

---

**Sénat et Chambre  
des représentants  
de Belgique**

---

---

**Belgische Senaat en  
Kamer van  
volksvertegenwoordigers**

---

**SESSION DE 2021-2022**

**ZITTING 2021-2022**

—————  
22 JANVIER 2022  
—————

—————  
22 JANUARI 2022  
—————

**Conférence sur l'avenir de l'Europe  
Troisième réunion plénière  
Strasbourg, 21 et 22 janvier 2022**

**Conferentie over de toekomst van Europa  
Derde plenaire vergadering  
Straatsburg, 21 en 22 januari 2022**

**RAPPORT**

fait par

Mme **Ryckmans** (S.),  
M. **Vanlouwe** (S.),  
M. **Bayet** (Ch.) et  
Mme **Van Hoof** (Ch.)

---

**VERSLAG**

uitgebracht door

mevrouw **Ryckmans** (S.),  
de heer **Vanlouwe** (S.),  
de heer **Bayet** (K.) en  
mevrouw **Van Hoof** (K.)

---

I. INTRODUCTION.....	4	I. INLEIDING .....	4
II. RÉUNIONS INTERMÉDIAIRES		II. TUSSENTIJDSE VERGADERINGEN	
DES GROUPES DE TRAVAIL (17 DÉCEMBRE 2021		VAN DE WERKGROEPEN (17 DECEMBER 2021	
ET 5 JANVIER 2022).....	4	EN 5 JANUARI 2022).....	4
A. Groupe de travail Valeurs et droits, état de droit,		A. Werkgroep Waarden en rechten, rechtstaat,	
sécurité .....	4	veiligheid .....	4
1) Présentation par les citoyens .....	4	1) Voorstelling door de burgers.....	4
2) Échange de vues .....	5	2) Gedachtewisseling.....	5
3) Examen du troisième rapport intermédiaire de la		3) Bespreking van het derde tussentijds verslag	
plateforme numérique multilingue.....	6	van het meertalig digitaal platform.....	6
4) Observations finales.....	6	4) Slotopmerkingen .....	6
B. Groupe de travail Éducation, culture, jeunesse et		B. Werkgroep Onderwijs, cultuur, jeugd en	
sports .....	7	sport.....	7
1) Culture .....	7	1) Cultuur .....	7
2) Jeunesse .....	8	2) Jeugd .....	8
3) Sport.....	9	3) Sport.....	9
4) Éducation .....	9	4) Onderwijs .....	9
5) Conclusions .....	10	5) Conclusies.....	10
C. Groupe de travail Une économie plus forte,		C. Werkgroep Een sterkere economie,	
justice sociale et emploi .....	11	sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid .....	11
1) Justice sociale et emploi .....	11	1) Sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid.....	11
2) Une économie plus forte pour l'avenir.....	13	2) Een sterkere economie voor de toekomst .....	13
D. Groupe de travail Changement climatique et		D. Werkgroep Klimaatverandering en	
environnement.....	14	milieu.....	14
1) Réunion du 17 décembre 2021 .....	14	1) Vergadering van 17 december 2021 .....	14
a) Avancement des travaux du panel de		a) Stand van zaken van het Europees	
citoyens européens 3 .....	14	burgerpanel 3 .....	14
b) Examen du troisième rapport intermédiaire		b) Bespreking van het derde tussentijds verslag	
de la plateforme numérique multilingue .....	15	van het meertalig digitaal platform .....	15
c) Débat thématique .....	15	c) Thematische bespreking .....	15
1. Énergie .....	15	1. Energie .....	15
2. Transport.....	16	2. Transport.....	16
3. Une consommation durable et responsable.....	16	3. Duurzame en verantwoorde consumptie .....	16
4. Pollution.....	17	4. Vervuiling .....	17
2) Réunion du 5 janvier 2022 .....	18	2) Vergadering van 5 januari 2022.....	18
a) Agriculture.....	18	a) Landbouw.....	18
b) Biodiversité .....	19	b) Biodiversiteit.....	19
c) Paysage et construction.....	20	c) Landschap en bebouwing.....	20
d) Faire évoluer les attitudes et les comportements,		d) Veranderende houdingen en gedragingen,	
l'octroi de subventions et la fiscalité .....	21	subsidies en fiscaliteit .....	21
III. RÉUNION PRÉPARATOIRE DE LA COMPOSANTE		III. VOORBEREIDENDE VERGADERING VAN	
DES PARLEMENTS NATIONAUX		DE COMPONENT VAN DE NATIONALE	
(20 JANVIER 2022).....	21	PARLEMENTEN (20 JANUARI 2022) .....	21
A. Échange de vues relatif à l'ordre du jour		A. Gedachtewisseling over de agenda van de plenaire	
de la séance plénière et questions internes .....	22	vergadering en interne aangelegenheden .....	22
B. Échange de vues sur les recommandations		B. Gedachtewisseling over de aanbevelingen	
des panels de citoyens européens 2 et 3.....	23	van de Europese burgerpanels 2 en 3 .....	23
IV. RÉUNIONS DES GROUPES DE TRAVAIL		IV. VERGADERINGEN VAN DE WERKGROEPEN	
(21 JANVIER 2022).....	24	(21 JANUARI 2022).....	24
A. Groupe de travail Valeurs et droits, état de droit,		A. Werkgroep Waarden en rechten, rechtstaat,	
sécurité .....	24	veiligheid .....	24
1) Recommandations du panel de citoyens		1) Aanbevelingen van het Europese	
européens 2.....	24	burgerpanel 2 .....	24
2) Recommandations des panels nationaux de		2) Aanbevelingen van nationale burgerpanels.....	25
citoyens .....	25		
3) Discussion.....	26	3) Bespreking.....	26
B. Groupe de travail Changement climatique et		B. Werkgroep Klimaatverandering en milieu .....	28
environnement.....	28		
1) Recommandations du Panel de citoyens		1) Aanbevelingen van het Europees Burgerpanel 2.....	28
européens 2.....	28		
2) Recommandations des panels de citoyens		2) Aanbevelingen van de nationale burgerpanels .....	29
nationaux.....	29		
3) Discussion.....	30	3) Bespreking.....	30

V. TROISIÈME SÉANCE PLÉNIÈRE (21-22 JANVIER 2022).....	32
A. Session 1 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Valeurs et droits, état de droit, sécurité».....	32
B. Session 2 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Démocratie européenne».....	33
C. Session 3 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Changement climatique et environnement» .....	36
D. Session 4 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Santé».....	37
E. Session 5 – Échange de vues avec les parties prenantes.....	42
VI. ANNEXE .....	44

V. DERDE PLENAIRE VERGADERING (21-22 JANUARI 2022).....	32
A. Sessie 1 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Waarden en rechten, rechtstaat, veiligheid» .....	32
B. Sessie 2 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Europese democratie» .....	33
C. Sessie 3 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Klimaatverandering en milieu» .....	36
D. Sessie 4 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Gezondheid» .....	37
E. Sessie 5 – Gedachtewisseling met belanghebbenden.....	42
VI. BIJLAGE.....	44

## I. INTRODUCTION

Selon le programme initial, la troisième assemblée plénière de la Conférence sur l'avenir de l'Europe était planifiée le 18 décembre 2021. Néanmoins, compte tenu de la détérioration de la situation sanitaire en Europe (due à la Covid-19), le conseil exécutif a décidé de reporter la réunion. La présidence slovène a ensuite pris la décision de ne pas organiser la réunion de la composante des parlements nationaux prévue le 16 décembre. En revanche, les réunions des groupes de travail du 17 décembre ont eu lieu, certes sous la forme de vidéoconférences. Le présent rapport porte uniquement sur les réunions des groupes de travail auxquelles les membres du Parlement fédéral ont participé. Les comptes rendus des autres groupes de travail sont disponibles sur la plateforme numérique.

La troisième assemblée plénière de la Conférence sur l'avenir de l'Europe s'est tenue les vendredi 21 et samedi 22 janvier 2022, à nouveau sous une forme hybride et suivant le programme de l'assemblée plénière précédente (voir l'ordre du jour en annexe). La réunion de la composante des parlements nationaux s'est déroulée le jeudi 20 janvier, et les différents groupes de travail se sont réunis le vendredi 21 janvier.

M. Karl Vanlouwe et Mme Héléne Ryckmans y ont participé pour le Sénat, et M. Hugues Bayet et Mme Els Van Hoof pour la Chambre des représentants.

## II. RÉUNIONS INTERMÉDIAIRES DES GROUPES DE TRAVAIL (17 DÉCEMBRE 2021 ET 5 JANVIER 2022)

### A. Groupe de travail «Valeurs et droits, état de droit, sécurité»

Mme Věra Jourová, vice-présidente de la Commission européenne et présidente du groupe de travail, indique que le panel de citoyens européens 2 a déjà pu voter sur ses recommandations. Le groupe de travail va maintenant examiner ces recommandations et tenter d'apporter une contribution au point de vue des citoyens. Les membres peuvent aussi remettre des observations par écrit.

#### 1) *Présentation par les citoyens*

Deux représentants du panel de citoyens européens 2 présentent les recommandations du panel relevant du mandat du groupe de travail, à savoir celles qui portent sur les thèmes suivants: non-discrimination, égalité des

## I. INLEIDING

Volgens het oorspronkelijke schema was de derde plenaire vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa gepland op 18 december 2021. Echter, in het licht van de verslechterende sanitaire toestand in Europa (COVID-19), besliste de raad van bestuur om de vergadering uit te stellen. Het Sloveense voorzitterschap besliste daarop om ook de geplande vergadering van de component van de nationale parlementen van 16 december niet te laten doorgaan. De vergaderingen van de werkgroepen van 17 december hadden wel plaats, zij het onder de vorm van videovergaderingen. Hier wordt alleen verslag uitgebracht over de werkgroepen waar de leden van het Federale Parlement aan hebben deelgenomen. Op het digitale platform worden de verslagen beschikbaar gemaakt van de andere werkgroepen.

De derde plenaire vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa had plaats op vrijdag 21 en zaterdag 22 januari 2022, ook deze keer in hybride vorm en volgens het schema van de vorige plenaire vergadering (zie de agenda in de bijlage). De vergadering van de component van de nationale parlementen had plaats op donderdag 20 januari; de verschillende werkgroepen kwamen samen op vrijdag 21 januari.

Voor de Senaat namen de heer Karl Vanlouwe en mevrouw Héléne Ryckmans deel; voor de Kamer van volksvertegenwoordigers waren dat de heer Hugues Bayet en mevrouw Els Van Hoof.

## II. TUSSENTIJDSE VERGADERINGEN VAN DE WERKGROEPEN (17 DECEMBER 2021 EN 5 JANUARI 2022)

### A. Werkgroep «Waarden en rechten, rechtstaat, veiligheid»

Mevrouw Věra Jourová, ondervoorzitster van de Europese Commissie en voorzitster van de werkgroep, wijst erop dat het Europees burgerpanel 2 reeds over zijn aanbevelingen heeft kunnen stemmen. De werkgroep zal deze aanbevelingen nu bespreken en pogen een bijdrage te leveren aan het standpunt van de burgers. Leden kunnen ook schriftelijke opmerkingen indienen.

#### 1) *Voorstelling door de burgers*

Twee vertegenwoordigers van het Europees burgerpanel 2 presenteren de aanbevelingen van het panel die onder het mandaat van de werkgroep vallen, namelijk de aanbevelingen over non-discriminatie, gendergelijkheid,

genres, protéger les droits de l'homme et les droits de la nature et des animaux, droit à la vie privée, protéger l'état de droit, protéger et renforcer la démocratie, médias et désinformation, sécurité, intégration plus étroite, valeurs et identité européennes. Il s'agit d'une vingtaine de recommandations sur les trente-neuf qui ont été formulées par le panel de citoyens européens 2.

## 2) *Échange de vues*

Plusieurs participants abordent les aspects procéduraux. D'aucuns pensent que les réunions du groupe de travail devraient être diffusées en direct sur internet, tandis que d'autres craignent que cela empêche les citoyens de parler librement. D'autres encore insistent pour que les débats soient interprétés dans la langue maternelle de tous les participants. Par ailleurs, il conviendrait de structurer davantage la discussion, par exemple en regroupant par sujet les recommandations du panel, les idées de la plateforme numérique multilingue et les autres contributions de membres du groupe de travail. Plusieurs participants soutiennent l'initiative de la présidente de permettre aux membres de formuler des observations par écrit et indiquent qu'ils aiment également communiquer en dehors des réunions du groupe de travail.

La question de la « faisabilité » des recommandations est un autre élément qui revient dans de nombreuses interventions. Certains participants demandent des éclaircissements sur la mise en œuvre de ces recommandations et sur la répartition des compétences entre les États membres et l'Union européenne (UE). D'autres membres du groupe de travail insistent pour que l'on examine aussi les recommandations du panel qui nécessitent de profonds changements, et pour que l'on réfléchisse à l'opportunité éventuelle de modifier, dans l'intérêt des citoyens, le niveau de pouvoir où les recommandations sont mises en œuvre.

Quant au fond, plusieurs membres du groupe de travail évoquent les recommandations du panel suivantes:

- faire en sorte que les droits fondamentaux soient respectés dans toute l'UE et protéger l'état de droit en développant les instruments existants. Un grand nombre de participants souscrivent à cette recommandation, tandis que d'autres mettent en garde contre d'éventuelles modifications complexes à apporter au cadre légal existant en matière d'état de droit;
- renforcer le patrimoine culturel, afin d'accentuer la diversité de l'UE;

bescherming van de mensenrechten en de rechten van de natuur en de dieren, het recht op privacy, bescherming van de rechtsstaat, bescherming en versterking van de democratie, media en desinformatie, veiligheid, nauwere integratie, alsook Europese waarden en identiteit. Dit betreft ongeveer twintig van de negenendertig door het burgerpanel 2 opgestelde aanbevelingen.

## 2) *Gedachtewisseling*

Verschillende deelnemers staan stil bij de procedurele aspecten. Sommige deelnemers menen dat de vergaderingen van de werkgroep moeten worden gestreamd, terwijl anderen vrezen dat burgers dan niet vrijuit kunnen spreken. Nog anderen dringen aan op de vertolking van de werkzaamheden in de moedertaal van alle deelnemers. Daarnaast zou de discussie op een meer gestructureerde manier moeten gebeuren, bijvoorbeeld door de aanbevelingen van het panel, de ideeën van het meertalig digitaal platform en andere bijdragen van leden van de werkgroep per onderwerp te groeperen. Een aantal deelnemers steunt het initiatief van de voorzitter om de mogelijkheid te bieden schriftelijke opmerkingen te maken en geeft aan ook graag tussen de vergaderingen van de werkgroep te communiceren.

Een ander element dat in vele tussenkomsten terugkomt, is de kwestie van de « haalbaarheid » van de aanbevelingen: verschillende deelnemers vragen om verduidelijking over de implementatie ervan en over de bevoegdheidsverdeling tussen de lidstaten en de Europese Unie. Andere leden van de werkgroep dringen erop aan dat ook wordt gekeken naar die aanbevelingen van het panel die vergaande veranderingen vereisen, en dat erover wordt nagedacht of het bevoegdheidsniveau waarop de aanbevelingen worden geïmplementeerd eventueel moet worden veranderd in het belang van de burgers.

Wat de inhoud betreft, staan verschillende leden van de werkgroep stil bij volgende aanbevelingen van het panel:

- de noodzaak ervoor te zorgen dat de grondrechten overal in de EU worden gerespecteerd en de rechtsstaat te beschermen door middel van het verder ontwikkelen van bestaande instrumenten. Dit wordt door een groot aantal deelnemers gesteund, maar anderen waarschuwen voor mogelijk complexe wijzigingen aan het bestaande wettelijke kader inzake de rechtsstaat;
- de versterking van het culturele erfgoed, teneinde de EU sterker te maken in verscheidenheid;

- soutenir la liberté des médias et lutter contre la désinformation;
- en ce qui concerne la participation des citoyens au processus décisionnel dans l’UE, certains membres font référence au rôle que joueront éventuellement des événements tels que la Conférence sur l’avenir de l’Europe et la plateforme numérique multilingue, ainsi qu’au développement de la citoyenneté européenne;
- une plus grande implication de l’UE est demandée instamment dans le domaine des menaces hybrides.

### **3) Examen du troisième rapport intermédiaire de la plateforme numérique multilingue**

La présidente passe en revue les principales idées de la plateforme numérique multilingue qui concernent le groupe de travail. Parmi ces idées, il y a, notamment, une coopération renforcée entre les États membres dans le domaine de la justice et de l’application de la loi, une attitude plus ferme de l’UE à l’égard de la Chine et de la Russie, le rôle des valeurs chrétiennes, l’inclusion des personnes en situation de handicap, la discrimination fondée sur l’âge, la mobilité intra-UE, le renforcement d’Europol et la lutte contre la corruption.

Les deux représentants du panel de citoyens européens 2 indiquent que les recommandations du panel ne doivent pas être éclipsées par des contributions de la plateforme numérique multilingue ou d’autres membres du groupe de travail. Ils insistent pour qu’à l’avenir, les discussions au sein du groupe de travail soient plus structurées et plus approfondies et demandent d’examiner comment les idées des citoyens peuvent être effectivement mises en œuvre. Ils indiquent également que les citoyens attendent – si leurs recommandations ne sont pas mises en pratique – des explications claires et détaillées de la part des institutions européennes.

Mme Jourová indique que le groupe de travail poursuivra ses travaux en janvier, mais que ce ne sera certainement pas le point final. Entre les réunions du groupe de travail, l’échange de vues peut se poursuivre par courrier électronique. Le 9 mai, la Conférence devra annoncer ses conclusions, mais il n’est pas exclu que la plateforme numérique multilingue reste ouverte au-delà de cette date.

### **4) Observations finales**

La présidente clôt la réunion et remercie l’ensemble des participants pour leurs précieuses contributions. Elle tire les conclusions suivantes:

- het belang van het steunen van mediavrijheid en van het aanpakken van desinformatie;
- de deelname van burgers aan het besluitvormingsproces in de EU: sommige leden verwijzen naar een mogelijke toekomstige rol van evenementen als de Conferentie over de toekomst van Europa en van het meertalig digitaal platform, alsook naar de ontwikkeling van EU-burgerschap;
- de hybride bedreigingen: er wordt aangedrongen op een grotere betrokkenheid van de EU op dit gebied.

### **3) Bespreking van het derde tussentijds verslag van het meertalig digitaal platform**

De voorzitter overloopt de belangrijkste ideeën van het meertalig digitaal platform die op de werkgroep van toepassing zijn. Deze ideeën omvatten onder andere: een versterkte samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van justitie en wetshandhaving, een robuustere houding van de EU ten opzichte van China en Rusland, de rol van christelijke waarden, de inclusie van mensen met een handicap, discriminatie op basis van leeftijd, intra-EU-mobiliteit, de versterking van Europol en de aanpak van corruptie.

De twee vertegenwoordigers van het Europees burgerpanel 2 geven aan dat de aanbevelingen van het burgerpanel niet mogen worden overschaduwed door bijdragen van het meertalig digitaal platform of van andere leden van de werkgroep. Ze dringen erop aan de besprekingen van de werkgroep in de toekomst een meer gestructureerd karakter te geven, meer op de details in te gaan en te bekijken hoe de ideeën van burgers daadwerkelijk kunnen worden geïmplementeerd. Ze geven ook aan dat de burgers – indien hun aanbevelingen niet in de praktijk worden gebracht – gedetailleerde en transparante uitleg van de EU-instellingen verwachten.

Mevrouw Jourová wijst erop dat de werkgroep in januari zijn werkzaamheden zal verderzetten, maar dat dit zeker niet het eindpunt zal zijn. Tussen de vergaderingen van de werkgroep in, kan de gedachtewisseling verder per email gebeuren. Op 9 mei zal de Conferentie haar conclusies moeten aankondigen, maar de mogelijkheid bestaat om het meertalig digitaal platform langer open te houden.

### **4) Slotopmerkingen**

De voorzitter sluit de vergadering en bedankt alle deelnemers voor hun nuttige bijdragen. Ze concludeert dat:

- les discussions doivent revêtir un caractère plus structuré et consolidé en termes de contenu. Il est souhaitable de grouper les sujets, mais il n'est pas nécessaire de scinder le groupe de travail en sous-groupes. La prochaine réunion devrait avoir un ordre du jour annoté dans lequel les recommandations seraient groupées par thème;
  - il faut prévoir une interprétation dans le plus grand nombre de langues possible;
  - le groupe de travail doit être informé au sujet des initiatives qui ont déjà été mises en place par suite des recommandations du panel, de leur faisabilité et de leur concrétisation ultérieure. L'aspect méthodologique doit être examiné avec les coprésidents de la Conférence. L'UE doit faire preuve de créativité et trouver des moyens de répondre aux attentes des citoyens;
  - la question du *streaming* sera à nouveau abordée lors de la prochaine réunion du conseil exécutif. Les groupes de travail doivent faire preuve d'une totale transparence, mais il faut aussi tenir compte du fait que des citoyens peuvent ne pas se sentir à l'aise si les réunions auxquelles ils assistent sont diffusées en *streaming*.
- de besprekingen qua inhoud een meer gestructureerd en geconsolideerd karakter moeten krijgen. Groepering van onderwerpen is wenselijk, maar het is niet nodig binnen de werkgroep subgroepen in het leven te roepen. De volgende vergadering moet een geannoteerde agenda hebben waarin de aanbevelingen per onderwerp worden gegroepeerd;
  - er moet worden voorzien in vertolking naar een zo groot mogelijk aantal talen;
  - de werkgroep moet op de hoogte worden gebracht van de reeds in gang gezette initiatieven met betrekking tot de aanbevelingen van het panel, alsook van hun haalbaarheid en van hun verdere implementatie. Het methodologische aspect moet met de covoorzitters van de Conferentie worden besproken. De EU moet creatief zijn en manieren vinden om tegemoet te komen aan de verwachtingen van de burgers;
  - de kwestie van de streaming zal opnieuw worden behandeld tijdens de volgende vergadering van de raad van bestuur. De werkgroepen moeten volledig transparant zijn, maar er moet ook rekening worden gehouden met het feit dat burgers zich mogelijk anders niet op hun gemak voelen als vergaderingen waaraan zij deelnemen worden gestreamd.

## B. Groupe de travail «Éducation, culture, jeunesse et sports»

Mme Silja Markkula, présidente de *European Youth* et du groupe de travail, annonce que le groupe de travail se penchera sur le troisième rapport intermédiaire concernant la plateforme numérique multilingue et que le débat sera divisé en plusieurs rubriques, à savoir l'éducation, la culture, la jeunesse et le sport.

