoep en drank verkopen na 20 uur.

RS

ring. Vroeger was de architect persoonlijk aansprakelijk voor zijn werkzaamheden.

De in 2005 gelanceerde Vlaamse reguleringsimpactanalyse werd in 2006 geoptimaliseerd via het invoeren van een verbeterde handleiding en via het hanteren van strengere, kwalitatieve, beoordelingscriteria door de Kenniscel Wetmatiging. Dat de lat beduidend hoger werd gelegd blijkt uit het feit dat slechts 60% van de nieuwe wetgevingsvoorstellen een positieve beoordeling kregen, daar waar dit vroeger varieerde tussen de 70% en de 93%.

Het Waalse Gewest zet het actieplan 2005-2009 verder rond administratieve vereenvoudiging, e-government en leesbaarheid. Sinds juni 2005 werd al meer dan 70% van de in het plan voorziene acties opgestart en meer dan 10% ervan werd al afgerond. Het betreft bijvoorbeeld de informatisering van de aankondigingen van overheidsopdrachten en het online beschikbaar maken van alle formulieren (600) van het Waals Gewest. De toekomstige maatregelen slaan bijvoorbeeld op het creëren van een intelligent elektronisch formulier met het oog op het verzamelen van informatie om de milieubalans uit te voeren en een databank aan te leggen.

Het gevoerde beleid blijkt een positieve impact te hebben op de creatie van nieuwe ondernemingen en op het vermijden van faillissementen <sup>(13)</sup>.

### 2.2.2. Ondersteunende diensten

15

Bedrijven en burgers hebben nood aan heldere en gemakkelijk verkrijgbare informatie. Het multimedia contact center dat hiertoe door de FOD Economie werd gecreëerd is inmiddels operationeel en vormt sinds oktober 2005 een centraal informatiepunt voor diverse thema's <sup>(14)</sup>. In de 2de helft van 2006 zullen de thema's KMO's en bescherming van de consument worden toegevoegd.

In Vlaanderen worden vanaf 22 mei 2006 de advies- en opleidingscheques ondergebracht in het Budget voor Economisch Advies (BEA) en aangevuld met twee nieuwe subsidiemogelijkheden namelijk Mentorschap en aankoop van Kennis in Vlaamse kenniscentra. Per onderneming kan tot maximum 5.000 euro steun gevraagd worden en dit voor een periode van drie jaar. De onderneming betaalt 65% van de dienstverlening zelf; de

13. Zie 4.2.d.

14. Energie, neerlegging van de jaarrekeningen, de Kruispuntbank voor Ondernemingen, REACH.

RS

Vlaamse overheid legt 35% bij. Brussel lanceerde in februari 2006 een studie van de cartografie van de begeleidingsstructuren voor ondernemingen.

In juni 2006 ging in Wallonië het Agence de Stimulation Technologique Economique project van start, een loket voor de coördinatie van de steunmaatregelen aan ondernemingen en voor de begeleiding van ondernemingen die subsidies ontvangen. Het agentschap beschikt hiertoe over zes lokale antennes. Tevens loopt er een project waarbij ondernemers coaching geven aan jonge kandidaat-ondernemers. SEED-SIDE tenslotte is opgericht voor dossiers met een hoge toegevoegde technologische waarde en een gedeeltelijke integratie in een financiële holding (invest) met het oog op een complete benadering: management, marketing, productie en financiering.

### 15 2.2.3. Toegang tot financiering

Het Kenniscentrum voor Financiering van KMO (KeFiK) is een federaal overheidsorgaan dat sinds eind 2005 actief is. De missie van het KeFiK bestaat uit de centralisatie van informatie en expertise om een aanspreekpunt met betrekking tot federale en regionale KMO-financiering te zijn.

In Wallonië bevordert een nieuw mechanisme (microkrediet) de toegang tot krediet voor ondernemers, ambachtstlui en zeer kleine ondernemingen binnen SOWALFIN, dat borg staat voor 80% van de banklening en voor de begeleiding van de ondernemingen door het toekennen van subsidies aan de boekhouder die het business plan heeft uitgewerkt<sup>(15)</sup>. Sinds 1 mei 2005 kan wie een lening aanvraagt om een activiteit op te starten of uit te breiden ook genieten van een tussenkomst van 500 euro om het dossier voor de bank voor te bereiden.

In Brussel werd in maart 2006 B2E gecreëerd, gericht op het vergemakkelijken van de toegang tot kredieten voor KMO's (in samenwerking met EIB).

Nieuw in Vlaanderen zijn ARKimedes (ARK=Activering risicokapitaal)<sup>(16)</sup>, de winwinlening<sup>(17)</sup> en de vernieuwde waarborglening<sup>(18)</sup>.

---

15. Juli 2005 (30 microkredieten toegekend tussen juli en december 2005 en 40 toegekend van januari tot 31 maart 2006).

16. Opgericht in juni 2005 met een eerste publieke emissie in september 2005. Op 31 maart 2006 waren vier ARK-investeringen gerealiseerd, goed voor een totaal geïnvesteerd bedrag van 1.790.000 euro.

RS

In hoofdstuk 4.2. wordt meer in detail ingegaan op de financieringsproblematiek.

#### 2.2.4. Industrieel beleid

10

Op regionaal niveau wordt sterk geïnvesteerd in incubatiecentra en wetenschappelijke parken. Twee nieuwe Brusselse incubatoren en vier wetenschapsparken werden actief. Daarnaast lopen in 2006 de projecten Pharma (gezondheid – pharmacie), Dispomed (gezondheid – medische voorziening), Identic (ICT) en Ecobuild (ecologische constructie). De Waalse numerieke incubator (INWA) kent een operationele heroriëntatie van zijn missies. De Waalse regering buigt zich over een “clusterdecreet” dat in de oprichting van vijf clusters kan resulteren. Het Waalse beleid inzake clustering beoogt het uitwerken van netwerken van ondernemingen en vult het beleid rond de competitiviteitspolen aan. In Vlaanderen zijn twee nieuwe biotechnologie-incubatoren in aanbouw en werd een besluit goedgekeurd houdende de subsidiëring van bedrijventerreinen, wetenschapsparken en bedrijfsgebouwen. Via sectorale Ronde Tafels tracht Vlaanderen een vernieuwde industriële dynamiek te creëren: de Ronde Tafel “Automobiel” is afgerond en wordt verder gemonitord, de Ronde Tafel “Lifesciences” is lopende en de Ronde Tafel “Chemie” werd net opgestart.

### 2.3. Verbetering van de marktwerking

#### 2.3.1. Hervorming van het mededingingsbeleid

12  
8

De hoeksteen van de hervorming van het juridisch kader van het mededingingsbeleid is de goedkeuring van de wet van 2 december 2005 ter bescherming van de economische mededinging. De nieuwe wet betekent een gevoelige uitbreiding van het personeelsbestand van zowel de Raad voor de Mededinging als de Dienst voor de Mededinging. De wet is volledig aangepast aan de nieuwe Europese mededingingsverordeningen en creëert naast de verhoging van de notificatiedrempels voor concentraties eveneens een betere afstemming van de werking van de sectorregulators op die van de algemene mededingingsautoriteit. Deze optimalisering van

17. Goedgekeurd in februari 2006 ter vervanging van de vroegere vriendenlening. De Winwinlening is een achtergestelde lening van maximaal 50.000 euro. Ze moet acht jaar lopen en de som moet in één keer worden terugbetaald. Als het bedrijf de achtergestelde lening uiteindelijk niet kan aflossen, krijgt de investeerder 30 procent van de lening terug via een eenmalige belastingsaftrek.
18. vervangt sinds het najaar van 2005 de tussenkomsten van het Vlaams Waarborgfonds.

RS

het mededingingsbeleid kan volgens een studie van de KU Leuven leiden tot een opbrengst van 250 miljoen euro.

13 **2.3.2. Sectorale initiatieven**

**Elektriciteits- en gasector**

In januari 2006 kende de federale Regering de exploitatielicentie toe voor de elektriciteitsbeurs in België (Belpex, KB 11.01.2006). De federale Minister van Energie keurde ook de marktregels van Belpex goed. De laatste stap vóór het begin van de handelsactiviteiten op Belpex en de trilaterale markt-koppeling, is de goedkeuring door de Belgische, Franse en Nederlandse regulatoren (respectievelijk CRE, CREG en DTe) van het mechanisme voor de toekenning van grenscapaciteit door de trilaterale marktkoppeling. Zodra deze goedkeuring er is kan de toegangsprocedure voor deelnemers aan de Belpex Day Ahead Market officieel van start gaan.

Voor de eindgebruiker lijkt de hervorming van de energiemarkt zijn vruchten af te werpen, hoewel er nog wel aandachtspunten zijn om tot een betere marktwerking te komen. In Vlaanderen hebben de consumenten al sinds 2003 een vrije keuze van leverancier, in Brussel en Wallonië gebeurt dat in 2007. Tussen de drie gewesten tekent zich een opmerkelijk prijsverschil af, ten gunste van de Vlaamse consument. Het gemiddelde Vlaamse gezin betaalt bij de goedkoopste leverancier op jaarbasis 134 euro minder voor elektriciteit (23%) dan in de andere gewesten. Voor gas is dat 119 euro (10%)<sup>19</sup>. Het marktaandeel van de toetreders is voor zowel gas als elektriciteit ongeveer 12%. De toetreding heeft tot een zodanige discipline bij de voormalige lokale monopolies geleid, dat dezen in sommige plaatsen weer de goedkoopste leverancier zijn geworden.

Ondanks de penetratie van goedkope toetreders zijn er nog aandachtspunten om de marktwerking te verbeteren. De voormalige lokale monopolies hebben nog steeds een marktaandeel van 88%. Daardoor bereiken veel consumenten het maximale voordeel van 253 euro per jaar ten opzichte van de andere gewesten niet, en dat ondanks het transparant verstrekken van informatie door overheid en consumentenorganisaties. Dat kan te maken hebben met het gewoontegedrag van de consument. Bovendien werden veel klachten vastgesteld bij de overgang van de ene leverancier naar de andere, en blijken daar vooral de kwetsbare huishoudens het slachtoffer van te zijn. De leveranciers van gas en elektriciteit, de verbrui-

---

19. Bron: VREG, gegevens over januari 2006.

RS

kersorganisaties, de regulerende overheden en de Minister van Consumentenzaken hebben een gedragscode afgesloten om de consument te beschermen op de vrijgemaakte elektriciteits- en gasmarkt. Het akkoord "De consument in de vrijgemaakte elektriciteits- en gasmarkt" houdt rekening met de geldende mededingingsregels en voorziet onder meer een aantal bepalingen op het gebied van prijstransparantie, verkoopstechnieken, domiciliëring, toegang tot algemene voorwaarden, enz. De FOD Economie ziet toe op de naleving van het akkoord. Daarnaast keurde de Ministerraad van 7 juli 2006 een voorontwerp van wet goed dat de oprichting regelt van een federale ombudsdienst voor energie.

Ten slotte zijn er nog aanmerkelijke efficiëntieverbeteringen mogelijk, in het bijzonder in het netwerkbeheer.

#### Telecommunicatiesector

Opdat de omzetting van de Richtlijnen in de wet van 13 juni 2005 volop vrucht zou afwerpen in termen van versterking van de concurrentie op de telecommunicatiemarkt, dient de sectorregulator (IBPT/BIPT) over te gaan tot een analyse van de telecommunicatiemarkten. Deze zijn onderverdeeld in vier groepen: toegang, vaste telefonie, mobiele telefonie en gehuurde lijnen. Het BIPT heeft op 19 juni 2006 zijn analyse van de markten van toegang tot het openbaar telefoonnetwerk afgerond. Deze analyse besluit dat Belgacom, de historische operator, beschikt over een aanzienlijke macht over deze markten en het BIPT beslist de operator een reeks verplichtingen op te leggen die de andere operatoren zullen toelaten concurrerende diensten aan te bieden onder billijke voorwaarden<sup>(20)</sup>. De bij wet voorziene analyse van de andere markten vordert goed en beslissingen zouden dit jaar nog moeten vallen. De prioriteit gaat naar de markten vaste en mobiele telefonie. Om logistieke redenen<sup>(21)</sup> kregen de markten van gehuurde lijnen niet dezelfde prioriteit.

#### Spoorwegsector

Na het vrijmaken van het internationaal goederenvervoer op het Europees hoofdn netwerk (TERFN)<sup>(22)</sup> op 15 maart 2003 is per 1 januari 2006 alle grens-

20. Er dient opgemerkt dat de verplichtingen van dit type nu al wegen op deze operator, maar dat deze beslissing van het BIPT de verplichting invoert tot herverkoop van het abonnement, wat de andere operatoren zou moeten toelaten de offertes van Belgacom over te doen, zonder over hetzelfde toegangsnet te beschikken, één enkele factuur aan te bieden aan hun klanten en innoverende formules voor te stellen.

21. Er is onder meer een samenwerkingsakkoord nodig met de Gemeenschappen, dat tot nog toe niet is kunnen ondertekend worden.

RS

overschrijdend goederenvervoer per spoor vrijgemaakt. Vier nieuwe vervoerders zijn toegetreden, waarvan er slechts één actief is. Onder de toetreders bevinden zich nationale spoorwegen uit buurlanden.

#### **Postsector**

Per 1 januari 2006 is het criterium om toe te mogen treden tot de postsector verlaagd. Vrije toetreding is nu mogelijk met brieven van meer dan 50 gram of gefrankeerd met meer dan 2½ keer het basistarief. Ook dat heeft nog niet geleid tot noemenswaardige toetreding, de koeriersdiensten die al meerdere jaren hun eigen marktsegment bedienen niet meegerekend. Op 12 oktober 2005 hebben de Deense nationale posten en de Britse investeringsgroep CVC Capital Partners een aandeel verworven in de Belgische nationale posten (De Post) door middel van het inbrengen van 300 miljoen euro nieuw kapitaal. Dat is gelijk aan 50%-1 van de aandelen, terwijl de federale overheid 50%+1 van de aandelen behield. Het partnerschap moet leiden tot een versterking van de kernactiviteiten en de financiële situatie, en de modernisering verder ondersteunen.

#### **Financiële sector**

Inzake de financiële sector werden een aantal belangrijke Europese richtlijnen omgezet, meer bepaald inzake marktmisbruik, supplementaire supervisie van financiële conglomeraten en contracten op afstand voor financiële diensten. <sup>(23)</sup>

### **3 2.4. Investeringen**

De Belgische overheid draagt op twee manieren bij aan het realiseren van productiecapaciteit. Enerzijds investeert ze in infrastructuur, anderzijds besteedt ze middelen om het privé investeren aan te moedigen. Steeds wordt daarbij op de duurzaamheid van de investering gelet, ook vanuit ecologisch perspectief.

