

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 2014-2015**

26 MAART 2015

**Resultaten van de Europese Raad van
staatshoofden en regeringsleiders van
donderdag 12 en vrijdag 13 februari 2015
te Brussel**

VERSLAG

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MAHOUX**

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2014-2015**

26 MARS 2015

**Résultats du Conseil européen des chefs
d'État ou de gouvernement des jeudi 12
et vendredi 13 février 2015 à Bruxelles**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. MAHOUX**

Samenstelling / Composition :
voorzitters / présidentss : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

N-VA
PS
MR
CD&V
Ecolo-Groen
Open Vld
sp.a

Leden / Membres :

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.
Christine Defraigne, Alain Destexhe.
Steven Vanackere.
Cécile Thibaut.
Lode Vereeck
Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Jan Becauss, Andries Gryffroy.
Christiane Vienne, Olga Zrihen.
Anne Barzin, Valérie De Bue.
Peter Van Rompuy.
Petra De Sutter.
Rik Daems.
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

N-VA

PS
MR
CD&V
Open Vld
sp.a
Ecolo-Groen

Leden / Membres :

Peter Luykx, Jan Spooren.

Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.
Denis Ducarme.
Veli Yüksel.
Patrick Dewael.
Dirk Van der Maelen.
Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.
Olivier Chastel, Richard Miller.
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

CD&V
PS
MR
cdH
Open Vld
Christlich Soziale Partei

Leden / Membres :

Ivo Belet.
Marie Arena, Marc Tarabella.
Louis Michel.
Claude Rolin.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Tom Vandenkendelaere.
Hugues Bayet.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.

Guy Verhofstadt.
Pascal Arimont.

I. INLEIDING

Traditiegetrouw wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement met de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op maandag 2 maart 2015 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden vergaderd met de eerste minister, de heer Charles Michel, om de resultaten van de Europese Raad van 12 februari 2015 te bespreken. Op de agenda stond in eerste plaats de veiligheid en de terreurbestrijding (na de recente terroristische aanslagen in Parijs op 7-9 januari 2015), de toestand in Oekraïne en in de eurozone (Griekenland) (1).

De gedachtewisseling die daarbij heeft plaatsgevonden, wordt in dit verslag samengevat.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De informele vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van 12 februari 2015 in Brussel was initieel ingepland om een grondige gedachtewisseling omtrent de verdieping van de Economische en Monetaire Unie en de toekomst van de Eurozone te voeren.

De politieke actualiteit heeft er anders over beslist : de aanslagen op de redactie van *Charlie Hebdo* in Parijs en de ontmanteling van een terroristisch complot in Verviers maakten van de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme een topprioriteit.

Door het aantreden van de nieuwe regering in Griekenland onder leiding van premier Tsipras diende het Griekse steunprogramma aan bod te komen.

Gelet op de inspanningen van bondskanselier Angela Merkel en president François Hollande in verband met de situatie in Oekraïne ontbrak ook dat punt niet op de agenda.

(1) Zie de verklaring van de leden van de Europese Raad op 12 februari 2015 : <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2015/02/150212-european-council-statement-fight-against-terrorism/>.

I. INTRODUCTION

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes s'est réuni le lundi 2 mars 2015 avec le premier ministre, M. Charles Michel, afin de débattre des résultats du sommet européen du 12 février 2015. L'ordre du jour portait principalement sur la sécurité et la lutte contre le terrorisme (suite aux attentats de Paris des 7-9 janvier 2015), la situation en Ukraine et dans la zone euro (Grèce) (1).

Le présent rapport résume l'échange de vues qui a eu lieu.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

La réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement du 12 février 2015 à Bruxelles avait initialement pour but de procéder à un échange de vues détaillé sur la question de l'approfondissement de l'Union économique et monétaire et de l'avenir de la zone euro.

L'actualité politique en a décidé autrement : l'attentat contre la rédaction de *Charlie Hebdo* à Paris et le démantèlement d'un complot terroriste à Verviers ont fait de la lutte contre le terrorisme et le radicalisme une priorité absolue.

Le thème du programme d'aide grec s'est également invité à la table vu l'installation du nouveau gouvernement en Grèce sous la direction du premier ministre Tsipras.

Cette réunion a aussi été l'occasion d'entendre Mme Angela Merkel et M. François Hollande au sujet de leurs efforts concernant la situation en Ukraine.

(1) Voir la déclaration des membres du Conseil européen le 12 février 2015 : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2015/02/150212-european-council-statement-fight-against-terrorism/>.

A. Oekraïne - Rusland

De avond en zelfs de nacht vóór de Europese Raad vonden er in Minsk intensieve vredesonderhandelingen op het hoogste niveau plaats, in het zogenaamde « Normandië-formaat » (Frankrijk, Duitsland, Oekraïne, Rusland) (1).

De Minsk II-onderhandelingen zijn uitgemond in een dertien-puntenovereenkomst, waarvan een staakt-het-vuren vanaf 15 februari 2015 het meest in het oog springt.

De andere elementen van het pakket omhelzen onder meer de terugtrekking van zware wapens, humanitaire hulp en uitwisseling van gevangenen, een politieke dialoog en bepalingen inzake decentralisatie en lokale verkiezingen in het oosten van het land, en de bewaking van de grens tussen Oekraïne en Rusland.

Op initiatief van voorzitter Donald Tusk werd president Poroshenko op de informele Europese Raad uitgenodigd om zijn inschatting te geven van het moeizaam bereikte compromis. Uiteraard gaven ook Duitse Bondskanselier Merkel en president Hollande hun visie op de onderhandelingen en de opvolging ervan. De implementatie ervan zal veel voeten in de aarde hebben, en moet intensief worden opgevolgd. De vrees dat de separatistische troepen, met de steun van Rusland, een slotoffensief zouden kunnen inzetten om nog vóór het staakt-het-vuren bijkomend grondgebied te veroveren, was voelbaar aanwezig in de vergadering.

Het onderwerp van bijkomende economische sancties ten aanzien van Rusland kwam in het licht van het resultaat in Minsk niet aan bod. Het is echter mogelijk dat dit debat snel terug op de agenda komt, indien het met de implementatie van het akkoord verder de verkeerde kant blijft uitgaan. Zowel de aanloop naar het staakt-het-vuren, als de eerste dagen erna, werden immers gekenmerkt door veelvuldige gevechten. De belegerde stad Debaltsevo werd op 18 februari 2015 door de separatistische rebellen ingenomen.

Ook in en rond het strategisch belangrijke Marioepol blijven er militaire operaties plaatsvinden. Op dinsdag 24 februari 2015 vond een opvolgingsvergadering plaats in Parijs in het « Normandië-formaat », op niveau van de ministers van Buitenlandse Zaken, met als doelstelling het akkoord op de rails te houden.

(1) Naar de gesprekken die in juni 2014 hebben plaatsgevonden bij de herdenking van de landing van de geallieerden.

A. Ukraine - Russie

D'intenses négociations de paix ont été menées au plus haut niveau, selon le format dit « Normandie » (France, Allemagne, Ukraine, Russie) (1), à Minsk, le soir et même la nuit qui ont précédé le Conseil européen.

Les négociations de Minsk II ont permis la conclusion d'un accord sur treize points, dont le cessez-le-feu décrété à partir du 15 février 2015 constitue l'élément le plus marquant.