### 1) Culture

La présidente déclare que le rapport précité montre que les citoyens de l'UE réclament une attention particulière pour le patrimoine européen, la préservation des traditions des minorités et une professionnalisation dans les domaines de l'éducation, de la culture, de la jeunesse et du sport. Une proposition concrète prévoit de créer un poste de commissaire européen compétent pour la culture.

Un membre du Parlement européen estime que le patrimoine culturel européen doit être protégé. Selon un représentant du Comité des régions, il ne faudrait pas que les nouvelles initiatives éclipsent celles qui existent déjà.

## B. Werkgroep «Onderwijs, cultuur, jeugd en sport»

Mevrouw Silja Markkula, voorzitter van *European Youth* en van de werkgroep, deelt mee dat de werkgroep zich zal buigen over het derde tussentijds verslag over het meertalig digitaal platform en dat het debat opgesplitst zal worden in de rubrieken onderwijs, cultuur, jeugd en sport.

### 1) Cultuur

De voorzitter stelt dat uit bovengenoemd verslag blijkt dat de EU-burgers bijzondere aandacht vragen voor het Europees erfgoed, het behoud van de tradities van minderheden en de professionalisering van onderwijs, cultuur, jeugd en sport. Een concreet voorstel is de instelling van een EU-commissaris belast met cultuur.

Een lid van het Europees Parlement is van oordeel dat het Europees cultureel erfgoed beschermd moet worden. Een vertegenwoordiger van het Comité van de Regio's acht het niet wenselijk dat men in ruil voor nieuwe initiatieven de al bestaande uit het oog zou verliezen.

Un membre d'un parlement national demande que l'UE prévoie des investissements spécifiques dans le domaine de la culture. Selon un membre du Parlement européen, ce soutien financier devrait être axé sur les nouvelles formes d'art audiovisuel; un représentant du Comité économique et social (CESE) plaide en faveur d'un renforcement de l'aide aux *start-ups* culturelles; un membre du Comité des régions propose que l'UE apporte son soutien financier à l'organisation de rencontres transnationales d'artistes; selon un membre du Parlement européen, il faudrait créer des plateformes européennes pour les artistes; un membre d'un parlement national propose que l'on ouvre le projet Erasmus+ aux écoles secondaires et aux enseignants.

Plusieurs intervenants issus d'un parlement national et d'un panel de citoyens européens préconisent de développer davantage l'enseignement des langues, y compris des langues minoritaires.

Le Parlement européen lance un appel pour que l'on développe une histoire européenne. Un membre d'un parlement national craint toutefois que cette histoire européenne éventuelle soit centrée excessivement sur le passé et soit donc une source de discorde.

Enfin, un membre du Parlement européen soutient que la compétence de la culture doit rester dans le giron des États membres.

## 2) Jeunesse

Mme Markkula souligne l'importance que les répondants attachent à la reconnaissance de l'apprentissage informel comme moyen de lutter contre le chômage des jeunes.

Un membre du Parlement européen souhaite l'instauration d'un service civique européen.

Un représentant des partenaires sociaux, un membre du Parlement européen et deux représentants des panels de citoyens européens défendent l'idée de stages rémunérés, de haute qualité et fiscalement intéressants pour les jeunes.

Des représentants d'un panel de citoyens européens et du Comité des régions demandent la mise en place d'un guichet unique pour gérer l'offre de main-d'œuvre.

Un membre d'un parlement national, un membre du Parlement européen et un représentant d'un panel de citoyens européens demandent que l'on accorde plus d'attention au climat, aux langues et aux compétences

Een lid van een nationaal parlement vraagt specifiek cultuurgebonden EU-investeringen. Deze steun moet voor een lid van het Europees Parlement gefocust zijn op de nieuwe audiovisuele kunstvormen; een EESC-vertegenwoordiger pleit voor meer steun aan culturele start-ups; een lid van het Comité van de Regio's stelt voor transnationale ontmoetingen voor kunstenaars met EU-middelen te betoelagen; voor een lid van het Europees Parlement moeten er Europese platformen voor kunstenaars komen en een lid van een nationaal parlement stelt voor het Erasmus+-project ook open te stellen voor het middelbaar onderwijs en voor leraren.

Sprekers uit een nationaal parlement en een EU-panel sporen aan tot meer talenonderwijs, zelfs van minderheidstalen.

Uit het Europees Parlement komt de oproep naar de ontwikkeling van een Europese geschiedenis. Een lid van een nationaal parlement vreest daarentegen dat een Europese geschiedenis teveel aandacht zal hebben voor het verleden en zo een verdelend effect zal hebben.

Ten slotte stelt een lid van het Europees Parlement dat cultuur tot de bevoegdheden van de lidstaten moet blijven behoren.

## 2) Jeugd

Mevrouw Markkula wijst op het belang dat de respondenten hechten aan de erkenning van het informeel leren als middel in de strijd tegen de jeugdwerkloosheid.

Een lid van het Europees Parlement wil een Europese burgerdienst.

Een vertegenwoordiger van de sociale partners, een lid van het Europees Parlement en twee vertegenwoordigers van de EU-panelen verdedigen betaalde, kwaliteitsvolle en fiscaal interessante jongerenstages.

Vertegenwoordigers van een EU-panel en van het Comité van de Regio's vragen een «one stop shop» voor de organisatie van het arbeidsaanbod.

Een lid van een nationaal parlement, een lid van het Europees Parlement en een vertegenwoordiger van een EU-panel pleiten voor meer aandacht voor het klimaat, talen en soft skills in het onderwijs. Een tweede lid van

non techniques dans l'enseignement. Un deuxième membre d'un panel de citoyens européens souhaite même que les études universitaires soient considérées comme un emploi.

Un membre d'un parlement national et un membre du Parlement européen souhaitent, respectivement, davantage de programmes de mobilité pour les jeunes et une mobilité plus verte. Un deuxième membre d'un parlement national craint toutefois qu'une trop grande mobilité n'entraîne une fuite des cerveaux.

Enfin, deux membres d'un parlement national pensent qu'il faut instaurer le droit à un logement décent pour les jeunes et créer des commissions spécialisées pour la jeunesse au sein des parlements nationaux.

### 3) Sport

La présidente renvoie aux suggestions figurant dans le rapport qui prévoient de faire participer une équipe sportive de l'UE à des compétitions internationales et d'organiser des événements sportifs intereuropéens.

Des représentants d'un panel de citoyens européens et de deux parlements nationaux demandent que l'on accorde davantage d'attention aux initiatives européennes existantes.

Des représentants du Parlement européen, du Comité des régions et de deux parlements nationaux défendent l'idée d'un soutien de l'UE aux sports traditionnels, aux équipes régionales et aux événements sportifs.

Un représentant d'un parlement national et un membre du Parlement européen proposent de créer une semaine européenne du sport, des championnats de l'UE et des équipes sportives sous la bannière européenne.

Pour un représentant du Comité des régions et un membre du Parlement européen, le sport doit constituer un volet à part entière de la politique de santé.

### 4) Éducation

Mme Markkula rappelle l'importance d'une éducation à l'épreuve du temps et accordant une attention particulière à la numérisation et à la promotion des compétences non techniques et interculturelles.

Les membres formulent les propositions suivantes:

een EU-panel wil zelfs dat universitaire studies als een baan beschouwd worden.

Een lid van een nationaal parlement en een lid van het Europees Parlement wensen respectievelijk meer mobiliteitsprogramma's voor jongeren en een groenere mobiliteit. Een tweede lid van een nationaal parlement vreest dan weer dat teveel mobiliteit tot een braindrain zal leiden.

Ten slotte opperen twee leden van een nationaal parlement dat een degelijke huisvesting voor jongeren een recht moet zijn en dat er in de schoot van de nationale parlementen gespecialiseerde jeugdcommissies moeten worden opgezet.

### 3) Sport

De voorzitter verwijst naar de suggesties in het verslag om een EU-sportteam aan internationale wedstrijden te laten deelnemen en om inter-Europese sportevenementen op te zetten.

Vertegenwoordigers van een EU-panel en van twee nationale parlementen vragen meer aandacht voor bestaande EU-initiatieven.

Vertegenwoordigers van het Europees Parlement, van het Comité van de Regio's en van twee nationale parlementen verdedigen de idee van EU-steun aan traditionele sporten, regionale teams en sportmanifestaties.

Een Europese sportweek, EU-kampioenschappen en sportteams onder EU-vlag worden gesuggereerd door een vertegenwoordiger van een nationaal parlement en een lid van het Europees Parlement.

Voor een vertegenwoordiger van het Comité van de Regio's en een lid van het Europees Parlement moet sport een onderdeel vormen van het gezondheidsbeleid.

### 4) Onderwijs

Mevrouw Markkula herinnert aan het belang van een toekomstbestendig onderwijs met bijzondere aandacht voor de digitalisering en de bevordering van zachte en interculturele vaardigheden.

De leden formuleren de volgende voorstellen:

- l’UE doit mettre en place une plateforme unique pour l’enseignement supérieur (parlement national et Parlement européen);
  - l’apprentissage tout au long de la vie doit devenir la nouvelle norme (partenaires sociaux et Parlement européen);
  - l’éducation doit être accessible aussi aux personnes vivant dans des zones rurales (parlement national);
  - l’enseignement doit également être dispensé dans les langues minoritaires (parlement national);
  - une université de l’UE et des grades académiques identiques dans l’ensemble de l’UE doivent être créés (CESE);
  - les médias sociaux doivent figurer dans les programmes scolaires (panel de citoyens européens et parlement national);
  - une plus grande attention doit être accordée à la diversité locale et régionale dans l’enseignement (Comité des régions);
  - le programme Erasmus+ doit être élargi (parlement national);
  - il faut promouvoir l’apprentissage en alternance (CESE et parlement national);
  - l’enseignement doit accorder plus d’attention au climat (panel de citoyens européens et parlement national);
  - il faut une reconnaissance mutuelle plus rapide pour un plus grand nombre de diplômes (parlement national);
  - l’enseignement et la formation des enseignants doivent répondre aux besoins dominants (panel de citoyens européens).
- de EU moet een enig platform voor hoger onderwijs opzetten (nationaal parlement en Europees Parlement);
  - levenslang leren moet de nieuwe norm worden (sociale partners en Europees Parlement);
  - het onderwijs moet ook toegankelijk zijn voor bewoners van landelijke gebieden (nationaal parlement);
  - onderwijs moet ook in minderheidstalen gegeven worden (nationaal parlement);
  - een EU-universiteit en EU-brede academische graden moeten worden opgericht (EESC);
  - sociale media moeten deel uitmaken van het onderwijscurriculum (EU-panel en nationaal parlement);
  - er moet meer aandacht zijn voor lokale en regionale diversiteit in het onderwijs (Comité van de Regio’s);
  - het Erasmus+-programma moet uitgebreid worden (nationaal parlement);
  - duaal leren moet gepromoot worden (EESC en nationaal parlement);
  - het onderwijs moet meer aandacht besteden aan het klimaat (EU-panel en nationaal parlement);
  - meer diploma’s moeten sneller wederzijds erkend worden (nationaal parlement);
  - onderwijs en lerarenopleiding moeten in functie zijn van de heersende behoeften (EU-panel).

### 5) Conclusions

La présidente dégage du débat consacré aux quatre rubriques les priorités suivantes:

- culture: accorder une plus grande attention aux artistes, au patrimoine culturel et aux minorités linguistiques, augmenter le nombre de programmes d’échange et développer une histoire commune;
- jeunesse: des stages rémunérés; un portail pour les initiatives existantes; participation aux processus

### 5) Conclusies

De voorzitter distilleert de volgende aandachtspunten uit het debat over de vier rubrieken:

- cultuur: meer aandacht voor kunstenaars, cultureel erfgoed en taalminderheden; meer uitwisselingsprogramma’s en het uitwerken van een gemeenschappelijke geschiedenis;
- jeugd: betaalde stages; een portal voor bestaande initiatieven; deelname aan de besluitvormingsprocessen;

décisionnels; davantage de programmes de mobilité et une plus grande attention pour la santé mentale des jeunes;

- sport: des équipes européennes et un *merchandising* européen lors d'événements sportifs; une semaine européenne du sport et un intérêt pour les sports traditionnels;
- enseignement: apprentissage tout au long de la vie; ouverture des régions rurales à l'enseignement; enseignement vert et enseignement répondant aux besoins.

### **C. Groupe de travail «Une économie plus forte, justice sociale et emploi»**

Mme Iratxe García Pérez, membre du Parlement européen et présidente du groupe de travail, ouvre la réunion et informe que la discussion est structurée en deux volets distincts, représentatifs du large éventail de questions couvertes par le groupe de travail, à savoir la justice sociale et l'emploi, et une économie plus forte pour l'avenir.

#### ***1) Justice sociale et emploi***

La présidente introduit le point en relevant certaines des principales idées examinées sur la plateforme numérique multilingue, notamment la transformation du plan d'action sur le socle européen des droits sociaux en une initiative plus contraignante et la lutte contre les inégalités et la pauvreté. Parmi les autres idées figurent le soutien à une concurrence équitable et durable au sein du marché intérieur grâce à l'innovation, des emplois de qualité, des salaires décents, des conditions de travail correctes, des environnements de travail sûrs, l'égalité de traitement, une mobilité juste, la promotion du dialogue social et une meilleure réglementation; de meilleures possibilités d'accès à des logements abordables; la facilitation de l'inclusion des personnes handicapées; le lancement d'une stratégie efficace pour l'égalité en faveur des personnes LGBTIQ; et l'amélioration de l'égalité entre les femmes et les hommes.

Dans son intervention, le porte-parole du panel des citoyens européens explique qu'à ce stade, le panel dispose de plus de trois cents «orientations», qui seront affinées et regroupées en des recommandations moins nombreuses lors de la troisième session du panel.

Certains intervenant soulignent la nécessité de renforcer la dimension sociale de l'Europe. Plus généralement, certains proposent des mesures pour garantir la pleine mise en œuvre du socle européen des droits sociaux,

meer mobiliteitsprogramma's en meer aandacht voor de mentale gezondheid van jongeren;

- sport: EU-teams en EU-merchandise op sportevenementen; een Europese sportweek en aandacht voor traditionele sporten;
- onderwijs: levenslang leren; het openstellen van landelijke gebieden voor onderwijs; groen onderwijs en onderwijs in functie van de behoeften.

### **C. Werkgroep «Een sterkere economie, sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid»**

Mevrouw Iratxe García Pérez, lid van het Europees Parlement en voorzitter van de werkgroep, opent de vergadering en deelt mee dat de bespreking is opgebouwd uit twee afzonderlijke hoofdlijnen, die representatief zijn voor het brede scala van onderwerpen dat de werkgroep behandelt, namelijk sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid, en een sterkere economie voor de toekomst.

#### ***1) Sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid***

De voorzitter leidt het punt in aan de hand van enkele van de belangrijkste ideeën die op het meertalige digitale platform zijn besproken, waaronder het omvormen van het Actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten tot een meer bindend initiatief en het aanpakken van ongelijkheid en armoede. Andere ideeën zijn onder meer het ondersteunen van eerlijke en duurzame concurrentie op de interne markt door innovatie, kwaliteitsbanen, fatsoenlijke lonen, behoorlijke arbeidsomstandigheden, een veilige werkomgeving, gelijke behandeling, billijke mobiliteit, het bevorderen van de sociale dialoog en betere regelgeving; betere toegang tot betaalbare huisvesting; het vergemakkelijken van de integratie van personen met een handicap; het lanceren van een doeltreffende gelijkheidsstrategie voor LGBTIQ-personen; en het verbeteren van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

In zijn toespraak legt de woordvoerder van het Europees burgerpanel uit dat het panel in dit stadium meer dan driehonderd «richtsnoeren» heeft, die tijdens de derde zitting van het panel zullen worden verfijnd en gegroepeerd tot een kleiner aantal aanbevelingen.

Sommige sprekers benadrukken de noodzaak om de sociale dimensie van Europa te versterken. Meer in het algemeen stellen sommigen maatregelen voor om de volledige tenuitvoerlegging van de Europese pijler van

ainsi que l'ajout aux traités d'un protocole sur le progrès social. En matière de travail, il est réclamé des salaires justes et décents, y compris des salaires minimaux, une adaptation de la législation relative au télétravail et au travail flexible, le traitement des questions des travailleurs de plateforme et des stages non rémunérés, la garantie d'une mobilité professionnelle juste au sein de l'Union et la prévention du dumping social.

En ce qui concerne l'égalité entre les femmes et les hommes, les intervenants soulignent la nécessité d'intégrer l'égalité entre les femmes et les hommes dans toutes les initiatives, mais aussi de progresser sur des questions plus concrètes telles que l'écart de rémunération entre les femmes et les hommes, les quotas aux postes de haut niveau ou l'élaboration d'un indice de mesure de l'égalité entre les femmes et les hommes, ainsi que de garantir que le congé parental soit un droit égal pour les deux parents.

Certains intervenants soulignent la nécessité de lutter contre la pauvreté, notamment en veillant à ce que les États membres disposent de systèmes d'assurance chômage et de retraite efficaces.

D'autres intervenants soulignent toutefois que les entreprises sont essentielles pour créer les emplois et la richesse nécessaires à l'Europe sociale que beaucoup souhaitent. Ils ajoutent que des entreprises robustes et l'existence d'un esprit entrepreneurial dans l'Union européenne sont d'une importance déterminante. Ces intervenants font observer que la législation de l'Union comporte déjà une forte dimension sociale et qu'il ne s'agit pas de la réinventer, mais de la mettre efficacement en œuvre. Afin d'éviter une bureaucratie excessive, ces intervenants réclament une application en bonne et due forme des outils tels que les tests PME et les évaluations *ex post* ainsi que du principe «un ajout, un retrait» et proposent une «évaluation du point de vue de la compétitivité» de toute nouvelle initiative.

Quelques intervenants soulignent l'importance de la subsidiarité.

L'éducation est évoquée par un certain nombre d'intervenants comme étant décisive pour l'avenir de l'économie européenne. Parmi les idées concrètes figurent une meilleure adaptation des programmes éducatifs, l'harmonisation des systèmes de notation et des programmes d'enseignement.

La question de la fiscalité est également soulevée par quelques intervenants, qui demandent d'éviter la

sociale rechten te waarborgen, alsook de toevoeging van een protocol betreffende sociale vooruitgang aan de verdragen. Wat werkgelegenheid betreft, wordt gepleit voor eerlijke en fatsoenlijke lonen, met inbegrip van minimumlonen, aanpassing van de wetgeving inzake telewerk en flexibele arbeid, het aanpakken van de problemen van platformwerkers en onbetaalde stages, het garanderen van eerlijke arbeidsmobiliteit binnen de EU en het voorkomen van sociale dumping.

Wat gendergelijkheid betreft, benadrukken sprekers dat gendergelijkheid in alle initiatieven moet worden ingebouwd, maar dat ook vooruitgang moet worden geboekt met betrekking tot meer concrete vraagstukken zoals de loonkloof tussen mannen en vrouwen, quota in leidinggevende functies of het ontwikkelen van een gendergelijkheidsindex, alsook de garantie dat ouderschapsverlof een gelijk recht is voor beide ouders.

Sommige sprekers beklemtonen de noodzaak van armoedebestrijding, met name door ervoor te zorgen dat de lidstaten doeltreffende stelsels voor werkloosheidsverzekering en pensioenen hebben.

Andere sprekers benadrukken echter dat het bedrijfsleven van essentieel belang is om de banen en welvaart te creëren die nodig zijn voor het sociale Europa waar zoveel mensen naar verlangen. Ze voegen eraan toe dat sterke bedrijven en een ondernemingsgeest in de Europese Unie van cruciaal belang zijn. Ze wijzen erop dat de Europese wetgeving al een sterke sociale dimensie heeft en dat het niet de bedoeling is ze opnieuw uit te vinden, maar wel om ze doeltreffend toe te passen. Om overdreven bureaucratie te voorkomen, dringen zij aan op de juiste toepassing van instrumenten zoals kmo-tests en evaluaties achteraf, alsook op het beginsel «één toevoeging, één weglating», en stellen ze een «beoordeling vanuit het oogpunt van het concurrentievermogen» van elk nieuw initiatief voor.

Sommige sprekers vestigen de aandacht op het belang van subsidiariteit.

Onderwijs wordt door een aantal sprekers genoemd als doorslaggevend voor de toekomst van de Europese economie. Concrete ideeën zijn onder meer een betere aanpassing van de onderwijsprogramma's, harmonisering van de puntensystemen en de leerplannen.

Enkele sprekers brengen ook het fiscale aspect ter sprake en pleiten ervoor schadelijke belastingconcurrentie te

concurrence fiscale dommageable, tout en veillant à ce que les entreprises multinationales paient des impôts là où elles réalisent des bénéfices.

La transformation numérique est mentionnée par quelques intervenants comme une occasion à saisir, compte devant toutefois être tenu de la nécessité que personne ne soit laissé pour compte.

## 2) Une économie plus forte pour l'avenir

La présidente introduit ce point de l'ordre du jour en présentant certaines des principales idées examinées sur la plateforme numérique multilingue, y compris la suggestion de développer un nouveau modèle de croissance pour l'Europe, en révisant la gouvernance économique de l'Union pour qu'elle corresponde aux priorités de l'Union que sont le pacte vert, les droits sociaux et les objectifs de développement durable, afin de renforcer la résilience de l'Europe face aux crises à venir et de faire en sorte que l'économie européenne soit davantage centrée sur l'humain, en accordant plus d'importance au progrès humain et en protégeant les ressources naturelles.

Dans son intervention, le porte-parole du panel des citoyens européens explique qu'une grande partie de la réflexion des membres du panel a porté sur la manière dont l'économie pourrait devenir plus verte et plus respectueuse de l'environnement. Cet objectif pourrait être atteint en utilisant les ressources de manière plus efficace, par exemple en recyclant, en ayant des produits moins nocifs pour l'environnement, en réduisant les déchets et en formant mieux les citoyens.

La discussion se poursuit par un débat sur l'équilibre entre protection sociale et compétitivité économique.

Certains intervenants insistent sur la nécessité des investissements, tant publics que sociaux, et plaident en faveur d'une réforme de la gouvernance économique de l'Union, notamment afin de tenir compte des transitions numérique et écologique. Ces intervenants soulignent également la nécessité de veiller à ce que ces transitions soient justes et à ce que personne ne soit laissé pour compte.