---

22. Trans European Rail Freight Network.

23. richtlijn 2003/6/EG betreffende marktmisbruik in de financiële sector (KB van 5 maart 2006 – BS van 10 maart); richtlijn 2002/87/EG betreffende het aanvullend toezicht op kredietinstellingen (Wet van 20 juni 2005 – BS 26.8.2005); richtlijn 2003/51/EG betreffende afstandcontracten voor financiële diensten (Wet van 24.8.2005 – BS 31.8.2005).

**2.4.1. Infrastructuur**

België committeert zich aan de voorbereiding en uitvoering van de Europese TEN en Quick-Start projecten. De belangrijkste realisatie hiervan in 2005 was de verdubbeling van de hoogspanningscapaciteit tussen Avelgem naar het Franse Avelin, wat bovendien tot een zekere prijsnivellering tussen beide landen geleid heeft. Hiermee werd een nieuwe interconnectie met het Franse hoogspanningsnet tot stand gebracht. Verdere uitbreiding van de interconnectie met de buurlanden is in studie. De aanleg van de HSL richting Amsterdam en Keulen is in een vergevorderd stadium. In april 2007 wordt hiervan de eerste fase geopend. Een spoedige ratificatie met Nederland van het IJzeren Rijn-project is noodzakelijk om tot een nieuwe operationele spoorverbinding voor goederenvervoer tussen Antwerpen en de Rijn te komen. Nog in 2006 wordt de toekenning van de bouwvergunning voor een nieuwe binnenvaartsluis bij Lanaye verwacht. Als dat inderdaad gebeurt, dan wordt in 2007 met de bouw begonnen. Ten slotte wordt er gewerkt aan de capaciteitsuitbreiding van de Schelde-Seineverbinding tot klasse Vb vaarweg, wat kadert in de realisatie van één van de 30 prioritaire TEN-T projecten en waaraan de Vlaamse regering haar goedkeuring gegeven heeft op 30 juni 2006. Ook is het ontwerp van besluit voor EU-financiering in opmaak betreffende het TEN-project "Upgrading Albertkanaal en modernisering van Scheldtlocks" te Antwerpen, dat tegen einde 2007 zal gerealiseerd zijn.

RS

3  
11  
16

Buiten het kader van de Europese projecten is eind 2005 met Nederland een verdrag over de uitdieping van de Westerschelde gesloten. In 2007 zou met de werkzaamheden begonnen kunnen worden. Andere maatregelen die genomen werden om de toegankelijkheid van de zeehavens te vergroten zijn de verdere financiering van de onderhoudsbaggerwerken, projecten en studies inzake de ontsluiting van de Waaslandhaven, de ontsluiting van de achterhaven van Zeebrugge, de haventoeegang van Oostende en de toegankelijkheid van de haven van Gent. Aan de landzijde loopt sinds 2005 een omvangrijk investeringsplan voor de uitbreiding van de spoorcapaciteit naar de havens. Met prefinanciering door het Vlaams Gewest wordt dit programma versneld uitgevoerd.

14

Wat het personenvervoer betreft beginnen in 2006 de eerste werkzaamheden van de grootscheepse opwaardering van het Brusselse voorstadsnet tot volwaardig gewestelijk expresnet (GEN). In eerste instantie wordt gebouwd aan enkele viersporige trajecten en wordt het aantal busdiensten uitgebreid. Ook beginnen in 2006 de werkzaamheden voor een betere spoorontsluiting van de Nationale Luchthaven. Die zal in de toekomst

3

RS

vanuit drie richtingen per trein bereikbaar zijn, in plaats van uit één richting nu. Er werd een Strategisch Actieplan voor de Reconversie en Tewerkstelling van de Luchthavenregio (START) opgesteld om de sociaal-economische ontwikkeling van de regio te bevorderen.

#### **2.4.2. Bedrijfsinvesteringen**

- 13 Nog voor de afronding van het Nationaal Hervormingsprogramma in oktober 2005 is beslist tot de invoering van het stelsel van de notionele interest. Dit stelsel is in 2006 in werking getreden. Het bestaat uit het toekennen van een verlaging van de belastingbasis bij de vennootschapsbelasting ter grootte van een percentage van de eigen fondsen, bepaald op basis van de rente van de lineaire obligaties op tien jaar uitgegeven door de Belgische staat. Het heft een fiscale discriminatie van financiering uit eigen vermogen ten opzichte van vreemd vermogen op.

Ten slotte zijn enkele nieuwe maatregelen aangekondigd met het doel om België aantrekkelijker te maken voor zowel binnenlandse als buitenlandse investeerders. De lastenverlaging voor bedrijven met nacht- en ploegenarbeid wordt verdubbeld. In navolging van buurlanden wordt een stelsel van BTW-consolidatie ingevoerd, wat outsourcing binnen België fiscaal aantrekkelijker maakt. Ook in navolging van enkele andere lidstaten wordt de toepassing van de Moeder-dochterrichtlijn uitgebreid tot alle landen waarmee België een dubbelbelastingverdrag heeft gesloten. Dat vermindert de roerende voorheffing op dividend betaald aan moederbedrijven.

- 11 Het kader om buitenlandse investeringen te stimuleren is versterkt, onder andere door het samengaan van de gewestelijke agentschappen voor export met die voor investeringen. Het Waalse initiatief tot het uitbouwen van een netwerk van economische en commerciële attachés gebeurt sinds 2005 in samenwerking met beide andere gewesten. De rol van die attachés bestaat uit het ondersteunen van exporteurs en het fungeren als 'front-office' voor buitenlandse investeerders.

#### **2.5. Stimuleren van duurzaam gebruik van hulpbronnen en versterken van synergieën tussen milieubescherming en groei**

- 3 Er zijn twee manieren waarop milieubescherming de economie ondersteunt. Ten eerste leidt het nastreven van een meer efficiënt gebruik van natuurlijke hulpbronnen tot besparingen voor de bedrijven en consumenten-

RS

ten, zonder dat dit een negatieve impact heeft op hun productie of consumptie. Ten tweede creëert milieubescherming nieuwe markten en werkstelling. Zowel de federale als de regionale regeringen zijn ervan overtuigd dat milieubescherming en economische groei hand in hand gaan. Daarom werd in november 2005 een gezamenlijke werkgroep opgericht om een nationale strategie voor de promotie van duurzame productie- en consumptiepatronen uit te werken. In dat kader werd in 2006 een publieke consultatie in verband met ecolabels, verwarming, composteerbare materialen, ecodesign en wegwerpbaar plastic zakjes opgestart. In januari 2006 werden verder richtlijnen gedefinieerd in het kader van een nationaal actieplan voor groene openbare aankopen, met als doel het opnemen van milieu- en sociale criteria in openbare aankoopprocedures te bespoedigen. In maart werd in dit verband een survey opgestuurd naar alle openbare aankopers. Het nationaal actieplan voor groene openbare aankopen wil de vraagzijde van de nieuwe milieuproductmarkten stimuleren. De aanbodzijde wil men eveneens stimuleren via het sluiten van een overeenkomst met de distributiesector om meer milieuvriendelijke producten in hun aanbod op te nemen. De eerste helft van 2006 werd hierover overlegd met de sector.

#### 2.5.1. Stimuleren van energie-efficiëntie en milieuvriendelijke energie

11

Het is duidelijk dat de verplichtingen die voortvloeien uit het Kyoto-protocol ernstig genomen worden en als leidraad dienen voor het klimaat- en energiebeleid. Het nastreven van een hogere energie-efficiëntie is hierbij een prioritair gedragen oogmerk. Er wordt veel aandacht besteed aan de verbetering van de energie-efficiëntie van gebouwen<sup>(24)</sup>. De energieprestatieregelgeving voor gebouwen ging van start<sup>(25)</sup>. Verder wordt het onderzoek naar energie-efficiëntie van gebouwen gestimuleerd door het Minergibat-programma. Zowel adviesgerichte als financiële stimuli, zoals het fonds ter reductie van de globale energiekost en de naar preventieve technologieën geheroriënteerde ecologiepremie voor ecologisch waardevolle investeringen, dienen de gezinnen en de bedrijven tot

7

24. Dit kan de bouwsector, die belangrijke multiplicatoreffecten genereert in de rest van de economie, een stimulans geven.

25. Deze zou ertoe moeten leiden dat de gemiddelde K-waarde van de woningen zou dalen naar 45, terwijl die in 2000 nog gelijk was aan 100. Dit zou tot een halvering van de verwarmingskosten leiden, wat een besparing van ongeveer 37 miljoen euro per jaar betekent voor de gezinnen, indien we ervan uitgaan dat elk jaar 2% van de gezinnen de overschakeling maakt naar een woning met lage K-waarde. De besparing groeit dus jaar na jaar. Eenmaal alle woningen de lage K-waarde hebben, zal de besparing 185 miljard euro per jaar bedragen.

RS

rationeel energiegebruik aan te zetten. Ook het systeem van groene stroom- en warmtekrachtcertificaten draagt hiertoe bij. De biomassastromen die in aanmerking komen voor groenestroomcertificaten werden geïnventariseerd. Er wordt een energie-efficiëntielabel uitgewerkt voor verwarmingsketels.

Om de milieu-impact van de energieproductie te verminderen werd een belasting ingevoerd op het gebruik van steenkool voor elektriciteitsproductie, terwijl in twee grote steenkoolcentrales overgeschakeld werd op biomassa. Bovendien werden fiscale aftrekmogelijkheden voorzien voor investeringen in duurzame energieproductie door bedrijven en huishoudens.

- 11 Verder worden verbeteringen nagestreefd wat betreft de milieu-impact van transport. In januari 2006 werd een CO<sub>2</sub>-gids van milieuvriendelijke auto's gelanceerd. Er wordt gewerkt aan een ecoscore voor voertuigen. De definitie van "lichte vrachtwagen" werd aangepast, zodat Sport Utility Vehicles tot 3500 kg niet langer van verkeersbelasting genieten. Verder worden biobrandstoffen gepromoot via defiscalisatie. De productie van biobrandstoffen wordt eveneens gestimuleerd via het systeem van groene certificaten. De binnenvaart en het fietsgebruik worden gestimuleerd via investeringen en fiscale maatregelen.

7 **2.5.2. Een efficiënt gebruik van materialen**

- 11 In het kader van het Europese Environmental Technologies Action Plan werd een inventaris van best beschikbare technologieën opgesteld die aansluiten op de 28 ETAP-acties. Bedrijven die duurzame technologische ontwikkelingen kunnen aantonen of studies in dat verband laten uitvoeren kunnen subsidies verkrijgen. Product- en productiemethode-innovatie in de bouw wordt gestimuleerd door toekenning van een award voor duurzaam bouwen, waarbij aan het milieu-aspect ook een energie-aspect werd toegevoegd in februari 2006. Er wordt gewerkt aan de preventie van huishoudelijk afval.

**2.5.3. Vrijwaring van de biodiversiteit**

Om de achteruitgang van de biodiversiteit tegen 2010 te stoppen wordt een nationale biodiversiteitsstrategie ontwikkeld. Gedurende maart-april 2006 werd een publieke consultatie georganiseerd. Er werden zeegebieden afgebakend die beschermd zullen worden, en een wettelijk kader gecreëerd om overeenkomsten te sluiten met de gebruikers van deze gebieden. Het gaat

RS

hierbij in hoofdzaak om de industriële mosselkweek. Eind 2005 werd campagne gevoerd om het publiek te sensibiliseren voor de diversiteit en de rijkdom van het mariene milieu. Verder werd een studie ondernomen over wettelijke instrumenten die gebruikt kunnen worden om de introductie van invasieve soorten te verhinderen. Het gaat hierbij meer specifiek om het verhinderen van de invoer van illegaal gekapt hout. Duurzame bosbeheercriteria werden opgenomen in openbare aankoopprocedures. Criteria voor duurzaam bosbeheer en ecocertificering werden in de bosbeheersplannen opgenomen. Premies voor herbebossing en duurzame privébossen werden geïntroduceerd. Het afbakenen van natuurgebieden en het opstellen van soortenbeschermingsplannen gaat verder.

RS

RS

### 3. Onderweg naar goed werk voor iedereen, jong en oud

Het Nationaal Hervormingsprogramma dat één jaar geleden werd neergelegd, stelde vast dat structurele hervormingen van de Belgische arbeidsmarkt noodzakelijk zijn. Alleen op die manier kan ons land er immers in slagen om een werkzaamheidsgraad van 70% te bereiken, om de productiviteit terug te doen groeien en voor banen van betere kwaliteit te zorgen. Die doelstellingen moeten worden gehaald om onze welvaart in stand te houden en de sociale samenhang te versterken terwijl ook de financiële houdbaarheid van het sociaal zekerheidsstelsel wordt gegarandeerd. Daartoe werd in het Hervormingsprogramma een gedetailleerd actieplan uiteengezet, om zo snel mogelijk de vooropgezette streefdoelen te halen en de arbeidsmarkt om te vormen van de huidige situatie waarin "werkzekerheid" nog steeds de norm is op weg naar een toestand waarin vooral de "loopbaanzekerheid" wordt gegarandeerd.

Het voorbije jaar werden in dat verband de eerste maatregelen uitgevoerd en werden de fundamenten gelegd, ondermeer in de wetgeving, waarop de verschillende overheden de komende jaren zullen kunnen verderbouwen. Daarbij werd rekening gehouden met het Gezamenlijke Verslag inzake Werkgelegenheid 2005/2006 waarin de richtsnoeren voor de Europese Werkgelegenheidsstrategie worden gepreciseerd, de beslissingen van de Europese raad van maart 2006 en met de bemerkingen over België die werden opgenomen in het Jaarlijks Verslag van de Europese Commissie over de Groei en de Werkgelegenheid. De Belgische overheden verwelkomen overigens deze bemerkingen en rekenen erop dat ze dit jaar zullen leiden tot concrete aanbevelingen om zo het hervormingspad van de Lidstaten nog sterker te helpen oriënteren.

In het algemeen kan worden gesteld dat de uitvoering van het werkgelegenheidshoofdstuk uit het Hervormingsprogramma volgens plan verloopt. De meeste opvallende terreinen waarop het voorbije jaar een duidelijke vooruitgang werd geboekt, zijn:

- De uitvoering van het Generatiepact om de werkgelegenheid bij de aanvang en het afsluiten van de loopbaan te verhogen, ondermeer via een nieuwe en activerende visie op herstructureringen.
- De herwaardering van het alternerend leren.
- De verdere uitbouw van de sluitende aanpak van kortdurig werkzoekenden en de invoering van een nieuw opvolgings- en begeleidings-

RS

stelsel voor de langdurig werkzoekenden, waarvoor uit de eerste gegevens positieve resultaten blijken.