Les autres éléments du paquet englobent notamment le retrait des armes lourdes, l'aide humanitaire et l'échange de détenus, un dialogue politique et des dispositions relatives à une décentralisation et à des élections locales dans l'Est du pays, ainsi que le contrôle de la frontière entre l'Ukraine et la Russie.

À l'initiative du président Donald Tusk, le président Poroshenko a été invité au Conseil européen informel pour y donner son sentiment sur le compromis difficilement atteint. Bien entendu, la chancière fédérale allemande Merkel et le président français Hollande ont également donné leur vision des négociations et de leur suivi. La mise en œuvre du compromis rencontrera encore de nombreux obstacles et devra faire l'objet d'un suivi intensif. La crainte que les troupes séparatistes, avec le soutien de la Russie, lancent une offensive finale afin de conquérir des territoires supplémentaires avant que le cessez-le-feu soit décrété, était palpable durant la réunion.

Le projet de sanctions économiques complémentaires à l'encontre de la Russie n'a pas été abordé, à la lumière des résultats obtenus à Minsk. Il se peut cependant que ce débat retrouve rapidement sa place dans l'ordre du jour si l'implémentation de l'accord continue à faire fausse route. De nombreux combats ont en effet marqué les jours précédant le cessez-le-feu mais aussi les premiers jours qui l'ont suivi. Les rebelles séparatistes se sont emparés de la ville assiégée de Debaltsevo le 18 février 2015.

Par ailleurs, aux abords et au sein de l'important centre stratégique de Marioupol, des opérations militaires ont continué à se déployer. Le mardi 24 février 2015 s'est tenue à Paris une réunion de suivi selon le « format Normandie », réunissant les ministres des Affaires étrangères. L'objectif était de maintenir l'accord sur les rails.

(1) En référence aux entretiens qui se sont tenus en juin 2014, lors de la commémoration du débarquement des alliés.

Het is niet overdreven te stellen dat Oekraïne met tal van grote uitdagingen kampt. Niet alleen woedt in het oosten van het land een militair conflict en werd de Krim onwettig geannexeerd door Rusland, de economische situatie is bovendien ronduit dramatisch. Enkel een ambitieus hervormingsprogramma kan op termijn redding brengen. Dit dossier zal nog geruime tijd bijzondere aandacht vergen.

B. De strijd tegen terrorisme en radicalisme

De feiten in Parijs (aanslagen gepleegd tussen 7 en 9 januari 2015) en Verviers (aanslag vrijdeld op 16 januari 2015) waardoor dit punt versneld op de agenda werd geplaatst, zijn genoegzaam bekend. De gebeurtenissen in Denemarken na de Europese Raad hebben nogmaals aangetoond hoe dringend het is zowel nationaal als Europees de strijd aan te binden met het terrorisme en het radicalisme.

Overigens had de eerste minister ervoor gepleit de vergadering op dat punt een formelere stempel te geven, wat tot uiting is gekomen in de aangenomen verklaring.

Deze verklaring bevat een ambitieuze roadmap en een reeks actiepunten om tot een coherente, alomvattende aanpak te komen, zowel intern binnen de EU als extern ten aanzien van derde landen, en niet alleen preventief maar ook repressief. In april zal de Commissie naar alle waarschijnlijkheid een nieuw voorstel indienen met het oog op een omvattende veiligheidsstrategie voor de Europese Unie. In juni zal de Europese Raad zich buigen over de opvolging van die roadmap.

De eerste minister heeft de nadruk gelegd op de nood aan betere informatie-uitwisseling tussen de verschillende veiligheids- en inlichtingendiensten van de lidstaten, het belang van betere en meer systematische controles aan de buitengrenzen van de Europese Unie, en het opvoeren van de strijd tegen het fenomeen van de « *foreign terrorist fighters* ». Eén van de specifieke maatregelen in dit verband is een Europees systeem van *Passenger Name Records* (PNR).

Dit dossier wordt helaas door het Europees Parlement tegengehouden wegens mengingsverschillen over de bescherming van persoonsgegevens.

De eerste minister deelt de visie van het Europees Parlement vooralsnog niet. Hij is ervan overtuigd dat de voorliggende voorstellen het juiste evenwicht bewaren tussen het recht op bescherming en veiligheid van alle burgers enerzijds en het recht op bescherming van de

Il n'est pas exagéré d'affirmer que l'Ukraine fait face à d'énormes défis. Outre le conflit militaire dans l'Est du pays et l'annexion illégale de la Crimée par la Russie, la situation économique se révèle dramatique. Seul un programme de réformes ambitieux pourra, à terme, offrir une issue. Ce dossier requerra une attention particulière pendant un certain temps encore.

B. La lutte contre le terrorisme et le radicalisme

Il est inutile de rappeler une fois encore les faits survenus à Paris (attentats des 7-9 janvier 2015) et à Verviers (préparation d'attentat le 16 janvier 2015) et qui ont précipité l'inscription de ce point à l'ordre du jour. Les événements survenus au Danemark au lendemain du Conseil européen ont une fois de plus souligné toute l'urgence de s'attaquer tant au niveau national qu'au niveau européen à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme.

Le premier ministre avait d'ailleurs demandé que la réunion revête un caractère plus formel s'agissant de ce point. La déclaration adoptée traduit cette volonté.

Cette déclaration contient une feuille de route ambitieuse et une série de points d'action visant à parvenir à une approche cohérente et globale tant en interne au sein de l'UE qu'en externe à l'égard des pays tiers. Elle prévoit à la fois un volet préventif et un volet répressif. En avril, la Commission devrait formuler une nouvelle proposition en vue d'une stratégie sécuritaire globale pour l'Union européenne. En juin, le Conseil européen se penchera sur le suivi de cette feuille de route.

Le premier ministre a mis l'accent sur la nécessité d'améliorer l'échange d'informations entre les différents services de sécurité et de renseignement des États membres, l'importance d'augmenter la qualité et la fréquence des contrôles aux frontières extérieures de l'Union européenne et de s'attaquer davantage au phénomène des *foreign terrorist fighters*. À cet égard, l'une des mesures spécifiques est le système européen des *Passenger Name Records* (PNR).

Ce dossier est malheureusement bloqué par le Parlement européen en raison de divergences de vues au niveau de la protection des données personnelles.

Le premier ministre ne partage pas l'avis du Parlement européen à ce stade. Il est persuadé que les propositions émises garantissent un juste équilibre entre le droit à la protection et à la sécurité de tous les citoyens, d'une part, et le droit à la protection de la

privacy anderzijds. Hij verkiest dan ook één Europese PNR boven achtentwintig nationale PNR's. Een snelle doorbraak in dit dossier is volgens hem belangrijk. Europees Parlementsvoorzitter Schulz is dezelfde mening toegedaan.

Preventie is op langere termijn uiteraard minstens even belangrijk : het counteren van het radicale discours, onder meer op internet en in de gevangenissen, en door middel van een betere opleiding en screening van de imams moet daarom een onverdeelde aandacht krijgen. De eerste minister verzekert de leden dat de regering deze opdracht ter harte neemt.

C. Verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU)

De Europese Raad van december 2014 (1) had de vier voorzitters (van respectievelijk de Europese Commissie, de Europese Raad, de Europese Centrale Bank en de Eurogroep) gevraagd een analisenota over een beter economisch bestuur van de eurozone voor te bereiden. Die nota sluit aan bij een denkoefening omtrent de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU) die al tijdens de vorige Europese legislatuur werd aangevat (cf. het verslag van de vier voorzitters uit 2012 (2) en de blauwdruk van de Europese Commissie (3)).

De analisenota werd door Commissievoorzitter Jean-Claude Juncker voorgesteld. De aard en oorsprong van de EMU worden erin geschetst, alsook de oorzaken van de crisis en de maatregelen die tot dusver als reactie daarop zijn genomen.

Het meest opvallende element uit die nota is de spectaculaire toenemende kloof tussen de Verenigde Staten en de eurozone inzake groei- en tewerkstellingscijfers.

De Europese Raad zal zich in maart en juni, op basis van een nieuw verslag van de vier voorzitters, voort over dit dossier buigen. Tijdens de voorbereiding zullen de vier voorzitters nauw overleggen met de lidstaten en met de voorzitter van het Europees Parlement.

vie privée, d'autre part. Il marque sa préférence pour l'établissement d'un PNR européen en lieu et place de vingt-huit PNR nationaux. Il importe, selon lui, de rapidement enregistrer des avancées dans ce dossier. Le président du Parlement européen, M. Schulz, partage son point de vue.

La prévention est au moins aussi importante à plus long terme : c'est pourquoi il convient d'accorder une attention de tous les instants à la lutte contre les discours radicaux, qui sont notamment véhiculés sur Internet et dans les prisons, en améliorant la qualité de la formation et de la sélection des imams. Le premier ministre assure aux membres que le gouvernement prend cette mission très à cœur.

C. Approfondissement de l'Union économique et monétaire (UEM)

Le Conseil européen du 18 décembre 2014 (1) avait demandé aux quatre présidents (de la Commission européenne, du Conseil européen, de la Banque centrale européenne et de l'Eurogroupe) de préparer une note analytique sur une meilleure gouvernance économique de la zone euro. Cette note doit s'inscrire dans le prolongement de l'exercice de réflexion sur l'approfondissement de l'Union économique et monétaire entamé au cours de la précédente législature européenne (notamment, le rapport de 2012 des quatre présidents (2) et le projet de la Commission européenne (3)).

La note analytique a été présentée par le président de la Commission, M. Jean-Claude Juncker. Elle trace les grandes lignes de la nature et de l'origine de l'UEM, les raisons de la crise et les mesures qui ont jusqu'à présent été prises pour y répondre.

L'élément le plus frappant dans cette note, est le fossé qui continue de se creuser de façon spectaculaire entre les taux de croissance et d'emploi des États-Unis et ceux de la zone euro.

À la lumière d'un nouveau rapport des quatre présidents, le Conseil européen se penchera davantage sur ce dossier en mars et en juin. Lors des travaux préparatoires, les quatre présidents mèneront d'étroites concertations avec les États membres et le président du Parlement européen.

(1) Zie in dit verband het verslag van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, doc. Senaat nr. 6-144/1.

(2) Verslag van 5 december 2012, « Naar een echte economische en monetaire Unie », van de heren Van Rompuy, Barroso, Juncker en Draghi.

(3) Mededeling van 28 november 2012 : « Blauwdruk voor een hechte economische en monetaire unie – Aanzet tot een Europees debat » (COM (2012)777).

(1) Voir à ce sujet le rapport du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes : doc. Sénat n° 6-144/1.

(2) Rapport du 5 décembre 2012 : « Vers une véritable Union économique et monétaire » de MM. Van Rompuy, Barroso, Juncker et Draghi.

(3) Communication du 28 novembre 2012 : « Projet détaillé pour une Union économique et monétaire véritable et approfondie – Lancer un débat européen » (COM (2012)777).

België streeft, op basis van het federale regeerakkoord, naar een strakkere economische beleidscoördinatie waarbij convergentie van beleidsmaatregelen en solidariteit met de andere landen hand in hand gaan. Deze solidariteit moet objectief, transparant en efficiënt zijn, en gekoppeld worden aan verantwoordelijkheid om orde op zaken te stellen en structureel te hervormen zonder evenwel afbreuk te doen aan de bevoegdheid van de lidstaten voor hun sociale zekerheidsstelsels.

België streeft ook naar meer sociale en fiscale convergentie binnen de eurozone.

D. Griekenland

In de ochtend voorafgaand aan de Europese Raad heeft de eerste minister een ontmoeting gehad met de Griekse premier Alexis Tsipras. Zoals in zijn toespraak op de Europese Raad zelf, heeft hij een overzicht gegeven van de hervormingen die zijn regering in Griekenland wenst door te voeren, en van zijn visie op de voortzetting van het steunprogramma onder toezicht van de Troika (IMF, ECB, Europese Commissie). De boodschap die de eerste minister, maar ook de andere collega's op de Europese Raad hebben gegeven, is er één van begrip voor de grote inspanningen die de Griekse bevolking reeds heeft geleverd, maar ook van de risico's die een unilateraal opzeggen van het steunprogramma met zich zou meebrengen.

Op de vergadering van de Europese Raad werd hierover echter niet onderhandeld. Op aangeven van voorzitter Dijsselbloem, werd er besloten dat dit dossier best op niveau van de Eurogroep – de ministers van Financiën – wordt behandeld. Inmiddels werd een akkoord gevonden omtrent de tijdelijke verlenging van het steunprogramma aan Griekenland met vier maanden, op basis van een vraag van de Griekse regering en een lijst met voorgenomen hervormingsvoorstellen.

Hierin krijgt onder meer de strijd tegen de fiscale fraude en het verzachten van de sociale gevolgen van de crisis de nodige aandacht. De eerste minister verheugt zich uiteraard over dit akkoord, al is het duidelijk dat er de komende maanden wellicht nog moeilijke momenten zullen volgen.

La Belgique entend renforcer, sur la base de l'accord de gouvernement fédéral, la coordination des politiques économiques de sorte que la convergence des politiques et la solidarité avec les autres pays aillent de pair. Cette solidarité doit être objective, transparente, efficiente et liée à l'engagement de mettre de l'ordre et d'entamer des réformes structurelles sans toutefois porter préjudice à la compétence des États membres quant à leurs régimes de sécurité sociale.

La Belgique vise également une augmentation de la convergence sociale et fiscale au sein de la zone euro.

D. Grèce

Le matin précédant le Conseil européen, le premier ministre a rencontré son homologue grec, Alexis Tsipras. Comme ce fut le cas dans son discours au Conseil européen proprement dit, ce dernier a donné un aperçu des réformes que son gouvernement souhaite mener en Grèce et de sa conception de la poursuite du programme d'aide sous la houlette de la Troïka (FMI, BCE, Commission européenne). Le message que le premier ministre, mais aussi les autres collègues, ont formulé lors du Conseil européen est un message de compréhension envers les efforts considérables que la population grecque a déjà consentis, mais aussi de mise en garde contre les risques que comporte un rejet unilatéral du programme d'aide.

Ce point n'a toutefois pas été négocié lors de la réunion du Conseil européen. Comme l'a indiqué M. Dijsselbloem, le président de l'Eurogroupe, il a été décidé qu'il était préférable de traiter ce dossier au niveau de l'Eurogroupe, c'est-à-dire des ministres des Finances de la zone euro. Entre-temps, un accord a été trouvé au sujet de l'extension temporaire de quatre mois du programme d'aide à la Grèce, sur la base d'une demande du gouvernement grec et d'une liste de propositions de réformes envisagées.