D'autres considèrent la compétitivité comme une condition préalable au modèle social européen auquel nous tenons ainsi qu'à la réussite des transitions écologique et numérique et, craignant que la compétitivité de l'Europe ne marque le pas. Ils insistent également sur le fait que disposer d'un système fiscal sain, investir

vermijden en er tegelijkertijd voor te zorgen dat multinationale ondernemingen belastingen betalen waar zij hun winst realiseren.

De digitale transformatie wordt door sommige sprekers als een kans gezien die men moet aangrijpen, waarbij men er echter op moet toezien dat niemand achterblijft.

## 2) Een sterkere economie voor de toekomst

De voorzitter leidt dit agendapunt in aan de hand van enkele van de belangrijkste ideeën die op het meertalige digitale platform zijn besproken, waaronder het voorstel om een nieuw groeimodel voor Europa uit te werken, door de economische *governance* van de Unie te herzien en af te stemmen op de prioriteiten van de Unie in het kader van de *Green Deal*, de sociale rechten en de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, teneinde de weerbaarheid van Europa tegen toekomstige crisissen te versterken en de Europese economie mensgerichter te maken door meer nadruk te leggen op menselijke vooruitgang en bescherming van de natuurlijke hulpbronnen.

In zijn toespraak legt de woordvoerder van het Europese burgerpanel uit dat een groot deel van de denkoefening van de panelleden gericht was op de vraag hoe de economie groener en milieuvriendelijker kan worden. Dat zou kunnen door efficiënter om te springen met grondstoffen, bijvoorbeeld door te recycleren, minder milieubelastende producten te gebruiken, minder afval te produceren en de burgers beter voor te lichten.

De bespreking wordt voortgezet met een debat over het evenwicht tussen sociale bescherming en economisch concurrentievermogen.

Sommige sprekers hameren op de noodzaak van zowel publieke als sociale investeringen en dringen aan op een hervorming van de economische *governance* van de Unie, met name om rekening te houden met de digitale en ecologische transitie. Voorts benadrukken ze dat deze overgang rechtvaardig moet verlopen en dat niemand aan zijn lot mag worden overgelaten.

Anderen zien concurrentievermogen als een voorwaarde voor het Europese sociale model dat wij wensen te behouden en voor het welslagen van de ecologische en digitale transitie, en vrezen dat het concurrentievermogen van Europa stagneert. Ze dringen er ook op aan dat een deugdelijk belastingstelsel, meer investeringen in

d'avantage dans la recherche et l'innovation, stimuler la croissance et garantir la prévisibilité juridique revêtent une importance égale. Ils s'inquiètent également de certaines des propositions, qui pourraient dissuader les citoyens de travailler.

Un certain nombre d'intervenants soulèvent la question de la nécessité de lutter contre la fraude et l'évasion fiscales et de veiller à ce que toutes les entreprises paient leur juste part d'impôts.

La question de l'égalité d'accès à l'internet est également soulevée.

#### **D. Groupe de travail «Changement climatique et environnement»**

##### *1) Réunion du 17 décembre 2021*

Mme Anna Pasková, directrice du département Politique environnementale et Développement durable du ministère tchèque de l'Environnement et présidente du groupe de travail, rappelle que le rapport de la deuxième session du panel de citoyens européens 3 est disponible sur la plateforme numérique multilingue, de même que le troisième rapport intermédiaire concernant cette plateforme. Elle fait par ailleurs part de son intention d'organiser une réunion supplémentaire du groupe de travail au début du mois de janvier 2022.

##### a) Avancement des travaux du panel de citoyens européens 3

Une représentante du panel de citoyens européens 3 fait rapport de l'avancement des travaux du panel. Elle met en évidence les considérations exprimées au sujet de l'efficacité énergétique et de la nécessité de réduire la surconsommation, de promouvoir les énergies renouvelables et d'investir dans la recherche. La réforme de la politique agricole commune doit favoriser le retour de la production en Europe et la protection des habitats naturels. L'incidence écologique des transports peut être réduite en favorisant le transport ferroviaire, en réduisant les ventes de voitures neuves et en accompagnant les consommateurs dans la reconversion vers des véhicules moins polluants. Elle rappelle également la nécessité d'une politique européenne en matière de véhicules à l'hydrogène et d'une taxe carbone assortie d'un système de bonus-malus. Enfin, elle propose d'inscrire le droit de la nature dans la Constitution européenne.

Une autre représentante souligne que les systèmes économiques actuels sont énergivores et utilisent souvent

recherche et innovation, het stimuleren van groei en het zorgen voor juridische voorspelbaarheid even belangrijk zijn. Ze maken zich tevens zorgen over sommige voorstellen, die mensen ervan kunnen weerhouden te gaan werken.

Een aantal sprekers wees erop dat belastingontduiking en –ontwijking moeten worden bestreden en dat alle ondernemingen hun billijk aandeel in de belastingen moeten betalen.

Ook de kwestie van gelijke toegang tot het internet wordt aangekaart.

#### **D. Werkgroep «Klimaatverandering en milieu»**

##### *1) Vergadering van 17 december 2021*

Mevrouw Anna Pasková, directeur van het departement Milieubeleid en Duurzame Ontwikkeling van het Tsjechisch ministerie voor Milieu en voorzitter van de werkgroep, herinnert eraan dat het verslag van de tweede zitting van het Europees burgerpanel 3 beschikbaar is op het meertalig digitale platform, evenals het derde tussentijds verslag over dat platform. Zij kondigt ook haar voornemen aan om begin januari 2022 een extra vergadering van de werkgroep te houden.

##### a) Stand van zaken van het Europees burgerpanel 3

Een vertegenwoordigster van het Europees burgerpanel 3 brengt verslag uit over de vooruitgang van de werkzaamheden van het panel. Ze wijst op de overwegingen over energie-efficiëntie en de noodzaak om overconsumptie terug te dringen, hernieuwbare energiebronnen te bevorderen en in onderzoek te investeren. De hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid moet het terughalen van de productie naar Europa en de bescherming van de natuurlijke habitats bevorderen. De milieueffecten van het vervoer kunnen worden verminderd door het spoor te bevoordelen, de verkoop van nieuwe auto's te verminderen en consumenten te ondersteunen bij de omschakeling naar milieuvriendelijkere voertuigen. Ze herinnert ook aan de noodzaak van een Europees beleid voor waterstofvoertuigen en een koolstofbelasting op basis van een bonus-malussysteem. Ten slotte wordt voorgesteld de rechten van de natuur in de Europese Grondwet op te nemen.

Een andere vertegenwoordigster wijst erop dat de huidige economische systemen energievretend zijn en dikwijls

des énergies fossiles. Les énergies renouvelables ne sont pas encore en mesure de répondre totalement à cette importante demande. Il s'agit d'étudier si l'énergie nucléaire peut apporter une solution, mais il faut dans ce cas trouver une solution au problème des déchets nucléaires. Il faut accroître les investissements dans la recherche scientifique. La limitation du transport individuel dans les villes et la promotion des transports publics pour tous sans but lucratif nécessitent par ailleurs davantage de moyens financiers. Enfin, la question de la pollution des eaux souterraines est évoquée, de même que la nécessité de limiter adéquatement la pollution de l'eau par les industries et grandes exploitations agricoles.

M. Janusz Wojciechowski, commissaire européen à l'Agriculture, rappelle l'impact de la récente réforme de la politique agricole commune en ce qui concerne entre autres l'architecture écologique et le soutien au circuit court («De la ferme à la table»), l'alimentation saine et le bien-être animal.

#### b) Examen du troisième rapport intermédiaire de la plateforme numérique multilingue

Lors de l'échange de vues consacré au troisième rapport intermédiaire de la plateforme numérique multilingue, la nécessité de mettre l'accent sur une «transition juste» (*Just transition*) et la mise en œuvre des mesures de transition structurelles ont été mises en évidence. La question du transport et la nécessité de changer nos habitudes pour promouvoir des manières de voyager plus vertes ont également été abordées. Il a enfin été question de l'importance de la formation et de l'information.

#### c) Débat thématique

Quatre thèmes, à savoir l'énergie, le transport, la consommation durable et responsable et la pollution, font l'objet des discussions. Les suggestions formulées lors de l'échange de vues, qui sont parfois contradictoires, sont énoncées ci-dessous.

##### *1. Énergie:*

- accorder de l'attention à l'utilisation de l'énergie nucléaire dans le cadre de la transition énergétique (abandon des combustibles fossiles au profit des énergies renouvelables);
- la réduction de la consommation d'énergie est la priorité numéro un;

fossiele brandstoffen gebruiken. Hernieuwbare energie kan nog niet volledig aan deze grote vraag voldoen. Er moet worden bekeken of kernenergie als oplossing kan dienen, maar dan moet een oplossing gevonden worden voor het kernafval. Meer investeringen in wetenschappelijk onderzoek zijn noodzakelijk. Daarnaast is meer financiering nodig om in de steden individueel vervoer te beperken en openbaar vervoer zonder winstoogmerk voor iedereen te bevorderen. Ten slotte wordt de kwestie van grondwaterverontreiniging aan de orde gesteld evenals de noodzaak om watervervuiling door industrieën en grote landbouwbedrijven adequaat te beperken.

De heer Janusz Wojciechowski, eurocommissaris voor Landbouw, herinnert aan de bijdrage van de recente hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, met name wat betreft de ecologische architectuur en de ondersteuning van korte toeleveringsketens (*Farm to Fork Strategy*), veilig en gezond voedsel en dierenwelzijn.

#### b) Bespreking van het derde tussentijds verslag van het meertalig digitaal platform

Tijdens de gedachtewisseling over het derde tussentijds verslag van het meertalig digitaal platform wordt gewezen op de noodzaak om de nadruk te leggen op een «rechtvaardige transitie» (*Just transition*) en op de uitvoering van structurele overgangsmaatregelen. Daarnaast komen ook de kwestie van het vervoer en de noodzaak om onze gewoonten te veranderen om groenere manieren van reizen te bevorderen aan bod. Ook het belang van opleiding en informatieverstrekking wordt besproken.

#### c) Thematische bespreking

Vier thema's, namelijk energie, transport, duurzame en verantwoorde consumptie en vervuiling, worden besproken. Hieronder worden de suggesties, die tijdens de gedachtewisseling werden gedaan, maar soms tegenstrijdig zijn, opgesomd.

##### *1. Energie:*

- aandacht besteden aan het gebruik van kernenergie in het kader van de energietransitie van fossiele brandstoffen naar hernieuwbare energiebronnen;
- het verminderen van het energieverbruik is de hoogste prioriteit;

- exploiter le potentiel de la microgénération;
- supprimer les subsides accordés aux énergies fossiles: le gaz et l'énergie nucléaire ne peuvent être considérés comme des investissements verts et aucun financement ne peut être accordé à l'infrastructure gazière dans le nouveau paquet «gaz»;
- prendre en considération l'hydrogène, l'énergie géothermique, les biocarburants, la nécessité d'incitations tarifaires et la mobilisation du capital à risque;
- comparer les coûts-bénéfices de chaque source d'énergie afin de déterminer lesquelles sont les plus efficaces et de permettre aux citoyens de prendre des décisions en connaissance de cause.

### 2. *Transport:*

- adapter la flotte de croisière, améliorer le réseau ferroviaire, encourager l'usage du vélo, promouvoir la mobilité partagée;
- veiller à une mobilité accessible, sûre et durable pour tous, compte tenu des différents besoins de mobilité (régions rurales, groupes à faible revenu, personnes en situation de handicap, femmes);
- réduire la surconsommation ou consommation excessive de mobilité (comme le tourisme).

### 3. *Une consommation durable et responsable:*

- investir dans l'infrastructure de stockage de l'énergie;
- rendre les véhicules électriques et hybrides financièrement accessibles (le prix reste important pour le citoyen);
- former, informer et sensibiliser (apprentissage tout au long de la vie);
- utiliser des emballages plus écologiques, faciles à recycler;
- charger les producteurs de la responsabilité de réguler ce qui peut être mis sur le marché;
- soutenir les initiatives locales;
- tenir compte du cycle de vie complet des produits et promouvoir une économie circulaire, améliorer la production locale et européenne;

- het potentieel van micro-opwekking benutten;
- subsidies voor fossiele brandstoffen afschaffen: gas en kernenergie mogen niet worden bestempeld als groene investeringen en er mag geen financiering worden verstrekt voor gasinfrastructuur in het nieuwe gaspakket;
- in overweging nemen van waterstof, geothermische energie, biobrandstoffen, de noodzaak van tariefstimulansen en de mobilisatie van durfkapitaal;
- de kosten en baten van elke energiebron vergelijken om te bepalen welke het meest efficiënt zijn en om burgers in staat te stellen weloverwogen beslissingen te nemen.

### 2. *Transport:*

- de cruisevloot aanpassen, het spoorwegnet verbeteren, het gebruik van fietsen aanmoedigen, gedeelde mobiliteit bevorderen;
- zorgen voor toegankelijke, veilige en duurzame mobiliteit voor iedereen, rekening houdend met de verschillende mobiliteitsbehoeften (plattelandsgebieden, lage-inkomensgroepen, mensen met een handicap, vrouwen);
- overconsumptie en overmatige consumptie van mobiliteit (zoals bij toerisme) verminderen.

### 3. *Duurzame en verantwoorde consumptie:*

- investeren in infrastructuur voor energieopslag;
- elektrische en hybride voertuigen betaalbaar maken (de prijs blijft belangrijk voor de burger);
- opleiden, informeren en sensibiliseren (levenslang leren);
- gebruik van milieuvriendelijkere verpakkingen die gemakkelijk te recyclen zijn;
- producenten verantwoordelijk houden voor het reguleren van wat er op de markt kan worden gebracht;
- lokale initiatieven ondersteunen;
- rekening houden met de volledige levenscyclus van producten en een circulaire economie bevorderen, de lokale en Europese productie verbeteren;

– associer la production durable au projet «*made in Europe*».

Mme Ryckmans, sénatrice, souligne la responsabilité sociale des entreprises. Elle estime qu'il faut s'employer à développer une économie circulaire, dans laquelle les déchets doivent aussi être considérés comme une ressource. En effet, les ressources naturelles se raréfient. Le consommateur a aussi des responsabilités à assumer dans notre société. Dans les deux cas, les choix politiques sont importants: la réglementation européenne doit être beaucoup plus stricte. Il existe aujourd'hui encore beaucoup trop d'exceptions aux règles, ce qui rend certains choix politiques moins crédibles aux yeux du citoyen. Le principe du devoir de diligence (*due diligence*) joue ici un rôle essentiel.

#### 4. Pollution:

- sensibiliser les élèves à l'utilisation des plastiques et des matériaux non recyclables, dans le cadre des programmes scolaires;
- réformer la gestion des déchets afin de renforcer le recyclage et vendre les produits au prix réel en tenant compte du coût élevé du traitement des déchets générés par les matériaux non recyclables;
- reconnaître le rôle essentiel des forêts dans la réduction des niveaux de CO<sub>2</sub>, investir dans une reforestation à grande échelle pour également nettoyer l'air, faire appliquer les normes en matière de pollution;
- investir dans des technologies destinées à réduire la pollution des eaux souterraines et assurer le suivi des produits chimiques les plus dangereux;
- responsabiliser les commerçants en veillant à ce qu'ils s'assurent que les produits importés respectent les normes de l'Union en matière d'environnement et de travail;
- utiliser les incitations fiscales et les subventions pour orienter les comportements polluants (principe du pollueur-payeur), y compris pour les secteurs dans lesquels ils ne peuvent être évités complètement, comme l'agriculture et la pêche;
- éviter l'externalisation à l'international de la gestion des déchets et des activités de retraitement.

Mme Ryckmans, sénatrice, souligne qu'il est possible de lutter contre la pollution en faisant en sorte que les

– duurzame productie koppelen aan het project «*made in Europe*».

Mevrouw Ryckmans, senator, wijst op de maatschappelijke verantwoordelijkheid van bedrijven. Ze meent dat er werk moet worden gemaakt van een circulaire economie, waarbij afval ook als hulpbron moet worden beschouwd. Natuurlijke hulpbronnen worden immers heel schaars. Ook de consument heeft zijn verantwoordelijkheid in onze maatschappij. In beide gevallen zijn politieke keuzes belangrijk: Europese regelgeving moet veel strikter zijn. Vandaag zijn er nog te veel uitzonderingen op de regels, waardoor de geloofwaardigheid van bepaalde politieke keuzes voor de burger afneemt. Het principe van zorgvuldigheid (*due diligence*) speelt hier een belangrijke rol.

#### 4. Vervuiling:

- schoolcurricula moeten studenten sensibiliseren voor het gebruik van kunststoffen en niet-recycleerbare materialen;
- het afvalbeheer hervormen om recycling te versterken, en producten aan de reële prijs verkopen door rekening te houden met de hoge afvalkosten van niet-recycleerbare materialen;
- de cruciale rol van bossen erkennen bij het verminderen van CO<sub>2</sub>-niveaus; investeren in grootschalige herbebossing om ook de lucht te reinigen; vervuilingnormen afdwingen;
- investeren in technologieën om grondwatervervuiling te verminderen en de gevaarlijkste chemische stoffen te monitoren;
- handelaars verantwoordelijk stellen voor ingevoerde producten, die moeten voldoen aan de milieu- en arbeidsnormen van de EU;
- fiscale prikkels en subsidies gebruiken om vervuilend gedrag te sturen (het beginsel dat de vervuiler betaalt), ook voor sectoren waar dit niet volledig kan worden vermeden, zoals de landbouw en de visserij;
- internationale outsourcing van afvalbeheer- en opwerkingsactiviteiten vermijden.

Mevrouw Ryckmans, senator, benadrukt dat vervuiling kan worden aangepakt door bij het opstellen van

exigences régissant la mise sur le marché de produits dans l'UE tiennent compte davantage du cycle de vie complet de ces produits et de leur incidence en termes de pollution. On peut se demander pourquoi certains produits, tels que les lingettes humides, ont été autorisés. Il faudrait mieux contrôler l'utilisation de ces produits.

## 2) Réunion du 5 janvier 2022

Mme Anna Pasková, présidente du groupe de travail, rappelle aux membres que le but est de poursuivre la discussion de la réunion du 17 décembre 2021. Plusieurs thèmes ont déjà été abordés, à savoir l'énergie, les transports et la consommation et la production durables. Les cinq sujets suivants seront traités lors de la présente réunion: l'agriculture, la biodiversité, le paysage et la construction, faire évoluer les attitudes et les comportements, l'octroi de subventions et la fiscalité.

Le panel de citoyens européens «Changement climatique, environnement, santé» se réunira pendant le week-end du 7 au 9 janvier 2022, en Pologne. Ses recommandations seront examinées lors de la prochaine réunion du groupe de travail.

Les suggestions sur les cinq thèmes abordés sont énumérées ci-dessous. Elles ont toutes été émises durant l'échange de vues, mais sont parfois contradictoires.

### a) Agriculture

La politique agricole commune doit pouvoir être adaptée aux contextes régionaux, être moins centralisée et plus ambitieuse.

Il convient de renforcer le contrôle des subventions, y compris à l'échelle de l'Union, afin de vérifier que les fonds sont utilisés comme prévu.

L'agriculture responsable doit prendre en compte à la fois les effets sur le climat et les effets du climat, et s'adapter en conséquence. Les chercheurs doivent identifier les cultures adaptées aux zones sujettes aux inondations et aux incendies pour éviter de perdre des récoltes.

Il est nécessaire de créer un concept européen de forêts durables, car cela permettra d'extraire des ressources de façon durable, de créer des emplois et de protéger la biodiversité des forêts tout en favorisant la reforestation.

Septante pourcent des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur de l'agriculture proviennent de l'élevage,

voorschriften om producten in de Unie op de markt te brengen, meer aandacht te schenken aan de volledige levenscyclus van die producten en hun invloed op vervuiling. Men kan zich de vraag stellen waarom bepaalde producten, zoals vochtige doekjes, toegelaten werden. Het gebruik van die producten zou beter gecontroleerd moeten worden.

## 2) Vergadering van 5 januari 2022

Mevrouw Anna Pasková, voorzitter van de werkgroep, herinnert de leden eraan dat het de bedoeling is om de bespreking van de vergadering van 17 december 2021 voort te zetten. Vier onderwerpen zijn al besproken, namelijk energie, transport, duurzame consumptie en productie. Volgende vijf onderwerpen zullen tijdens de huidige vergadering aan bod komen: landbouw; biodiversiteit; landschap en bebouwing; veranderende houdingen en gedragingen; en subsidies en belastingheffing.

Het Europees burgerpanel «Klimaatverandering, milieu en gezondheid» zal tijdens het weekend van 7 tot 9 januari 2022 in Polen bijeen komen. De aanbevelingen van het panel zullen tijdens de volgende vergadering van de werkgroep worden besproken.

Hieronder worden de suggesties over de vijf besproken onderwerpen opgesomd. Allen werden tijdens de gedachtewisseling gedaan, maar zijn soms tegenstrijdig.

### a) Landbouw

Het gemeenschappelijk landbouwbeleid moet worden aangepast aan de regionale context en minder gecentraliseerd maar ambitieuzer zijn.

Controles op subsidies moeten worden versterkt, ook op het niveau van de Unie, om na te gaan of de middelen correct worden gebruikt.

Een verantwoorde landbouw moet rekening houden met de effecten op en van het klimaat en zich daaraan aanpassen. Onderzoekers moeten gewassen identificeren die geschikt zijn voor overstromings- en brandgevoelige gebieden om gewasverlies te voorkomen.

Er moet een Europees duurzaam bosbeleid gecreëerd worden, om hulpbronnen duurzaam te winnen, banen te scheppen en de biodiversiteit van bossen te beschermen en tegelijkertijd herbebossing te bevorderen.

Zeventig procent van de uitstoot van broeikasgassen in de landbouwsector is afkomstig van vee, daarom is het

c'est pourquoi il est nécessaire de réfléchir à une réduction de la consommation de viande.

Il faut subventionner les agriculteurs, notamment s'ils contribuent à la biodiversité, à la sécurité sanitaire des aliments et à la disponibilité alimentaire. Le prix des aliments devrait refléter les coûts liés au CO<sub>2</sub>. Toutefois, on ne peut déplacer les problèmes environnementaux vers d'autres régions du monde en y délocalisant la production, et les prix que paient les consommateurs doivent rester abordables.

Les subventions doivent permettre d'améliorer les services et la qualité et non les zones déjà exploitées. Il faut adopter une vision moderne de l'agriculture qui garantira la sécurité sanitaire des aliments et qui passera par une réflexion sur les nouvelles techniques agricoles afin de rendre l'agriculture plus écologique, mais également plus efficace.