- De verfijning van de structuur van de financiële prikkels op de arbeidsmarkt, via bijkomende lastenverlagingen, premies voor de werkgevers en de invoering van de werkbonus.
- De actieve toeleiding naar het stelsel van de dienstencheques door de werkgelegenheidsdiensten, die bijdraagt tot het toenemende succes van het stelsel.
- De versterking van de uitwisseling van vacatures tussen de verschillende werkgelegenheidsdiensten en de uitvoering van een actieplan om de Brusselse werklozen de weg te doen vinden naar de arbeidsmarkt rond de stad.
- De inwerkingtreding van de stelsels voor het valideren van verworven competenties.

Een belangrijke nieuwe impuls wordt verwacht van de onderhandelingen die de sociale partners zullen voeren in het najaar van 2006 om tot een nieuw Interprofessioneel Akkoord te komen. Zoals door de sociale partners in een gezamenlijke verklaring in het voorjaar van 2006 werd gesteld zal daarbij veel aandacht worden besteed aan de beheersing van de loonkosten en de competitiviteit van de Belgische economie. Ook de problematiek van de leeftijdsgebonden loonbarema's en de nadelige gevolgen daarvan op de werkzaamheidsgraad van de ouderen zal besproken moeten worden. Daarnaast hangt vooral de concretisering van de aangekondigde "Opleidingsagenda 2010" sterk samen met de onderhandelingen voor dit akkoord. In het licht daarvan bleef de vooruitgang op het vlak van de vorming binnen de ondernemingen bij het begin van de uitvoering van het Hervormingsprogramma sterk fragmentair, wat meteen de grootste uitdaging voor het komende jaar inhoudt.

Vanzelfsprekend vertalen niet alle genomen maatregelen zich onmiddellijk in een zichtbare verbetering in de richting van de vooropgezette doelstellingen die België zo snel mogelijk wil realiseren, ook al omdat er vanzelfsprekend nog geen statistische gegevens voor 2006 beschikbaar zijn. Toch vereist een geloofwaardige opvolging van het Hervormingsprogramma dat reeds een eerste stand van zaken wordt opgemaakt. Deze toont aan dat de vooropgezette maatregelen noodzakelijk blijven <sup>(1)</sup>.

---

1. Meer gedetailleerde gegevens, ondermeer voor wat de situatie in de gewesten betreft, kunnen worden teruggevonden in de indicatorenbijlage.

RS

Doelstelling	België		EU		Evolutie
	2004	2005	2004	2005	
de werkzaamheidsgraad van de totale bevolking (15-64 jaar) bedraagt minstens 70%	60,3	61,1	63,3	63,8	de toename verloopt iets sneller dan het EU-gemiddelde
de werkzaamheidsgraad van de vrouwelijke bevolking (15-64 jaar) bedraagt minstens 70%	52,6	53,8	55,7	56,3	de toename verloopt iets sneller dan het EU-gemiddelde
de werkzaamheidsgraad van de oudere beroepsbevolking (55-64 jaar) bedraagt minstens 50%	30,0	31,8	41,0	42,5	de toename verloopt duidelijk sneller dan het EU-gemiddelde, maar de achterstand blijft groot
de gemiddelde uitredingsleeftijd, het ogenblik waarop de arbeidsmarkt wordt verlaten, zal 62 jaar zijn	59,4		60,7		in tegenstelling tot het EU-gemiddelde stijgt de Belgische uitredingsleeftijd
25% van de langdurig werklozen neemt deel aan een actieve maatregel	32,1				de doelstelling wordt nog steeds gehaald, maar het percentage daalt
aan alle werkloze jongeren, vooreer ze zes maanden werkloos zijn, wordt een trajectovereenkomst aangeboden	niet voor 10,6%				de doelstelling wordt steeds beter benaderd, waarbij Wallonië en Brussel stilaan Vlaanderen bijbenen
aan alle werkloze volwassenen, vooreer ze twaalf maanden werkloos zijn, wordt een trajectovereenkomst aangeboden	niet voor 28,6%				een stijging, omwille van de concentratie op de jongeren, zou de komende jaren opgelost moeten raken
voor minstens 33% van de kinderen jonger dan drie jaar is er kinderopvang beschikbaar	30,6				de inhaalbeweging, vooral in de Franse Gemeenschap, wordt verdergezet
het aandeel vroegtijdige schoolverlaters is lager dan 10%	13,4		15,7		na enkele jaren van stijging is de trend terug dalend
85% van de 20- tot 24-jarigen hebben het hoger secundair onderwijs succesvol afgerond	82,1	80,3	76,7	76,9	Hoewel België boven het EU-gemiddelde zit, gaat de trend in de verkeerde richting
maandelijks <sup>a</sup> neemt 12,5% van de volwassenen (25-64) deel aan levenslang leren	9,5	10,0	10,3	11,0	als het stijgingsritme wordt gehandhaafd, kan de doelstelling binnen enkele jaren worden gehaald
jaarlijks volgt 1 werknemer op 2 een opleiding of krijgt vorming	39,5				er dient nog een lange weg te worden afgelegd
de werkloosheidsgraad van mensen met een niet-Belgische nationaliteit of afkomst zal niet hoger zijn dan deze van de Belgische werknemers <sup>b</sup>	verschil 22,4%	verschil 24,0%	verschil 9,6%	verschil 9,4%	het zeer grote verschil nam het voorbije jaar nog toe

- a. D.w.z. gemiddeld in de vier referentieweken van de Arbeidskrachtenenquête.
- b. In de tabel wordt de vergelijking gemaakt tussen de inwoners met een EU-nationaliteit en deze met een niet-EU-nationaliteit.

RS

### 3.1. Werk maken van een bredere arbeidsmarkt

#### 3.1.1. De overgang van school naar werk werd vergemakkelijkt

- 18 In het licht van het Europees Pact voor de Jeugd ondernamen de Belgische  
23 overheden verschillende maatregelen om de integratie van jongeren op de  
arbeidsmarkt te bevorderen. In de eerste plaats werd daarbij gemikt op een  
herwaardering van het technisch en beroepsonderwijs. Er werd fors geïn-  
vesteerd in de uitrusting van de betrokken scholen en via gespecialiseerde  
centra (2) die door de werkgelegenheidsdiensten samen met verschillende  
partners werden opgezet, wordt hoogtechnologische apparatuur ter be-  
schikking gesteld van het onderwijs – zowel voor de leerlingen als voor  
vorming van de leerkrachten.
- 23 De versterking van het alternerend leren werd in Vlaanderen aangepakt  
via het verhogen van het aantal werkervaringsplaatsen, in overleg met de  
bedrijfssectoren en binnen de overheid zelf. Daarnaast werd het “voltijds  
engagement” ingevoerd: het kan niet langer dat leerlingen wel deeltijds  
onderwijs volgen, maar dat het complement –ervaring opdoen op de  
werkplaats– niet wordt ingevuld. Voor de leerlingen waarvoor geen ar-  
beidsplaats kan worden gevonden, wordt daarom een specifiek traject  
opgestart met bijkomende vorming, sollicitatie-ondersteuning... Dit enga-  
gement moet op korte termijn voor driekwart van deze leerlingen worden  
gerealiseerd.
- 23 De Franse Gemeenschap en het Waals Gewest hebben zich tot doel gesteld  
24 om het aantal jongeren in het deeltijds leren te verhogen, door de omkade-  
ring te verbeteren en door het stelsel uit te breiden tot de overheidssector  
en de grote ondernemingen, waarbij het coördinatiemechanisme werd ver-  
eenvoudigd. Er werd een dienst opgezet die zowel aan de verschillende  
vormingsstelsels als binnen de erkenning van verworven competenties zal  
toelaten met dezelfde beroepsstandaarden te werken. Anderzijds zal deze  
dienst het ook mogelijk maken om de banden met de arbeidsmarkt te ver-  
stevigen. Dit zal zorgen voor meer duidelijkheid en coherentie wat de  
opleidingstrajecten betreft.
- 23 Ook in Brussel wordt het alternerend leren versterkt, waarbij de Franse Ge-  
24 meenschap en de Franse Gemeenschapscommissie werken aan een betere  
aansluiting van het onderwijs en de volwassenenvorming.
2. De Regionale Technologische Centra in Vlaanderen, de Centre de Compétences (i.s.m.  
de Centres de Technologies Avancées) in Wallonië en de Beroepsreferentiecentra in  
Brussel

- RS
- De Duitstalige Gemeenschap, waar het alternerend leren sterk ingeburgerd is, voorziet de invoering van een extra jaar basisvorming alvorens de leerlingen met alternerend leren kunnen aanvangen. 23  
24
- De drie gemeenschappen werken ook aan een volwaardig diploma voor het alternerend leren, dat vanaf het schooljaar 2006-2007 tenslotte wordt aangemoedigd met een federale premie voor zowel de werkgever als voor de leerling. 23  
24
- Om het opdoen van werkervaring ook naast het alternerend leren te bevorderen, werden de mogelijkheden voor studentenarbeid in 2006 verruimd en werd zowel in Wallonië als in Vlaanderen een website opgezet waarop potentiële stagiairs en ondernemingen met een stageplaats elkaar kunnen vinden. De beide websites worden vanaf het najaar van 2006 operationeel. Ook in Brussel wordt een soortgelijk initiatief voorzien, en bovendien worden door de Franse Gemeenschapscommissie bedrijfsstages van werkzoekenden gefinancierd die aansluiten bij een opleidingsinitiatief of bij een studie in het technisch of beroepsonderwijs. 24
- Ook maatschappelijk waardevolle projecten dragen bij tot de integratie van jongeren op de arbeidsmarkt. De federale overheid creëerde extra startbanen ondermeer binnen de sociale economie. Ook Brussel werkt via startbanen binnen de publieke sector, maar legt een bijzondere nadruk op vorming om zo een duurzame integratie binnen de sector of een doorstroming naar de privésector te realiseren <sup>(3)</sup>. Wallonië ondersteunt de aanwerving door KMO's en spin offs van laaggekwalificeerde schoolverlaters, om hen zo op de arbeidsmarkt te integreren en te vormen. Vlaanderen versterkt de aanpak van de jeugdwerkloosheid en de jobcreatie voor jongeren in de sociale economie via een stelsel van convenanten met de centrumsteden en -gemeenten en de Duitstalige Gemeenschap werkt sterk samen met de bouwsector. 18  
19
- De jongeren die toch in de werkloosheid belanden, werden in 2006 versterkt begeleid door de werkgelegenheidsdiensten, die bijna 100% van deze jongeren bereiken vooraleer ze zes maanden werkloos zijn. 18

3. Dit past in het "Plan voor de werkgelegenheid van de Brusselaars" dat door de Brusselse autoriteiten in 2006 werd opgesteld en dat het "Contract voor de economie en de werkgelegenheid 2005-2010" concretiseert.

RS

**3.1.2. De eerste stappen op weg naar een hogere uitredingsleeftijd en een andere visie op herstructureringen**

17 Het Generatiepact, het pakket dat de federale regering in 2005 uitwerkte  
18 om het actief ouder worden te bevorderen, wordt stelselmatig uitgevoerd.  
19 Omdat het pact tot een fundamentele mentaliteitswijziging op de Belgische arbeidsmarkt moet leiden, zowel bij de werkgevers als bij de werknemers, die bovendien tot verdere aanpassingen aanleiding zal geven, mag worden verwacht dat de uiteindelijke resultaten ervan overigens de zeer voorzichtige inschatting ervan door de Studiecommissie voor de Vergrijzing ruim zullen overstijgen.

18 Bij de uitvoering van het pact werd prioriteit gegeven aan de maatregelen  
19 die nog in 2006 in werking zijn getreden en werd de wetgevende basis gelegd voor wat later nog moet worden ingevoerd. Zo werden vanaf 1 januari de beperkingen om na het pensioen nog aan de slag te blijven versoepeld. Met name werd het maximuminkomen opgetrokken dat uit een dergelijke activiteit mag worden gehaald zonder pensioenrechten in te leveren.

18 In de loop der jaren waren verschillende stelsels ontstaan die een alternatief  
19 vormen voor het brugpensioen <sup>(4)</sup>, waarbij de werkloosheidsvergoeding <sup>(5)</sup> met een aanvulling vanwege de werkgever werd gecombineerd. Om het gebruik hiervan te ontmoedigen, werden de sociale bijdragen hierop sterk verhoogd. Deze verhoging kan oplopen tot het dubbele van het tarief dat voor het loon geldt, tenzij de werkgever voorziet dat de aanvulling wordt doorbetaald wanneer de werknemer elders aan de slag gaat. Op deze manier heeft de betrokken werknemer er financieel belang bij om een nieuwe baan te zoeken.

18 Dat geldt trouwens ook voor wie geen aanvulling van de voormalige  
19 werkgever ontvangt: alle oudere werkzoekenden krijgen een toelage wanneer ze opnieuw aan de slag gaan, of een eigen zaak opstarten. In Vlaanderen ontvangt ook de werkgever die voor de nieuwe baan zorgt een premie <sup>(6)</sup>.

18 Als tegenhanger hiervan werd de verplichting ingevoerd om actief op zoek  
19 te blijven gaan naar werk, tot aan de normale brugpensioenleeftijd. Zo zal

4. Waaronder wat als "Canada Dry" bekend staat.

5. Of een andere sociale uitkering.

6. Dit past in het kader van het in 2006 door de Vlaamse overheid opgestelde "Meerbanenplan".

RS

de oudere werknemer die bij een ontslag geen gebruik maakt van het wettelijke recht op outplacement, tijdelijk het recht op een werkloosheidsuitkering verliezen. Om de beschikbaarheid effectief te realiseren, besloot Vlaanderen om vanaf juli 2006 alle nieuw ingeschreven werkloze 50-plussers vanaf hun derde maand werkloosheid uit te nodigen op een collectieve informatiesessie.