Cet accord fait notamment la part belle à la lutte contre la fraude fiscale et à l'atténuation des conséquences sociales de la crise. Le premier ministre se réjouit naturellement de cet accord, même si, de toute évidence, il faudra probablement s'attendre à d'autres moments difficiles dans les mois à venir.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Betogen van de leden

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, is verwonderd dat de Europese diplomatie zich afzijdig heeft gehouden bij het staakt-het-vuren (het vredesakkoord Minsk II) dat in het conflict rond Oekraïne op initiatief van de Franse president Hollande en van de Duitse bondskanselier Merkel werd bereikt op 12 februari 2015, tevens de dag waarop de Europese Raad heeft vergaderd.

Hij verwijst naar de ontmoeting die op 24 februari 2015 in de Kamer van volksvertegenwoordigers plaatsvond tussen Zijne Excellentie Volodymyr Groysman, voorzitter van het Parlement van Oekraïne, en Kamervoorzitter Siegfried Bracke. De beide voorzitters hebben van gedachten gewisseld over heel wat actuele onderwerpen die in de huidige context uitermate belangrijk zijn : de diplomatie, de vredesmissies, defensieve bewapening, de eventuele verharding van de sancties tegen Rusland en de ontwikkelingssamenwerking met Oekraïne. Hebben de staatshoofden en regeringsleiders de kans gehad al die onderwerpen, en in het bijzonder de humanitaire aspecten, te bespreken ?

Met betrekking tot radicalisme- en terrorismebestrijding moet volgens de heer Crusnière worden toegezien op de inachtneming van de Europese waarden, zonder het « samenlevings »-concept te veronachtzamen. Tegelijk moeten we ons ervoor hoeden ons op onszelf en onze landsgrenzen terug te plooiën.

Hoe denken de lidstaten de bescherming van de binnengrenzen te versterken ? Aangezien de spreker vaststelt dat het budget van Frontex (ten belope van 100 miljoen euro) is ontspoord, wil hij toelichting over de controle waaraan dat orgaan is onderworpen, alsook over de verdeling van de bijdragen van België en van de andere lidstaten. In het verlengde daarvan ondervraagt hij de eerste minister over het CGVS (1), dat in de Belgische context blijkbaar niet echt actief is.

Werd vooruitgang geboekt op het vlak van het cyberveiligheidsbeleid en van de grensoverschrijdende gegevensuitwisseling ? Hoe staat het met het akkoord Doornik II met Frankrijk ? Waarom worden die onderwerpen niet besproken uit een sociaaleconomische invalshoek, in een context waarin de budgettaire orthodoxie overheerst ? Welke solide garanties kunnen in het PNR-dossier worden geboden ?

(1) Commissariaat-Generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Interventions des membres

M. Stéphane Crusnière, député, s'étonne que la diplomatie européenne ait été absente lors du cessez-le-feu intervenu dans le conflit ukrainien (accord de Minsk II) le 12 février 2015 – soit le jour même de la réunion du Conseil européen – à l'initiative du président français, M. Hollande, et de la chancelière allemande, Mme Merkel.

Il fait référence à la rencontre qui a eu lieu le 24 février 2015 à la Chambre des représentants, entre Son Excellence M. Volodymyr Groysman, président du Parlement d'Ukraine, et le président de la Chambre, M. Siegfried Bracke. Les deux présidents se sont entretenus de toute une série de sujets d'actualité de première importance dans les circonstances actuelles : la diplomatie, les missions de paix, l'armement défensif, le durcissement éventuel des sanctions contre la Russie, la coopération au développement avec l'Ukraine. Les chefs d'État ou de gouvernement ont-ils eu l'occasion d'aborder tous ces sujets et en particulier les aspects humanitaires ?

En matière de lutte contre le radicalisme et le terrorisme, il y a lieu, selon M. Crusnière, de veiller au respect des valeurs européennes, tout en préservant le « vivre ensemble » et en se gardant des mouvements de repli sur soi et sur les frontières nationales.

Comment les États membres entendent-ils renforcer la protection des frontières intérieures ? Constatant que le budget de Frontex (atteignant 100 millions d'euros) a explosé, le député souhaite des éclaircissements sur le contrôle dont cet organisme est l'objet, la répartition des contributions des États membres et celle de la Belgique. Dans le même ordre d'idées, il interroge le premier ministre sur le CGRS (1), qui semble fonctionner au ralenti dans le paysage belge.

Y a-t-il des avancées dans les politiques de cybersécurité et des échanges de données au-delà des frontières ? Qu'en est-il des accords de Tournai II avec la France ? Pourquoi n'aborde-t-on pas ces matières sous l'angle socioéconomique, dans un contexte où domine l'orthodoxie budgétaire ? Quelles garanties solides peut-on mettre en avant dans le dossier PNR ?

(1) Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides.

De PS-fractie kan er niet mee instemmen dat het welzijn van de burgers op de helling komt te staan en bekritiseert dat Griekenland zeer sterk onder druk wordt gezet om binnen een tijdsbestek van enkele dagen ingrijpende hervormingen voor te stellen. De spreker merkt op dat de Eurogroep in één weekend plots de taak van de Europese Raad heeft overgenomen. De EPSCO-Raad heeft evenmin zijn zeg kunnen doen. Vindt België dat de Eurogroep het geschikte orgaan is om aldus op te treden ?

Mevrouw Patricia Ceysens, volksvertegenwoordigster, benadrukt dat men moet zoeken naar een delicaat evenwicht tussen het recht op privacy en het recht op veiligheid. Hoe wordt dit benaderd in de andere lidstaten ? Wat gebeurt er intussen in het Verenigd Koninkrijk ? Daar werkt men aan een eigen systeem. Hoe zal dit in de toekomst worden ingepast in het door de EU uit te bouwen systeem ?

De heer Steven Vanackere, senator, refereert naar een resolutie die in de Kamer met een ruime meerderheid is aangenomen op het einde van de vorige legislatuur betreffende de vervolging van religieuze minderheden (1). Er werd onder meer gevraagd dat de permanente vertegenwoordigers dit punt in hun beleidsvoorbereidend werk hoger op de agenda zouden plaatsen. De inhoud van deze resolutie blijft belangrijk in het debat aangaande de strijd tegen terrorisme.

Mevrouw Güler Turan, senator, sluit zich aan bij hetgeen de heer Vanackere heeft gesteld. Er moet meer werk worden gemaakt van het uitsluiten van bepaalde bevolkingsgroepen uit de samenleving. Jammer genoeg merkt men een toenemende stigmatisering en polarisering op in de maatschappij. Het beleid moet dit stoppen en de mensen terug nader tot elkaar brengen. Is men in de Europese Unie ook bezig met het uitvoeren van een dergelijk inclusief beleid ?

Wat Griekenland betreft, wenst mevrouw Turan meer te vernemen over de inhoud van het gesprek dat de eerste minister heeft gehad met de heer Tsipras.

Meer algemeen moet men vaststellen dat de Griekse overheidsschuld na vijf jaren van zware besparingen, gestegen is. De soberheidspolitik van de EU heeft dus niet gewerkt, het is tijd om het over een andere boeg te gooien via investeringen en het flexibeler toepassen van de begrotingsregels.