D'autres points ont aussi été soulevés: un étiquetage clair de l'origine dans les supermarchés, la production de semences dans l'UE, la question de l'érosion des sols due à l'eau et au vent, la fin de l'autorisation du glyphosate sur le marché de l'Union, l'interdiction des organisme génétiquement modifiés (OGM) et de la bio-industrie, la maximisation de la production locale et la réduction des importations de denrées alimentaires.

Selon Mme Ryckmans, sénatrice, il est essentiel de développer la politique agricole commune et une politique alimentaire commune. Elle estime que les petites exploitations agricoles familiales créent plus d'emplois et rendent les zones rurales plus attractives. Les aides doivent être orientées vers les jeunes agriculteurs et les techniques de production innovantes dont elles doivent compenser les coûts plus élevés. Par ailleurs, il y a lieu de réduire drastiquement l'utilisation de pesticides.

#### b) Biodiversité

Divers polluants sont mentionnés, du kérosène aux pesticides en passant par les perturbateurs endocriniens qui ont des effets considérables sur les populations d'abeilles européennes.

Des inquiétudes sont exprimées à propos de la surpêche, notamment en raison de l'accès limité aux eaux britanniques, ainsi qu'à propos de la disparition des insectes.

Il est nécessaire d'augmenter le financement des projets liés à la biodiversité et de mieux faire connaître la

noodzakelijk om na te denken over het verminderen van de vleesconsumptie.

Boeren moeten gesubsidieerd worden, zeker als ze bijdragen aan biodiversiteit, voedselveiligheid en voedselbeschikbaarheid. Voedselprijzen moeten de CO<sub>2</sub>-kosten weerspiegelen. Milieuproblemen mogen echter niet naar andere delen van de wereld worden verschoven door de productie daarheen te verplaatsen. De prijs die de consument betaalt, moet echter wel betaalbaar blijven.

Subsidies moeten de dienstverlening en de kwaliteit verbeteren, niet de gebieden die al worden geëxploiteerd. We moeten een moderne landbouwvisie aannemen die de voedselveiligheid garandeert en die inhoudt dat er wordt nagedacht over nieuwe landbouwtechnieken om de landbouw ecologischer, maar ook efficiënter te maken.

Ook volgende punten komen aan bod: een duidelijke oorsprongsetikettering in supermarkten; de productie van zaaizaad in de EU; het probleem van bodemerosie als gevolg van water en wind; de beëindiging van de toelating van glyfosaat op de markt van de Unie; het verbod op genetische gemodificeerde organismen (ggo) en de bio-industrie; en de maximalisatie van de lokale productie en de vermindering van de invoer van levensmiddelen.

Mevrouw Ryckmans, senator, meent dat de uitwerking van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en een gemeenschappelijk voedselbeleid essentieel is. Zij is van oordeel dat kleine, familiale landbouwbedrijven meer banen creëren en de aantrekkelijkheid van plattelandsgebieden vergroten. De steun moet gericht zijn op jonge landbouwers en innovatieve productietechnieken en moet de hogere kosten compenseren. Daarnaast moet het gebruik van pesticiden drastisch verminderen.

#### b) Biodiversiteit

Verscheidene verontreinigende stoffen worden genoemd, van kerosine tot pesticiden en hormoonverstoorders. Deze laatste hebben een grote impact op de Europese bijenpopulaties.

Er wordt bezorgdheid geuit over overbeving, met name als gevolg van beperkte toegang tot de Britse wateren, en over het verdwijnen van insecten.

Er is behoefte aan meer financiering voor biodiversiteitsgerelateerde projecten en aan het vergroten van het

législation sur la biodiversité à l'échelon international. Les mesures présentées dans la stratégie «De la ferme à la table» doivent avoir des objectifs juridiquement contraignants. Un cadre législatif européen sur les sols doit être adopté dès que possible. Les divers types de pollution, y compris la pollution lumineuse, doivent être discutés.

Mme Ryckmans, sénatrice, considère qu'il est très important de protéger la biodiversité. Le groupe de travail devra mettre clairement en avant cette priorité lors de l'assemblée plénière de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. La protection de la biodiversité requiert une augmentation des budgets destinés à la protection des terres, des forêts et des mers. Il s'agit en outre de mettre fin à l'utilisation des pesticides et des perturbateurs endocriniens.

### c) Paysage et construction

Des inquiétudes sont soulevées à propos des effets des sources d'énergie renouvelables (parcs éoliens et solaires) sur les paysages. Les parcs solaires doivent être recyclables.

Il est nécessaire de s'attaquer à la pénurie croissante de matières premières. Outre le développement de nouveaux matériaux de construction (en évitant le béton et le bois, qui sont des ressources limitées), l'accent doit être mis sur le recyclage de matériaux et la rénovation de bâtiments existants. Les effets polluants des carrières (pollutions atmosphérique et sonore) sont également mentionnés dans ce contexte.

La question de l'exploitation des friches pour la construction ou des bâtiments inutilisés est également abordée.

Le secteur de la construction est une source importante d'émissions de gaz à effet de serre et la vague de rénovations pourrait s'accompagner de l'installation de panneaux solaires. Il faut insister sur l'importance de l'architecture écologique dans les villes (murs et toits végétalisés).

Il faut tenir compte du coût de l'ensemble des mesures écologiques.

Mme Ryckmans, sénatrice, juge que l'Union européenne doit mener une politique volontariste pour mettre un terme à la bétonnisation. Il faut lutter contre la bétonnisation des terrains agricoles et concevoir, par ailleurs, des normes de construction visant à économiser l'utilisation de matériaux. En raison des prix élevés de l'énergie,

internationale bewustzijn van biodiversiteitswetgeving. Maatregelen uit de *Farm to Fork*-strategie moeten juridisch bindende doelstellingen hebben. Er moet zo snel mogelijk een Europees wetgevingskader voor de bodem worden aangenomen. De verschillende soorten vervuiling, zoals ook lichtvervuiling, moeten worden besproken.

Mevrouw Ryckmans, senator, vindt het heel belangrijk dat de biodiversiteit beschermd wordt. De werkgroep moet deze prioriteit tijdens de plenaire van de Conferentie over de toekomst van Europa duidelijk voorop stellen. Om de biodiversiteit te beschermen moeten de budgetten voor de bescherming van land, bos en zee verhoogd worden. Bovendien moet men het gebruik van pesticiden en hormoonverstoorders een halt toeroepen.

### c) Landschap en bebouwing

Er wordt bezorgdheid geuit over de effecten van hernieuwbare energiebronnen (wind- en zonneparken) op landschappen. Zonneparken moeten recycleerbaar zijn.

Het is noodzakelijk om het groeiende tekort aan grondstoffen aan te pakken. Naast de ontwikkeling van nieuwe bouwmaterialen (het vermijden van beton en hout, die beperkte middelen zijn), moet de nadruk liggen op het recycleren van materialen en het renoveren van bestaande gebouwen. Ook de vervuilende effecten van steengroeven (lucht- en geluidsoverlast) worden in dit verband genoemd.

De kwestie van de exploitatie van braakliggende terreinen voor de bouw of van ongebruikte gebouwen komt ook aan bod.

De bouwsector is een belangrijke bron van broeikasgasemissies. De renovatiegolf zou gepaard kunnen gaan met de installatie van zonnepanelen. We moeten hameren op het belang van een ecologische architectuur in steden (groene muren en daken).

Er moet rekening worden gehouden met de kosten van alle milieumaatregelen.

Mevrouw Ryckmans, senator, meent dat de Europese Unie een voluntaristisch beleid moeten voeren inzake betonstop. Men moet de betonnering van landbouwgronden tegengaan en daarnaast ook bouwnormen ontwikkelen die zuiniger omspringen met het gebruik van materialen. Door de hoge energiekost, moet de

l'accent doit être mis sur l'isolation et la réduction de la consommation énergétique.

d) Faire évoluer les attitudes et les comportements, l'octroi de subventions et la fiscalité

Le gaspillage doit être combattu en subventionnant des campagnes visant à faire évoluer les comportements et en faisant de l'éducation la base de ces changements, notamment dans les écoles et auprès des nouvelles générations.

L'espace et l'énergie doivent être utilisés avec la plus grande parcimonie afin d'éviter la surconsommation dans un monde peuplé de 7 milliards d'habitants.

Des critiques sont formulées à propos de l'accent mis par l'Union européenne sur le modèle d'importation d'énergie et au sujet des subventions accordées aux producteurs de combustibles fossiles. Ces fonds devraient être consacrés aux sources d'énergie renouvelables et à l'atténuation des effets des prix élevés de l'énergie sur les personnes pour qui ces prix sont difficilement tenables.

Une alimentation plus végétale constituerait une évolution positive du comportement.

Mme Ryckmans, sénatrice, pense qu'il ne faut pas seulement changer les comportements individuels. Les efforts des citoyens, à l'école, dans les mouvements de jeunesse, etc., doivent aussi être soutenus par une politique publique qui tienne compte des initiatives citoyennes. Par exemple, outre le prix, les marchés publics pourraient aussi prendre en considération la durabilité du projet et la circularité des matériaux utilisés.

**III. RÉUNION PRÉPARATOIRE DE LA COMPOSANTE DES PARLEMENTS NATIONAUX (20 JANVIER 2022)**

La réunion est présidée par MM. Pieyre-Alexandre Anglade et François Rapon, représentant respectivement l'Assemblée nationale et le Sénat français. Ils remercient les parlementaires slovènes qui les ont précédés à la présidence et espèrent pouvoir apporter leur appui aux parlementaires dans leurs travaux pour la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Les recommandations des panels de citoyens européens 2 (Démocratie européenne, valeurs et droits, état de droit, sécurité) et 3 (Changement climatique, environnement, santé) seront examinées lors de la prochaine

nadruk liggen op isolatie om het energieverbruik te verminderen.

d) Veranderende houdingen en gedragingen, subsidies en fiscaliteit

Verspilling moet worden bestreden door campagnes te subsidiëren om gedrag te veranderen en door onderwijs de basis te maken voor deze veranderingen, vooral op scholen en bij nieuwe generaties.

Ruimte en energie moeten spaarzaam worden gebruikt om overconsumptie in een wereld van zeven miljard mensen te voorkomen.

Er is kritiek op de focus van de EU op het energie-importmodel en op de subsidies die aan producenten van fossiele brandstoffen worden gegeven. Deze middelen moeten worden besteed aan hernieuwbare energiebronnen en aan het verzachten van de effecten van hoge energieprijzen op mensen voor wie deze prijzen moeilijk vol te houden zijn.

Een meer plantaardig dieet zou een positieve gedragsverandering zijn.

Mevrouw Ryckmans, senator, is van mening dat niet alleen veranderingen in het individueel gedrag noodzakelijk zijn. De inspanningen van de burgers, op scholen, in de jeugdbeweging, enz., moeten worden ondersteund door een overheidsbeleid dat rekening houdt met de initiatieven van de burgers. Zo kunnen bijvoorbeeld de openbare aanbestedingen niet alleen rekening houden met de kostprijs, maar ook met de duurzaamheid van het project en de circulariteit van de gebruikte materialen.

**III. VOORBEREIDENDE VERGADERING VAN DE COMPONENT VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN (20 JANUARI 2022)**

De vergadering wordt voorgezeten door de heren Pieyre-Alexandre Anglade en François Rapon, respectievelijk vertegenwoordigers van de Franse Nationale Assemblee en Senaat. Ze danken hun Sloveense voorgangers en hopen de parlementsleden te kunnen ondersteunen in hun werkzaamheden voor de Conferentie over de toekomst van Europa.

Tijdens de komende plenaire vergadering zullen de aanbevelingen van de Europese burgerpanels 2 (Europese democratie en Waarden en rechten, rechtsstaat en veiligheid) en 3 (Klimaatverandering en milieu en

séance plénière. Les présidents proposent d'organiser un premier débat sur ces recommandations après un échange de vues sur les questions de procédure.

### **A. Échange de vues relatif à l'ordre du jour de la séance plénière et questions internes**

M. Karl Vanlouwe, sénateur, regrette que l'interprétation ne soit pas assurée dans toutes les langues de l'UE. Il est ainsi contraint de s'exprimer dans une autre langue que sa langue maternelle, le néerlandais, ce qu'il considère comme une forme de discrimination. De plus, il a été impossible de bien préparer la réunion de la composante des parlements nationaux en raison de l'envoi très tardif des documents.

Un représentant polonais s'interroge sur l'objectif et le contenu de la Conférence. Les débats en séance plénière contrastent fortement avec l'actualité politique et géostratégique. C'est de l'eau au moulin des détracteurs de l'UE. Il convient d'orienter les débats sur les problèmes concrets et actuels. Il doute en outre de l'intérêt des citoyens qui ont été désignés par tirage au sort.

Mme Ryckmans, sénatrice, ne partage pas le point de vue de l'orateur précédent et pense justement que la désignation aléatoire des citoyens par tirage au sort est un atout de la Conférence. Elle considère toutefois qu'il faudrait disposer de davantage de temps pour pouvoir parvenir à une position commune.

Un parlementaire espagnol est d'avis que les débats abstraits sont à éviter. Ils ne peuvent que susciter la déception et la frustration chez les citoyens et ils ne profitent qu'à certains partis politiques.

Un parlementaire irlandais partage la même inquiétude et estime que les débats de la Conférence doivent aboutir à un renforcement de la démocratie et à des résultats concrets. Les citoyens n'ont pas donné un mandat pour centraliser davantage les institutions européennes.

Un représentant letton pense que les attentes des citoyens sont grandes, mais que l'on ne dispose pas d'assez de temps pour mener des discussions approfondies. Les citoyens risquent donc de perdre confiance dans les institutions européennes. Peut-être faudrait-il pérenniser le dialogue avec le citoyen? C'est aussi l'avis d'un parlementaire bulgare.

Gezondheid) worden besproken. De voorzitters stellen voor om, na een gedachtewisseling over procedurele aangelegenheden, een eerste debat te hebben over deze aanbevelingen.

### **A. Gedachtewisseling over de agenda van de plenaire vergadering en interne aangelegenheden**

De heer Vanlouwe, senator, betreurt dat de vertolking niet beschikbaar is in alle talen van de EU. Daardoor kan hij zich niet uitdrukken in zijn moedertaal, het Nederlands, wat hij als een vorm van discriminatie beschouwt. Bovendien was het onmogelijk de zitting van de component van de nationale parlements goed voor te bereiden doordat de documenten heel laat werden doorgestuurd.

Een Poolse vertegenwoordiger stelt zich vragen over het doel en de inhoud van de Conferentie. De debatten in de plenaire vergadering staan in schril contrast met de politieke en geostrategische actualiteit. Dit is koren op de molen van de tegenstanders van de EU. De discussies moeten worden gestuurd in de richting van concrete en actuele problemen. Bovendien stelt hij de interesse van de burgers, die door loting aangewezen werden, in vraag.

Mevrouw Ryckmans, senator, is het niet eens met de vorige spreker en vindt net dat de willekeurige loting van burgers een pluspunt is van de Conferentie. Ze meent echter wel dat er meer tijd beschikbaar zou moeten zijn om tot een gemeenschappelijk standpunt te komen.

Een Spaans parlamentslid meent dat abstracte debatten vermeden dienen te worden. Dit zou enkel leiden tot ontgoocheling en frustratie bij de burgers en enkel bepaalde politieke partijen ten goede komen.

Een Iers parlamentslid deelt dezelfde ongerustheid en is van oordeel dat de debatten in de Conferentie tot meer democratie en concrete resultaten moeten leiden. De burgers hebben geen mandaat gegeven aan de Europese instellingen voor meer centralisatie.

Een Letse vertegenwoordiger meent dat de verwachtingen van de burgers groot zijn, maar dat er niet voldoende tijd wordt uitgetrokken om diepgaande discussies te hebben. Het risico bestaat dat ze het vertrouwen in de Europese instellingen zullen verliezen. Misschien moet men de dialoog met de burger een permanent karakter geven? Dit is overigens ook de mening van een Bulgaars parlamentslid.

Un parlementaire hongrois trouve que les citoyens ont livré un excellent travail. Le rapport final de la Conférence devrait être disponible vers le mois de mai. Quand les parlements nationaux pourront-ils se prononcer à son sujet? Un parlementaire néerlandais se pose lui aussi la même question et pense qu'il manque un plan de travail général.

Un représentant slovène et un représentant polonais sont d'avis que plusieurs des thèmes abordés lors de la Conférence n'ont rien à voir avec les problèmes fondamentaux rencontrés en Europe, comme la sécurité, la migration et la natalité. Il faut en revenir aux valeurs fondamentales et garantir un avantage concurrentiel aux entreprises européennes. Quelles sont aujourd'hui les véritables priorités de l'Europe?

Un parlementaire espagnol tient à s'inscrire en faux contre les propos de l'intervenant précédent. Il estime que la migration peut aussi avoir un impact positif.

Un représentant letton s'oppose lui aussi au discours des représentants de la Slovénie et de la Pologne. La Conférence sur l'avenir de l'Europe n'a pas à traiter des défis quotidiens; c'est le rôle de la Commission et du Conseil. Elle doit se pencher sur les défis futurs de l'UE.

### **B. Échange de vues sur les recommandations des panels de citoyens européens 2 et 3**

M. Karl Vanlouwe, sénateur, est déçu par les recommandations formulées par les panels de citoyens européens. Celles-ci donnent l'impression que la Conférence sur l'avenir de l'Europe a été un grand exercice de communication des institutions européennes. Les propositions des citoyens vont dans tous les sens et ne tiennent aucun compte de la subsidiarité. Un parlementaire slovène et un parlementaire français partagent son point de vue.

M. Vanlouwe annonce en outre que le 3 février 2022, le Parlement flamand organisera un événement autour de la Conférence sur l'avenir de l'Europe avec la participation de plusieurs experts. Il juge enfin important de procéder à une évaluation à l'issue de la Conférence.

Un représentant irlandais trouve que la violence liée au genre doit elle aussi être abordée.

Un parlementaire roumain juge essentiel de tenir compte de la volonté des citoyens. Il existe toutefois une grande différence entre les citoyens qui ne sont pas jugés d'après leurs résultats et les représentants du peuple. Quelles

Een Hongaars parlamentslid vindt dat de burgers uitstekend werk verricht hebben. Tegen mei zou het eindrapport van de Conferentie beschikbaar moeten zijn. Wanneer zullen de nationale parlementen hierover hun zeg kunnen doen? Ook een Nederlands parlamentslid stelt zich deze vraag en meent dat een algemeen werkplan ontbreekt.

Een Sloveense en een Poolse vertegenwoordiger menen dat verschillende thema's van de Conferentie niet aanleunen bij de fundamentele problemen van Europa, zoals de veiligheid, de migratie en de nataliteit. Men moet terugkeren naar de fundamentele waarden en de Europese ondernemingen een concurrentieel voordeel garanderen. Wat zijn vandaag de echte prioriteiten voor Europa?

Een Spaans parlamentslid wenst vorige spreker tegen te spreken. Hij is van oordeel dat migratie ook een positieve impact kan hebben.

Ook een Letse vertegenwoordiger gaat in tegen het discours van de Sloveense en Poolse vertegenwoordigers. De Conferentie over de toekomst van Europa moet niet de dagelijkse uitdagingen aanpakken; dat is de taak van de Commissie en de Raad. Ze moet zich wel buigen over de toekomstige uitdagingen voor de EU.

### **B. Gedachtewisseling over de aanbevelingen van de Europese burgerpanels 2 en 3**

De heer Vanlouwe, senator, is ontgoocheld in de aanbevelingen van de Europese burgerpanels. Ze geven de indruk dat de Conferentie over de toekomst van Europa één grote communicatieoefening is van de Europese instellingen. De voorstellen van de burgers gaan alle kanten uit en houden geen rekening met de subsidiariteit. Hij wordt hierin bijgetreden door een Sloveens en een Frans parlamentslid.

De heer Vanlouwe deelt verder mee dat het Vlaams Parlement op 3 februari 2022 een evenement over de Conferentie over de toekomst van Europa zal organiseren met verschillende experts. Hij vindt het tot slot belangrijk dat er na afloop van de Conferentie een evaluatie plaatsvindt.

Een Ierse vertegenwoordiger meent dat gendergerelateerd geweld ook moet worden besproken.

Een Roemeens parlamentslid vindt het belangrijk rekening te houden met de wil van de burgers. Er is echter een wezenlijk verschil tussen de burgers, die niet afgerekend worden op hun resultaten, en de vertegenwoordigers van

mesures permettraient de réduire les inégalités? Comment le Semestre européen pourrait-il être amélioré? Le Conseil européen doit-il faire place à un sénat européen?

Enfin, un représentant de la Bulgarie estime que le climat constitue un défi européen et mondial capital.

#### IV. RÉUNIONS DES GROUPES DE TRAVAIL (21 JANVIER 2022)

Durant les précédentes réunions des groupes de travail, les délégués du Parlement européen et des parlements nationaux ont insisté pour que les réunions soient publiques. Le conseil exécutif a accédé à cette demande. À dater de la séance actuelle, toutes les réunions des groupes de travail seront retransmises en *streaming*; les enregistrements des réunions sont disponibles sur la plateforme numérique de la Conférence (1).

##### A. Groupe de travail «Valeurs et droits, état de droit, sécurité»

Le groupe de travail se réunit sous la présidence de Mme Věra Jourová, vice-présidente de la Commission européenne. Elle explique que le panel de citoyens européens 2 (Démocratie européenne, valeurs et droits, état de droit, sécurité) s'est réuni à trois reprises. Les recommandations ont été adoptées lors de la dernière réunion, qui s'est tenue du 10 au 12 décembre 2021 (2). Un certain nombre de recommandations concernent les thèmes examinés par ce groupe de travail. Elles sont proposées par les délégués du panel citoyen. Les recommandations du panel de citoyens européens sont complétées par les recommandations d'un certain nombre de panels citoyens nationaux. Elles donnent ensuite lieu à une discussion générale.

##### 1) Recommandations du panel de citoyens européens 2

Une première représentante du panel citoyen indique que les citoyens souhaitent une Europe plus unie. Cela passe par un enseignement commun qui doit donner naissance à un sentiment commun; les citoyens doivent se sentir chez eux en Europe et avoir le sentiment de faire partie d'un ensemble plus grand. L'UE est basée sur des valeurs et il incombe à tous les citoyens, et pas seulement aux responsables politiques, de les préserver. Les citoyens doivent dès lors être associés de manière plus active au processus démocratique. Il faut davantage lutter contre la discrimination et protéger les personnes

(1) Voir: <https://futureu.europa.eu/pages/plenary>.