Deze maatregelen passen ook in een andere aanpak van de herstructurering van ondernemingen. Vanaf 2006 werd de geldende logica op dit vlak volledig omgedraaid: het brugpensioen is pas een mogelijkheid wanneer alle middelen om de werknemers elders terug aan de slag te helpen hebben gefaald. Dat moet worden aangetoond met een plan, dat zowel op gewestelijk als op federaal niveau wordt getoetst op zijn activerend karakter. Daarbij wordt gewerkt met tewerkstellingcellen –naar het model van de bestaande reconversiecellen–, waarbinnen al wie met ontslag bedreigd wordt gedurende zes maanden wordt begeleid. Daaraan is ook een inschakelingsvergoeding gekoppeld. De gewesten zetten in 2006 de nodige permanente structuren op om voor deze begeleiding te kunnen instaan. Zo werden subregionale cellen opgezet of specifieke consultants aangesteld, die naast het opnemen van een coördinerende taak ook de herstructureringen in KMO's kunnen begeleiden.

18  
20

### 3.1.3. Werkgelegenheidsdiensten als regisseur

De werkgelegenheidsdiensten van de gewesten en gemeenschappen werkten in 2006 verder aan een versterkte samenwerking met de andere private en publieke actoren op de arbeidsmarkt, waarbij de regie in handen blijft van de werkgelegenheidsdienst. Daarbij worden in Wallonië inschakelings- en vormingsprojecten uitbesteed, waarbij het aandeel van de marktsector significant toenam. Vlaanderen werkte voor het eerst via tendering met uitbesteding van integrale trajecten van werkzoekenden, waarop zowel non-profitorganisaties als interimkantoren konden inschrijven. Brussel tenslotte sloot voor het eerst een beheersovereenkomst met de eigen werkgelegenheidsdienst en versterkte de samenwerking met privépartners, met bijzondere aandacht voor de interimsector, in het kader van het gemengd beheer van de arbeidsmarkt.

20

### 3.1.4. Verbetering opvolging werklozen

Ook de gefaseerde invoering van het nieuwe opvolgingsstelsel voor de werklozen werd zoals voorzien verdergezet. Nadat een versterkte begeleiding voor de jongste werklozen was ingevoerd, werd de doelgroep op 1

18  
19

RS

juli 2005 uitgebreid tot de 30- tot 40-jarigen. Vanaf 1 juli 2006 worden ook de 40- tot 50-jarige werkzoekenden in het stelsel geïntegreerd. Na 2007 is een verdere uitbreiding tot de 50-plussers mogelijk, afhankelijk van de inschatting van de behaalde resultaten.

18  
19  
20

Binnen het nieuwe stelsel gaat een intensieve begeleiding door de werkgelegenheidsdiensten van de gewesten en gemeenschappen - volgens de in de Europese richtsnoeren vastgelegde termijnen - samen met een periodieke controle door de federale werkgelegenheidsdienst. Daartoe werden ook in 2006 grote inspanningen geleverd door de werkgelegenheidsdiensten, waarbij zowel de kwantiteit van de begeleidingsinitiatieven als de kwaliteit ervan tegelijk werden verhoogd.

18  
19

Zonder op de voorziene evaluatie vooruit te lopen, blijkt uit de eerste resultaten dat het nieuwe stelsel positieve effecten heeft: de werkzoekenden in het nieuwe systeem vertonen een actiever zoekgedrag dan een vergelijkbare controlegroep en stromen sneller uit de werkloosheid uit.

## **3.2. De arbeidsmarkt werd beweeglijker**

### **3.2.1. De ondernemingszin werd aangewakkerd**

21

De gemiddelde Belg heeft nog onvoldoende de reflex om de eigen baan te creëren door zelfstandig ondernemer te worden. Daarom werd gedurende het voorbije jaar in het onderwijs hieraan extra aandacht besteed. Zo maakten de leerlingen uit de laatste drie jaar van het Franstalig secundair onderwijs kennis met de ondernemerswereld via een bezoek van een ondernemer en een verantwoordelijke van de overheid. In Vlaanderen kregen leerlingen de mogelijkheid om een businessplan op te maken (ondermeer via een wedstrijd) en werd de leerstof voor het behalen van het attest bedrijfsbeheer gemoderniseerd en interactiever gemaakt.

21

Ook na de school wordt de toeleiding naar het ondernemersschap verdergezet. Jongeren kunnen tijdens de opstart van een zelfstandige baan de uitkering voor werkzoekende schoolverlaters behouden en worden langer begeleid wanneer ze een startlening afsluiten. Verder voerde Vlaanderen een systematische screening van werkzoekenden naar hun ondernemerskwaliteiten in en verankerde Wallonië het bestaande proefproject waarbij werkzoekenden de kans krijgen om een project "op ware grootte" in een beschermde omgeving uit te testen (7).

7. De "Couveuses d'entreprise d'essai".

RS

### 3.2.2. Samen worden de knelpunten aangepakt en de interregionale mobiliteit bevorderd

De samenwerking tussen de werkgelegenheidsdiensten van de gewesten en gemeenschappen werd in 2006 sterk uitgebreid. Zo werd een automatische uitwisseling van vacatures opgezet, voor zover deze uitgaan van ondernemingen die (ook) in de andere regio gevestigd zijn of wanneer het gaat om knelpuntberoepen of andere moeilijk invulbare betrekkingen. Ook de uitwisseling van werkzoekenden binnen een vormingstraject, waarbij ze een cursus in een ander gewest volgen, werd versterkt. Voor Brussel werd een specifiek Actieplan opgemaakt. In dat kader werd een samenwerkingsakkoord tussen de gewesten gesloten, waarbij de activiteiten van de werkgelegenheidsdiensten sterker op elkaar werden afgestemd. De beide gemeenschappen investeren ook sterk in extra (beroepsgerichte) taalopleidingen en taalstages in Brussel.

20

Brussel stemde zijn vormingsaanbod ook sterker af op de knelpuntberoepen, waarbij ondermeer van een regelmatige bevraging van de werkgeversfederaties gebruik wordt gemaakt. Vlaanderen voerde een premie in om een opleiding voor een knelpuntberoep aan te moedigen en Wallonië ontwikkelde een plan om de knelpuntberoepen beter in te vullen, dat bestaat uit een analyse van de functies waarvoor het arbeidsaanbod onvoldoende is, uit de verbetering van de opsporing van dergelijke functies, uit de screening van de competenties van de werkzoekenden en uit de ontwikkeling van een specifiek vormingsaanbod – waarbij vooral naar een zo goed mogelijke individuele matching tussen vraag en aanbod wordt gestreefd.

20

24

Bovendien besliste België om de toegang tot knelpuntberoepen voor werknemers uit de nieuwe EU-Lidstaten te vereenvoudigen: om een vacature in een dergelijk beroep in te vullen, kan zonder verdere voorwaarden binnen een termijn van vijf dagen de toelating worden verkregen om aan de slag te gaan.

20

### 3.3. De arbeidsmarkt werd toegankelijker, waarmee ook de samenleving inclusiever werd

#### 3.3.1. Verder werken aan een evenwichtige arbeidsmarkt

Om vrouwen en mannen toe te laten om zich zowel op als naast de arbeidsmarkt te ontplooien, werd het aanbod aan kinderopvangplaatsen in 2006 verder uitgebreid en werden de fiscale voordelen verbonden aan uitgaven

18

RS

voor kinderopvang verbreed. Daarnaast werden de inspanningen om de loonkloof tussen vrouwen en mannen te verminderen vervolgd, ondermeer via vernieuwde aandacht voor de problematiek van de niet-aangepaste functieclassificaties en via de invoering van een jaarlijkse rapportering omtrent het loonverschil.

- 18 Daarnaast werd een databank uitgebouwd met de ondernemingen die een actief gelijke kansenbeleid voeren. Tenslotte kregen de verantwoordelijken voor het sociaal overleg de kans om deel te nemen aan informatiesessies rond gendermainstreaming en werd in Brussel een specifiek actieplan hieromtrent opgezet.

### **3.3.2. Kansengroepen kregen nieuwe kansen**

- 19 Verschillende groepen kampen op de Belgische arbeidsmarkt met een belangrijke achterstand. Daarbij gaat het in het bijzonder over de gehandicapten, de kortgeschoolden, de langdurig werklozen en de allochtonen. Naast de garantie van een gelijke toegang tot alle voorzieningen, werden door de werkgelegenheidsdiensten ook specifieke acties ondernomen.

- 19 Zo kunnen deze doelgroepen in Wallonië rekenen op een geïntegreerd traject en een individuele begeleiding van twee jaar, die ook verderloopt na hun integratie op de arbeidsmarkt. Bovendien werd meer specifiek de strijd tegen het analfabetisme opgevoerd.

- 19 In Brussel werkte de werkgelegenheidsdienst een partnerschap uit met verschillende organisaties om de kansengroepen versterkt te begeleiden. In dat kader werd bovendien de cel versterkt die de coördinatie van de sensibiliseringsacties voor de ondernemingen verzekerde.

- 19 Vlaanderen streeft naar een evenredige arbeidsdeelname van de kansengroepen en pakt de verdringing van deze groepen binnen het vormingsaanbod van de werkgelegenheidsdienst aan. In 2005 zijn de allochtone, arbeidsgehandicapte en kortgeschoolde werkzoekenden reeds positief oververtegenwoordigd in de trajectwerking voor werkzoekenden, maar is de reeds uitgesproken ondervertegenwoordiging van 50-plussers nog verder verscherpt.

- 19 Om de lage werkzaamheidsgraad van personen met een vreemde nationaliteit of afkomst op te krikken, werd zowel via het onderwijs als binnen de arbeidsmarkt actie ondernomen. Zo besteedt Vlaanderen extra aandacht

- aan het omgaan met diversiteit binnen de lerarenopleiding en werd een actieplan tegen spijbelen ontwikkeld. Het Franstalig onderwijs concentreerde zich in 2006 op een versterking van de lessen Frans in de eerste jaren van het secundair onderwijs. RS
- Binnen het arbeidsmarktbeleid nemen de diversiteitsplannen <sup>(8)</sup> een belangrijke plaats in. In deze plannen tekenen de ondernemingen een personeelsbeleid uit dat recht doet aan de diversiteit in de samenleving. Ook met de verschillende sectoren maakten de gewesten hieromtrent afspraken. Deze plannen worden ondersteund vanuit de werkgelegenheidsdiensten, ondermeer via het ter beschikking stellen van diversiteitsconsulenten. 19
- Om gehandicapten aan te moedigen opnieuw aan de slag te gaan, werd het eenvoudiger gemaakt om (een deel van) de uitkering te behouden bij het hervatten van de beroepsactiviteit. Bovendien zal een gehandicapte die haar of zijn baan terug verliest, sneller opnieuw recht hebben op een (volledige) uitkering. 18  
19
- Ook aan de arbeidsmarktintegratie van de personen die van het sociaal minimum (het leefloon) leven wordt bijzondere aandacht besteed. De lokale welzijnsdiensten <sup>(9)</sup> ontvangen een subsidie wanneer ze een leefloongerechtigde een gepast traject aanbieden. Daarmee wordt de complementariteit tussen de welzijns- en werkgelegenheidsdiensten versterkt, waartoe door de verschillende gewesten en gemeenschappen ook partnerschapsovereenkomsten werden afgesloten. Wallonië besteedt daarbij bijzondere aandacht aan de toeleiding van deze doelgroep naar privé-ondernemingen <sup>(10)</sup>, terwijl de welzijnsdiensten in de Duitstalige Gemeenschap rechtstreeks werkzoekenden kunnen inschrijven bij de werkgelegenheidsdienst en vervolgens hun evolutie ook kunnen opvolgen. 18  
19
- Deeltijds werk is een volwaardige manier om aan het arbeidsproces deel te nemen. Vandaar dat vanaf 1 oktober 2006 de pensioenopbouw voor deeltijds werkenden werd verbeterd. 21

---

8. Of de diversiteitscharters in Brussel.

9. De OCMW's.

10. Via art. 61 van de OCMW-wet.

RS

### 3.3.3. Goedkoper voor de werkgever, aantrekkelijker voor de werknemer

22 De druk van de fiscaliteit en de sociale zekerheidsbijdragen op arbeid blijft  
5 te hoog in België. Daartoe werd een bijkomende lastenverlaging voor jon-  
8 geren ingevoerd. Ook de sociale zekerheidsbijdragen voor onderzoekers  
en voor werknemers die in ploegen werken, werden verminderd. De totale  
lastenverlaging zal daardoor in 2006 oplopen tot 5,4 miljard euro of 15,5%  
van de totale bijdragensom (2005: 5,0 miljard euro of 14,4%).

19 Anderzijds werd er ook voor gezorgd dat een baan ook financieel voldoen-  
5 de aantrekkelijk is voor wie vanuit een uitkeringsstelsel komt. Uit  
onderzoek blijkt dat de zogenaamde “werkloosheidsvallen” grotendeels  
werden weggewerkt, waarbij de versterking van de werkbonus –een kort-  
ting op de werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid– in 2006 een rol  
heeft gespeeld.

### 3.3.4. Meer banen in de buurt- en nabijheidsdiensten

19 In de buurt- en nabijheidsdiensten gaat de creatie van banen voor kans-  
groepen hand in hand met het invullen van maatschappelijke noden. Deze  
diensten waren vooral op pilootprojecten gebaseerd, maar kregen in 2006  
een structurele basis en konden ook rekenen op bijkomende middelen. In  
Wallonië <sup>(11)</sup> en Brussel werden ook de inschakelingsbedrijven, waarmee  
kansengroepen in de arbeidsmarkt worden geïntroduceerd, versterkt.

19 Ook het stelsel van de dienstencheques kende in 2006 een verdere uitbrei-  
ding, wat maakt dat structurele ingrepen om de financiering te verzekeren  
zich opdringen. Alle werkgelegenheidsdiensten werkten actief aan de toe-  
leiding van de werkzoekenden naar dit stelsel. Zo werd door de federale  
dienst de overstap vanuit het oude stelsel van dienstenbanen <sup>(12)</sup> aange-  
moedigd. Vlaanderen startte een actieplan dat moet toelaten de noden van  
de dienstenchequebedrijven te voorzien en om de werkzoekenden syste-  
matisch te screenen. Wallonië organiseert specifieke vorming voor de  
(potentiële) dienstenchequewerknemers en zet informatiesessies op. Ook  
Brussel versterkte de informatie over de cheques aan de werkzoekenden,  
en de Duitstalige Gemeenschap wakkert het enthousiasme ervoor binnen  
de non-profitsector aan in het kader van een rationalisering van de sociale  
economiesector.