Le groupe PS ne peut admettre que le bien-être des citoyens soit remis en cause et critique la très forte pression exercée sur la Grèce, qui a été sommée de présenter d'importantes réformes en quelques jours. L'intervenant observe que l'Eurogroupe s'est, en un week-end, subitement substitué au Conseil européen. Le Conseil EPSCO n'a pas pu se prononcer non plus. La Belgique considère-t-elle que l'Eurogroupe soit l'organe approprié pour intervenir de la sorte ?

Mme Patricia Ceysens, députée, souligne la nécessité de parvenir à un juste équilibre entre le droit au respect de la vie privée et le droit à la sécurité. Quelle est l'approche adoptée par les autres États membres ? Que se passe-t-il aujourd'hui au Royaume-Uni ? Ce pays est en train de développer son propre système. Comment fera-t-on pour intégrer celui-ci dans le système que l'UE doit mettre en place ?

M. Steven Vanackere, sénateur, renvoie à une résolution que la Chambre a adoptée à une large majorité à la fin de la législature précédente concernant les persécutions à l'encontre des minorités religieuses (1). On y demande notamment que les représentants permanents accordent une place prioritaire à cette question dans le cadre du travail de préparation de la politique. Le contenu de cette résolution conserve toute sa pertinence dans le débat relatif à la lutte contre le terrorisme.

Mme Güler Turan, sénatrice, se rallie aux propos de M. Vanackere. Il faut prendre davantage de mesures afin de lutter contre l'exclusion de certains groupes de population dans notre société. On observe malheureusement une stigmatisation et une polarisation grandissantes au sein de celle-ci. Il faut mettre en œuvre une politique qui mette fin à cette évolution et qui favorise le rapprochement entre les citoyens. L'Union européenne applique-t-elle aussi une politique d'inclusion ?

En ce qui concerne la Grèce, Mme Turan aimerait avoir des précisions sur la teneur de l'entretien que le premier ministre a eu avec son homologue grec, M. Tsipras.

D'une manière plus générale, force est de constater que cinq années d'économies drastiques n'ont pu empêcher la dette publique grecque d'augmenter. La politique d'austérité imposée par l'UE n'a donc rien donné ; il est temps pour la Grèce de changer son fusil d'épaule en s'engageant dans une politique axée sur la relance des investissements et sur une application plus souple des règles budgétaires.

(1) Resolutie van 23 april 2014, doc. Kamer nr. 53-3487/1.

(1) Résolution du 23 avril 2014, doc. Chambre n° 53-3487/1..

In de marge vraagt de senator ook naar de stand van zaken aangaande het nakende handelsakkoord tussen de EU en de Verenigde Staten.

De heer Richard Miller, volksvertegenwoordiger, geeft aan dat de MR-fractie verbaasd was dat de Europese diplomatie zich afzijdig heeft gehouden en dat de Frans-Duitse tandem het voortouw nam in het conflict in Oekraïne. Wat vindt de eerste minister daarvan en welk standpunt neemt België inzake een eventuele wapenlevering ?

De spreker vindt het vreemd dat radicale groeperingen die betrokken zijn in terroristische activiteiten heel gemakkelijk aan geld geraken, aangezien zij zich kunnen toeleveren op allerlei soorten smokkel (mensenhandel, wapens, olie, natuurlijke hulpbronnen, kunstwerken, enz.). Zijn er oplossingen om een einde te maken aan die financieringscircuits ? Is men van plan maatregelen te treffen om de onderdrukte minderheden te helpen uit de val te geraken waarin zij klem zitten ?

De heer Miller is tevreden over de strategische koers van voorzitter Juncker, die op korte termijn realiseerbare maatregelen voorstelt om een digitale eenheidsmarkt te creëren en om de kapitaalmarkten en andere activiteitsdomeinen beter te structureren. Hij vraagt om bevestiging omtrent de vraag of in België over de tenuitvoerlegging van die maatregelen wel degelijk overleg zal worden gepleegd tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus, onder meer met het Waals Gewest.

Gelet op een dermate complexe economisch-budgettaire situatie als die van Griekenland is het verheugend dat de in de Eurogroep bijeengekomen staatshoofden en regeringsleiders een voor de verschillende partijen bevredigende oplossing hebben kunnen bereiken, die ook strookt met de keuze van het Griekse volk, de bewoners van het land dat de bakermat is van de democratie in Europa. Men durft amper te denken aan de ongetwijfeld rampzalige gevolgen, mocht geen overeenkomst zijn bereikt, meer bepaald in het geval waarin Griekenland de wens had geuit de EU en/of de eurozone te verlaten (de zogenaamde « Grexit »).

De heer Georges Gilkinet, volksvertegenwoordiger, is het met de vorige sprekers eens dat in het Oekraïense conflict het zogenaamde « Normandië »-formaat prevaleert. Dat conflict doet vragen rijzen en zegt veel over het gebrek aan daadkracht van de Europese Unie om op geostrategisch vlak op te treden.

En marge de ce qui précède, la sénatrice demande aussi ce qu'il en est de l'accord commercial qui devrait être conclu prochainement entre les États-Unis et l'Europe.

M. Richard Miller, député, fait part de la surprise du groupe MR quant à l'absence de diplomatie européenne et au fait que le tandem franco-allemand ait pris les devants dans le conflit en Ukraine. Qu'en pense le premier ministre et quelle position la Belgique défend-elle quant à une éventuelle livraison d'armes ?

L'orateur juge interpellant que les mouvements radicaux engagés dans des activités terroristes ne rencontrent guère de problèmes pour se financer, étant donné les trafics en tous genres auxquels ils se livrent (traite des êtres humains, armes, pétrole, ressources naturelles, œuvres d'art, ...). Des pistes se dessinent-elles en vue de couper court à ces circuits de financement ? En ce qui concerne les minorités opprimées, des mesures sont-elles envisagées afin de les aider à sortir du piège où elles sont prises ?

M. Miller exprime sa satisfaction à propos des orientations stratégiques du président Juncker, qui propose des mesures réalisables à court terme en vue de constituer un marché unique numérique, de mieux structurer les marchés de capitaux et d'autres domaines d'activités. Il demande une confirmation sur le point de savoir si, en Belgique, la mise en œuvre de ces mesures fera bien l'objet d'une concertation entre les différents niveaux de pouvoir et notamment avec la Région wallonne.

Selon lui, face à une situation éconómico-budgétaire aussi complexe que celle de la Grèce, il y a lieu de se réjouir que les chefs d'État ou de gouvernement réunis au sein de l'Eurogroupe aient pu trouver une solution satisfaisante pour les différentes parties, qui soit conforme également au choix posé par le peuple grec, berceau de la démocratie en Europe. On n'ose guère songer aux conséquences désastreuses qui n'auraient pas manqué de se produire à défaut d'avoir pu trouver cet accord, et plus particulièrement dans l'hypothèse où la Grèce aurait manifesté sa volonté de quitter l'UE et/ou la zone euro (*Grexit*).

M. Georges Gilkinet, député, partage l'avis des intervenants précédents sur la prédominance du format dit « Normandie » dans le conflit ukrainien, qui pose question, et en dit long sur le manque de capacité de l'Union européenne à intervenir dans le domaine géostratégique.