(2) Voir: <https://futureu.europa.eu/assemblies/citizens-panels/f/299/>.

het volk. Welke maatregelen kunnen leiden tot minder ongelijkheid? Hoe kan het Europees semester verbeterd worden? Moet de Europese Raad vervangen worden door een Europese Senaat?

Een Bulgaarse vertegenwoordiger tenslotte oordeelt dat klimaat een belangrijke Europese en mondiale uitdaging is.

#### IV. VERGADERINGEN VAN DE WERKGROEPEN (21 JANUARI 2022)

Tijdens de vorige vergaderingen van de werkgroepen hebben de afgevaardigden van het Europese en de nationale parlementen erop aangedrongen dat de vergaderingen openbaar zouden zijn. De raad van bestuur is op die vraag ingegaan. Alle vergaderingen van de werkgroepen die vanaf de huidige zitting zullen plaatshebben, worden gestreamd; de opnames van de vergaderingen zijn beschikbaar op het digitale platform van de Conferentie (1).

##### A. Werkgroep «Waarden en rechten, rechtstaat, veiligheid»

De werkgroep komt samen onder het voorzitterschap van mevrouw Vera Jourová, ondervoorzitter van de Europese Commissie. Zij deelt mee dat het Europese burgerpanel 2 (Europees democratie / Waarden en rechten, rechtstaat, veiligheid) drie keer heeft vergaderd. Op de laatste vergadering, die plaatsvond van 10 tot 12 december 2021, werden aanbevelingen aangenomen (2). Een aantal aanbevelingen hebben betrekking op het onderwerp van deze werkgroep. Zij worden door afgevaardigden van het burgerpanel voorgesteld. De aanbevelingen van het Europese burgerpanel worden aangevuld met aanbevelingen van een aantal nationale burgerpanels. Aansluitend volgt een algemene bespreking.

##### 1) Aanbevelingen van het Europese burgerpanel 2

Een eerste vertegenwoordigster van het burgerpanel geeft aan dat de burgers een meer verenigd Europa vragen. Een gemeenschappelijk onderwijs speelt daarbij een rol en moet leiden tot een gemeenschappelijk gevoel, burgers moeten zich thuis voelen in Europa en het gevoel hebben dat ze deel uitmaken van een groter geheel. De EU is gebaseerd op waarden en alle burgers hebben een rol om die te handhaven, niet alleen politici. De burgers moeten dan ook actiever betrokken worden bij het democratische proces. Er moet sterker ingezet worden op non-discriminatie en bescherming van

(1) Zie: <https://futureu.europa.eu/pages/plenary>.

(2) Zie: <https://futureu.europa.eu/assemblies/citizens-panels/f/299/>.

et minorités vulnérables. Les droits des animaux doivent eux aussi bénéficier d'une meilleure protection.

L'état de droit doit être mieux protégé grâce notamment à un élargissement du mécanisme de conditionnalité; le non-respect des règles doit être réellement sanctionné. La publication du rapport annuel de la Commission sur l'état de droit devrait être suivie de l'organisation d'une conférence avec les citoyens. C'est en défendant les valeurs qui la fondent que l'Union doit se renforcer de l'intérieur.

En ce qui concerne la protection des données, une approche plus pragmatique, assortie de véritables mécanismes de contrôle et de sanction, est souhaitée. Il faut investir davantage dans des campagnes d'information et de sensibilisation.

On demande par ailleurs une plus grande attention pour des médias indépendants et équilibrés. Il est nécessaire de fixer des normes de fiabilité et de combattre les monopoles. Il conviendrait de créer une plateforme sur laquelle les citoyens pourraient vérifier la véracité des faits.

Quant au marché du travail, il convient d'être plus attentif à l'équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée. Il faut aussi accorder une plus grande attention aux mesures de lutte contre les discriminations au travail. Les paradis fiscaux doivent disparaître de l'Union et la corruption doit être combattue énergiquement.

Dans le domaine de l'agriculture, il convient de fixer des normes minimales relatives au traitement des animaux et de rendre l'agriculture plus durable et plus écologique.

Une seconde représentante déclare que les citoyens souhaitent que les normes minimales relatives à l'agriculture et à l'environnement soient fixées à l'échelle européenne. Les émissions nocives du secteur agricole doivent être réduites et les produits agricoles ayant une provenance extérieure à l'UE doivent être taxés plus lourdement lorsqu'ils ne répondent pas aux normes européennes. L'agriculture industrielle ne doit pas être soutenue; il faut miser davantage sur une agriculture durable et biologique.

## **2) Recommandations des panels nationaux de citoyens**

La représentante du panel national de citoyens français réclame une Europe forte qui défende les valeurs et l'identité européennes. L'enseignement joue un rôle important à cet égard. Il faut lutter contre les inégalités et les discriminations et promouvoir l'intégration, en

kwetsbare personen en minderheden. De rechten van de dieren moeten beter beschermd worden.

De rechtsstaat moet beter beschermd worden, onder meer door een uitbreiding van het conditionaliteitsmechanisme; niet-naleving van de regels moet effectief bestraft worden. Na de publicatie van het jaarverslag van de Commissie over de rechtsstaat zou er een conferentie met burgers moeten georganiseerd worden. De Unie moet intern versterkt worden door het verdedigen van de eigen waarden.

Inzake gegevensbescherming wordt een meer pragmatische aanpak gevraagd, met effectieve controle- en sanctiemechanismen. Er moet meer geïnvesteerd worden in informatie- en bewustmakingscampagnes.

Verder wordt aandacht gevraagd voor meer onafhankelijke en evenwichtige media. Normen voor betrouwbaarheid zijn nodig. Monopolies moeten bestreden worden. Er zou een platform moeten worden opgericht waar burgers aan *fact-checking* kunnen doen.

Inzake de arbeidsmarkt moet er meer aandacht zijn voor een evenwicht tussen werk en privéleven. Ook moet er extra aandacht gaan naar maatregelen om discriminatie op de werkvloer tegen te gaan. Fiscale paradisijsen in de Unie moeten verdwijnen en corruptie moet kordaat worden bestreden.

Op het vlak van de landbouw, moeten er minimumnormen komen voor de behandeling van dieren en moet de landbouw duurzamer en ecologischer worden.

De tweede vertegenwoordigster deelt mee dat de burgers wensen dat minimumwaarden inzake landbouw en milieu op Europees niveau worden vastgelegd. De schadelijke uitstoot van de landbouwsector moet naar beneden en de landbouwproducten van buiten de EU moeten extra belast worden indien zij niet aan de Europese normen voldoen. De industriële landbouw moet niet ondersteund worden; er moet meer ingezet worden op duurzame en biologische landbouw.

## **2) Aanbevelingen van nationale burgerpanels**

De vertegenwoordigster van het Franse nationale burgerpanel vraagt een sterk Europa dat de Europese waarden en identiteit verdedigt. Onderwijs is daarbij belangrijk. Ongelijkheid en discriminatie moeten aangepakt worden en integratie moet bevorderd worden, in het bijzonder

particulier celle des migrants. Un festival européen devrait être organisé pour célébrer et soutenir les valeurs, la culture et l'identité européennes. La défense et la sécurité doivent bénéficier d'une attention accrue. Pour cela, il faut créer une armée européenne permanente. Les États membres qui ne respectent pas les droits fondamentaux doivent être sanctionnés effectivement.

La représentante du panel de citoyens néerlandais indique qu'une grande majorité des citoyens veulent se sentir libres et en sécurité en Europe. Les libertés, les droits fondamentaux et l'état de droit doivent être protégés. Mais les différentes traditions et cultures doivent également être respectées. L'UE ne peut connaître un nouvel élargissement que si celui-ci est synonyme de valeur ajoutée et si les pays candidats à l'adhésion acceptent et respectent l'ensemble des règles et des valeurs de l'Union. La coopération est nécessaire pour lutter contre la criminalité internationale et le terrorisme. Mais le respect de la vie privée doit être garanti.

Le panel de citoyens allemands demande de faire en sorte que les valeurs européennes deviennent une réalité tangible et fassent l'objet d'une communication plus émotionnelle. Chaque citoyen devrait connaître le socle de valeurs communes et pouvoir s'identifier à celles-ci. L'Europe devrait mettre en place son propre programme d'éducation et d'information afin de sensibiliser les citoyens aux valeurs communes, promouvoir la solidarité et la compréhension et renforcer l'état de droit.

### 3) Discussion

Plusieurs membres du Parlement européen saluent et soutiennent les recommandations du panel citoyen. Un membre suggère de faire de la plateforme numérique un outil permanent et d'organiser une conférence avec les citoyens tous les cinq ans.

Pour un certain nombre de parlementaires nationaux et de citoyens, la question centrale est de savoir comment faire pour traduire les recommandations en actions concrètes et les rendre contraignantes.

Plusieurs représentants du Conseil se réjouissent aussi des propositions formulées par les panels citoyens. Il est important que les citoyens puissent s'exprimer librement. Un membre souligne l'importance de la contribution des parlements nationaux et souhaite que le dialogue avec les citoyens se poursuive au-delà de la conférence. Deux membres soulignent l'importance de la transparence et d'une bonne communication.

van migranten. Er moet een Europees festival georganiseerd worden om de Europese waarden, cultuur en identiteit te vieren en te ondersteunen. Defensie en veiligheid moeten meer aandacht krijgen. Daarvoor is een permanent Europees leger nodig. Lidstaten die de grondrechten niet respecteren moeten effectief gesanctioneerd worden.

De vertegenwoordigster van het Nederlandse burgerpanel deelt mee dat een grote meerderheid van de burgers zich vrij en veilig wil voelen in Europa. Vrijheden, grondrechten en de rechtsstaat moeten beschermd worden. Toch moeten de verschillende tradities en culturen ook gerespecteerd worden. De Unie kan alleen verder uitgebreid worden indien dat een meerwaarde betekent voor de Unie en indien de toetreders alle regels en waarden van de EU aanvaarden en naleven. Samenwerking is nodig om internationale misdaad en terrorisme te bestrijden. Toch moet de privacy kunnen beschermd worden.

Vanuit het Duitse burgerpanel wordt gevraagd dat de Europese waarden tastbaar worden gemaakt en op een meer emotionele wijze worden gecommuniceerd. Elke burger zou op de hoogte moeten zijn van de gemeenschappelijke waarden en zich ermee moeten kunnen identificeren. Europa moet een eigen onderwijs- en informatieprogramma opzetten om burgers bewust te maken van de gemeenschappelijke waarden, meer solidariteit en verstandhouding te creëren, en de rechtstaat te versterken.

### 3) Bespreking

Verschillende leden van het Europees Parlement verwelkomen en steunen de aanbevelingen van het burgerpanel. Een lid stelt voor om van het digitale platform een permanent instrument te maken en om elke vijf jaar een conferentie met de burgers te organiseren.

Voor een aantal nationale parlementsleden en burgers is de centrale vraag hoe de aanbevelingen in concrete acties kunnen worden vertaald en afdwingbaar gemaakt.

Ook verschillende vertegenwoordigers van de Raad verwelkomen de voorstellen van de burgerpanels. Het is belangrijk dat de burgers zich vrij kunnen uitspreken. Een lid benadrukt het belang van de inbreng van de nationale parlementen en wenst dat de dialoog met de burgers ook na de Conferentie wordt voortgezet. Twee leden benadrukken het belang van transparantie en goede communicatie.

Un représentant du parlement polonais discerne un grand nombre d'éléments intéressants dans les recommandations des citoyens. Il souhaiterait lui aussi qu'il y ait plus de transparence dans le processus décisionnel politique européen. Il indique toutefois que de nombreuses propositions ne concernent pas les compétences de l'UE et vont à l'encontre du principe de subsidiarité.

Un représentant du Parlement hongrois estime qu'en ce qui concerne le mécanisme de conditionnalité, il convient d'attendre l'arrêt de la Cour de Justice. S'agissant de l'état de droit, la seule procédure qui existe dans l'UE est celle prévue à l'article 7 des Traités. Il estime enfin que l'UE ne doit pas recevoir de nouvelles compétences mais doit exercer plus efficacement celles dont elle dispose aujourd'hui.

M. Vanlouwe, sénateur et membre du Parlement flamand, relève que de nombreuses propositions vont dans le sens d'une amplification des normes et des règles et d'une plus grande unification. Or, cela va à l'encontre d'un principe fondamental de l'Union: l'unité dans la diversité, qui se traduit par le principe de subsidiarité. L'UE ne peut agir que dans les domaines où elle peut apporter une réelle valeur ajoutée, comme l'approfondissement du marché intérieur et la défense des entreprises européennes contre la concurrence déloyale de la Chine. C'est la négation de ce principe qui a amené le Royaume-Uni à quitter l'UE. En Flandre, on a créé le VLEVA, le bureau de liaison Flandre-Europe qui exerce une fonction de passerelle entre l'Europe et les pouvoirs locaux flamands, la société civile et les autorités flamandes.

Une autre valeur fondamentale est la démocratie. Il y a encore du travail à accomplir dans ce domaine également; il faut notamment renforcer le rôle des parlements nationaux et des parlements des entités fédérées. En plus du mécanisme dit du carton rouge, un mécanisme du carton vert pourrait être instauré en vue de permettre aux parlements nationaux et régionaux de donner des impulsions à l'UE.

Enfin, M. Vanlouwe demande que l'Europe soit plus respectueuse des droits et libertés démocratiques et qu'elle agisse de manière plus cohérente à cet égard. Ainsi, en Espagne, des responsables politiques sont emprisonnés en raison de leurs opinions politiques. L'UE ne réagit pas alors qu'elle prend des mesures strictes à l'égard d'autres pays comme la Pologne et la Hongrie. En outre, il est urgent d'ouvrir le débat sur la question de l'élargissement interne (droit à l'autodétermination des régions et accès accéléré de celles-ci à l'adhésion à l'UE).

Een vertegenwoordiger van het Poolse parlement ziet veel waardevolle elementen in de aanbevelingen van de burgers. Zo wenst ook hij meer transparantie inzake de politieke besluitvorming op EU-niveau. Toch wijst hij erop dat vele voorstellen geen betrekking hebben op bevoegdheden van de EU en ingaan tegen het principe van de subsidiariteit.

Een vertegenwoordiger van het Hongaarse Parlement vindt dat inzake het conditionaliteitsmechanisme, eerst de uitspraak van het Hof van Justitie moet worden afgewacht. Wat de rechtsstaat betreft, bestaat in de EU alleen de procedure zoals vastgelegd in artikel 7 van de verdragen. Hij meent tenslotte dat de EU niet meer bevoegdheden moet krijgen, maar dat het de huidige bevoegdheden beter moet uitoefenen.

De heer Vanlouwe, senator en Vlaams parlements lid, ziet veel voorstellen die in de richting gaan van meer normen, meer regels, een grotere eenmaking. Dit gaat echter in tegen een basisprincipe van de Unie: eenheid in verscheidenheid, wat vertaald wordt in het beginsel van de subsidiariteit. De EU mag alleen handelen op gebieden waar ze een echte meerwaarde kan leveren, zoals het verdiepen van de interne markt en het verdedigen van de Europese bedrijven tegen oneerlijke Chinese concurrentie. Het negeren van dat beginsel heeft het Verenigd Koninkrijk aangezet om uit de EU te stappen. In Vlaanderen werd VLEVA opgericht, het Vlaams-Europees verbindingsagentschap dat een brugfunctie vervult tussen Europa en Vlaamse lokale overheden, het middenveld en de Vlaamse overheid.

Een andere kernwaarde is de democratie. Ook daar is nog werk aan de winkel, zoals het versterken van de rol van de nationale en deelstatelijke parlementen. Naast het systeem van de rode kaart, zou een groene kaart kunnen worden ingevoerd via dewelke nationale en regionale parlementen impulsen kunnen geven aan de EU.

Tenslotte roept de heer Vanlouwe op tot een sterkere en meer consequente naleving door Europa van de democratische rechten en vrijheden. Zo worden in Spanje politici opgesloten omwille van hun politieke mening. Daar gaat de EU niet tegen in, terwijl in andere landen zoals Polen en Hongarije wel streng wordt opgetreden. Bovendien is het hoog tijd dat het debat over de interne uitbreiding wordt geopend (zelfbeschikkingsrecht van regio's en hun versnelde toegang tot EU-lidmaatschap).

Un représentant des employeurs soutient les propositions relatives à l'état de droit. Il souligne que certaines d'entre elles pourraient avoir une incidence majeure sur les entreprises et que seules des entreprises fortes peuvent créer des emplois et de la prospérité. Il propose aussi de passer en revue toutes les recommandations et de faire une distinction entre celles qui peuvent être appliquées immédiatement et celles qui nécessitent une modification des traités. Le représentant du gouvernement slovaque partage cet avis.

Un représentant des travailleurs propose que les institutions de l'UE précisent, le cas échéant, les raisons pour lesquelles elles ne suivent pas les recommandations des citoyens. Selon lui, toutes les recommandations plaident en faveur de plus d'Europe et d'une plus grande qualité de vie; elles doivent donc être prises au sérieux et être traduites en plans d'action.

### **B. Groupe de travail «Changement climatique et environnement»**

Le groupe de travail se réunit sous la présidence de Mme Anna Pasková, représentante du ministère de l'Environnement de la République tchèque. Elle explique que le panel de citoyens européens 3 (Changement climatique, environnement/santé) s'est réuni à trois reprises. Lors de la dernière réunion, qui s'est tenue du 7 au 9 janvier 2022, des recommandations ont été adoptées (3). Un certain nombre de recommandations concernent les thèmes examinés par ce groupe de travail. Elles sont proposées par des délégués du panel citoyen. Les recommandations du panel de citoyens européens sont complétées par les recommandations d'un certain nombre de panels citoyens nationaux. Elles donnent ensuite lieu à une discussion générale.

#### ***1) Recommandations du Panel de citoyens européens 2***

Sur les 64 propositions adoptées, 51 ont été sélectionnées avec plus de 70 % d'avis favorables, dont 34 sont liées au changement climatique et à l'environnement.

En matière d'énergie, il convient d'optimiser les systèmes de production d'énergie en rendant obligatoire l'installation de filtres à CO<sub>2</sub> dans les centrales électriques au charbon existantes et d'utiliser au mieux la surproduction due à la production de carburants écologiques tels que l'hydrogène et les biocarburants. Il est nécessaire de trouver des moyens de réduire la consommation d'énergie, de motiver les gens à consommer moins d'énergie grâce à un système de primes.

(3) Voir: <https://futureu.europa.eu/assemblies/citizens-panels/?locale=fr>.

Een vertegenwoordiger van de werkgevers steunt de voorstellen over de rechtsstaat. Een aantal onder hen kunnen een grote impact hebben op ondernemingen en hij vestigt de aandacht op het feit dat alleen sterke ondernemingen jobs en welvaart kunnen creëren. Hij stelt ook voor om alle aanbevelingen te screenen en een onderscheid te maken tussen de aanbevelingen die onmiddellijk kunnen worden toegepast en deze waarvoor een verdragswijziging nodig is. De vertegenwoordiger van de Slovaakse regering ondersteunt dit.

Een vertegenwoordiger van de werknemers stelt voor dat de EU-instellingen zouden motiveren waarom ze aanbevelingen van de burgers niet zouden opvolgen. Alle aanbevelingen gaan volgens hem over meer Europa en meer levenskwaliteit; ze moeten dan ook ernstig worden overwogen en vertaald in actieplannen.

### **B. Werkgroep «Klimaatverandering en milieu»**

De werkgroep komt samen onder het voorzitterschap van mevrouw Anna Pasková, vertegenwoordiger van het ministerie van Leefmilieu van Tsjechië. Zij deelt mee dat het Europese burgerpanel 3 (Klimaatverandering, milieu / gezondheid) drie keer is samengekomen. Op de laatste vergadering, die plaatsvond van 7 tot 9 januari 2022, werden aanbevelingen aangenomen (3). Een aantal aanbevelingen hebben betrekking op het onderwerp van deze werkgroep. Zij worden door afgevaardigden van het burgerpanel voorgesteld. De aanbevelingen van het Europese burgerpanel worden aangevuld met aanbevelingen van een aantal nationale burgerpanels. Aansluitend volgt een algemene bespreking.

#### ***1) Aanbevelingen van het Europees Burgerpanel 2***

Van de 64 aangenomen voorstellen werden er 51 met meer dan 70 % stemmen voorgeselecteerd, waarvan 34 met de klimaatverandering en het milieu te maken hebben.

Inzake energie is het raadzaam de systemen voor energieproductie te optimaliseren door de installatie van CO<sub>2</sub>-filters in de bestaande elektriciteitscentrales op steenkool te verplichten en de overproductie als gevolg van de productie van ecologische brandstoffen zoals waterstof en biobrandstoffen zo goed mogelijk te gebruiken. Men moet middelen vinden om het energieverbruik te verminderen, om de mensen te motiveren minder energie te verbruiken aan de hand van een premiestelsel.

(3) Zie: <https://futureu.europa.eu/assemblies/citizens-panels/jf/300/>.

Il faut également allouer des fonds à la recherche sur la mise au point de nouveaux moyens de production d'énergie verte.

En ce qui concerne les transports, les citoyens recommandent de standardiser le système ferroviaire dans l'UE, de connecter les zones rurales et de rendre les transports publics abordables et sûrs pour tous, ainsi que de passer de la mobilité personnelle à la mobilité partagée.

En matière de consommation durable et responsable, il convient d'appliquer des restrictions à la publicité pour les produits nuisibles à l'environnement, d'interdire les emballages non durables et de promouvoir l'utilisation de produits qui peuvent être facilement réintégrés dans l'économie circulaire en tant que matières premières.

Pour ce qui est de l'agriculture, les citoyens demandent de promouvoir et de soutenir l'agriculture biologique et régionale, de modifier les critères de subventionnement, de réduire l'utilisation des pesticides, d'éviter la monoculture et l'élevage de masse pour rééquilibrer l'écosystème. Il faut aussi favoriser le développement de l'agriculture verticale pour gagner davantage de zones protégées, former et soutenir les agriculteurs dans la mise en œuvre de méthodes agricoles respectueuses de l'environnement, ainsi qu'investir dans les efforts de reforestation.

