

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

23 FEBRUARI 2010

**Aanvraag tot opheffing van
de onschendbaarheid van een senator****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **MAHOUX**

I. PROCEDURE

Per brief van 2 en van 9 oktober 2009 heeft de procureur-generaal bij het hof van beroep van Luik aan de voorzitter van de Senaat met toepassing van artikel 59 van de Grondwet een aanvraag tot opheffing van de parlementaire onschendbaarheid van de betrokken senator ingediend.

Te dien einde voegt de procureur-generaal bij de brieven een volledig eensluitend afschrift van het strafdossier en een kopie van het ontwerp van dagvaardiging van de betrokken senator voor de correctionele rechtbank van Dinant, opgesteld door de diensten van de procureur des Konings van Dinant.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

23 FÉVRIER 2010

**Demande de levée de l'immunité
d'un sénateur****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. MAHOUX

I. PROCÉDURE

Par courriers des 2 et 9 octobre 2009, le procureur général près la cour d'appel de Liège a adressé au président du Sénat une demande de levée de l'immunité parlementaire du sénateur concerné, en application de l'article 59 de la Constitution.

À cette fin, le procureur général joint à ces courriers la copie conforme intégrale du dossier répressif, ainsi qu'une copie du projet de citation du sénateur concerné devant le tribunal correctionnel de Dinant tracé par l'office du procureur du Roi à Dinant.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Martine Taelman.

Leden / Membres :

CD&V	Sabine de Bethune, Hugo Vandenberghe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.
MR	Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Open Vld	Martine Taelman, Yoeni Vastersavendts.
Vlaams Belang	Hugo Coveliers, Anke Van dermeersch.
PS	Christophe Collignon, Philippe Mahoux.
sp.a	Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
cdH	André du Bus de Warnaffe.
Écolo	Cécile Thibaut.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Elke Tindemans.
Alain Destexhe, Philippe Monfils, Caroline Persoons, N. Nele Lijnen, Ann Somers, Marc Verwilghen.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Joris Van Hauthem.
Caroline Désir, Philippe Moureaux, Franco Seminara.
John Crombez, Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.
Benoit Hellings, Zakia Khattabi.

De commissie heeft de vraag om opheffing van de onschendbaarheid besproken tijdens haar vergaderingen van 21 oktober 2009, 27 januari 2010 en 10 en 23 februari 2010.

II. FEITEN EN TENLASTELEGGING

De dagvaarding van de betrokken senator is gebaseerd op de artikelen 240, eerste lid, 244 en 260 van het Strafwetboek, evenals op de artikelen 2 en 3 van de wet van 4 oktober 1867 op de verzachtende omstandigheden.

De betrokkene wordt verweten dat hij in zijn hoedanigheid van burgemeester en openbaar ambtenaar de beslissing van een sanctionerende provincieambtenaar om een burger een administratieve boete op te leggen wegens een overtreding van de milieuwetgeving, heeft tegengehouden in plaats van de overtreder in te lichten over die beslissing.

III. BESPREKING

De commissie heeft besloten de vraag tot opheffing van de parlementaire onschendbaarheid te behandelen met gesloten deuren, met dien verstande dat alleen de effectieve leden van de commissie tot de vergaderzaal werden toegelaten; de plaatsvervangers werden enkel toegelaten in zoverre zij gedurende de hele procedure een lid vervingen.

De betrokken senator werd gehoord op 10 februari 2010.

Een lid verwijst naar artikel 59, eerste lid, van de Grondwet: « Behalve bij ontdekking op heterdaad kan geen lid van een van beide Kamers, tijdens de zitting en in strafzaken, worden verwezen naar of rechtstreeks gedagvaard voor een hof of een rechtbank, of worden aangehouden dan met verlof van de Kamer waarvan het lid deel uitmaakt. »

Er werd aan herinnerd dat de commissie zich bij het bestuderen van de feiten waar het openbaar ministerie haar van op de hoogte brengt, beperkt tot een marginale controle, die nodig is om zich uit te spreken over de vraag tot opheffing. De commissie spreekt zich echter niet uit over de tenlastelegging die het openbaar ministerie meent te kunnen afleiden uit de feiten, en ook niet over de relevantie en de wijze van optreden van het openbaar ministerie.