11. Met name in het kader van het “Plan stratégique transversal Inclusion sociale”.  
12. De PWA's.

RS

### 3.4. Meer gelijke kansen in het onderwijs en competentie-erkenning voor wie levenslang blijft leren

#### 3.4.1. Gelijke onderwijskansen

Binnen het kader van de Open Coördinatiemethode "Onderwijs en Opleiding 2010" werden de inspanningen van de gemeenschappen om een gelijke toegang tot het onderwijs te garanderen en om het technisch en beroepsonderwijs op te waarderen verdergezet. De Franse Gemeenschap werkte aan de uitvoering van het omvangrijke hervormingsplan <sup>(13)</sup> dat tot 2013 loopt, via de versterking van de gemeenschappelijke basis in het secundair onderwijs. Vlaanderen voerde een premiestelsel in om de kosten van dure studierichtingen te drukken.

23  
24

#### 3.4.2. Vorming en erkenning van verworven competenties

Het gebruik van opleidingscheques kent een toenemend succes in de drie gewesten. Zo breide Brussel het gebruik van dergelijke cheques voor werkzoekenden die aan de slag gaan uit van taalopleidingen naar andere domeinen zoals ICT. Wallonië versterkte de gebruiksmogelijkheden voor de cheques, zowel voor de ondernemingen als voor de werknemers, door het aanbod te vergroten via het opzetten van een specifieke taalcheque en door het aantal cheques dat door een onderneming mag worden besteld te verhogen. Vlaanderen werkt aan een bijsturing van het stelsel, ondermeer op basis van de vaststelling dat bepaalde kansengroepen zoals de kortgeschoolden en de 50-plussers significant ondervertegenwoordigd blijven in de groep van gebruikers van de cheques. Eind 2005 besloot Vlaanderen ook reeds tot de integratie van verschillende instrumenten om de ondernemingen te ondersteunen, ondermeer op het vlak van de cofinanciering van opleidingskosten. Daarmee werd de ondersteuning sterker op de KMO's gericht.

23

Ook op het vlak van het aanbod van vorming wordt aan een rationalisering gewerkt. Zo versterkte Brussel de synergieën tussen de werkgelegenheidsdienst en de aanbieders van vorming <sup>(14)</sup>, met name deze geconcentreerd rond de gespecialiseerde centra <sup>(15)</sup> en gebaseerd op een modulaire aanpak. In 2006 werd een eerste bijkomend centrum opgestart in de ICT-sector. In Wallonië werden enkele nieuwe centra <sup>(16)</sup>

23  
9

13. Het "Contrat pour l'Ecole".

14. Waaronder de diensten van de beide Gemeenschappen die de openbare beroepsvormingsdiensten beheren.

15. In Brussel referentiecentra genoemd.

RS

geopend en werd het netwerk errond versterkt. Overigens ontwikkelde Wallonië een project waarbij vanuit de competentiecentra een initiatie in ICT en het gebruik van internet voor werkzoekenden wordt opgezet.

- 23 Om de transparantie van het vormingsaanbod voor werknemers te verhogen, spraken de sociale partners af om vanaf 2006 een nieuw meetinstrument te hanteren. Bovendien werd een eenduidige rapportering over de sectorale opleidingen afgesproken. Een analyse hiervan wordt in het najaar gerealiseerd.
- 23 Voor werkzoekenden leidt een opleiding die gekoppeld wordt aan een werkervaring gemakkelijker naar een baan. Daarom verhoogden Vlaanderen en Wallonië het aantal werkervaringsplaatsen. Vlaanderen experimenteert ook met de samenwerking met private ondernemingen (via terbeschikkingstelling) en uitzendbureaus om de efficiëntie en het doelgroepbereik van de werkervaringsprogramma's te verhogen. Brussel vereenvoudigde de hieraan verbonden administratieve procedure.
- 24 Een formele erkenning van de verworven competenties moet het sluitstuk zijn van een degelijke "levenslang leren"-beleid. Nadat de beroepen werden gedefinieerd en de standaarden werden vastgelegd, werden in de Franse Gemeenschap <sup>(17)</sup> de eerste titels van beroepsbekwaamheid uitgereikt. Daarbij is het de bedoeling om in 2006 nog 1.000 personen toegang te geven tot de erkenningsprocedure. Ook Vlaanderen start in het najaar met de uitreiking.

16. In Wallonië competentiecentra genoemd.

17. In uitvoering van een samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie in Brussel.

RS

## 4. Gebieden voor prioritaire actie

Dit hoofdstuk behandelt de vier prioriteiten van de lentetop 2006. De structuur van de tekst volgt ook de conclusies van het voorzitterschap van de lentetop. Er is bijzondere aandacht voor de budgettaire kost van de belangrijkste maatregelen. Uiteraard gaat het om schattingen van de budgettaire impact, die meestal gemaakt zijn in het kader van de begroting. Meer detail over elk van deze vier prioriteiten kan gevonden worden in hoofdstukken 2 en 3 van dit vooruitgangsrapport.

### 4.1. Meer investeren in kennis en innovatie

Om de Barcelona-doelstelling te halen is de Belgische overheid vastbesloten de O&O-intensiteit op te voeren om tegen 2010 te komen tot 3% van het BBP. Volgens een eerste raming zouden de openbare begrotingskredieten voor O&O met zowat 8% stijgen in 2006. De overheidsfinanciering van O&O zou dus stijgen van 0,58% in 2005 naar 0,60% in 2006. Volgens de prognoses bedroeg de totale O&O-uitgave voor de overheids- en de privé-sector in 2004 1,89% van het BBP, een gelijkaardige intensiteit werd vastgesteld in 2003.

3  
7

De laatste jaren werden verschillende maatregelen genomen om het fiscaal statuut van de onderzoekers te verbeteren. Om het onderzoek in de ondernemingen te stimuleren en samenwerking te promoten wordt voor onderzoekers sinds 1 oktober 2005 een vrijstelling van 50% van de bedrijfsvoorheffing toegekend aan privé-ondernemingen die onderzoekers tewerkstellen in het kader van wetenschappelijke onderzoeksprojecten gevoerd in samenwerking met universiteiten, hogescholen gevestigd in de EER of met erkende wetenschappelijke instellingen (jaarlijkse begrotingskost geraamd op 34 miljoen euro). Sinds 1 juli 2006 is deze vrijstelling ook van toepassing op alle personeel (met uitzondering van het administratief en commercieel personeel) van kleine ondernemingen die minder dan 10 jaar bestaan en minstens 15% van hun uitgaven besteden aan O&O (jaarlijkse begrotingskost geraamd op 20 miljoen euro). Tot slot wordt sinds 1 januari 2006 een vrijstelling van momenteel 25% van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers toegekend aan alle ondernemingen voor de onderzoekers met een diploma doctor in de toegepaste of exacte wetenschappen, geneeskunde, diergeneeskunde of van burgerlijk ingenieur (jaarlijkse begrotingskost geraamd op 31 miljoen euro). In maart 2006 werd deze maatregel uitgebreid tot de onderzoekers uit de biomedische sector, de landbouwingenieurs, de onderzoekers in de chemie, biologie of fysica

7

RS

(jaarlijkse begrotingskost geraamd op 30 miljoen euro). Gelet op de recente aard van deze maatregel is de impact ervan moeilijk in te schatten, al lijkt ze tot nu toe de fiscale maatregel te zijn met de breedste draagwijdte.

7 Om de innovatiecultuur in het bedrijfsleven te stimuleren promoot de Re-  
8 gering de toekenning door de werkgever van een innovatiepremie aan zijn  
10 creatieve werknemers. Sinds 1 januari 2006 is deze premie immers vrijge-  
steld van belastingen en van sociale zekerheidsbijdragen.

Competitiviteits- of competentiepolen die ondernemingen, vormingscen-  
tra en openbare en private onderzoekseenheden bundelen worden  
ontwikkeld in de drie Gewesten. Voor deze maatregel voorziet het Waals  
Gewest een bijkomende begroting van 280 miljoen euro, te verdelen over  
de komende vier jaar, waarvan 120 miljoen euro voor de onderzoekspro-  
jecten in de polen. Vlaanderen heeft de begroting voor de  
competentiepolen en de strategische onderzoekscentra in 2006 verhoogd  
met 13,75 miljoen euro.

7 In 2006 heeft Vlaanderen ook het Odysseusprogramma opgestart, met als  
doelstelling buitenlandse onderzoekers van hoog niveau en geëxpatrieer-  
de Vlaamse onderzoekers aan te trekken met een aanzienlijke financiering.  
Voor 2006 is voor deze maatregel een begroting voorzien van 12 miljoen  
euro.

7 Verder heeft Vlaanderen in 2006 het Methusalemprogramma opgestart  
(begroting: 3 miljoen euro in 2006) dat een lange-termijnfinanciering voor-  
ziet voor onderzoekers van hoog niveau binnen de universiteiten.

8 In 2006 gaat Brussel het programma "Spin-off in Brussels" opstarten dat  
universitaire onderzoekers twee of drie jaar financiert opdat ze een spin-  
off zouden opstarten. De steun die het Waalse Gewest toekent aan spin-offs  
en spin-outs is in 2006 gestegen (bijkomende begroting van 90 miljoen euro  
voor vier jaar). Vlaanderen heeft de IWT-begroting verhoogd voor steun  
aan projecten rond toegepast onderzoek die worden ontwikkeld op initia-  
tief van de Vlaamse Regering of van ondernemingen of clusters  
(bijkomende begroting van 23 miljoen euro in 2006).

8 Het Waals Gewest heeft dit jaar twee nieuwe steunprogramma's opgestart  
rond ICT en energieprestatie van gebouwen. Deze programma's vormen  
een steun aan O&O en innovatie in voor het Gewest essentiële industriële  
domeinen die op termijn tot economisch uiterst bruikbare resultaten kun-  
nen leiden. De bijkomende begroting voor deze nieuwe programma's en

RS

voor de bestaande steunprogramma's omvat 25 miljoen euro, te verdelen over vier jaar. Na de opstart in 2005 van een excellentieprogramma rond nanotechnologie en informatietechnologie heeft het Gewest in juni 2006 een nieuw programma oncologie gestart, gericht tot de universiteiten, met het oog op de creatie van toekomstige competitiviteitspolen. De totale bijkomende begroting voor de voorziene excellentieprogramma's bedraagt 22,5 miljoen euro, te verdelen over vier jaar.

In 2006 heeft de Franse Gemeenschap de begroting voorbehouden aan fundamenteel wetenschappelijk onderzoek vermeerderd met 8,3 miljoen euro.

#### Prioritaire actie 1: Meer investeren in kennis en innovatie

Maatregel	Integrated guideline	Status + timing		Budgettaire impuls
		Status	Timing	
1. Verhoging van de publieke O&O-begrotingskredieten	7	aangenomen	2006	140 miljoen euro
2. Gedeeltelijke vrijstellingsmaatregelen van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers in ondernemingen	7	aangenomen	1 <sup>ste</sup> maatregel vanaf 1 oktober 2005	115 miljoen euro (per jaar)
3. Competitiviteits- of competentiepolen	7, 8, 10	aangenomen	Lopend	83,8 miljoen euro
4. De programma's Odysseus en Methusalem – Vlaanderen	7	aangenomen	Vanaf 2006	15 miljoen euro
5. De steun- en excellentieprogramma's - Wallonië	8	aangenomen	Bestaande en nieuwe in 2006	Bijkomende begroting van 47,5 miljoen euro voor 2006-2009

#### 4.2. Ontsluiting van het ondernemingspotentieel, vooral bij het midden- en kleinbedrijf

De tweede prioriteit die de Europese Lentetop in 2006 vooropstelde betreft het ontsluiten van het ondernemerspotentieel, en vooral dit van de KMO's. Overeenkomstig de "think small first approach" voert België een beleid waarbij rekening gehouden wordt met de specifieke noden van het midden- en kleinbedrijf. Zo identificeren we:

- de nood aan een eenvoudig en efficiënt administratief kader;
- de nood aan financiering;
- de nood aan geschikt personeel.

RS

14 **4.2.1. de nood aan een eenvoudig en efficiënt administratief kader.**

Inzake het vergemakkelijken van start-ups maakte België de voorbije jaren een enorme vooruitgang. In 2003 moest een starter nog een zware administratieve procedure doorlopen voor hij effectief met zijn onderneming kon starten. Volgens een internationaal rapport van de Wereldbank duurde het in 2002 gemiddeld 56 dagen om een handelsvennootschap op te richten. Via de Kruispuntbank voor Ondernemingen werd dit in 2005 teruggebracht tot 26 dagen. Sinds 1 juni 2006 is de startersprocedure nogmaals drastisch vereenvoudigd. Via een elektronisch loket of 'e-depot' bij de notaris kunnen de gegevens die nodig zijn voor het opstarten van een bedrijf elektronisch worden uitgewisseld. Concreet: de notaris ondertekent elektronisch de expeditie van de vennootschapsakte en verstuurt deze op elektronische wijze naar de verschillende databanken van de FOD Justitie, de Kruispuntbank voor Ondernemingen en het Belgisch Staatsblad. Dit herleidt de tijd nodig om ondernemingen op te richten tot drie dagen. Deze vereenvoudigde procedure kan momenteel in drie notariskantoren. Het project wordt later uitgerold naar alle notariskantoren. De vereenvoudiging van de voorbije jaren lijkt vruchten af te werpen: tussen 2003 en 2006 is het aantal startende bedrijven met 30% gestegen.

Het gebruik van impact assessment geraakt stilaan ingeburgerd in het Belgisch beleid. Op Federaal niveau wordt voor elke maatregel die aan de Ministerraad wordt voorgelegd de administratieve impact geëvalueerd. In Vlaanderen wordt, met een kenniscel voor wetmatiging als centraal orgaan, een driesporenbeleid gevoerd dat gericht is op administratieve lastenverlaging, juridisch-technische vereenvoudiging en reguleringsimpactanalyse. Ook in Wallonië en Brussel worden instrumenten en structuren verder ontwikkeld die een systematisch gebruik van impact assessment moet mogelijk maken.

Overeenkomstig de conclusies van de Europese Lentetop van 2006 wordt bij het beleid van intellectuele eigendom en normalisatie in toenemende mate rekening gehouden met de noden van de KMO's. Dit gebeurt door het instellen van netwerken die de KMO's toelaten om actief te participeren aan de totstandkoming van het beleid.