## **2) Recommandations des panels de citoyens nationaux**

Les recommandations du panel français sont centrées sur les restrictions énergétiques. Consommer moins en évitant l'utilisation de quantités excessives d'énergie et en soutenant les fonds de recherche pour l'innovation. Le transport ferroviaire devrait être disponible dans toute l'Union. Il est important de développer le marché de l'hydrogène vert, d'harmoniser les taxes et les subventions pour les moyens de transport. Les billets d'avion ne devraient pas être moins chers que les billets de train. La politique agricole commune (PAC) doit favoriser la qualité des produits et développer de bonnes pratiques tout en améliorant la protection des zones naturelles et des écosystèmes. En outre, il est nécessaire de «délocaliser» les systèmes de production pour des chaînes de production courtes et locales, d'améliorer la protection des écosystèmes naturels et de créer des zones de protection dans les zones urbaines et rurales. Il est également nécessaire d'instaurer une taxe sur le carbone qui punisse ceux qui commettent des abus par le biais de l'«écoblanchiment».

Men moet ook fondsen toewijzen aan het onderzoek naar nieuwe manieren om groene energie te produceren.

Wat het transport betreft, bevelen de burgers aan het spoorwegnet in de EU te standaardiseren, de landelijke gebieden op dat net aan te sluiten en het openbaar vervoer voor allen betaalbaar en veilig te maken, alsook over te stappen van persoonlijke mobiliteit naar gedeelde mobiliteit.

In verband met duurzame en verantwoordelijke consumptie is het raadzaam reclame voor producten die schadelijk zijn voor het milieu te beperken, niet duurzame verpakkingen te verbieden en het gebruik te promoten van producten die gemakkelijk als grondstof opnieuw in de circulaire economie kunnen worden opgenomen.

Wat de landbouw betreft, vragen de burgers biologische en regionale landbouw te promoten en te ondersteunen, de subsidiëringcriteria te wijzigen, het gebruik van bestrijdingsmiddelen te verminderen, monocultuur en intensieve veehouderij te voorkomen om het ecosysteem weer in evenwicht te brengen. Tevens moet men de ontwikkeling stimuleren van de verticale landbouw, om meer beschermde gebieden te verkrijgen, landbouwers opleiden en ondersteunen in het toepassen van landbouwmethoden die het milieu eerbiedigen alsook investeren in de inspanningen voor herbebossing.

## **2) Aanbevelingen van de nationale burgerpanels**

De aanbevelingen van het Franse panel zijn op energiebesparingen gericht. Minder verbruiken door geen overdreven hoeveelheden energie te gebruiken en door de fondsen voor innoverend onderzoek te ondersteunen. Het vervoer per spoor moet in de hele Unie beschikbaar zijn. Het is belangrijk dat de markt van de groene waterstof ontwikkeld wordt, dat men de belastingen en de subsidies voor de transportmiddelen op elkaar afstemt. Vliegtuigtickets mogen niet goedkoper zijn dan treintickets. Het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) moet de productkwaliteit ten goede komen en goede praktijken ontwikkelen en tegelijk de bescherming van natuurgebieden en ecosystemen verbeteren. Het is ook nodig de productiesystemen te verplaatsen om korte en lokale productieketens te verkrijgen, de bescherming van de natuurlijke ecosystemen te verbeteren en beschermde gebieden tot stand te brengen in stedelijke en landelijke gebieden. Het is ook noodzakelijk een koolstofheffing in te voeren die al wie door middel van *greenwashing* misbruik pleegt moet straffen.

En ce qui concerne l'Allemagne, les recommandations du premier forum national officiel des citoyens à Berlin soulignent la nécessité d'un règlement sur la durée de vie garantie des produits, c'est-à-dire l'introduction d'une garantie légale sur une durée de vie garantie qui soit spécifique au produit et prolongée à son maximum pour les produits fabriqués et vendus dans l'UE. En outre, des droits à l'importation liés au climat, répercutés en tant qu'équivalent monétaire des dommages climatiques, avec un système de points de durabilité, doivent être introduits pour certains produits.

Le représentant du panel néerlandais communique que 68 % des Néerlandais pensent que l'UE devrait jouer un rôle de premier plan dans la lutte contre le changement climatique et qu'elle devrait avoir une vision claire de l'avenir. En outre, les citoyens devraient adapter leur propre comportement pour parvenir à un changement. Les pays membres doivent se concerter, échanger leurs connaissances et trouver des solutions ensemble. Un système de réduction des émissions de CO<sub>2</sub> plus efficace, plus équitable et simple doit être mis en place. La communication sur les défis du changement climatique doit être plus claire et plus positive, et indiquer également les perspectives. Les dirigeants politiques devraient montrer l'exemple, notamment en réduisant les déplacements en avion et en organisant davantage de réunions à distance.

### 3) Discussion

Les recommandations du panel citoyen sont en général bien accueillies par la majorité des orateurs.

En ce qui concerne l'agriculture, la production alimentaire et la biodiversité, une représentante de la société civile demande que l'on veille à élargir le cadre de la réflexion: les matières premières et les moyens sont disponibles en suffisance, mais leur répartition doit être améliorée. Cela nécessite un nouveau modèle économique qui ne soit pas nécessairement axé sur la croissance et le profit.

Mme Ryckmans, sénatrice, attire l'attention sur la nécessité pour la Commission européenne d'examiner sérieusement les mesures, propositions et engagements des États membres dans le cadre du *Green Deal*, de la stratégie «De la ferme à la table», les stratégies pour la biodiversité, le reboisement, la réduction de l'agriculture intensive, étant donné que ce sont les moyens européens qui devront servir à mettre en œuvre la transition verte et les recommandations du panel des citoyens.

Wat Duitsland betreft, onderstrepen de aanbevelingen van het eerste officieel nationaal burgerforum in Berlijn de noodzaak van een verordening betreffende de gewaarborgde levensduur van producten, dat wil zeggen het invoeren van een wettelijke garantie op een gewaarborgde levensduur die specifiek voor het product moet zijn en die voor producten die in de EU gemaakt en verkocht worden, maximaal verlengd wordt. Tevens moet men voor bepaalde producten klimaatgebonden invoerrechten invoeren, die het monetaire equivalent van de klimaatschade doorrekenen, met een systeem van duurzaamheidspunten.

De vertegenwoordiger van het Nederlandse panel deelt mee dat 68 % van de Nederlanders denkt dat de EU een vooraanstaande rol te spelen heeft in de strijd tegen de opwarming van het klimaat en dat ze een heldere toekomstvisie moet hebben. Tevens moeten de burgers hun eigen gedrag aanpassen om tot een verandering te komen. De lidstaten moeten overleg plegen, hun kennis uitwisselen en samen oplossingen vinden. Er moet een efficiënter, billijker en eenvoudiger systeem voor de vermindering van de CO<sub>2</sub>-uitstoot worden ingevoerd. De communicatie over de uitdagingen van de klimaatverandering moet helderder en positiever zijn, en ook perspectieven bieden. De politieke leiders moeten het voorbeeld geven, onder andere door minder vaak het vliegtuig te nemen en door meer televergaderingen te organiseren.

### 3) Bespreking

Over het algemeen worden de aanbevelingen van het burgerpanel door de meeste sprekers verwelkomd.

Inzake landbouw, voedselproductie en biodiversiteit wenst een vertegenwoordigster van het middenveld meer aandacht voor het bredere kader: er zijn voldoende grondstoffen en middelen beschikbaar, maar de verdeling moet beter. Daarvoor is een nieuw economisch model nodig dat niet noodzakelijk gericht is op groei en winst.

Senatrice Ryckmans vestigt er de aandacht op dat de Europese Commissie de maatregelen, voorstellen en verbintenissen van de lidstaten in het raam van de *Green Deal*, van de *Farm to fork*-strategie, de strategieën voor biodiversiteit, de herbebossing, de beperking van de intensieve landbouw, moet onderzoeken, aangezien het de Europese middelen zijn die zullen moeten dienen om de groene transitie en de aanbevelingen van de burgerpanels uit te voeren.

L'intervenante suivante demande que l'on tienne compte des circonstances locales, qui peuvent être très différentes. Un député européen demande aux citoyens de préciser leurs recommandations et de leur donner une base scientifique plus solide. Une représentante allemande déclare que le dialogue est essentiel pour recueillir une large adhésion à l'indispensable transition.

En ce qui concerne l'énergie, les transports et le changement climatique, le représentant de la Fédération syndicale européenne des services publics soutient les mesures proposées par les citoyens. Il souligne toutefois que la transition énergétique nécessite davantage de temps et des investissements supplémentaires.

L'intervenante suivante demande que l'on tienne compte des circonstances et besoins spécifiques des régions périphériques. Tous les citoyens, où qu'ils habitent, doivent avoir la possibilité de se déplacer.

Un représentant grec demande que l'on soit plus attentif à ce qu'il appelle l'«économie bleue» (activité économique liée à la mer), aux sources d'énergie qui seront utilisées pendant la période transitoire (comme le gaz), ainsi qu'à l'interconnexion des réseaux d'électricité (dans et en dehors de l'UE). Un parlementaire hongrois plaide en faveur de l'énergie nucléaire afin d'atteindre les objectifs climatiques. Pour l'intervenant suivant, il convient au contraire de bannir à la fois les combustibles fossiles et l'énergie nucléaire.

Un représentant portugais (Conseil) attire l'attention sur le lien étroit qui existe entre le climat et les océans; il souligne l'importance d'une bonne communication basée sur des données scientifiques et met en évidence la dimension sociale et les possibilités de l'économie circulaire.

Quant à la consommation et à la production durable, les intervenants soutiennent les recommandations du panel citoyen. Un député européen demande si les citoyens ont également réfléchi au financement de toutes leurs recommandations par l'UE. Certains citoyens répondent qu'ils y ont effectivement réfléchi mais qu'ils n'ont pas formulé de propositions concrètes à ce sujet car cela n'entraîne pas dans le cadre de leur mission.

En ce qui concerne l'information, la sensibilisation et le dialogue, une représentante des travailleurs indique que l'UE doit également jouer un rôle prépondérant dans les forums internationaux et multilatéraux afin de promouvoir et défendre son modèle.

Een volgende spreker vraagt aandacht voor de plaatselijke omstandigheden die erg kunnen variëren. Een Europees parlements lid vraagt de burgers dat ze hun aanbevelingen zouden verduidelijken en beter wetenschappelijk zouden onderbouwen. Een Duitse vertegenwoordiger stelt dat dialoog belangrijk is om een breed draagvlak te scheppen voor de nodige transitie.

Inzake energie, transport en klimaatverandering, steunt de vertegenwoordiger van de Europese vereniging van openbare diensten de door de burgers voorgestelde maatregelen. Hij wijst er echter op dat inzake de energietransitie, meer tijd en extra investeringen nodig zijn.

Een volgende spreker vraagt aandacht voor de specifieke omstandigheden en noden van de perifere regio's. Alle burgers, waar ze ook wonen, moeten zich kunnen verplaatsen.

Een Griekse vertegenwoordiger vraagt meer aandacht voor wat hij de blauwe economie noemt (economische activiteit in verband met de zee), de energiebronnen die in de overgangperiode kunnen gebruikt worden (zoals gas), evenals de interconnectie van elektriciteitsnetwerken (in en buiten de EU). Een Hongaars parlements lid pleit voor kernenergie om de klimaatdoelstellingen te halen. Voor een volgende spreker is het echter zaak om zowel fossiele brandstoffen als kernenergie af te zweren.

Een Portugese vertegenwoordiger (Raad) vraagt aandacht voor de nauwe band tussen klimaat en de oceanen, wijst op de noodzaak van goede communicatie op basis van wetenschappelijke gegevens en benadrukt de sociale dimensie en de mogelijkheden van de circulaire economie.

Inzake consumptie en duurzame productie, ondersteunen de sprekers de aanbevelingen van het burgerpanel. Een Europees parlements lid vraagt of de burgers ook nagedacht hebben over de financiering door de EU van al hun aanbevelingen. Een aantal burgers antwoorden dat ze wel degelijk daarover hebben nagedacht maar niet tot concrete voorstellen gekomen zijn omdat dat niet hun opdracht was.

Inzake informatie, sensibilisering en dialoog, wijst een vertegenwoordiger van de werknemers er op dat de EU ook in internationale en multilaterale fora een sterke rol moet spelen om haar model te promoten en te verdedigen.

## V. TROISIÈME SÉANCE PLÉNIÈRE (21-22 JANVIER 2022)

À l'ouverture de la séance (4), les trois coprésidents de l'assemblée plénière rendent hommage à l'ancien président du Parlement européen, M. David Sassoli, décédé le 11 janvier 2022. Il était un ardent défenseur de la cause européenne et d'une Europe démocratique. M. Sassoli a œuvré sans compter à la création de cette Conférence afin de préparer l'Union européenne aux défis auxquels nous serons tous confrontés. Pour lui, la voix du citoyen était un élément essentiel.

Le coprésident, Guy Verhofstadt, déclare que la Conférence entre aujourd'hui dans une nouvelle phase de ses travaux. Pendant cette séance plénière, les représentants de deux panels de citoyens européens et ceux de plusieurs panels de citoyens nationaux présenteront leurs recommandations (5). Celles-ci pourront être débattues aujourd'hui et demain en séance plénière. À l'issue de ce premier débat, les recommandations seront examinées en détail par les différents groupes de travail qui en dégageront des propositions. Celles-ci seront à nouveau soumises à l'assemblée plénière pour donner lieu finalement aux propositions définitives de la Conférence.

### A. Session 1 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Valeurs et droits, état de droit, sécurité»

Certains porte-paroles du panel de citoyens européens 2 proposent une première série de recommandations. Elles portent sur des sujets tels que la simplification des procédures que le citoyen doit suivre pour assurer la protection de ses données, l'intensification des mesures de cybersécurité, le renforcement du mécanisme de protection de l'état de droit, une meilleure protection de la liberté de la presse, une lutte efficace contre la désinformation, l'amélioration du bien-être des animaux, une interdiction de l'utilisation de substances dangereuses afin de protéger la santé et l'environnement, une agriculture plus durable, un renforcement de la politique antidiscriminatoire.

La représentante du panel de citoyens allemands souligne l'importance de vivre et de propager pleinement les valeurs européennes.

(4) L'ordre du jour de la plénière est repris en annexe à ce rapport.

(5) Toutes les recommandations des quatre panels de citoyens européens et des panels de citoyens nationaux sont consultables sur la plateforme numérique multilingue: <https://futureu.europa.eu/?locale=fr>.

## V. DERDE PLENAIRE VERGADERING (21-22 JANUARI 2022)

Bij de start van de vergadering (4) brengen de drie covoorzitters van de plenaire hulde aan de voormalige voorzitter van het Europees Parlement, de heer David Sassoli, die op 11 januari 2022 is overleden. Hij was een groot verdediger van de Europese zaak en van een democratisch Europa. De heer Sassoli heeft er sterk voor geijverd om deze Conferentie op te richten om de Europese Unie klaar te stomen voor de uitdagingen waarmee we allemaal zullen geconfronteerd worden. Daarbij was de stem van de burger voor hem een essentieel ingrediënt.

Covoorzitter Verhofstadt deelt mee dat de Conferentie vandaag een nieuwe fase ingaat van haar werkzaamheden. Tijdens deze plenaire zullen de vertegenwoordigers van twee Europese burgerpanels en de vertegenwoordigers van een aantal nationale burgerpanels hun aanbevelingen voorstellen (5). Daarover zal dan vandaag en morgen in plenaire kunnen worden gedebatteerd. Na dit eerste debat zullen de aanbevelingen in detail door de verschillende werkgroepen besproken worden om te komen tot voorstellen. Die voorstellen zullen opnieuw door de plenaire besproken worden om uiteindelijk uit te monden in de definitieve voorstellen van de Conferentie.

### A. Sessie 1 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Waarden en rechten, rechtstaat, veiligheid»

Een aantal woordvoerders van het Europees burgerpanel 2 stellen een eerste reeks van de aanbevelingen voor. Die behandelen onderwerpen als het vereenvoudigen van de procedures voor de burger om zijn gegevens te kunnen beschermen, meer inzetten op cyberveiligheid, het versterken van het mechanisme ter bescherming van de rechtsstaat, een betere bescherming van de persvrijheid, een effectieve bestrijding van de desinformatie, het verbeteren van het welzijn van de dieren, een verbod op het gebruik van gevaarlijke stoffen om de gezondheid en het milieu te beschermen, meer duurzame landbouw, een versterking van het antidiscriminatiebeleid.

De vertegenwoordigster van het Duitse burgerpanel benadrukt het belang van het echt beleven en uitdragen van de Europese waarden.

(4) De agenda van de vergadering is opgenomen als bijlage bij dit verslag.

(5) Alle aanbevelingen van de vier Europese burgerpanels en van de nationale burgerpanels zijn te raadplegen op het meertalige digitale platform van de conferentie: <https://futureu.europa.eu/?locale=nl>.

Le panel de citoyens français met en évidence l'importance de l'enseignement et de la formation pour la diffusion des valeurs européennes partagées, susceptibles de renforcer la citoyenneté. Il demande par ailleurs avec insistance une meilleure politique en matière de migration, de lutte contre les discriminations, de lutte contre les discours de haine et une plus grande autonomie en matière de défense et de sécurité.

Pour le panel de citoyens néerlandais, les thèmes suivants sont importants: la liberté et la sécurité, l'état de droit, la sécurité de la chaîne alimentaire, la subsidiarité, l'élargissement conditionnel de l'Union, la lutte contre la criminalité, la protection des données et de la vie privée.

Au cours du débat, il s'avère que la plupart des orateurs appuient les recommandations des panels citoyens. Il convient maintenant de rechercher la manière de les traduire en actions concrètes. Différents intervenants pensent qu'il serait utile de passer les recommandations en revue afin de voir pour lesquelles il existe déjà un cadre légal ou réglementaire, si des initiatives législatives nouvelles ou supplémentaires doivent être prises ou même s'il est nécessaire de modifier les Traités.

Certains membres formulent les remarques suivantes à titre individuel:

- en ce qui concerne l'état de droit, tous les États membres doivent être jugés de la même manière;
- la Commission européenne ne détient aucune compétence pour faire respecter l'état de droit. Chaque recommandation visant à adapter le mécanisme existant ne pourra être mise en œuvre que moyennant une modification des Traités;
- les valeurs européennes ne peuvent être établies que par tous les États membres collectivement. Il convient néanmoins de préserver également les valeurs prônées par chacun des États membres;
- nous ne devons pas emprunter la voie d'une Europe fédérale. Le principe de subsidiarité doit être respecté.

## **B. Session 2 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Démocratie européenne»**

Les porte-paroles du panel de citoyens européens 2 proposent une deuxième série de recommandations (la première série a été examinée lors de la session 1). Les citoyens tiennent à une Europe forte. Il ne faut pas

Vanuit het Franse burgerpanel wordt het belang van onderwijs en opleiding benadrukt voor het verspreiden van de gedeelde Europese waarden die het burgerschap moeten versterken. Verder wordt aangedrongen op een beter beleid inzake migratie, antidiscriminatie, bestrijding van haatspraak en meer autonomie inzake defensie en veiligheid.

Voor het Nederlandse burgerpanel zijn de volgende onderwerpen belangrijk: vrijheid en veiligheid, de rechtsstaat, voedselveiligheid, subsidiariteit, voorwaardelijke uitbreiding van de Unie, misdaadbestrijding, gegevensbescherming en privacy.

Tijdens het debat blijkt dat de meeste sprekers de aanbevelingen van de burgerpanels verwelkomen. Nu moet er naar manieren gezocht worden om die aanbevelingen in concrete acties om te zetten. Verschillende sprekers menen dat het nuttig zou zijn dat er een screening zou worden gedaan van de aanbevelingen om te kijken voor welke aanbevelingen er al een wettelijk of reglementair kader bestaat, of er nieuwe of bijkomende wetgevende initiatieven of zelfs verdragswijzigingen nodig zijn.

Een aantal individuele leden maken de volgende opmerkingen:

- inzake de rechtsstaat moeten alle lidstaten op dezelfde wijze worden beoordeeld;
- de Europese Commissie heeft geen bevoegdheden inzake het handhaven van de rechtsstaat. Elke aanbeveling die het bestaande mechanisme wil aanpassen, kan alleen worden uitgevoerd door een verdragswijziging;
- de Europese waarden kunnen alleen door alle lidstaten samen worden vastgelegd. Toch moeten ook de waarden van de individuele lidstaten gevrijwaard worden;
- we mogen niet de weg opgaan van een federaal Europa. Het principe van de subsidiariteit moet gerespecteerd worden.

## **B. Sessie 2 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Europese democratie»**

De woordvoerders van het Europees burgerpanel 2 stellen een tweede reeks van aanbevelingen voor (de eerste reeks werd besproken in sessie 1). Een sterk Europa is belangrijk voor de burgers. Democratie mag niet als iets

considérer la démocratie comme une évidence; il faut la choyer. Le panel attire l'attention de l'assemblée plénière sur les sujets suivants:

- le vote à l'unanimité doit être revu afin de rendre l'Union plus forte;
- la nécessité de disposer d'une loi électorale européenne unifiée et éventuellement de listes transnationales;
- la possibilité d'un référendum européen contraignant;
- les citoyens doivent avoir la possibilité de donner leur avis sur une plateforme en ligne;
- le débat sur la Constitution européenne doit être relancé;
- les valeurs européennes fondamentales et les droits humains doivent être véritablement respectés dans l'ensemble de l'UE;
- le nom des institutions doit être adapté pour que les citoyens comprennent mieux de quelle institution il s'agit;
- le thème de la démocratie européenne doit être abordé plus souvent et de manière plus uniforme dans l'enseignement;
- la communication qui émane des institutions européennes doit être plus facilement compréhensible pour les citoyens et il faut instaurer un dialogue permanent entre les institutions et les citoyens.

La représentante du panel de citoyens belges indique que le panel a formulé cent recommandations au sujet de cinq thèmes: la communication des institutions de l'UE, le renforcement de la lutte contre la désinformation, une contribution plus grande des citoyens à travers un panel de citoyens volontaires, une possibilité de référendum, faire mieux connaître les instruments de participation et en simplifier l'usage.