Nieuwe misstanden in het veld, evenals de moord op de heer Boris Nemtsov, voormalig Russisch vicepremier en opposant, hebben de kwetsbaarheid van de overeenkomst aan het licht gebracht. Dat wekt de vrees dat de toestand overslaat op de regio en op andere delen van de wereld. Tegen die achtergrond rijst des te acuter het vraagstuk van de energieautonomie ten aanzien van Rusland. Zal bij de Europese Raad en de andere EU-instanties eindelijk sneller werk worden gemaakt van de ten uitvoer te leggen energiebeleidsmaatregelen ?

De energiestrategie blijft ook op de agenda in de strijd tegen het terrorisme, met name in het Midden-Oosten, waar de organisatie Daesh (Islamitische Staat) in de olieregio's actief is. Deze organisatie beschikt over veel virtuele en financiële platformen, ook in ons land.

De staatshoofden en regeringsleiders verklaarden zich bereid voort te gaan met de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten, om zo beter te zorgen voor de veiligheid van de burgers, radicalisering te voorkomen en de waarden te beschermen (1). De spreker benadrukt dat het belangrijk is een evenwicht te vinden tussen intensivering van de informatieuitwisseling en bescherming van de vrijheden. Een dergelijk evenwicht is uiteraard ook nodig in aangelegenheden zoals de Europese regeling inzake persoonsgegevens van passagiers (PNR) en de strijd tegen fraude en corruptie.

Op sociaaleconomisch vlak was er veel aandacht voor de situatie in Griekenland, vooral bij de Eurogroep. De spreker vindt dat men terdege rekening moet houden met de democratische signalen van het Griekse volk. De beoordeling van de situatie in Griekenland geeft de andere lidstaten de gelegenheid zich vragen te stellen en een betere stand van zaken op te maken : is de economische depressie die de EU nu doormaakt, in feite niet te wijten aan het soberheidsbeleid dat zij voorstaat ? Hoe ver staat men ten opzichte van de verschillende doelstellingen van de Europa 2020-strategie ? Wat zijn de vooruitzichten voor een « groener » industriebeleid ?

De heer Philippe Mahoux, senator, is bezorgd over het mogelijk gebruik van antipersoonsmijnen en clustermunitie in het Russisch-Oekraïense conflict en vraagt aan de eerste minister om die aangelegenheid onder de aandacht van de ter zake bevoegde instanties te brengen.

De nouvelles exactions sur le terrain, de même que l'assassinat de M. Boris Nemtsov, ancien vice-premier ministre russe et opposant, ont fait ressortir la fragilité de l'accord intervenu, ce qui fait craindre un risque de contagion dans la région et dans d'autres parties du monde. Dans ce contexte, se repose avec d'autant plus d'acuité la question de l'autonomie énergétique vis-à-vis de la Russie. L'examen des politiques énergétiques à mettre en œuvre va-t-il enfin être accéléré au niveau du Conseil européen et des autres instances de l'UE ?

La stratégie énergétique reste également à l'ordre du jour dans la lutte contre le terrorisme, en particulier au Moyen-Orient, là où est active l'organisation Daesh (État islamique), dans les régions pétrolifères. Cette organisation dispose de nombreuses plateformes virtuelles et financières, y compris dans notre pays.

Les chefs d'État ou de gouvernement ont exprimé leur volonté de progresser dans les échanges d'informations entre les États membres, afin de mieux assurer la sécurité des citoyens, de prévenir la radicalisation et de protéger les valeurs (1). L'intervenant souligne l'importance de trouver un équilibre entre l'intensification de l'échange d'informations et la protection des libertés. Pareil équilibre s'impose aussi, bien sûr, dans des matières telles que le système européen de dossiers des passagers (PNR) ou la lutte contre la fraude et la corruption.

Sur le plan socioéconomique, la situation de la Grèce était l'objet d'une grande attention, en particulier au sein de l'Eurogroupe. M. Gilkint estime qu'il faut bien noter et acter les signaux démocratiques exprimés par le peuple grec. L'évaluation de la situation en Grèce donne l'occasion aux autres États de s'interroger et de faire plus largement le point de la situation : la dépression économique que l'UE connaît, n'est-elle pas due en réalité aux politiques d'austérité qu'elle prône ? Où en est-on par rapport aux différents objectifs de la Stratégie Europe 2020 ? Quelles sont les perspectives pour une politique industrielle plus « verte » ?

M. Philippe Mahoux, sénateur, s'inquiète de l'utilisation qui pourrait être faite de mines antipersonnel et de bombes à sous-munitions dans le conflit russo-ukrainien et demande au premier ministre de porter cette question à l'attention des instances compétentes en la matière.

(1) Zie de punten 1 en 2 van de verklaring van de leden van de voornoemde Europese Raad van 12 februari 2015.

(1) Voir points 1 et 2 de la déclaration des membres du Conseil européen du 12 février 2015 précitée.

B. Antwoorden van de eerste minister**1. Oekraïne en Rusland**

Het is waar dat het Frans-Duitse duo in dat ernstig conflict manoeuvres heeft uitgevoerd. Men moet weten dat al hun demarches zijn verricht in volledige overeenstemming met de leiders van de Europese autoriteiten ter zake, namelijk de heer Donald Tusk, voorzitter van de Europese Raad, en mevrouw Federica Mogherini, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid.

Dankzij het gezamenlijke optreden van de heer Hollande en mevrouw Merkel kon een bevoorrecht politiek en diplomatiek kanaal ten aanzien van Rusland worden bereikt. De wil om snel te handelen en het feit dat mevrouw Merkel Russisch spreekt, zijn ook doorslaggevend geweest.

Is er reden tot optimisme ? Neen. Is de situatie zorgwekkend ? Ja.

Na de gedachtewisseling voelde eenieder dat de situatie delicaat was. Men moest vooral een escalatie voorkomen. Geen overeenkomst zou erger zijn geweest. De aldus verkregen overeenkomst biedt de mogelijkheid een politiek kanaal met president Poetin en Rusland te behouden.

De Europese Raad heeft besloten nu geen nieuwe sancties toe te passen. De situatie wordt permanent gevolgd in nauwe samenwerking met de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Raad Buitenlandse Zaken, die zij voorziet.

Om escalatie in de confrontaties te voorkomen is België geen voorstander van de levering van wapens. Het conflict is ernstig in zijn verschillende aspecten en implicaties, met name op geopolitiek, energie en economisch-sociaal vlak. De gevechten zijn thans minder hevig en het is dus belangrijk die toestand zo lang mogelijk te bewaren.

Op het stuk van humanitaire hulp waren de EU-staatshoofden en regeringsleiders het al op de Europese Raad van 18 december 2014 eens geworden over extra hulp ten bedrage van 2 miljoen euro.

2. De strijd tegen terrorisme en radicalisme

De eerste minister bevestigt dat de Europese Raad aan de Europese Commissie voorstellen heeft gevraagd

B. Réponses du premier ministre**1. Ukraine et Russie**

Il est vrai que le duo franco-allemand a été à la manœuvre dans ce grave conflit. Il faut savoir que toutes leurs démarches ont été accomplies en complet accord avec les responsables des autorités européennes en la matière, à savoir M. Donald Tusk, président du Conseil européen, et Mme Federica Mogherini, haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la politique de sécurité.