15 **4.2.2. de nood aan financiering.**

Wat het Vlaams innovatiefonds VINNOF betreft, werd voor 2006 een bedrag van 75 miljoen euro uitgetrokken. VINNOF werd op 10 maart 2006 volledig operationeel. Het fonds is een privaat-publieke samenwerking en zal in-

RS

vesteren in startende, innovatieve bedrijven die met een beperkte financiering in een volgende ronde fondsen kunnen ophalen bij de klassieke risicokapitaalfondsen of ARKImedesfondsen. De ondernemers die een bedrijf wensen op te richten kunnen dit doen hetzij als privaat initiatief, hetzij met de actieve steun van een universiteit of onderzoeksinstituten. Voor de groei van ondernemingen wordt meer risicokapitaal vrijgemaakt via de "ARKImedes"-regeling. Op 15 september 2005 ging de periode van start waarin particulieren de kans kregen te beleggen in aandelen of obligaties van het ARKImedes-Fonds. Het aanbod werd vervroegd afgesloten daar al op 20 september 2005 het maximumbedrag van 110 miljoen euro was bereikt.

B2E-KMO Brussel is een filiaal van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel. Ingevolge een partnership met de Europese Investeringsbank, kreeg deze maatschappij de opdracht de financiering van Brusselse KMO's te vergemakkelijken. B2E richt zich tot KMO's en meer in het bijzonder tot elke onderneming van minder dan 250 personen, waarvan de omzet lager ligt dan 50 mio euro of waarvan het balanstotaal lager ligt dan 43 mio euro en waarvan het kapitaal niet voor meer dan 25% in handen mag zijn van een grote onderneming. B2E kent leningen toe die moeten dienen om de materiële of immateriële investeringen te financieren. Deze leningen worden in cofinanciering met de kredietinstellingen toegekend; zo wordt een echt hefboomeffect gerealiseerd ten gunste van de onderneming. B2E-KMO Brussel kan een investeringskrediet tot 50% cofinancieren. Het bedrag van de lening, die toegekend wordt voor minimaal drie jaar, schommelt tussen EUR 100.000 en 750.000. De interestvoet staat gelijk met deze die de bank voorstelt, verminderd met 15 basispunten.

De Waalse Regering heeft aan Sowalfin, zijn financiële arm, de opdracht toevertrouwd zich borg te stellen voor de kredieten die de banken verstrekken aan micro-ondernemingen. Concreet zullen de vier maatschappijen voor onderlinge borgstelling van Wallonië, overkoepeld door Sowalfin, borg staan voor 80% van de banklening toegekend aan een micro-onderneming. Vervolgens biedt Sowalfin zelf op het gewaarborgde bedrag, een "tegenwaarborg" van 75%. De beslissing om de lening van maximaal 25.000 euro toe te kennen behoort uiteraard steeds toe aan de banken. De borgstelling van Sowalfin zou de financiële instellingen echter wel moeten geruststellen en aanzetten tot het vlotter aanvaarden van dossiers. De waarborg en tegenwaarborg maken het immers mogelijk hun risico te beperken tot 40% van het geleende bedrag. De Waalse Regering hoopt dat dit duwtje in de rug aan het microkrediet zowat 300 banen zal creëren.

RS

De bij wet van 22 juni 2005 ingevoerde notionele intrestaf trek slaat vooral aan bij kleine KMO's voor wie de toegang tot kredieten dikwijls moeilijker is en de financieringskosten voor investeringen doorgaans hoger liggen.

#### 4.2.3. de nood aan geschikt personeel

De federale regering bereikte in februari 2006 een akkoord over de feitelijke openstelling van de arbeidsmarkt voor knelpuntberoepen vanaf 1 juni. Werkgevers die geen geschikte werknemers vonden, zullen voortaan veel eenvoudiger en sneller een beroep kunnen doen op arbeidskrachten uit de acht nieuwe EU-landen. Doordat de grootste rem in de procedure, met name het arbeidsmarktonderzoek, wordt geschrapt, wordt de arbeidsmarkt voor die beroepen feitelijk opengesteld vanaf 1 juni. Daarnaast blijft het evolueren naar een meer dynamische arbeidsmarkt een prioriteit. Dit komt onder meer tot uiting in de onverminderde inspanningen inzake vorming. Deze elementen komen meer gedetailleerd aan bod onder hoofdstuk 3 en onder prioriteit 3.

14  
15

#### 4.2.4. Impact

Het beleid ter bevordering van het ondernemerschap lijkt in 2006 meer en meer zijn vruchten af te werpen. Bij een eerste telling blijken er in het eerste halfjaar van 2006 ruim 32.900 nieuwe bedrijven opgericht, waarvan 15.200 vennootschappen en 17.700 éénmanszaken. In vergelijking met dezelfde periode verleden jaar (30.783) is er dus sprake van een belangrijke toename met 6,87% van het aantal nieuw opgerichte, economisch actieve entiteiten. Nooit eerder werden zoveel nieuwe bedrijven opgericht. Tevens blijft het aantal faillissementen beperkt. Het is van 1997 geleden dat er tijdens de vakantieperiode juli-augustus zo weinig bedrijven failliet zijn verklaard. Met 708 uitspraken scoren we 9,8% beter dan verleden jaar. Ook op jaarbasis blijkt de voorzichtig dalende trend, die reeds zes maanden lang wordt waargenomen, bevestigd. Door de 4.920 faillissementen tot eind augustus stonden er 10.900 jobs op de tocht. In vergelijking met dezelfde periode verleden jaar is dat een verbetering met 1.300 jobs of werden er 10,6% minder jobs in vraag gesteld. We moeten al naar vorige eeuw terug om dergelijke cijfers terug te vinden. Nu de eerste acht maanden van 2006 zijn afgesloten, is een duidelijke tendens merkbaar: netto (dus rekening houdend met zowel oprichtingen als faillissementen, ontbindingen én stopzettingen) tellen we nu met 778.600 vennootschappen én eenmanszaken reeds 1,99% méér bedrijven dan per 31 december 2005 <sup>(1)</sup>.

1. Bron: Persbericht Graydon 1 september 2006.

RS

### 4.3. Arbeidskansen voor prioritaire categorieën verhogen <sup>(2)</sup>

België schrijft zich in de doelstelling om te komen tot een levensloopgerichte benadering van de arbeidsmarkt, waarbij een vlotte overgang naar en binnen de arbeidsmarkt wordt gewaarborgd die ook toelaat om de participatie te verhogen van de doelgroepen die verder van de arbeidsmarkt zijn verwijderd. 34  
37

Daarbij wordt prioritair aandacht gegeven aan het begin en het einde van de loopbaan – hier situeren zich immers de belangrijkste uitdagingen voor ons land. De overgang van school naar werk dient daarom te worden vereenvoudigd en de gemiddelde uitredingsleeftijd moet worden opgetrokken. 38  
39

Een vlotte integratie van de jongeren op de arbeidsmarkt vereist in de eerste plaats een versterking van het secundair onderwijs, met name van die richtingen die rechtstreeks uitzicht geven op de arbeidsmarkt. Daarom wordt in de periode 2005-2008 geïnvesteerd in de basisuitrusting van de technische scholen (Vlaanderen: 30 miljoen euro - Franse Gemeenschap 25,7 miljoen euro). Brussel (BHG <sup>3</sup>) trok bovendien een budget van 2 miljoen euro uit (2005-2008) om de investeringen van de beide gemeenschappen te ondersteunen. Daarnaast worden de stelsels voor alternerend leren versterkt: het voltijds engagement in Vlaanderen wordt gerealiseerd via de oprichting van gespecialiseerde centra waarvoor in de periode 2005-2008 een budget van ongeveer 40 miljoen euro voorzien is. Brussel (COCOF <sup>4</sup>) trekt 264.000 euro uit om het alternerend leren te promoten en de Duitstalige Gemeenschap voorziet 2,68 miljoen euro om de oprichting en modernisering van de centra voor alternerend leren te financieren. 38

Ook de uitbreiding van de trajectaanpak van werkloze jongeren door de werkgelegenheidsdiensten, waarbij in een vroegtijdig stadium een nieuwe start wordt aangeboden, is erop gericht de toetreding tot de arbeidsmarkt te vereenvoudigen. Daarnaast worden bijkomende inspanningen geleverd om alle langdurig werklozen een nieuwe kans te bieden, waaraan anderszijds ook een versterkt opvolgingssysteem wordt gekoppeld. De gefaseerde invoering van het stelsel zal in 2005-2008 de inzet van 375,5 miljoen euro bijkomende middelen <sup>(5)</sup> vergen. 37  
38

2. Alle budgettaire gegevens, in het bijzonder deze die de jaren 2007-2008 betreffen, zijn schattingen.

3. BHG: Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

4. COCOF: Franse Gemeenschapscommissie in Brussel.

RS

39 Om de uittredingsleeftijd op termijn naar de leeftijd van 62 jaar op te trek-  
41 ken werden de verschillende stelsels die het mogelijk maken de  
arbeidsmarkt vervroegd te verlaten aangepakt. Verder wordt een sensibi-  
liseringscampagne opgezet (4,5 miljoen euro) en wordt het recht op een  
regelmatige carrière check-up ingevoerd. Maar in een levensloopbenade-  
ring is het vooral belangrijk dat de problematiek van de herstructureringen  
in een ander perspectief werd geplaatst. Daar waar een herstructurering in  
het verleden vaak de aanleiding was om de arbeidsmarkt te verlaten,  
daartoe worden gespecialiseerde cellen opgezet: voor de ondersteuning  
daarvan wordt door de gewesten en gemeenschappen 16,4 miljoen euro  
voorzien <sup>(6)</sup>. Werknemers die vanuit een herstructurering opnieuw aan de  
slag gaan en hun werkgevers kunnen ook rekenen op een financiële tus-  
senkomst, waarvoor een budget van 18,3 miljoen euro werd uitgetrokken  
(2005-2008) <sup>(7)</sup>. Op die manier wordt ook het aanpassingsvermogen van  
werknemers en bedrijven verbeterd.

40 België onderschrijft het belang van gendergelijkheid en van een beter even-  
wicht tussen werk en privé-leven. Daartoe wordt in bijkomende plaatsen  
in de kinderopvang geïnvesteerd: om 13.000 extra plaatsen te realiseren  
wordt 72,9 miljoen euro geïnvesteerd (Vlaanderen: 18,1 miljoen euro,  
Duitstalige Gemeenschap 0,4 miljoen euro, Franse Gemeenschap: 54,4 mil-  
joen euro).

Om de achterstand op de arbeidsmarkt van kansengroepen zoals gehandi-  
capten, kortgeschoolden, langdurig werklozen en allochtonen weg te  
werken, wordt in Wallonië gewerkt met een sterke geïndividualiseerde be-  
geleiding binnen het kader van een traject van twee jaar. Hiervoor wordt  
in de periode 2005-2008 210 miljoen euro uitgetrokken. Daarnaast wordt  
6,2 miljoen euro voorzien voor het opvoeren van de strijd tegen het analfa-  
betisme. Ook de COCOF (Brussel) investeert hierin 1,2 miljoen euro.  
Vlaanderen streeft naar een positieve oververtegenwoordiging van de  
kansengroepen binnen de trajectwerking van de werkgelegenheidsdienst.  
Hiervoor werd echter geen extra budget voorzien. Brussel (BHG) richtte een  
cel op om de sensibiliseringsacties binnen de ondernemingen te versterken  
en voorziet daarvoor 2,4 miljoen euro. Aanvullend bij deze maatregelen

5. 90,5 miljoen euro van de federale overheid, 71 miljoen voor Vlaanderen, 210 miljoen  
euro voor Wallonië, 4 miljoen euro voor Brussel (BHG) 0 miljoen euro voor de Duitsta-  
lige Gemeenschap.

6. 6 miljoen voor Vlaanderen, 10 miljoen euro voor Wallonië, 400.000 euro voor Brussel  
(BHG).

7. De Vlaamse tewerkstellingspremie is hieraan complementair en heeft een budget van 82  
miljoen euro (2005-2008).

RS

ondersteunen de gewesten de opmaak van diversiteitsplannen door de ondernemingen. Hiervoor wordt een budget van 11,5 miljoen euro voorzien <sup>(8)</sup>.

Vaak wordt de integratie van groepen die zich in rand van de Belgische arbeidsmarkt bevinden ook bemoeilijkt door de hoge arbeidskosten. Een verdere verlaging van de sociale zekerheidsbijdragen dringt zich dan ook op. De totale lastenverlaging zal in de periode 2005-2008 16,5 miljard euro bedragen (of 15,5% van de totale bijdragensom). Via de werkbonus wordt ook de werknemer zelf financieel aangemoedigd om op zoek te gaan naar een baan. De federale overheid trekt hiervoor 2 miljard euro uit (2005-2008).

34

Binnen een levensloopbenadering is het aanbieden van vormingskansen essentieel. Enkel wie erin slaagt om voldoende "bij te blijven" behoudt en versterkt immers haar of zijn kansen op de arbeidsmarkt. Voor de financiering daarvan is de inbreng van zowel de betrokken werknemers als van de werkgevers en de overheid noodzakelijk. De gewesten en gemeenschappen bieden hiertoe opleidingscheques aan, waarvoor het budget in 2005-2008 102,9 miljoen euro bedraagt <sup>(9)</sup>.

37

De werkgevers hebben zich er op hun beurt toe geëngageerd om jaarlijks 1,9% van de totale loonmassa aan vorming van hun werknemers te besteden, ofwel ongeveer 10,3 miljard euro.

Om de gevolgde vorming maar ook de opgedane ervaring op de arbeidsmarkt te kunnen valideren is een formele erkenning noodzakelijk. Daartoe werden de nodige structuren uitgebouwd, wat voor de periode 2005-2008 een investering van 14 miljoen euro inhoudt <sup>(10)</sup>.

37

#### 4.4. Een energiebeleid voor Europa

11

De vierde prioriteit die de Europese Raad van 23-24 maart 2006 vooropstelde, betreft de ontwikkeling van een energiebeleid voor Europa. Dit energiebeleid dient drie doelstellingen te realiseren, met name het verhogen van de aanbods zekerheid, het verzekeren van de competitiviteit van

8. 1,8 miljoen euro in Brussel (BHG), 1 miljoen euro in Wallonië (alleen 2007), 8,7 miljoen euro in Vlaanderen (waarvan 3,7 miljoen euro extra).

9. 15,6 miljoen euro in Brussel (BHG), 36 miljoen euro in Wallonië, 51 miljoen euro in Vlaanderen en 0,3 miljoen euro voor het BRAWO-stelsel in de Duitstalige Gemeenschap.

10. 2 miljoen euro voor het Consortium van het Waals Gewest (1,2 miljoen euro), de Franse Gemeenschap en de COCOF (775.074 euro) en 12 miljoen euro in Vlaanderen.