Er werd eveneens op gewezen dat, in het huidige grondwettelijke kader, de jurisprudentie van de Kamers en de rechtsleer in hoofdzaak drie criteria kennen om te beoordelen of kan worden ingegaan op het verzoek tot opheffing van de parlementaire onschendbaarheid:

La commission a examiné la demande de levée de l'immunité lors de ses réunions des 21 octobre 2009, 27 janvier, 10 et 23 février 2010.

II. FAITS ET PRÉVENTIONS

La citation dirigée contre le sénateur concerné est fondée sur les articles 240, alinéa 1^{er}, 244 et 260 du Code pénal, ainsi que sur les articles 2 et 3 de la loi du 4 octobre 1867 sur les circonstances atténuantes.

Il est reproché à l'intéressé, en sa qualité de bourgmestre et d'officier public, d'avoir retenu par lui la décision d'un fonctionnaire sanctionnateur provincial infligeant une amende administrative à l'une de ses administrées pour une infraction à la législation en matière d'environnement, au lieu de notifier cette décision à la contrevenante.

III. DISCUSSION

La commission a décidé d'examiner à huis clos la demande de levée de l'immunité parlementaire étant entendu que seuls ont été admis dans la salle de réunion les membres effectifs de la commission ou les membres suppléants remplaçant un membre effectif pour l'ensemble de la procédure.

Le sénateur concerné a été entendu le 10 février 2010.

Un membre a rappelé les termes de l'article 59, alinéa 1^{er}, de la Constitution, qui est ainsi libellé: « Sauf le cas de flagrant délit, aucun membre de l'une ou de l'autre Chambre ne peut pendant la durée de la session, en matière répressive, être renvoyé ou cité directement devant une cour ou un tribunal, ni être arrêté qu'avec l'autorisation de la Chambre dont il fait partie ».

Il a été rappelé qu'en examinant les faits qui lui sont communiqués par le ministère public, la commission se limite à un contrôle marginal, qui est nécessaire pour qu'elle puisse se prononcer sur la demande de levée. La commission ne se prononce cependant pas sur les charges que le ministère public pense pouvoir inférer de ces faits, pas plus que sur l'opportunité et le mode de l'intervention du ministère public.

Il également été rappelé que, dans le cadre constitutionnel actuel, la jurisprudence des Chambres ainsi que la doctrine retiennent essentiellement les trois critères suivants pour apprécier s'il y a lieu de donner suite à une demande de levée de l'immunité parlementaire:

1. zal de opheffing van de parlementaire onschendbaarheid het werk van de assemblee waartoe het parlementslid behoort, niet verstoren?

2. zijn de feiten waarop de vervolging wordt gebaseerd, niet manifest onjuist?

3. willen de vervolgende overheden geen schade toebrengen?

Na het onderzoek van deze criteria heeft de commissie besloten dat deze drie vragen ontkennend moesten worden beantwoord.

IV. BESLISSING

Rekening houdend met wat voorafgaat, stelt de Commissie met 8 tegen 2 stemmen voor om de parlementaire onschendbaarheid van de senator in kwestie op te heffen.

Dit verslag werd unaniem goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,
Philippe MAHOUX.

De voorzitter,
Martine Taelman.

1. le fait de lever l'immunité parlementaire ne risque-t-il pas de perturber le travail de l'assemblée à laquelle appartient le parlementaire concerné?

2. les faits invoqués pour justifier les poursuites ne sont-ils pas manifestement inexacts?

3. n'y a-t-il pas intention de nuire dans le chef des autorités poursuivantes?

Après examen, la commission a conclu qu'une réponse négative devait être apportée à ces trois questions.

IV. DECISION

Compte tenu de ce qui précède, la commission propose, par 8 voix contre 2, de lever l'immunité parlementaire du sénateur concerné.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

Le rapporteur,
Philippe MAHOUX.

La présidente,
Martine Taelman.