

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

12 NOVEMBRE 2003

Proposition de loi indexant les rentes de pension

(Déposée par M. Jean-Marie Dedecker et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 19 juillet 2002 (doc. Chambre, n° 50-1972/1 — 2002/2003).

Avant l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, la pension consistait en une rente calculée sur la base des cotisations versées et capitalisées. Les cotisations entrant en ligne de compte pour la constitution de la rente étaient versées par le biais de timbres qui étaient apposés sur les cartes de pension. À partir de 1954, les cotisations ont été comptabilisées par la CGER sur un compte individuel de pension.

Ce régime de capitalisation a été définitivement supprimé le 1^{er} janvier 1968 avec l'entrée en vigueur de l'arrêté royal n° 50.

Tout travailleur salarié pour lequel des versements ont été effectués a droit à une rente de vieillesse. Cela signifie que les pensionnés qui étaient occupés respectivement avant 1954 et avant 1968 ont droit non seulement à une pension dans le système de la répartition, mais également à une rente constituée dans le système de la capitalisation.

Ce système a toutefois fait l'objet d'un certain nombre de mesures d'économie.

Pour les rentes accordées après le 31 décembre 1967 et avant le 1^{er} janvier 1997, c'est le montant nominal

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

12 NOVEMBER 2003

Wetsvoorstel tot indexering van de pensioenrenten

(Ingediend door de heer Jean-Marie Dedecker en c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 19 juli 2002 in de Kamer voor volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 50-1972/1 — 2002/2003).

Vóór het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers bestond het pensioen uit een rente uitbetaald op basis van de gestorte bijdragen die werden gekapitaliseerd. De bijdragen die voor rentevorming in aanmerking kwamen, werden gestort door middel van lijfrentezegels die op de pensioenkaarten werden gekleefd. Vanaf 1954 werden de bijdragen door de ASLK geboekt op de individuele lijfrenterekening.

Dat kapitalisatiestelsel werd op 1 januari 1968 met de inwerkingtreding van het koninklijk besluit nr. 50 definitief afgeschaft.

Elke werknemer waarvoor stortingen werden verricht heeft recht op een ouderdomsrente. Dat betekent dat gepensioneerden die respectievelijk vóór 1954 en vóór 1968 waren tewerkgesteld naast pensioenrechten in het repartitiestelsel eveneens recht hebben op een rente opgebouwd in het kapitalisatiestelsel.

Het stelsel is echter onderworpen geweest aan een aantal besparingsmaatregelen.

Voor de renten toegekend na 31 december 1967 en vóór 1 januari 1997 wordt de ouderdomsrente uitbe-

— c'est-à-dire non indexé — de la rente de vieillesse qui est versé tant que la pension n'a pas pris cours. La rente est revalorisée, indexée, à partir de la date de prise de cours de la pension de retraite ou de survie.

Les rentes accordées pour la première fois à partir du 1^{er} janvier 1997 ne peuvent quant à elles être versées que pour autant que la pension ait effectivement pris cours et ait été payée.

Par ailleurs, en vertu de l'article 38 de la loi-programme sociale du 6 août 1993 (*Moniteur belge* du 9 août 1993), la rente n'est plus indexée pour les pensions ayant pris cours à partir du 1^{er} janvier 1994.

La décision de ne pas indexer les rentes à partir du 1^{er} janvier 1994 faisait partie des mesures d'économie (voir doc., Sénat, n° 804, 1992-1993, et rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales, pp. 19-21) prises afin de résorber l'énorme dette publique.

La rente précitée avait été constituée dans le cadre d'une assurance obligatoire contre les conséquences financières de la vieillesse et du décès prématuré. Sous l'ancien régime, les travailleurs salariés étaient donc obligés de payer des cotisations sociales en vue de se constituer une pension sous la forme d'une rente. À la suite d'une décision politique, on est passé d'un régime de capitalisation à un régime de répartition. C'est en raison notamment de la précarité des finances publiques au cours des dernières décennies que l'on a économisé sur le versement de cette rente. La non-indexation constitue une de ces mesures d'économie. Les rentes versées n'ont par conséquent pas été adaptées à l'amélioration du bien-être.

Étant donné que toutes les prestations de pension sont liées à l'indice des prix à la consommation, nous proposons de supprimer l'interdiction d'indexation à partir du 1^{er} janvier 1994 et de lier à nouveau les rentes payées à la prise en cours de la pension à l'indice des prix à la consommation, comme c'était le cas avant le 1^{er} janvier 1994.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

taald tot het nominaal — dus niet-geïndexeerd — bedrag ervan, zolang het pensioen niet is ingegaan. Vanaf de ingangsdatum van het rust- of overlevingspensioen wordt de rente geherwaardeerd, geïndexeerd.

Voor renten die voor het eerst zijn toegekend vanaf 1 januari 1997 kan de betaling enkel gebeuren voor zover het pensioen werkelijk is ingegaan en uitbetaald wordt.

Bovendien wordt de rente ingevolge artikel 38 van de sociale programmawet van 6 augustus 1993 (*Belgische Statsblad*, 9 augustus 1993) niet meer geïndexeerd voor alle pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 1994.

De beslissing tot niet-indexering van de rente met ingang vanaf 1 januari 1994 was een besparingsmaatregel (zie stuk Senaat, nr. 804-2, 1992-1993, verslag namens de commissie voor sociale Aangelegenheden, blz. 19-21) noodzakelijk in het kader van de afbouw van de enorme overheidsschuld.

De bovengenoemde rente werd gevestigd in het kader van een verplichte verzekering tegen de gelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood. Dat betekent dat werknemers conform de toenmalige wetgeving verplicht sociale bijdragen betaalden met het oog op het verwerven van een pensioen in de vorm van een rente. Door een politieke beslissing werd afgestapt van het kapitalisatiestelsel en overgestapt naar een repartitiestelsel. Mede door de precaire situatie van de overheidsmiddelen in de afgelopen decennia is bespaard bij het uitkeren van deze rente. De niet-indexering is één voorbeeld hiervan. De niet-indexering heeft uiteraard tot gevolg dat mensen een rente ontvangen die de stijging van de welvaart niet volgt.

Omdat alle pensioenuitkeringen de index volgen, wordt voorgesteld het verbod van indexatie met ingang van 1 januari 1994 op te heffen en de renten die worden uitbetaald met ingang van het pensioen opnieuw te koppelen aan de index, zoals dat het geval was vóór 1 januari 1994.

Jean-Marie DEDECKER.
Luc WILLEMS.
Jacques GERMEAUX.

*
* *

WETSVORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

À l'article 36, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par la loi du 6 août 1993, les mots «et pour autant que celle-ci ait pris cours effectivement et pour la première fois et ait été payée après le 31 décembre 1967 et avant le 1^{er} janvier 1994» sont supprimés.

23 octobre 2003

Art. 2

In artikel 36, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, laatst gewijzigd bij de wet van 6 augustus 1993, vervallen de woorden «en voor zover dit daadwerkelijk en voor de eerste maal na 31 december 1967 en vóór 1 januari 1994 is ingegaan en wordt uitbetaald».

23 oktober 2003

Jean-Marie DEDECKER.
Luc WILLEMS.
Jacques GERMEAUX.