RS

de Europese economie via het verstrekken van redelijk geprijsde energie in een stabiel reguleringskader, en het verminderen van de impact van het energieverbruik op het milieu. België heeft het afgelopen jaar voornamelijk op dit laatste punt gefocust, alhoewel ook belangrijke vooruitgang geboekt werd wat het tweede punt betreft. In december 2005 werd een Commissie voor de analyse van het Belgische energiebeleid tegen het jaar 2030, "Energiecommissie 2030", ingericht<sup>(11)</sup>. Haar opdracht bestaat erin een verslag op te stellen met de strategische keuzes voor het Belgische energiebeleid, rekening houdend met de aspecten bevoorradingsveiligheid en energieonafhankelijkheid. Het eindverslag wordt in de lente van 2007 verwacht.

Het door de transportnetbeheerder, ELIA, uitgewerkte ontwikkelingsplan voor het elektriciteitsnetwerk, voorziet een aantal investeringen waarvan bepaalde al werden gerealiseerd, meerbepaald op het vlak van de interconnectie tussen Frankrijk en België. De doelstelling bestaat erin de integratie van de elektriciteitsmarkten en bijgevolg de bevoorradingsveiligheid op te voeren.

#### **4.4.1. Verhoging van de aanbods zekerheid**

Er werden geen specifieke initiatieven ondernomen in dit verband. Bepaalde maatregelen in verband met de vermindering van de impact op het milieu, met name het stimuleren van de productie van milieuvriendelijke energie, hebben evenwel eveneens een positieve impact op de aanbods zekerheid, doordat zij de afhankelijkheid van de invoer van energie verminderen.

#### **4.4.2. Het verzekeren van de competitiviteit van de Europese economie via het verstrekken van redelijk geprijsde energie in een stabiel reguleringskader**

In het kader van deze doelstelling werd gewerkt aan de creatie van een aangemaakte Europese markt voor energie. Dit gebeurde enerzijds door het uitbreiden van de mogelijkheden tot uitwisseling van elektriciteit tussen België en Frankrijk, en anderzijds door het voortzetten van de hervorming van de Belgische elektriciteits- en gasmarkt. Dit laatste gaat vooral om het bevorderen van de marktwerking door het afsluiten van een overeenkomst met de energieleveranciers, die voorziet in een betere bescherming van de consument bij het veranderen van leverancier. Talloze klachten in dit verband hadden er immers voor gezorgd dat ondanks de li-

---

11. KB van 6 december 2005 - BS van 19 december 2005.

RS

beralisering de traditionele energieleveranciers een onevenredig aandeel van de markt behielden.

Suez-Gaz de France, dat nu 90% van de elektriciteitsmarkt in handen heeft, wordt verplicht een deel van haar productiecapaciteit af te staan. In afwachting van de uitbreiding van de competitie op de elektriciteitsmarkt mogen de prijzen voor residentiële klanten tot minstens 1 september 2007 niet stijgen. Ook voor de auxiliaire diensten wordt een systeem van prijsmatiging beoogd. In de gasmarkt dient Electrabel twee derden van haar capaciteit af te stoten door Distrigas te verkopen. Bovendien zal Fluxys opgesplitst worden in twee delen, waarbij Suez-Gaz de France enkel een meerderheidsparticipatie mag behouden in Fluxys International. Er wordt eveneens een ombudsdienst voor energie opgericht, waar de consumenten in de nabije toekomst met al hun klachten terecht zullen kunnen. Voor de energie-intensieve bedrijven worden lange termijncontracten voorzien. Bovendien zal de handel in elektriciteit gestimuleerd worden door de start van de handel op BELPEX en de toepassing van het cross border intra-day systeem voor de toewijzing van de capaciteit op de interconnectoren.

Er wordt eveneens een ombudsdienst voor energie opgericht, waar de consumenten in de nabije toekomst met al hun klachten terecht zullen kunnen.

#### **4.4.3. Het verminderen van de impact van het energieverbruik op het milieu**

De EU-resolutie van 7 december 1998 over energie-efficiëntie stelt als doel deze laatste in de EU als geheel met 1% per jaar te verhogen tot in 2010. Tussen 2000 en 2004 realiseerde België een toename van de energie-efficiëntie<sup>12</sup> met 2,6% per jaar. Om de energie-efficiëntie nog verder op te voeren, werden het afgelopen jaar adviesgerichte en financiële stimuli voor rationeel energiegebruik voorzien. Tevens werd een energieprestatieregelgeving voor gebouwen ingevoerd. België werkt ook op internationaal vlak aan het verbeteren van de energie-efficiëntie. Meer bepaald werden hierover samenwerkingsafspraken gemaakt met China.

Om de impact van het energieverbruik op het milieu te verminderen werd eveneens werk gemaakt van het bereiken van de EU-doelstellingen voor hernieuwbare energie en biobrandstoffen. Er werd voorzien in een fiscale aftrek voor investeringen in duurzame energieproductie, alsook in een systeem van groene stroom- en warmtekrachtkoppelingcertificaten. Via de

12. Gemeten als bruto binnenlands product tegen constante prijzen gedeeld door de bruto binnenlandse energieconsumptie.

RS

groene certificaten wordt ook de productie van biobrandstoffen gestimuleerd. Verder wordt werk gemaakt van de defiscalisatie van biobrandstoffen.

In het kader van het actieplan voor het gebruik van biomassa werden twee steenkoolcentrales omgeschakeld tot biomassacentrales, terwijl de biomassastromen die in aanmerking komen voor groene stroomcertificaten geïnventariseerd werden.

Het onderzoek naar duurzame energievormen en verbetering van de energie-efficiëntie wordt ondersteund door het Minergibatprogramma in Wallonië en de competentiepolen en onderzoekscentra in Vlaanderen.

Al deze maatregelen moeten bijdragen tot het realiseren van een daling van 7,5% van de gemiddelde uitstoot van broeikasgassen in de periode 2008-2012 tegenover het niveau van 1990, zoals door België afgesproken in het kader van de Kyoto-akkoorden. In 2004 lag de uitstoot van broeikasgassen nog 0,7% boven het niveau van 1990. Volgens het Belgische vooruitgangsrapport van eind 2005 zal de uitstoot in 2010 1,2% boven dat niveau uitkomen op basis van de genomen maatregelen. Het voorziene gebruik van de flexibele Kyoto-mechanismen zou de uitstoot terugdringen tot 4,7% onder het niveau van 1990. Ten slotte worden bijkomende maatregelen voorzien om het Kyoto-objectief in 2010 te bereiken.

#### Prioritaire actie 4: Een energiebeleid voor Europa

Maatregel	Integrated guideline	Status + timing		Budgettaire last
		Status	Timing	
energieprestatieregelgeving gebouwen	11	In uitvoering	Geldt vanaf 1 januari 2006 in Vlaanderen; verwacht in tweede semester in Wallonië	
Fonds ter reductie van de globale energiekost	11	In uitvoering		100 mio euro

RS

## 5. Bijdrage van de Europese Structuurfondsen tot de uitvoering van de Lissabonstrategie in België

### Inleiding

In de Verordening houdende algemene bepalingen van de Structuurfondsen voor de volgende programmeringsperiode 2007-2013 wordt bevestigd dat de financiële instrumenten aangewend zullen worden voor het beleid inzake werkgelegenheid, de arbeidsmarkt, sociale insluiting en territoriale ontwikkeling. Doordat via het Europees Sociaal Fonds (ESF) de Europese Werkgelegenheidsstrategie rechtstreeks wordt ondersteund, is deze laatste vanuit strategisch oogpunt omvangrijk genoeg met het oog op de verwezenlijking van de Lissabondoelstellingen en teneinde tegemoet te kunnen komen aan de in het kader van de Lissabonstrategie aan de landen geformuleerde aanbevelingen. Via de steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) kunnen deze doelstellingen tevens voor wat betreft de aspecten cohesie en territoriaal concurrentievermogen, verwezenlijkt worden.

Aangezien de Europese Commissie de voorbereiding van de nieuwe programmeringsperiode van de Structuur- en Cohesiefondsen 2007-2013 nadrukkelijk verbond met het Lissabonproces, is het noodzakelijk dat de problematiek van de structuurfondsen uitdrukkelijk aan bod komt. Van de lidstaten wordt verwacht dat ze verduidelijken hoe hun programma zal bijdragen tot de realisatie van de doelstellingen van de Lissabonstrategie. Meer bepaald wenst de Europese Commissie dat in het kader van doelstelling 2,75% van de uitgaven gespendeerd worden aan projecten die het bereiken van de Lissabondoelstellingen bevorderen. De grens van 75% heeft een dwingend karakter t.a.v. de EU-15 als geheel. De Europese Commissie berekende dat België in de periode 2000-2006 53% van de fondsen heeft besteed aan projecten die in de lijn liggen van de Lissabondoelstellingen. Uit de prioriteitstelling blijkt dat de beschikbare fondsen voornamelijk gekanaliseerd worden ten voordele van de Lissabondoelstellingen.

Het is dus de bedoeling dat de in het kader van het Cohesiebeleid nagestreefde doelstellingen voortaan op versterkte en meer strategische wijze bijdragen tot de verwezenlijking van de Europese doelstellingen van groei

RS

en werkgelegenheid en dat vanuit een optiek van duurzame ontwikkeling (Europese Strategie voor Werk – Lissabon – Göteborg).

De federale regering en de regeringen van de gewesten en gemeenschappen zijn zich ervan bewust dat de gouvernance van het Europese beleid, en met name voor wat de Lissabonstrategie betreft en van het structuurbeleid, een structurele dialoog en coördinatie vergt, waar zij zich dan ook op toeleggen.

Uit het nationaal strategisch referentiekader (NSRK) 2007-2013 voor ons land blijkt dan ook het streven naar en de noodzaak van betrokkenheid van alle institutionele actoren. Op gecoördineerde wijze en overeenkomstig de bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende entiteiten wordt daarin een opsomming gegeven van de prioriteiten en van de manier waarop België deze in het kader van de concrete uitvoering van de Lissabonstrategie dient te verwezenlijken.

### **5.1. Federale Staat**

Gelet op het feit dat er een nauw verband bestaat tussen de Europese Werkgelegenheidsstrategie, het Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) en de ESF-programmering zet de federale Regering haar strategische initiatieven ter ondersteuning van het NHP voort, zowel op het vlak van werkgelegenheid als op dat van sociale insluiting. Via het ESF kan steun geboden worden voor de federale prioriteiten en thema's alsook voor de in het NHP en het Nationaal Plan Sociale Insluiting aangekondigde uitvoering ervan.

Ook voor de uitvoering van het Generatiepact biedt dit zeer interessante mogelijkheden. De demografische uitdagingen die de vergrijzing met zich meebrengt en het feit dat de financiering van ons systeem gebaseerd op maatschappelijke solidariteit daardoor in het gedrang wordt gebracht, vergen een sterkere intergenerationele band. In dat kader dient via het ESF steun geboden te worden voor het uitwerken van benaderingen en instrumenten om de loopbaanontwikkeling in perspectief te brengen. Er moet gezorgd worden voor een duurzame deelname van zowel ouderen als jongeren aan de arbeidsmarkt.

Daarnaast moet de federale overheid ook initiatieven nemen ter bevordering van diversiteit en ter bestrijding van discriminatie op het werk teneinde te kunnen streven naar een hogere tewerkstellingsgraad bij de doelgroepen.

RS

Door via het Europees Sociaal Fonds kwetsbare doelgroepen die zeer moeilijk aan werk raken, maatschappelijk en professioneel te activeren, kan armoede op een duurzame en doeltreffende manier bestreden worden.

## 5.2. Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De termen "groei", "tewerkstelling", "innovatie" en "competitiviteit" staan centraal in de Lissabonstrategie. In de Brusselse strategie komen deze doelstellingen voor de programmeringsperiode 2007-2013 van de Europese Structuurfondsen tot uiting in de vorm van geïntegreerde stadsontwikkeling en naleving van het evenwicht tussen de verschillende functies van de stad, als bewijs van de vaste wil om eraan tegemoet te komen.

Voor de Structuurfondsenprogrammering 2007-2013 neemt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de doelstellingen in verband met de "*Geïntegreerde richtlijnen voor groei en werkgelegenheid*" voor zijn rekening:

- Europa aantrekkelijker maken voor investering en werk;
- groei en innovatie positioneren als de twee motoren van de Europese groei; een beleid uitwerken dat de ondernemingen moet in staat stellen om meer en betere banen te scheppen.

Het Gewest ging de uitdaging aan om deze doelstellingen om te zetten in een strategie van geïntegreerde stadsontwikkeling waarmee het de sociaal-economische ontwikkeling van de hoofdstad aan de groei- en tewerkstellingsdoelstellingen van het NHP kan koppelen, rekening houdend met de documenten in verband met het Europees regionaal beleid. De Brusselse programmering van de Structuurfondsen voor de periode 2007-2013 wordt bijgevolg opgezet vanuit twee pijlers, de pijler van de strategie van "*Lissabon*" en de pijler van het "*Cohesiebeleid*".

Betreffende de pijler van de strategie van "*Lissabon*", deze legt zich meer in het bijzonder toe op de uitvoering van bepaalde prioriteiten van de eerste twee onderdelen van het NHP: "*Een productieve economische groei aanmoedigen*" en "*Goed werk voor iedereen, jong en oud*". Daartoe heeft de programmering van de Structuurfondsen en de uitvoering van het NHP te Brussel een gemeenschappelijke strategie die gebaseerd is op het "*Contract voor de Economie en de Tewerkstelling*" (CET) dat in 2005 door de Gewestregering werd opgestart in akkoord met de sociale gesprekspartners maar ook in overleg met de lokale en institutionele actoren. Dit strategisch instrument wil alle overlegde en op twee essentiële prioriteiten toegespitste acties met mekaar verbinden: de vermindering van de werkloosheid in

RS

Brussel door banen te scheppen en ook door de toegang van de Brusselaars tot het arbeidsproces te vergroten en de economische herstructurering van het Gewest, van de onderneming opnieuw het centraal punt van de bekommernissen van de stad makend. Dit CET, gevoegd bij het NHP, stuwt het Brussels Gewest op in de vaart van Lissabon.

Betreffende de pijler van het "*Cohesiebeleid*", neemt de Brusselse programmering de vereisten op van de "*Doelstelling Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid*" alsook de in de term "earmarking" vervatte vereisten. Aldus zullen op zijn minst 75% van de uitgaven van de programmering besteed worden aan acties die meer in het bijzonder aan de volgende prioritaire thema's beantwoorden: "*Technologisch onderzoek en ontwikkeling, innovatie en ondernemingszin*", "*Energie*", "*Bescherming van het Leefmilieu en risicopreventie*", evenals de thema's die meer specifiek over werkgelegenheid gaan.