Le panel de citoyens néerlandais communique les recommandations suivantes: importance de la liberté de la presse, davantage de diversité dans l'information relative à des sujets européens, instauration d'un dialogue permanent avec le citoyen, plus de transparence, un processus de prise de décision plus rapide, possibilité, lors d'élections, de voter non seulement pour des candidats nationaux mais aussi pour des candidats européens.

vanzelfsprekends aanzien worden; het moet gekoesterd worden. De volgende onderwerpen worden door het panel onder de aandacht gebracht van de plenaire:

- het stemmen bij unanimiteit moet worden herzien om de Unie slagkrachtiger te maken;
- een eengemaakte Europese kieswet en eventueel transnationale lijsten;
- mogelijkheid van een bindend Europees referendum;
- via een online platform moeten de burgers hun mening kunnen geven;
- het debat over de Europese grondwet moet heropend worden;
- de Europese grondwaarden en de mensenrechten moeten in de hele EU op een effectieve wijze worden gerealiseerd;
- de naam van de instellingen moet aangepast worden zodat het voor de burgers duidelijk is over welke instelling het gaat;
- het thema van de Europese democratie moet meer en op een uniforme wijze aan bod komen in het onderwijs;
- de communicatie vanuit de EU-instellingen moet beter verstaanbaar zijn voor de burgers en er moet een permanente dialoog komen tussen instellingen en burgers.

De vertegenwoordigster van het Belgische nationale burgerpanel geeft aan dat het panel honderd aanbevelingen heeft geformuleerd over vijf onderwerpen: communicatie van de EU-instellingen, versterking van de strijd tegen de desinformatie, meer inbreng van de burgers via het instellen van een vrijwillig burgerpanel, een referendum moet mogelijk zijn, participatie-instrumenten moeten beter bekend en eenvoudiger in gebruik worden gemaakt.

Het Nederlandse burgerpanel deelt de volgende aanbevelingen mee: belang van de persvrijheid, meer diversiteit in de aangeboden informatie over Europese onderwerpen, instellen van een permanente dialoog met de burger, meer transparantie, snellere besluitvorming, het moet bij verkiezingen mogelijk zijn om niet alleen op nationale maar ook op Europese kandidaten te stemmen.

Le panel de citoyens français attire l'attention sur les recommandations suivantes: le Parlement européen doit obtenir le droit d'initiative, le président de la Commission européenne doit être élu au suffrage direct, les citoyens doivent être associés en permanence au processus décisionnel, l'information doit être plus simple, plus rapide et plus compréhensible, les institutions doivent être plus transparentes.

Il ressort du débat que les recommandations des citoyens sont généralement accueillies favorablement.

Le représentant du gouvernement belge souligne que la volonté politique de concrétiser les recommandations des citoyens est largement présente. Il aborde par ailleurs le thème de la communication et de l'information. Il est très important de diffuser une information de qualité sur l'Union, comme les citoyens le réclament. Enfin, il fait part de sa satisfaction à propos du déroulement de la Conférence. Il s'agit d'une expérience unique précieuse qui mérite d'être soutenue.

Les observations suivantes sont également formulées:

- lors de la révision de la loi électorale européenne, il ne faut pas perdre la représentativité de vue, entre autres en ce qui concerne les petits États membres;
- la démocratie doit fonctionner correctement aux échelons national, régional et local (importance de la subsidiarité);
- la démocratie ne se limite pas aux institutions politiques. La société civile doit aussi avoir un rôle à jouer, y compris dans les domaines social et économique;
- l'Europe doit veiller à ne pas tomber dans le travers de la surrégulation; c'est en effet déjà le cas actuellement;
- les parlements nationaux et régionaux représentent eux aussi les citoyens et doivent dès lors être associés davantage au processus décisionnel européen;
- des listes électorales transnationales pour l'élection du Parlement européen ne sont pas la bonne solution pour rendre l'Europe plus démocratique;
- la démocratie participative et la démocratie représentative doivent se renforcer mutuellement.

Vanuit het Franse burgerpanel worden deze aanbevelingen onder de aandacht gebracht: het Europees Parlement moet initiatiefrecht krijgen, de voorzitter van de Europese Commissie moet rechtstreeks verkozen worden, burgers moeten op permanente wijze betrokken worden bij de besluitvorming, de informatievoorziening moet eenvoudiger, sneller en meer verstaanbaar zijn, de instellingen moeten transparanter worden.

Uit het debat blijkt dat de aanbevelingen van de burgers over het algemeen positief ontvangen worden.

De vertegenwoordiger van de Belgische regering benadrukt dat er veel politieke bereidheid is om concreet gevolg te geven aan de aanbevelingen van de burgers. Hij spreekt ook het thema van de communicatie en de informatie aan. Goede informatie over de Unie zoals de burgers vragen, is zeer belangrijk. Tenslotte spreekt hij zijn tevredenheid uit over het verloop van de Conferentie. Het is een uniek experiment dat waardevol is en ondersteuning verdient.

Verder worden nog de volgende opmerkingen gemaakt:

- bij het herzien van de Europese kieswet moet de representativiteit niet uit het oog worden verloren, met name wat betreft de kleinere lidstaten;
- de democratie moet ook goed functioneren op het nationale, regionale en lokale niveau (belang van de subsidiariteit);
- democratie gaat verder dan de politieke instellingen alleen. Er moet ook een rol weggelegd zijn voor het middenveld, ook wat de sociale en economische domeinen betreft;
- Europa moet erover waken om niet in overregulering te vervallen; dat is immers nu al het geval;
- de nationale en regionale parlements vertegenwoordigen ook de burgers en zij moeten dus ook beter bij het Europese besluitvormingsproces betrokken worden;
- transnationale kieslijsten voor het Europees Parlement zijn niet de goede oplossing voor een democratischer Europa;
- participatieve en representatieve democratie moeten mekaar versterken.

### C. Session 3 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Changement climatique et environnement»

Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne et commissaire chargée de la Démocratie et de la Démographie, préside la réunion.

Au cours de cette réunion, les recommandations adoptées par le panel 3 sont présentées par les représentants dudit panel. Cette présentation est suivie des interventions des représentants des différentes composantes de l'assemblée plénière (citoyens, députés nationaux, députés européens, Conseil, Comité des régions, partenaires sociaux, etc.). De manière générale, tous les intervenants saluent le travail du panel.

Les recommandations des panels de citoyens nationaux et européens sont débattues. Plusieurs observations sont formulées à propos des points suivants:

- certaines recommandations concernent des questions à propos desquelles l'Union européenne a déjà pris des dispositions ou des initiatives législatives (économie circulaire, pollution, étiquetage, etc.);
- les implications financières des recommandations formulées ne semblent pas avoir été examinées par le panel;
- certaines recommandations sont plus pertinentes au niveau national, voire au niveau local;
- certains responsables politiques ont quitté les réunions après leurs interventions et ne sont pas restés pour écouter les autres participants.

Au cours du débat, les points importants suivants sont mis en évidence:

- des mesures concrètes doivent être prises en matière de climat et il conviendra d'assurer le suivi du travail effectué au sein de la Conférence;
- trop souvent, les populations se contentent de constater que le changement climatique pose un problème. L'important, cependant, c'est de trouver des solutions. Il ne faut pas non plus perdre de vue les causes du changement climatique;

### C. Sessie 3 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Klimaatverandering en milieu»

Mevrouw Dubravka Šuica, vicevoorzitster van de Europese Commissie en eurocommissaris voor Democratie en Demografie, zit de vergadering voor.

Tijdens deze vergadering worden de door panel 3 aangenomen aanbevelingen gepresenteerd door de vertegenwoordigers van het panel. De presentatie wordt gevolgd door toespraken van vertegenwoordigers van de verschillende onderdelen van de plenaire vergadering (burgers, nationale parlementsleden, leden van het EP, de Raad, het Comité van de Regio's, sociale partners, enz.). Over het algemeen zijn alle sprekers ingenomen met het werk van het panel.

De aanbevelingen van de nationale en Europese burgerpanels worden gevolgd door een debat. Er worden opmerkingen gemaakt over het feit dat:

- sommige aanbevelingen betrekking hebben op onderwerpen waarover de EU reeds initiatieven heeft genomen, in de vorm van wetgeving of wetgevingsinitiatieven (circulaire economie, vervuiling, etikettering, enz.);
- de financiële gevolgen van de geformuleerde aanbevelingen door het panel niet aan de orde leken te zijn gesteld;
- sommige aanbevelingen relevanter zijn op nationaal of zelfs lokaal niveau;
- sommige politici de vergadering verlaten zodra zij hun tussenkomst hebben uitgesproken en niet blijven om te luisteren naar de andere deelnemers.

Tijdens het debat komen onder meer de volgende krachtlijnen naar voren:

- er moeten inzake klimaat concrete acties worden genomen en er moet werk worden gemaakt van een *follow-up* van de in de schoot van de Conferentie verrichte werkzaamheden;
- de mens komt al te vaak niet verder dan vast te stellen dat de klimaatverandering een probleem vormt. Het gaat er evenwel om oplossingen te vinden. Daarnaast mogen ook de oorzaken van de klimaatverandering niet uit het oog worden verloren;

- des solutions commencent bien sûr à émerger, notamment dans les domaines de la durabilité du système économique et des énergies renouvelables;
- il n'est pas vrai que des emplois sont perdus dans certains secteurs en raison de l'utilisation accrue des énergies vertes. Certains emplois sont perdus parce que l'on ne s'attaque pas suffisamment au problème du climat;
- il est devenu évident que plusieurs autres questions, notamment celle de la migration, sont liées au changement climatique. Il conviendra d'en tenir compte au sein de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Les recommandations suivantes sont formulées: investissements dans les découvertes scientifiques et dans les sources d'énergie renouvelables, ainsi que dans les transports sans émissions. Un mécanisme de vérification des faits concernant le changement climatique doit être mis en place. M. Janusz Wojciechowski, commissaire à l'Agriculture, indique qu'il n'est pas prévu de créer de nouveaux organes pour mettre en œuvre les objectifs ambitieux de la politique agricole commune.

Après le débat, la porte-parole du groupe de travail résume les échanges comme suit: le climat pourrait être un mouvement perpétuel si l'humanité ne le soumettait pas à des pressions excessives. Il est positif que la dimension sociale et financière de la transition verte ait été abordée. Pour les débats ultérieurs, il serait bon de réfléchir à la manière de concilier l'ensemble des recommandations sur le climat et des recommandations des autres groupes de travail.

Mme Dubravka Šuica retient des échanges que les citoyens souhaitent contribuer à la vie démocratique de l'Union européenne et qu'ils appellent clairement à l'action en matière de climat. Il s'agit pour les populations de commencer à adapter leur comportement au changement climatique.

#### **D. Session 4 – Présentation et discussion des recommandations du panel citoyen sur le thème «Santé»**

Cette partie de la séance plénière est présidée par M. Guy Verhofstadt, député européen et coprésident de la Conférence, qui rappelle que la santé est aujourd'hui au cœur des politiques européennes et des préoccupations de citoyens. Un tel débat aurait été inimaginable il y a cinq ans, mais la pandémie a changé la donne.

- die oplossingen komen er uiteraard stilaan ook, onder meer inzake duurzaamheid van het economisch systeem en hernieuwbare energie;
- het is niet zo dat er in bepaalde sectoren jobs verloren gaan omdat er meer gebruik wordt gemaakt van groene energie. Er gaan jobs verloren omdat de klimaatproblematiek niet hard genoeg wordt aangepakt;
- het is duidelijk geworden dat verscheidene andere thema's, onder andere migratie, aan de klimaatverandering gelinkt zijn. Daar moet in de schoot van de Conferentie over de toekomst van Europa rekening mee worden gehouden.

Als aanbevelingen komen naar voren: investeringen in wetenschappelijke ontdekkingen en in hernieuwbare energiebronnen, en uitstootvrij vervoer. Er moet werk worden gemaakt van een *fact-check mechanism* voor klimaatverandering. De eurocommissaris voor Landbouw, de heer Janusz Wojciechowski, meldt dat er geen plannen zijn om nieuwe organen in het leven te roepen voor de tenuitvoerlegging van de ambitieuze doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Na het debat vat de woordvoester van de werkgroep een en ander samen: het klimaat zou een perpetuum mobile kunnen zijn als de mens het niet te veel onder druk zou zetten. Het is een goede zaak dat de sociale en financiële dimensie van de groene transitie aan bod kwam. Voor de volgende debatten zou het goed zijn na te denken over hoe alle aanbevelingen inzake klimaat, en ook die van de andere werkgroepen, kunnen worden gecombineerd.

Mevrouw Dubravka Šuica onthoudt dat de burgers willen bijdragen tot het democratische bestel van de EU en inzake klimaat duidelijk oproepen tot actie. Het gaat erom dat de mens zijn gedrag aan de klimaatverandering begint aan te passen.

#### **D. Sessie 4 – Presentatie en bespreking van de aanbevelingen van het burgerpanel over het thema «Gezondheid»**

Dit deel van de plenaire vergadering wordt voorgezeten door de heer Guy Verhofstadt, europarlementslid en voorzitter van de Conferentie, die erop wijst dat gezondheid thans centraal staat in de Europese beleidslijnen en bij de bekommelingen van de burgers. Een dergelijk debat zou vijf jaar geleden ondenkbaar zijn geweest, maar de pandemie heeft de kaarten grondig geschud.

Les ambassadeurs du panel citoyen 3 présentent les recommandations. Ces dernières, très nombreuses, visent tout d'abord à renforcer le système sanitaire: de meilleures infrastructures, de meilleurs salaires pour les travailleurs du secteur afin de réduire les différences entre les États membres, davantage d'investissements communs dans la santé via la mise en place de fonds dédiés, un accès égal à la santé pour tous les citoyens européens, quel que soit leur état membre d'origine et quel que soit le traitement dont ils ont besoin, davantage d'investissements dans la recherche scientifique, le partage des résultats de ces recherches pour que tous les États membres puissent en profiter. De plus le panel suggère la mise en place d'un *pass* européen reprenant l'ensemble des informations médicales d'une personne afin que ces dernières soient disponibles lorsque la personne voyage.

D'autres recommandations ont pour objectif de donner plus de place à la santé: tous les problèmes liés à la santé doivent être abordés, en ce compris la santé mentale, qui ne peut plus être un tabou social. Le panel plaide pour la mise en place d'une Semaine européenne de la santé mentale par exemple. L'Union européenne doit être plus forte dans les politiques sanitaires et ses compétences doivent donc être renforcées. Cette nécessité a été mise en lumière par la crise sanitaire.

Le deuxième ambassadeur du panel donne un aperçu de l'ambiance de travail. Les membres du panel ont fait preuve de beaucoup d'enthousiasme et les débats furent animés mais respectueux. L'orateur estime que les travaux évoluent bien et que les citoyens comprennent de mieux en mieux le but de l'exercice. Ils espèrent que le voyage de ces recommandations se poursuivra, qu'elles seront entendues afin de construire une Europe meilleure.

Il dresse également le constat que les recommandations émises par les citoyens des différents panels se ressemblent beaucoup et se recoupent. Il s'agit de construire une Europe où il faut bon vivre. Les citoyens veulent davantage de cohésion, un accès égal aux soins de santé, renforcer la communication entre les États et des investissements communs mais dans le respect des différences entre les États membres. Au vu du contexte actuel, marqué par la pandémie, il est essentiel d'agir rapidement.

D'autres recommandations ont été évoquées concernant la prévention, les modes de vie et une alimentation plus

De ambassadeurs van het burgerpanel 3 lichten de aanbevelingen toe. Die, overigens zeer talrijke, aanbevelingen beogen in allereerste instantie het gezondheidszorgsysteem uit te bouwen: een betere infrastructuur, hogere lonen voor de werknemers in de sector om de verschillen tussen de lidstaten uit te vlakken, meer gemeenschappelijke investeringen in gezondheid via de oprichting van speciaal daarvoor bedoelde fondsen, een gelijke toegang tot gezondheidszorg voor alle Europese burgers, ongeacht hun lidstaat van herkomst en ongeacht de behandeling die zij nodig hebben, meer investeringen in wetenschappelijk onderzoek, alsook het delen van de resultaten van dat onderzoek opdat alle lidstaten er hun voordeel mee kunnen doen. Bovendien stelt het panel voor een Europese pas in te voeren die alle persoonlijke medische gegevens bevat, opdat die beschikbaar zijn wanneer de betrokkene op reis is.

Andere aanbevelingen strekken ertoe meer plaats in te ruimen voor gezondheid: alle gezondheidsgerelateerde knelpunten moeten worden aangepakt, ook de geestelijke gezondheid, die niet langer een sociaal taboe mag zijn. Het panel pleit bijvoorbeeld voor het instellen van een Europese week van de geestelijke gezondheid. De Europese Unie moet sterker staan als het om haar gezondheidsbeleidsmaatregelen gaat; de EU-bevoegdheden ter zake moeten dan ook worden uitgebouwd. De nood daaraan is gebleken tijdens de gezondheidscrisis.

De tweede ambassadeur van het panel schetst de werksfeer. De panelleden hebben blijk gegeven van veel enthousiasme, en de debatten zijn weliswaar levendig maar respectvol verlopen. Volgens de spreker gaan de werkzaamheden de goede richting uit, en begrijpen de burgers almaar beter wat het doel is van deze oefening. De betrokkenen hopen dat met deze aanbevelingen aan de slag zal worden gegaan en dat ze gehoor zullen vinden, met het oog op de totstandkoming van een beter Europa.

Voorts stelt de spreker vast dat de door de burgers van de verschillende panels geformuleerde aanbevelingen sterk op elkaar lijken en elkaar overlappen. Het gaat erom te bouwen aan een Europa waarin het goed leven is. De burgers willen meer cohesie, een gelijke toegang tot gezondheidszorg, intensere communicatie tussen de Staten alsook gemeenschappelijke investeringen, zij het met inachtneming van de onderlinge verschillen tussen de lidstaten. Gelet op de huidige pandemische context is het van essentieel belang snel te handelen.

Daarnaast werden ook nog andere aanbevelingen geformuleerd inzake preventie, gezondere levenswijzen

saine, l'accès aux soins dentaires pour les personnes vulnérables et les enfants, la santé sexuelle et reproductive, la diminution de l'usage des pesticides et antibiotiques dans l'agriculture, les perturbateurs endocriniens.

Le panel national français a réuni huit cents citoyens autour de la question «quels changements souhaitez-vous pour l'Europe». Le sujet de la santé a été au cœur des débats. Les citoyens souhaitent que la santé soit élevée au rang de droit fondamental et que l'Union joue un rôle plus actif dans la protection de ses habitants.

Le panel plaide pour un accès égal à la santé pour tous les citoyens. Les systèmes de santé doivent être harmonisés et une politique commune mise en place, avec comme modèle de référence les meilleurs systèmes nationaux. Le panel évoque une sécurité sociale universelle: un système de santé supra national reposant sur un financement équitable entre les États membres. Un plan européen de santé doit être mis en place.

Le panel s'est également penché sur l'alimentation saine: il recommande par exemple la généralisation d'un système de *nutri score* et de meilleures normes d'étiquetage. Les productions originaires de l'Union doivent être privilégiés en raison de leur plus grand qualité et traçabilité.

La stabilité des systèmes de santé passe par l'affirmation de la souveraineté dans ce domaine. L'accent est mis sur l'autonomie de production doit devrait disposer l'Union et qui passe par une réindustrialisation de l'Union dans ce secteur. Le panel recommande de mutualiser et répartir sur le territoire des états membres la recherche et les filières de production, en particulier pour la production de médicaments et de matériel médical.

Les principales recommandations du panel national néerlandais sont les suivantes:

- le panel souhaite que l'Union ait plus de contrôle sur la gestion de la pandémie. Les pays de l'Union à travailler davantage ensemble pour prévenir et gérer les épidémies. Si une marge de manœuvre doit exister au niveau local, les politiques doivent être mieux coordonnées;
- le panel plaide pour des médicaments peu chers, fiables et accessibles à tous;

en voeding, de toegang tot tandheelkundige zorg voor kwetsbare personen en kinderen, seksuele en reproductieve gezondheid, de terugdringing van het pesticide- en antibioticagebruik in de landbouw en hormoonverstoorders.

Het Franse nationale panel bestond uit achthonderd burgers die zich hebben beraden over de vraag «Welke veranderingen wilt u voor Europa?». Het thema gezondheid stond centraal in het debat. De burgers willen dat gezondheid tot een grondrecht wordt verheven en dat de EU een actievere rol speelt bij de bescherming van haar burgers.

Het panel pleit voor een gelijke toegang tot gezondheidszorg voor alle burgers. De gezondheidszorgsystemen moeten op elkaar worden afgestemd, en er moet een gemeenschappelijk beleid worden ingesteld, waarvoor de beste nationale stelsels model staan. Het panel heeft het over universele sociale zekerheid, met name een supranationaal gezondheidszorgstelsel dat berust op een billijke financiering tussen de lidstaten onderling. Er moet een Europees gezondheidszorgplan worden opgezet.

Voorts heeft het panel zich gebogen over gezonde voeding; zo beveelt het de algemene uitrol van een voedingscoresysteem en van betere etiketteringsnormen aan. De voorkeur moet uitgaan naar uit de EU afkomstige producten, vanwege de hogere kwaliteit en de betere traceerbaarheid ervan.

De stabiliteit van de gezondheidszorgsystemen kan maar worden bewerkstelligd als de soevereiniteit ervan wordt verankerd. De klemtoon wordt gelegd op de productieautonomie waarover de Unie zou moeten beschikken en die een herindustrialisering van de Unie in die sector vereist. Het panel beveelt aan het onderzoek en de productieketens te bundelen en ze over het grondgebied van de lidstaten te spreiden, inzonderheid inzake de productie van geneesmiddelen en van medisch materiaal.

De belangrijkste aanbevelingen van het Nederlandse nationale panel zijn:

- het panel wil dat de Unie meer grip heeft op het pandemiebeheer. De EU-landen moeten nauwer samenwerken om epidemieën te voorkomen en te beheren. Ofschoon het lokale echelon over enige armslag hoort te beschikken, moeten de beleidsmaatregelen beter worden gecoördineerd;
- het panel pleit voor betaalbare, betrouwbare en voor iedereen toegankelijke geneesmiddelen;

– le panel estime que les pays doivent agir individuellement pour que leurs systèmes de santé soient plus équitables et accessibles, en apprenant les uns des autres.

M. Maros Sefcovic, vice-président de la Commission européenne et commissaire aux Relations interinstitutionnelles et à la prospective, se dit impressionné par la qualité des résultats des exposés et l'enthousiasme des citoyens. Il commente les grandes orientations de recommandations. Il est beaucoup question de modes de vie et alimentation saine, d'air et d'environnement plus vert et plus propre, mais aussi de renforcement et accessibilité des systèmes de santé, et d'accès égal à ceux-ci. En conclusion, les citoyens plaident pour une nouvelle approche, que celle-ci soient commune ou décidée au niveau national.