Un canal politique et diplomatique privilégié vis-à-vis de la Russie a pu être trouvé par l'intervention conjointe de M. Hollande et de Mme Merkel. La volonté d'agir rapidement et le fait que Mme Merkel parle le russe ont aussi pesé dans la balance.

Y a-t-il lieu de se montrer optimiste ? Non. La situation est-elle préoccupante ? Oui.

Au terme des échanges de vues, chacun mesurait la fragilité de la situation. Il fallait avant tout éviter l'escalade. L'absence d'accord eut été pire. L'accord ainsi obtenu donne une chance de maintenir un canal politique avec le président Poutine et la Russie.

Le Conseil européen a décidé de ne pas appliquer de nouvelles sanctions actuellement. La situation est suivie de façon permanente en liaison étroite avec la haute représentante de l'Union et le Conseil des Affaires étrangères qu'elle préside.

La Belgique n'est pas favorable à la livraison d'armes afin d'éviter l'escalade dans les affrontements. Le conflit est sérieux dans ses différentes dimensions et implications, notamment sur le plan géopolitique, énergétique ou économique-social. Il importe donc de préserver le plus possible l'accalmie.

Sur le plan de l'aide humanitaire, les chefs d'État ou de gouvernement de l'UE s'étaient déjà accordés sur un montant d'aide additionnel de 2 millions d'euros lors du dernier Conseil européen du 18 décembre 2014.

2. La lutte contre le terrorisme et le radicalisme

Le premier ministre confirme que le Conseil européen a demandé à la Commission européenne de formuler des

om de samenwerking in de strijd tegen terrorisme te vergroten en onder meer de illegale wapenhandel aan banden te leggen. Ook inzake de financiering van terrorisme werd deze vraag gesteld. Natuurlijk hoort het hier ook de lidstaten toe om concrete voorstellen van samenwerking te doen om dit efficiënter te bestrijden.

Concrete maatregelen die intussen zijn afgesproken, betreffen onder meer het eenvoudiger blokkeren van financiële middelen. Deze maatregelen alleen zijn echter niet zaligmakend. Het terrorisme is ook veranderd. Tegenwoordig steunt het op kleine autonome cellen, die minder financiële middelen nodig hebben.

Men moet in het dossier van de uitwisseling van passagiersgegevens inderdaad een evenwicht vinden tussen twee fundamentele principes. Men mag echter niet vergeten dat de Europese interpretatie van het recht op privacy, niet gevolgd wordt in vele andere delen van de wereld, inclusief de Verenigde Staten. Men moet dan ook werken aan een herijking van dit evenwicht. Dit dossier is als het ware de lakmoesproef.

Jaren geleden heeft men beslist om de interne grenzen op te heffen en te werken aan een volledig vrij verkeer van personen en goederen. Dit mag niet in twijfel worden getrokken.

Recent wordt men echter geconfronteerd met nieuwe gevaren zoals de « *foreign fighters* » die misbruik maken van dit vrij verkeer. Een verdedigen van het recht op privacy mag dan ook niet ten koste gaan van de versterking van de veiligheidsdiensten en een meer intensieve samenwerking via de uitwisseling van informatie.

Voorzitter Schulz van het Europees Parlement heeft gezegd een nieuw voorstel te zullen overhandigen aan Europees president Tusk. Hierop wordt thans gewacht. Het is echter moeilijk te aanvaarden dat het EP meent nog een jaar nodig te hebben om een oplossing te zoeken, terwijl dit dossier al tien jaar op de Europese agenda staat !

In een democratie zoals de Europese Unie, moet het principe zijn dat men radicalisme enkel mag aanpakken in overeenstemming met de regels in een rechtsstaat. De bescherming van minderheden hoort daar zeker bij en de Belgische regering blijft dit op de Europese agenda plaatsen. Dit houdt ook in dat de controle van Frontex op Europees niveau kan en moet worden verbeterd.

propositions en vue de renforcer la collaboration dans la lutte contre le terrorisme et de combattre en particulier le trafic d'armes. La même demande a été formulée en ce qui concerne le financement du terrorisme. C'est évidemment aux États membres qu'il revient de formuler des propositions concrètes en vue de mettre en place une coopération et, partant, de mener une lutte plus efficace.

Au rang des mesures concrètes qui ont fait l'objet d'un accord à ce jour, il y a notamment la mise en place d'un dispositif permettant un blocage plus aisé des moyens financiers. Mais, à elles seules, ces mesures ne sont pas la panacée. Le terrorisme a changé de forme. Il s'appuie désormais sur l'activation d'une multitude de petites cellules autonomes aux besoins financiers réduits.

Dans le dossier de l'échange des données des passagers aériens, il y a en effet un équilibre à trouver entre deux principes fondamentaux. Il ne faut toutefois pas oublier qu'il y a de nombreux pays dans le monde, dont les États-Unis, qui n'ont pas la même interprétation du droit au respect de la vie privée que l'Europe. C'est un équilibre qu'il faut donc quelque peu moduler. Ce dossier sera en fait un test décisif.

Il y a plusieurs années, on a décidé d'abolir les frontières intérieures et de promouvoir la liberté totale de circulation des personnes et des biens. C'est un principe qui ne peut être remis en cause.

Mais de nouveaux dangers apparaissent depuis peu : il y a notamment tous ces combattants étrangers qui abusent de cette liberté de circulation. La défense du droit au respect de la vie privée ne saurait dès lors se faire au détriment du renforcement des services de sécurité et de l'intensification de la collaboration par le biais de l'échange d'informations.

Le président du Parlement européen, M. Schulz, a déclaré qu'il remettrait une nouvelle proposition au président du Conseil européen, M. Tusk. Il n'y plus qu'à patienter, même s'il est difficile d'accepter qu'il faille une année de plus au Parlement européen pour trouver une solution dans ce dossier alors que celui-ci figure depuis plus de dix ans déjà à l'agenda européen !

Dans une démocratie telle que nous la connaissons au sein de l'Union européenne, la lutte contre le radicalisme n'est admissible que si elle s'opère dans le respect des règles propres à un État de droit. Cette lutte passe aussi par la protection des minorités, et le gouvernement belge n'a de cesse d'en faire une priorité de l'agenda européen. Cela implique aussi qu'il faut améliorer le contrôle de Frontex par les instances européennes.

Op nationaal vlak denkt men eraan om de middelen van de veiligheidsdiensten in het kader van de nakende begrotingscontrole, bij te sturen. Hierbij moet een samenwerking met andere betrouwbare veiligheidsdiensten voorop staan. Op het vlak van cyberveiligheid is men reeds begonnen met het aanwerven van mensen om de werking te optimaliseren.

Het klopt dat de sociaaleconomische omstandigheden een invloed hebben op radicalisering. Dit is echter slechts één van de parameters, het is niet het enige element waarmee rekening moet worden gehouden in de bestrijding van radicalisering en terrorisme.

Ten slotte is de eerste minister het eens met de opmerkingen inzake de stigmatisering van bepaalde groepen. In België werkt de overheid actief mee aan het aansporen tot dialoog tussen de verschillende groepen. De inspanning moet echter van beide kanten komen : ook de leiders van deze groepen moeten bereid zijn en oproepen tot deze dialoog.