De **prioriteiten** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de programmering 2007-2013 van de Structuurfondsen zijn de volgende:

**Concentratieprincipe** dat in de Brusselse context twee dimensies omvat: concentratie op de hoofdzakelijk door de werkloosheid getroffen doelgroepen (het ESF en het EFRO) en concentratie op een welomschreven gebied dat overeenkomt met het sociaal-economisch meest achtergestelde grondgebied (enkel EFRO).

**3 transversale prioriteiten:** duurzame ontwikkeling; innovatie; governance, partnership en gelijke kansen.

**3 thematische prioriteiten:**

- Versterken van de territoriale cohesie: De hoofddoelstelling van deze prioriteit beoogt de duurzame en geïntegreerde ontwikkeling van de wijken die kwetsbaar zijn in hun aspecten "*sociale structuur*", "*levenskwaliteit*" en "*economisch potentieel*", via een verbetering van hun aantrekkingskracht en imago en via de consolidatie van hun buurtinfrastructuren die verband houden met tewerkstelling en opleiding.
- Ondersteunen van het territoriale concurrentievermogen: De hoofddoelstelling van deze prioriteit is erop gericht de verzwakte en in reconversie zijnde Brusselse wijken aantrekkelijk te maken, zowel in hun economische ontwikkeling als in termen van innovatie: steun bij de oprichting van nieuwe bedrijven in de banenscheppende sectoren, omkadering en professionalisering van het onthaal en advies aan de

RS

ondernemingen, steun voor investeringen en voor de toegang tot kapitaal voor de jonge ondernemers, steun bij het opstarten van innovatiepolen, met een heel bijzondere aandacht voor de economische milieusector.

- De tewerkstelling en de sociale cohesie: De prioriteiten op het gebied van tewerkstelling liggen in de lijn van de beleidscontinuïteit die de Europese Strategie voor de Tewerkstelling doet ontstaan en het is de bedoeling om daarmee tegemoet te komen aan de prioritaire doelstelling om de sociale cohesie in dienst van de tewerkstelling van de Brusselselaars te versterken.
  - Vroege begeleiding van de werkzoekenden om hun toegangsmogelijkheden tot de arbeidsmarkt te verhogen;
  - Verbeteren van de opneming in het arbeidsproces van de personen die uitgesloten worden of die met uitsluiting bedreigd worden (RL 19) en daar hoort ook nog het bevorderen van de diversiteit op de werkplaats bij (bijvoorbeeld het organiseren van bewustmakingsseminaries bestemd voor de werkgevers per bedrijfssectoren);
  - Verhogen van de deelname van de vrouwen aan de arbeidsmarkt, in het bijzonder door een betere combinatie van het beroepsleven met het privéleven (RL 18) via onder andere de uitbreiding van de kinderopvang;
  - Het versterken van het gecoördineerd partnership tussen de openbare dienst voor arbeidsbemiddeling (BGDA) en de intermediaire actoren op de arbeidsmarkt die ten dienste van de werkzoekenden en de werkgevers staan;
  - Beter beantwoorden aan de arbeidsmarktbehoeften (RL 20) via een proactieve analyse van de behoeften door het Brussels Observatorium van de arbeidsmarkt en een analyse van de kwalificaties (studies om te anticiperen op de competentiebehoeften, op de krapte op de arbeidsmarkt,...), via de ontwikkeling van een Netwerk van Plaatselijke Werkgelegenheidsplatformen (coördinatie op lokaal en op het zonaal niveau in het BHG) en het streven naar transversale synergieën voor de tewerkstelling steunende op de werkzaamheden van het Territoriaal Pact voor de Tewerkstelling in het BHG.

Deze drie thematische prioriteiten die erop gericht zijn het Gewest duurzaam te ontwikkelen en de innovatiecultuur aan te moedigen, zullen in twee operationele programma's gegoten worden.

RS

Beide doelstellingen - een beter beleid en een aanpak op grond van partnerships - zullen de kern vormen van die twee programma's, één per Fonds volgens de doelstelling "Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid". Het programma "Cohesie en territoriale competitiviteit" zal van het EFRO deel uitmaken, terwijl het programma "Tewerkstelling en sociale cohesie" in het ESF voorgesteld zal worden.

### **5.3. Waals Gewest, Franse Gemeenschap en Franse Gemeenschapscommissie**

Voor wat betreft het Waals Gewest, moet het NSRK ruimte blijven bieden voor een bepaald aantal prioriteiten zodanig dat het Gewest de keuzes kan maken die het best aansluiten op de eigen behoeften inzake economische heropleving, in overeenstemming met de oriënteringen die vastgelegd werden in het Toekomstcontract voor Wallonië, de gewestelijke transversale strategische plannen en de prioritaire acties voor de Waalse toekomst.

Dat indachtig moet het deel van de uitgaven die in het kader van het cohesiebeleid verricht worden met het oog op de uitvoering van de Lissabonstrategie, duidelijk bepaald worden zodanig dat binnen de operationele programma's een minimaal percentage van de tegemoetkomingen daar naartoe vloeit. Zodoende moeten op gewestelijk niveau 60% van de bedragen die ingeschreven werden in de programma's « Convergentie » en 75% van de bedragen die ingeschreven werden in de programma's « Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid », bestemd worden voor acties die rechtstreeks bijdragen tot de uitvoering van de Lissabonstrategie (de focus zal bepaald worden op grond van de gemiddelde bedragen per programma over 2007-2013. Tevens zal deze focusbepaling het voorwerp uitmaken van een specifieke follow-up volgens de uitgavencategorieën die vastgelegd werden in de Commissieverordening, waarvan de verschillende onderdelen in het jaarlijkse uitvoeringsverslag zullen staan).

Bovendien werden de Lissabondoelstellingen opgenomen in het Toekomstcontract voor Wallonië (net als in de Transversale Strategische Plannen en in het Plan met prioritaire acties voor de Waalse Toekomst), waarin het strategisch kader op gewestelijk niveau tegen 2015 vastgelegd wordt. Dat kader diende als basis voor het bepalen van de prioriteiten en acties die in het kader van de toekomstige programmeringsperiode van de Structuurfondsen voorrang dienen te krijgen. In het bijzonder ook de in het Plan met prioritaire acties voor de Waalse toekomst vastgelegde prioritei-

RS

ten krijgen voorrang in de toekomstige programma's, zodanig dat de op Waals niveau tot stand gebrachte dynamiek ondersteund kan worden.

Op die manier dragen de Europese fondsen bij tot een versterking van een aanvulling op het beleid dat gevoerd wordt op Waals niveau, in het kader waarvan er dan weer naar gestreefd wordt om tegemoet te komen aan de richtlijnen inzake groei en werkgelegenheid en in fine de Lissabondoelstellingen. Op grond van de follow-up per operationeel programma kan men de voortgang van de focusbepaling in het kader van het nationale hervormingsprogramma inschatten, waarnaar de Commissie dan een jaarlijks onderzoek zal voeren met het oog op de uitwerking van haar voortgangsverslag in de Europese Raad en in het Parlement.

Via de Structuurfondsen worden ook de actieprioriteiten ondersteund van de Franse Gemeenschapscommissie. Deze laatste heeft de beroepsopleiding immers verheven tot een absolute prioriteit. Dankzij deze structurele middelen kon het opleidingsaanbod sterk uitgebreid worden, een inspanning die nog voortgezet zal worden, met een algemene stijging van het opleidingsaanbod met 22% over 2 jaar.

Met de Europese middelen zullen ook in 2007 uiteenlopende vormingsacties voortgezet kunnen worden, met prioritaire aandacht voor het verbeteren van de scholing en vaardigheden van laaggeschoolde werkzoekenden.

Deze acties zullen concreet vorm krijgen in het Operationele programma "Doelstelling Regionaal Concurrentievermogen en Werkgelegenheid" Wallonië-Brussel (COCOF). Deze acties omvatten:

- het opzetten van opleidingsinitiatieven, afgestemd op de sectoren die te kampen hebben met een tekort aan arbeidskrachten teneinde beter in te spelen op de verwachtingen en noden van de laaggeschoolde doelgroepen, die het meest kwetsbaar zijn op de arbeidsmarkt;
- het verder uitwerken van de maatregelen in verband met het aanleren van Nederlands en dan meer in het bijzonder het aanleren van "beroepsgericht" Nederlands en van Nederlands om te kunnen solliciteren, bestemd voor de laaggeschoolde werkzoekenden;
- het verder uitwerken van de acties inzake de bestrijding van analfabetisme en het aanleren van Frans als vreemde taal;
- het versterken van de toegang tot en van een optimale informatieverstrekking over de opleidingsmogelijkheden in Brussel, meer bepaald via het verbeteren en het uitwerken van on-line informatietools alsook

RS

- door het opzetten van acties gericht op sensibilisering voor technische beroepen;
- het op elkaar afstemmen van de beroepsopleidingsprogramma's en de beroepssectoren, meer bepaald via de private sectorale fondsen, voor het bedenken, uitwerken en inrichten van nieuwe opleidingen, afgestemd op de werkgelegenheid biedende sectoren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, voor een op overleg gebaseerde participatie aan de gewestelijke referentiecentra en voor de opvang en begeleiding van stagiaires in bedrijven;
  - met de erkenning van nieuwe bekrachtigingscentra en van nieuwe referentiemodellen voor bekrachtiging in sectoren die van prioritair belang zijn voor de economie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zal het instrument ter bekrachtiging van verworven vaardigheden volop zijn uitwerking hebben;
  - er zullen synergieën met de opleidings- en onderwijsprogramma's die gevoerd worden in de hele Franse Gemeenschap, tot stand gebracht worden.

#### 5.4. Vlaanderen

Het NSRK, waaraan Vlaanderen meegewerkt heeft, geeft invulling aan de strategische dimensie van het Cohesiebeleid (inzake de implementatie van de Europese Structuurfondsen voor de periode 2007-2013). Het heeft betrekking op doelstelling 2 Regionaal Concurrentievermogen en Werkgelegenheid en vormt het kader voor een mix aan beleidsmaatregelen t.a.v. groei en tewerkstelling. Op 9 juni 2006 hechtte de Vlaamse regering haar goedkeuring aan het voorontwerp van Vlaamse bijdrage aan het NSRK. Hierna worden zowel het Europees Sociaal Fonds als het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling behandeld.

#### **Europees Sociaal Fonds: Vlaamse prioriteiten voor de periode 2007-2013**

##### **Uitgangspunten ESF voor Vlaanderen:**

- eenvoudige en transparante structuur, met focus op beperkt aantal thema's met zo groot mogelijke impact en waarbij een aantal centrale aandachtspunten horizontaal bewaakt worden;
- inzet van de middelen binnen één enkel operationeel programma (OP);
- binnen programma voorrang geven aan thema's en acties die zich goed lenen tot projectmatige aanpak en resultaatfinanciering;

RS

- verschillende onderdelen Vlaamse ESF programma dienen diversiteitstoets te doorstaan;
- Vlaams ESF programma belangrijk voor inpassen derdenorganisaties in activeringsbeleid voor werkzoekenden;
- bij implementatie uitgaan van subregionale behoeften en problemen;
- de aansturing van het ESF-programma gebeurt met inspraak van sociale partners/stakeholders.

**Strategische doelstellingen** ESF voor Vlaanderen (streven naar maximale impact in functie van de Europese Lissabon-doelstellingen), die kwantificeerbaar zijn:

- verhoging van de werkzaamheidsgraad, in het bijzonder bij ouderen, personen van vreemde origine, arbeidsgehandicapten en kortgeschoolden;
- verhoging van de effectieve uittredeleeftijd uit de arbeidsmarkt;
- verhoging van het activeringspercentage voor langdurig werklozen;
- verdubbeling van het aantal Vlaamse werknemers dat op eigen initiatief permanente vorming, loopbaanbegeleiding of een EVC-procedure volgt;
- verhoging van het aantal bedrijven dat investeert in permanente vorming, diversiteit en maatschappelijk verantwoord ondernemen;
- verhoging van de werkbaarheidsgraad.

**Thematische prioriteiten** die voor de Vlaamse overheid de wijze concreetiseren waarbinnen de ESF-middelen ingezet worden om de strategische doelstellingen te bereiken:

- vergemakkelijken van de toegang tot het arbeidsproces en de duurzame integratie voor werkzoekenden en inactieven;
- verhogen van de arbeidsdeelname en de sociale inclusie van kansengroepen die momenteel ondervertegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt (ouderen, personen van vreemde origine, arbeidsgehandicapten, kortgeschoolde jongeren);
- individuen instrumenten bieden om de eigen loopbaan vorm te geven;
- ondernemingscultuur focussen op mensen.

**Horizontale aandachtspunten** die doorheen het ESF-programma zullen worden bewaakt:

- Diversiteit en gelijke kansen voor mannen en vrouwen;
- Innovatie;
- Transnationale samenwerking.

RS

**Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling: Vlaamse prioriteiten voor de periode 2007-2013**

De inspanningen in het kader van het cohesiebeleid sluiten nauw aan bij het Vlaamse hervormingsprogramma met als doel de verdere ontwikkeling van Vlaanderen tot één van de meest competitieve regio's, resulterend in een duurzame economische groei; de creatie van meer en betere tewerkstelling en de bescherming/verbetering van het leefmilieu.

De inspanningen van het Cohesiebeleid zullen zich concentreren op een beperkt aantal prioriteiten die de competitiviteit en attractiviteit van de Vlaamse economie versterken, Vlaanderen uitbouwen als kennis- en ondernemingsregio en aandacht hebben voor een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van steden en platteland.

Deze prioriteiten waarop het Cohesiebeleid zich in Vlaanderen zal richten:

- Bevorderen van kenniseconomie en innovatie;
- Stimuleren van ondernemerschap;
- Verbeteren van de ruimtelijk-economische omgevingsfactoren;
- Bevorderen van de stedelijke ontwikkeling.

Daarbij zal binnen de eerste drie prioriteiten eveneens specifieke aandacht besteed worden aan de duurzame ontwikkeling van het platteland en zullen de thema's territoriale dimensie, duurzame ontwikkeling en milieu, interregionale samenwerking op een horizontale wijze in het programma worden geïntegreerd. In tegenstelling tot de programmaperiode 2000-2006 zullen de nieuwe operationele programma's op Vlaams niveau (NUTS-I) bepaald worden. Daardoor stijgt de oormerking van de EFRO-budgetten aan de Lissabondoelstellingen en de bovenstaande prioriteiten.



Oktober 2006