Afin de faire progresser le travail à l'avenir, le commissaire met en évidence le travail des *fact checkers*: parmi les recommandations l'on trouve beaucoup de propositions qui font déjà l'objet de législation ou d'initiative législative. Les citoyens doivent être mieux informés sur ce qui se fait déjà, ce qui est en cours, ce qui existe mais ne fonctionne pas, etc. Il relaye les préoccupations des participants aux groupes quant à la méthode qui sera adoptée pour la suite des travaux et appelle le Comité exécutif à se prononcer. La Conférence doit aboutir à des résultats tangibles.

Le porte-parole du groupe de travail salue la bonne évolution des travaux. Certains plus sceptiques au départ sont désormais convaincus. Les recommandations des panels européens et nationaux se recoupent, ce qui est une bonne chose. Le groupe de travail a bon espoir que ces travaux mèneront à des résultats positifs. Il souligne l'importance de l'enjeu et rappelle que la Santé constitue une préoccupation importante même en dehors de la pandémie.

Au cours du débat, la parole est donnée à toutes les composantes de la plénière. Le principaux thèmes abordés sont les suivants:

– la nécessité de renforcer la résilience de nos systèmes de santé, et l'autonomie de l'Union dans la production de médicaments et matériel médical a été largement reconnue par les intervenants. De nombreuses voix se sont élevées en faveur d'une véritable Europe de la

– volgens het panel moeten de landen individueel optreden om ervoor te zorgen dat hun systemen billijker en laagdrempeliger zijn, waarbij het ene land leert van het andere.

De heer Maros Sefcovic, vicevoorzitter van de Europese Commissie en commissaris voor Interinstitutionele Betrekkingen en Prognoses, geeft aan onder de indruk te zijn van de kwaliteit van de resultaten die uit de uiteenzettingen zijn voortgekomen, alsook van het enthousiasme van de burgers. Hij licht de hoofdlijnen van de aanbevelingen nader toe. In die aanbevelingen gaat het vaak over een gezonde levensstijl en gezonde voeding, over zuiverdere lucht, over een groener en schoner leefmilieu, maar ook over de versterking en de toegankelijkheid van de gezondheidszorg, alsook over de gelijke toegang ertoe. De burgers willen dus een nieuwe aanpak, ongeacht of die op EU-niveau dan wel op nationaal tot stand komt.

Om de werkzaamheden in de toekomst te doen vorderen, wijst de commissaris op de taak van de *fact checkers*: heel wat van de aanbevelingen bevatten voorstellen die al het voorwerp zijn van wetgeving of een wetgevend initiatief. De burgers moeten beter worden ingelicht over wat nu al wordt ondernomen, wat er aan de gang is, welke regelingen al voorhanden zijn maar niet werken enzovoort. Hij verwijst naar de bezorgdheden van de deelnemers aan de werkgroepen over de methode die bij de voortzetting van de werkzaamheden zal worden gevolgd; ter zake verzoekt hij de raad van bestuur zich hierover uit te spreken. De Conferentie moet tastbare resultaten kunnen voorleggen.

De woordvoerder van de werkgroep is ingenomen met de gunstige evolutie van de werkzaamheden. Sommigen die zich aanvankelijk sceptisch opstelden, zijn thans overtuigd. De aanbevelingen van de Europese en nationale panels overlappen elkaar, wat een goede zaak is. De werkgroep heeft er goede hoop op dat die werkzaamheden positieve resultaten zullen opleveren. Hij benadrukt wat op het spel staat en wijst erop dat de Volksgezondheid ook buiten de pandemie een belangrijk thema is.

Tijdens het debat krijgen alle componenten van de plenaire vergadering het woord. De belangrijkste thema's die aan bod komen zijn:

– de sprekers hebben volmondig erkend dat de veerkracht van de gezondheidszorg en de autonomie van de Europese Unie bij de productie van geneesmiddelen en medisch materiaal moeten worden versterkt. Heel wat deelnemers hebben gepleit voor een heus

- Santé, dont la nécessité a été démontrée par la pandémie: celles-là plaident pour davantage de compétence pour l'Union dans ce domaine. D'autres intervenants ont rappelé le principe de subsidiarité, estimant que la solution passe plutôt par davantage de coopération entre les États membres, plus habitués à gérer les systèmes de santé;
- la demande des citoyens d'assurer un accès égal à des soins de qualité a reçu un important soutien. Certains intervenants ont à cet égard mis en évidence la différence d'espérance de vie selon l'État membre d'origine et rappelé que des traitements pour des maladies rares disponibles dans certains États membres étaient difficilement accessibles dans d'autres. D'autres voix ont par contre estimé qu'il est préférable de disposer de traitement qui répondent aux besoins individuels des patients, au lieu de parler de stricte égalité;
  - la problématique de la circulation des prestataires de soins a également été évoquée: certains États membres assistent à un exode massif de leurs prestataires de soins vers d'autres États membres où ils sont mieux rémunérés. En Roumanie par exemple, il devient difficile de disposer de soins pour des cancers pédiatriques, à défaut de spécialistes;
  - certains ont demandé l'amélioration des conditions de travail des travailleurs de la santé (sécurité et santé au travail);
  - concernant les vaccins contre la Covid, plusieurs intervenants ont plaidé pour la levée des brevets ou pour la mise à disposition gratuite des vaccins à des pays tiers, arguant que personne ne sera en sécurité tant que tout le monde ne le sera pas;
  - l'utilisation des nouvelles technologies numérique dans le domaine de la médecine et le progrès qu'elles représentent a été mise en avant: consultations à distance par exemple, mais aussi la création d'un portefeuille médical électronique qui contiendrait toutes les informations relatives à la santé de son titulaire. Certains ont dès lors plaidé pour des investissements dans ce secteur;
  - de nombreux intervenants ont souligné l'importance de soins de santé mentale de qualité et accessible pour tous, en particulier les jeunes; la santé mentale ne doit plus être un tabou, elle doit être déstigmatisée;
- Europees gezondheidszorgbeleid; de pandemie heeft aangetoond dat daar nood aan is. Er wordt gepleit voor meer bevoegdheden ter zake voor de Europese Unie. Andere sprekers hebben gewezen op het subsidiariteitsbeginsel; zij zijn van mening dat de oplossing te vinden is in meer samenwerking tussen de lidstaten, die beter vertrouwd zijn met het beheer van de gezondheidszorgstelsels;
- het verzoek van de burgers om gelijke toegang tot kwaliteitsvolle zorg kon op brede steun rekenen. Bepaalde sprekers hebben in dat verband de aandacht gevestigd op het verschil in levensverwachting naargelang van de lidstaat en hebben erop gewezen dat in bepaalde lidstaten behandelingen van zeldzame ziektes beschikbaar zijn die in andere lidstaten moeilijk toegankelijk zijn. Anderen zijn daarentegen van mening dat het beter is te beschikken over behandelingen die beantwoorden aan de individuele noden van de patiënten dan te streven naar strikte gelijkheid;
  - een andere kwestie die aan bod is gekomen, is het vrij verkeer van zorgverstrekkers: bepaalde lidstaten zien hun zorgverstrekkers massaal uitstromen naar andere lidstaten, waar ze beter worden betaald. In Roemenië, bijvoorbeeld, bemoeilijkt het gebrek aan specialisten de toegang tot zorg bij kinderkanker;
  - bepaalde sprekers vragen betere arbeidsomstandigheden voor de gezondheidswerkers (veiligheid en gezondheid op het werk);
  - in verband met de COVID-vaccins hebben verschillende sprekers gepleit voor de opheffing van de patenten dan wel voor het gratis ter beschikking stellen van vaccins aan derde landen, daarbij aanvoerend dat niemand veilig is zolang de hele wereld niet is beschermd;
  - de nadruk werd ook gelegd op het gebruik van nieuwe digitale technologieën in het domein van de geneeskunde en op de vooruitgang die deze vertegenwoordigen, zoals consulten op afstand of het openen van een elektronische medische portefeuille die alle informatie over de gezondheid van de titularis ervan bevat. Sommigen hebben dan ook gepleit voor investeringen in die sector;
  - veel sprekers hebben het belang benadrukt van kwaliteitsvolle gezondheidszorg die voor iedereen, in het bijzonder jongeren, toegankelijk is; de geestelijke gezondheid mag niet langer een taboe zijn en het stigma moet verdwijnen;

- une alimentation saine. Plusieurs intervenants ont ainsi évoqué l'idée de remplacer les étiquettes par des QR codes contenant toutes les informations nécessaires au consommateur;
- la pollution et notamment la pollution historique. Une intervenante a plaidé pour une base de données publique permettant d'identifier facilement les sites pollués.

### **E. Session 5 – Échange de vues avec les parties prenantes**

Cette partie de la réunion plénière est présidée par Mme Dubravka Šuica, commissaire européenne chargée de la Démocratie et de la Démographie. Son objectif est de permettre un échange de vues avec les parties prenantes.

La médiatrice européenne salue l'engagement et les contributions des citoyens de l'Union européenne. Elle évoque les priorités de la présidence française du Conseil. En mars 2019, le président français a déclaré:

- qu'il proposait de bâtir une Renaissance européenne autour de trois ambitions: la liberté, la protection et le progrès;
- que les citoyens demandent à participer au changement et qu'il convenait dès lors de mettre en place une conférence pour l'avenir de l'Europe;
- que toutes les propositions de changement issues de cette conférence devaient être soumises aux décideurs sans tabou, pas même à l'égard de la révision des Traités.

Les panels de citoyens ont formulé des recommandations substantielles et spécifiques, souvent en vue d'une meilleure intégration de l'Union européenne et de réformes institutionnelles. Les citoyens souhaitent que l'Union européenne soit plus active en matière de changement climatique, de santé publique, de droits humains, d'égalité des genres, d'État de droit, de sécurité et de défense. Ils souhaitent également être associés davantage au processus décisionnel et souhaitent que les décideurs politiques soient plus responsables.

Au cours de ses activités, la médiatrice européenne accorde une attention particulière au degré de transparence du travail du Conseil de l'Union européenne. Certains États membres recherchent aussi activement une plus grande transparence dans les activités du Conseil, mais d'autres font preuve de plus de résistance. Il convient que

- gezonde voeding. Meerdere sprekers hebben in dat verband geopperd de etiketten te vervangen door QR-codes die alle informatie bevatten die de consument nodig heeft;
- de vervuiling, en meer bepaald de historische vervuiling. Een spreker heeft gepleit voor een openbare gegevensbank om de vervuilde sites makkelijk te kunnen opsporen.

### **E. Sessie 5 – Gedachtewisseling met belanghebbenden**

Dit deel van de plenaire vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Dubravka Šuica, eurocommissaris voor Democratie en Demografie. Het is de bedoeling dat er standpunten kunnen worden uitgewisseld met stakeholders.

De Europese ombudsman prijst de toewijding en bijdragen van de EU-burgers. Zij verwijst naar de prioriteiten van het Franse Raadvoorzitterschap. In maart 2019 zei de Franse president dat:

- een Europese renaissance moet worden gebouwd op de pijlers vrijheid, bescherming en vooruitgang;
- de burgers aan deze veranderingen willen bijdragen en dat daarom een Conferentie voor de toekomst van Europa moet worden ingericht;
- alle uit die Conferentie voortvloeiende voorstellen tot verandering aan de beleidsmakers moeten worden voorgelegd, zonder taboes, ook niet als de EU-verdragen zouden moeten worden herzien.

Via de burgerpanels zijn aanzienlijke en specifieke aanbevelingen geformuleerd, vaak over betere EU-integratie en institutionele hervormingen. De burgers willen dat de EU actiever wordt op het stuk van klimaatverandering, volksgezondheid, mensenrechten, gendergelijkheid, rechtsstaat, veiligheid en defensie. Ze wensen ook meer te worden betrokken in het beslissingsproces en meer aansprakelijkheid bij de beleidsmakers.

De Europese ombudsman heeft in haar werking vooral aandacht voor de mate waarin de Raad van de EU transparant te werk gaat. Ook sommige lidstaten streven actief naar meer transparantie in de activiteiten van de Raad, andere leggen veeleer weerstand aan de dag. De EU dient de aanbevelingen van de Conferentie over de

l'Union européenne étudie les recommandations de la Conférence sur l'avenir de l'Europe (CoFE) et qu'elle se concentre sur des résultats et des actions concrètes. Cette Conférence doit permettre d'obtenir des résultats, sans quoi l'Union européenne perdra la confiance de ses citoyens.

Le président de la Conférence des Églises européennes s'exprime également au nom de la Commission des Conférences épiscopales de l'Union européenne. Il représente 380 millions de citoyens européens qui souhaitent diffuser un message de solidarité et d'unité européenne, de fraternité et d'humanité. Les Églises européennes et leurs membres saluent l'initiative CoFE et sont étroitement associés à sa mise en œuvre. Chacun des neuf thèmes principaux de cette Conférence est important à l'égard du projet européen. Les Églises européennes appellent à un suivi de cet exercice de démocratie. Ils appellent au maintien de la plateforme numérique et des panels de citoyens après la CoFE. Cela renforcera le débat démocratique au sein de l'Union européenne. Les Églises européennes désapprouvent par ailleurs la politique migratoire actuelle de l'Union européenne, car elle viole la Convention européenne des droits de l'homme. Le manque de solidarité entre les États membres de l'Union européenne à cet égard sape l'Union européenne et ses valeurs.

Le délégué monténégrin des Balkans occidentaux estime que la CoFE peut être une plateforme prometteuse pour façonner l'avenir de l'Europe. Les Balkans occidentaux font foncièrement partie intégrante de l'Union européenne. Afin d'apporter une contribution solide à la Conférence sur l'avenir de l'Europe, le Monténégro réalisera les réformes internes nécessaires de manière encore plus vigoureuse. Il est bon que les Balkans occidentaux figurent parmi les priorités de la présidence française du Conseil de l'Union européenne. L'Union européenne n'a pas d'avenir sans les Balkans occidentaux.

L'intégration européenne, la coopération régionale et le bon voisinage sont les principes directeurs de la politique étrangère du Monténégro. La CoFE est une forme d'instrument politique qui peut soutenir cette dynamique. Le Monténégro est prêt à promouvoir avec enthousiasme les valeurs de cette conférence. L'agenda vert, la transition numérique, la santé publique et la migration concernent tout le monde et ne pourront être traités que dans le cadre d'une coopération constructive et approfondie aux niveaux régional et européen.

Selon le président de la Fédération humaniste européenne, la CoFE adresse un signal encourageant aux

toekomst van Europa (CoFE) te bestuderen en te focussen op resultaten en concrete acties. De Conferentie mag geen maat voor niets blijken te zijn. Anders zal de EU het vertrouwen van haar burgers kwijtspelen.

De voorzitter van de Conferentie van Europese Kerken spreekt ook namens de Commissie van Bisschoppenconferenties van de Europese Unie. Hij vertegenwoordigt 380 miljoen EU-burgers die een boodschap willen uitdragen van Europese samenhang en eenheid, broederschap en menselijkheid. De Europese Kerken en hun leden verwelkomen het CoFE-initiatief en zijn nauw betrokken bij het gebeuren. Elk van de negen hoofdthema's van de Conferentie zijn belangrijk voor het Europese project. De Europese Kerken pleiten voor een *follow-up* van deze oefening in democratie. Zij roepen ertoe op om het digitale platform en de burgerpanels ook na de CoFE te laten voortbestaan. Dit zal het democratische debat in de EU ten goede komen. De Europese Kerken zijn het voorts oneens met het huidige EU-migratiebeleid, omdat het indruist tegen het Europees Verdrag voor de rechten van de mens. Het gebrek aan solidariteit op dat vlak onder de EU-lidstaten ondergraaft de Unie en haar waarden.

De Montenegrijnse afgevaardigde van de Westelijke Balkanlanden is van mening dat de CoFE een beloftevol platform kan zijn voor het vormgeven van het toekomstige Europa. De Westelijke Balkan maakt in wezen op onlosmakelijke wijze deel uit van de EU. Teneinde een gedegen bijdrage te leveren aan de Conferentie, zal Montenegro de nodige interne hervormingen op een nog meer doorgedreven manier doorvoeren. Het is een goede zaak dat de Westelijke Balkan tot de prioriteiten van het Franse Raadsvoorzitterschap hoort. Er is geen toekomst voor de EU zonder de Westelijke Balkan.

Europese integratie, regionale samenwerking en goed nabuurschap zijn de richtsnoeren van het Montenegrijnse buitenlandbeleid. De CoFE is een soort beleidsinstrument dat deze dynamiek kan schragen. Montenegro is klaar om de waarden van deze Conferentie enthousiast uit te dragen. De groene agenda, de digitale transitie, volksgezondheid en migratie gaan iedereen aan en kunnen alleen via constructieve en verdiepte samenwerking op regionaal en Europees niveau worden aangepakt.

Voor de voorzitter van de Europese Humanistische Federatie is de CoFE een bemoedigend signaal naar de

citoyens européens. Les réunions de cette organisation ont surtout mis l'accent sur les thèmes suivants: l'importance de la liberté de croyance et de pensée, la liberté de mode de vie, l'autodétermination à l'égard du corps de l'individu, ainsi que les droits des femmes en matière de grossesse et d'avortement, le tout ne pouvant exister que dans le cadre d'un État de droit fiable, stable et respectueux des droits humains. Sous l'angle humaniste, la liberté et l'autodétermination des citoyens ainsi qu'un État de droit équitable sont des piliers importants de la civilisation européenne actuelle et ces piliers doivent être sauvegardés, défendus et renforcés, ce qui nécessitera un effort constant, en particulier de la part des décideurs politiques. L'Europe a une tradition de libertés civiles et de solidarité mutuelle, mais aussi une tradition à l'égard des lumières et en matière d'éducation, de philosophie, de science. L'orateur appelle à davantage d'efforts pour préserver ce continent unique et ces valeurs.

Mme Dubravka Šuica, commissaire européenne chargée de la Démocratie et de la Démographie, conclut la réunion en annonçant que les travaux de la CoFE se poursuivront. L'objectif est de permettre à tous de se réunir de manière sûre, ouverte et inclusive. Les participants évoluent au fil de ce processus. La commissaire entend partager le contenu des discussions avec les autres commissaires européens. Les recommandations des citoyens sont au cœur de cette conférence et elles seront incluses dans le rapport final, comme indiqué dans la Déclaration commune.

## VI. ANNEXE

Ordre du jour de la séance plénière des 21 et 22 janvier 2022.

*Les rapporteurs,*

Hélène RYCKMANS.  
Karl VANLOUWE.  
Hugues BAYET.  
Els VAN HOOFF.

Europese burger toe. Uit vergaderingen van de organisatie kwamen vooral de volgende thema's naar voren: het belang van de vrijheid van geloofsovertuiging en van gedachte, de vrijheid van levenswijze, de zelfbeschikking over het eigen lichaam, en ook de rechten van vrouwen inzake zwangerschap en abortus. Dat alles kan alleen bestaan in het kader van de rechtsstaat die betrouwbaar en stabiel is, en respect heeft voor de mensenrechten. De vrijheid en zelfbeschikking van de burger, een faire rechtsstaat zijn uit humanistisch oogpunt de belangrijke pijlers van de huidige Europese beschaving. Deze pijlers moeten gevrijwaard, verdedigd en versterkt worden. Dat vraagt een voortdurende inzet, niet in het minst van beleidsmakers. Europa heeft een traditie van burgerlijke vrijheden en wederzijdse solidariteit, maar ook van verlichting, opleiding, filosofie, wetenschap. De spreker roept op tot meer inzet om dit unieke continent met de voornoemde waarden te bewaren voor de toekomst.

Mevrouw Dubravka Šuica, eurocommissaris voor Democratie en Demografie, rondt de vergadering af met de mededeling dat de werkzaamheden van de CoFE worden voortgezet. Het is de bedoeling dat iedereen samenkomt op een veilige, open en inclusieve manier. De deelnemers groeien mee met het proces. De eurocommissaris zal de inhoud van de besprekingen delen met de andere eurocommissarissen. De burgeraanbevelingen vormen de kern van deze Conferentie en zullen worden opgenomen in het eindverslag, zoals in de Gezamenlijke Verklaring werd aangegeven.

## VI. BIJLAGE

Agenda van de plenaire vergadering van 21 en 22 januari 2022.

*De rapporteurs,*

Hélène RYCKMANS.  
Karl VANLOUWE.  
Hugues BAYET.  
Els VAN HOOFF.

## ANNEXE

**Conférence  
sur l'avenir  
de l'Europe****ORDRE DU JOUR DE LA TROISIÈME PLÉNIÈRE DE LA CONFERENCE SUR  
L'AVENIR DE L'EUROPE**

Vendredi 21 janvier - samedi 22 janvier 2022

**(Réunion hybride – Hémicycle du Parlement européen à Strasbourg)**

1. Ouverture par les coprésidents et ordre du jour proposé par le conseil exécutif
  - (Hommage au président David Sassoli)
  
2. Présentation des recommandations du panel de citoyens européens n° 2 et des panels nationaux connexes, structurée en deux présentations et débats distincts:
  - «Démocratie européenne»
  - «Valeurs et droits, état de droit, sécurité»
  
3. Présentation des recommandations du panel de citoyens européens n° 3 et des panels nationaux connexes, structurée en deux présentations et débats distincts:
  - «Changement climatique et environnement»
  - «Santé»
  
4. Échange de vues avec les parties prenantes
  
5. Clôture de l'assemblée plénière de la conférence par les coprésidents

## BIJLAGE



### Conferentie over de toekomst van Europa

#### AGENDA VAN DE DERDE PLENAIRE VERGADERING VAN DE CONFERENTIE OVER DE TOEKOMST VAN EUROPA

Vrijdag 21 januari – zaterdag 22 januari 2022

**(hybride – grote vergaderzaal van het Europees Parlement in Straatsburg)**

1. Opening door de medevoorzitters en agenda als voorgesteld door de raad van bestuur
  - (Eerbetoon aan voorzitter David Sassoli)
  
2. Presentatie van de aanbevelingen door Europees burgerpanel 2 en de aanverwante nationale panels, georganiseerd in twee afzonderlijke presentaties en debatten:
  - “Europese democratie”
  - “Waarden en rechten, rechtsstaat, veiligheid”
  
3. Presentatie van de aanbevelingen door Europees burgerpanel 3 en de aanverwante nationale panels, georganiseerd in twee afzonderlijke presentaties en debatten:
  - “Klimaatverandering en milieu”
  - “Gezondheid”
  
4. Gedachtewisseling met belanghebbenden
  
5. Sluiting van de plenaire vergadering van de Conferentie door de medevoorzitters