3. Uitdieping van de Economische en Monetaire Unie en de toestand in Griekenland

De eerste minister heeft twee conclusies getrokken uit zijn gesprek met de Griekse eerste minister Tsipras. Vooreerst was er de boodschap dat de EU rekening moet houden met de democratische stem van het Griekse volk. Daarnaast was er de bevestiging dat Griekenland een oplossing wil vinden binnen het Europese kader.

Wat er beslist is op Europees niveau inzake Griekenland, bewijst dat het nog steeds mogelijk is om in de EU de moeilijkste problemen te deblokken. Er is geen definitieve oplossing gevonden, maar men heeft het mogelijk gemaakt om de dialoog voor vier maanden verder te zetten zonder dat dit ten koste moet gaan van de Griekse en Europese bevolking.

Het Griekse dossier heeft een grote symbolische waarde en ideologisch zijn er fundamentele meningsverschillen. Maar over de volgende drie punten bestaat er een hoge mate van eensgezindheid binnen de Europese Raad :

— de inspanningen inzake begrotingscontrole en -verantwoordelijkheid moeten worden voortgezet. De schuldgraad van België blijft helaas erg hoog waardoor een hoge rentelast moet worden afgelost ;

Au niveau national, on envisage à l'approche du contrôle budgétaire de revoir les moyens alloués aux services de sécurité. À cet égard, il faut encourager la collaboration avec d'autres services de sécurité fiables. Pour ce qui est de la cybersécurité, des recrutements sont en cours, l'objectif étant d'optimiser le fonctionnement des services compétents.

Il est exact que le contexte socioéconomique a un impact sur le phénomène de la radicalisation, mais ce n'est pas le seul paramètre. Il y a d'autres facteurs dont il faut tenir compte dans la lutte contre le radicalisme et le terrorisme.

Enfin, le premier ministre dit souscrire aux remarques qui ont été faites à propos de la stigmatisation de certains groupes. En Belgique, les pouvoirs publics multiplient les initiatives afin d'amener les différents groupes à dialoguer. Mais les efforts doivent venir des deux côtés : il faut que les personnes qui sont à la tête de ces groupes soient aussi disposées à dialoguer et incitent les autres à faire de même.

3. L'approfondissement de l'Union économique et monétaire et la situation de la Grèce

Le premier ministre a tiré deux conclusions à l'issue de sa rencontre avec le premier ministre grec, M. Tsipras. La première est que la Grèce souhaite que l'UE tienne compte de la volonté exprimée démocratiquement par le peuple grec et la deuxième est que la Grèce entend trouver une solution dans le cadre européen.

Les décisions que l'Europe a prises dans le dossier grec montrent que l'Union conserve sa capacité à débloquer les situations les plus complexes. La solution qui a été trouvée n'est pas définitive, mais elle a permis en tout cas une reprise du dialogue pour quatre mois sans que les citoyens grecs et européens n'aient à en pâtir.

Le dossier grec revêt une haute valeur symbolique et suscite, sur le plan idéologique, des divergences de vues fondamentales. Mais il y a trois points sur lesquels le Conseil européen est majoritairement d'accord :

— les efforts sur la voie du contrôle et de la responsabilité budgétaires doivent être poursuivis. En ce qui concerne la Belgique, le niveau de la dette belge reste hélas très élevé, ce qui entraîne une lourde charge d'intérêts à rembourser ;

— het economisch en fiscaal beleid dat de lidstaten voeren, moet nog meer op elkaar worden afgestemd : de Europese Commissie zal tegen de zomer maatregelen moeten voorstellen. Over elke vergadering van de Europese Raad over dat thema zal op nationaal niveau met de deelstaten een gedachtewisseling worden gehouden ;

— het plan Juncker (1), dat een nieuw investeringsbeleid binnen de EU beoogt, moet voorrang krijgen. Daartoe moet het voorziene bedrag van 300 miljard euro op korte termijn effectief ter beschikking worden gesteld. Als men er wil voor zorgen dat de middelen zo efficiënt mogelijk worden aangewend, moeten er verstandige, maar moeilijke keuzes worden gemaakt in prioritaire sectoren.

De eerste minister heeft het gevoel dat de Europese leiders, na het beteugelen van de gevolgen van de financiële crisis, zich nu willen toeleggen op de economische en fiscale convergentie en in de toekomst willen investeren.

Wat het verschil in groei betreft tussen de EU en de Verenigde Staten, mag men niet meer concluderen dan dat dit een eerste vaststelling is. Het geeft aan dat de Europese Unie meer moet doen en meer ambitie moet hebben. Hierbij kan men niet om het feit heen dat de eurozone werkt met één munt, maar tekort schiet op het niveau van economische convergentie en fiscale coördinatie. Er lijkt een brede meerderheid aanwezig te zijn in de Europese Raad om, over de ideologische grenzen heen, op basis van de drie voornoemde pijlers, verder te werken.

C. Repliek

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, vraagt naar het bedrag waartoe België zich heeft verbonden ten aanzien van Griekenland. Wat zijn de eerstvolgende *deadlines* van het plan Juncker ?

— il faut renforcer encore la convergence des politiques économiques et fiscales en Europe : la Commission européenne devra proposer des mesures d'ici l'été. Au niveau national, chaque réunion du Conseil européen sur ce thème fera l'objet d'un échange de vues avec les entités fédérées ;

— la priorité va au plan Juncker (1) visant à mettre en œuvre une nouvelle politique d'investissement au sein de l'UE. Il faut pour cela que le montant de 300 milliards d'euros attendu soit effectivement mis à disposition à court terme. Des choix judicieux mais difficiles devront être opérés dans des secteurs prioritaires, si l'on veut faire en sorte que les moyens soient utilisés avec un maximum d'efficacité.

Le premier ministre a le sentiment qu'après s'être d'abord attachés à contenir les conséquences de la crise financière, les dirigeants européens ont la volonté de se recentrer sur le processus de convergence économique et fiscale et d'investir dans l'avenir.

Pour ce qui est de l'écart de croissance entre l'Union européenne et les États-Unis, la seule conclusion que l'on peut tirer à ce stade est qu'il s'agit là d'un premier constat. Il montre que l'UE doit faire plus et qu'elle doit revoir ses ambitions à la hausse. À cet égard, il faut se rendre à l'évidence : la zone euro fonctionne avec une monnaie unique, mais elle pêche par un manque de convergence économique et de coordination fiscale. Un large consensus semble se dégager au sein du Conseil européen en vue de conserver les trois piliers précités comme base de travail, par-delà les clivages idéologiques existants.

C. Réplique

M. Stéphane Crusnière, député, demande à combien s'élève l'étendue des engagements de la Belgique vis-à-vis de la Grèce et quelles sont les prochaines échéances concernant le plan Juncker.

(1) Voorstel voor een verordening van 13 januari 2015 betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFIS).

(1) Proposition de règlement du 13 janvier 2015 sur le Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS).

De eerste minister antwoordt dat België tegenover Griekenland een engagement van ongeveer 7 miljard euro heeft. De Europese instellingen zijn van plan om het volledige besluitvormingsproces over het investeringspakket van Juncker in juni 2015 te valideren.

*
* *

De voorzitter-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

Le premier ministre répond que la Belgique est engagée à concurrence d'environ 7 milliards d'euros à l'égard de la Grèce et que les institutions européennes ont l'intention de valider l'ensemble du processus de décision relatif au paquet d'investissement Juncker pour le mois de juin 2015.

*
* *

Le président-rapporteur,

Philippe MAHOUX.