

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

22 JUNI 2009

Voorstel tot wijziging van de artikelen 13 en 15 van het reglement van de Senaat

(Ingediend door de heer André Van Nieuwkerke c.s.)

TOELICHTING

Artikel 2, eerste lid, van de wet van 26 mei 2003 tot regeling van de vertegenwoordiging van de federale Wetgevende Kamers in en buiten rechte bepaalt dat «de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat (...) de Staat in en buiten rechte (vertegenwoordigt) indien de assemblee bevoegd is voor het voorwerp van het geschil of van de handeling».

Dit artikel bepaalt ook welk orgaan voor de assemblee optreedt in die gevallen.

Wat de *rechtsgedingen* betreft, treedt steeds de voorzitter van de assemblee op, zowel als eiser als als verweerder. Wanneer de assemblee ontbonden of verdaagd is of wanneer de parlementaire zitting gesloten is, wordt de voorzitter door de griffier vervangen. De vertegenwoordigingsbevoegdheid van de voorzitter geldt voor alle procedurehandelingen en omvat eveneens de bevoegdheid om de beslissing te nemen om een vordering in rechte in te stellen.

De regel dat de assemblee door de voorzitter wordt vertegenwoordigd, heeft geen algemene draagwijdte en geldt alleen voor het optreden in rechte. De vertegenwoordigingsbevoegdheid van de voorzitter, die binnen het kader van de rechtsgedingen alomvattend is, kan niet *per analogiam* worden ingeroepen indien de assemblee optreedt buiten rechte.

Wat het *optreden buiten rechte* betreft, laat de wetgever de keuze aan de parlementen zelf. Het orgaan dat bevoegd is om namens de assemblee buiten rechte op te treden, moet worden aangewezen in het reglement van de assemblee. Met de verwijzing naar

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

22 JUIN 2009

Proposition de modification des articles 13 et 15 du règlement du Sénat

(Déposée par M. André Van Nieuwkerke et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

L'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 26 mai 2003 réglant la représentation des Chambres législatives fédérales dans les actes judiciaires et extrajudiciaires dispose que «la Chambre des représentants ou le Sénat représente l'État dans les actes judiciaires et extrajudiciaires lorsque l'assemblée est compétente pour l'objet du litige ou de l'acte».

Cet article règle également la question de l'organe qui intervient au nom de l'assemblée dans ces cas.

En ce qui concerne les *procédures judiciaires*, c'est toujours le président de l'assemblée qui agit, que ce soit en qualité de demandeur ou de défendeur. Lorsque l'assemblée est dissoute ou ajournée ou que la session parlementaire est close, le greffier remplace le président. La compétence du président en matière de représentation s'applique à tous les actes de procédure et comprend également le pouvoir de décider d'intenter une action en justice.

La règle selon laquelle l'assemblée est représentée par son président n'a pas de portée générale et ne vaut que pour les actions en justice. Le pouvoir de représentation du président qui est absolu dans le cadre des procédures judiciaires, ne peut pas être invoqué par analogie lorsque l'assemblée accomplit des actes extrajudiciaires.

Quant aux *actes extrajudiciaires*, la loi du 26 mai 2003 laisse le choix aux assemblées parlementaires de décider elles-mêmes. L'organe compétent pour accomplir des actes extrajudiciaires au nom de l'assemblée doit être désigné dans le règlement d'assemblée.

het reglement is een gedifferentieerde regeling mogelijk, waarbij elke assemblee rekening houdt met de specifieke inrichting van zijn bestuur en de bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende organen.

Het reglement regelt voorsnog niet de vertegenwoordiging van de Senaat buiten rechte. Die lacune dient te worden verholpen. Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid is een ondubbelzinnige reglementaire basis vereist wanneer de Senaat middels een van zijn organen optreedt in het rechtsverkeer, zoals onder meer is gebleken uit het arrest van de Raad van State van 10 april 2008 (R.v.St., *Senaat*, nr. 181 883, 10 april 2008).

Dit voorstel omvat drie luiken.

Het voorstel wijst vooreerst de organen aan die de Senaat vertegenwoordigen buiten rechte, rekening houdende met de door het reglement bepaalde verdeling van de materiële bevoegdheden tussen de verschillende organen. Het kent verder een residuaire vertegenwoordigingsbevoegdheid aan de voorzitter van de Senaat toe. Ten slotte wordt voorzien in de mogelijkheid voor de quaestoren om hun materiële bevoegdheden en vertegenwoordigingsbevoegdheden om functionele redenen over te dragen aan een of twee van hen of aan de ambtenaren-generaal.

André VAN NIEUWKERKE.
Tony VAN PARYS.
Olga ZRIHEN.

*
* *

Le renvoi au règlement permet à chaque assemblée d'adopter une solution différenciée, en tenant compte de l'organisation spécifique de son administration et du partage des compétences entre ses différents organes.

Le règlement n'a pas réglé la représentation du Sénat pour les actes extrajudiciaires. Cette lacune doit être comblée. La sécurité juridique exige une base réglementaire claire lorsque le Sénat agit dans les relations juridiques par l'entremise de l'un de ses organes, comme l'a fait apparaître entre autres l'arrêt du Conseil d'État du 10 avril 2008 (C.E., *Senaat*, n° 181 883, 10 avril 2008).

La présente proposition comprend trois volets.

Elle désigne les organes qui représentent le Sénat dans les actes extrajudiciaires, en tenant compte de la répartition des compétences matérielles entre les différents organes, telle qu'elle est fixée par le règlement. Elle attribue une compétence résiduelle de représentation au président du Sénat. Elle prévoit la possibilité pour les questeurs de déléguer pour des raisons fonctionnelles leurs compétences, tant matérielles que de représentation, à un ou deux d'entre eux ou aux fonctionnaires généraux.

*
* *

VOORSTEL

Artikel 1

Artikel 13 van het reglement van de Senaat, wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

« Onverminderd de toepassing van artikel 15-1 vertegenwoordigt de voorzitter de Senaat buiten rechte. »

Art. 2

Artikel 15-1 van het reglement van de Senaat wordt aangevuld met de volgende leden :

« Inzake de in het eerste lid bedoelde aangelegenheden vertegenwoordigen de quaestoren de Senaat buiten rechte.

De quaestoren kunnen, voor de aangelegenheden en voor de tijd die zij bepalen, de uitoefening van hun bevoegdheden, met inbegrip van de bevoegdheid de Senaat buiten rechte te vertegenwoordigen, overdragen aan een of twee van hen of aan de ambtenaren-generaal. »

18 juni 2009.

André VAN NIEUWKERKE.
Tony VAN PARYS.
Olga ZRIHEN.

PROPOSITIONArticle 1^{er}

L'article 13 du règlement du Sénat est complété par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

« Sans préjudice de l'application de l'article 15-1, le président du Sénat représente le Sénat dans les actes extrajudiciaires. »

Art. 2

L'article 15-1 du règlement est complété par les alinéas suivants :

« Les questeurs représentent le Sénat dans les actes extrajudiciaires en ce qui concerne les matières visées à l'alinéa 1^{er}.

Les questeurs peuvent, dans les matières et pour la durée qu'ils déterminent, déléguer l'exercice de leurs compétences, en ce compris la compétence de représenter le Sénat dans les actes extrajudiciaires, à un ou deux d'entre eux ou aux fonctionnaires généraux. »

18 juin 2009.