

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

28 FEBRUARI 2008

Wetsvoorstel betreffende etikettering en gezondheidswaarschuwingen op verpakkingen van alcoholhoudende dranken die zwangere vrouwen ertoe aanzetten geen alcohol te consumeren

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux)

TOELICHTING

Alcoholconsumptie door zwangere vrouwen is een thema dat gevoelig ligt. Occasioneel of chronisch misbruik tijdens de zwangerschap kan het kind op vele manieren schaden, waardoor het een blijvende handicap kan oplopen. In een aantal wetenschappelijke werken worden die problemen beschreven als Foetaal Alcohol Syndroom (FAS), Foetaal Alcohol Effecten (FAE) en «*Fetal Alcohol Spectrum Disorder* (FASD)».

Die effecten kunnen worden voorkomen.

Men kan bijvoorbeeld uiterste voorzichtigheid inzake alcoholconsumptie aanbevelen, door de vrouwen en hun partners systematisch te informeren.

Hoe werkt alcohol tijdens de zwangerschap in op het kind?

Wanneer een zwangere vrouw alcohol drinkt, komt de alcohol, alsook zijn afbraakproduct, rechtstreeks van de placenta in het bloed van het ongeboren kind terecht. Het embryo of de foetus kan de alcohol niet metaboliseren zoals het organisme van een volwassene. Het embryo of de foetus is dus langer aan zijn negatieve gevolgen blootgesteld.

Naargelang van het ontwikkelingsstadium van het embryo of de foetus kan een buitensporige blootstel-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

28 FÉVRIER 2008

Proposition de loi relative à l'étiquetage et aux messages à caractère sanitaire préconisant l'absence de consommation d'alcool par les femmes enceintes sur les unités de conditionnement des boissons alcoolisées

(Déposée par M. Philippe Mahoux)

DÉVELOPPEMENTS

La consommation d'alcool par les femmes enceintes est un sujet sensible. En cas d'excès occasionnels ou chroniques durant la grossesse, l'enfant peut subir de nombreuses agressions susceptibles de provoquer un handicap durable. Dans certains ouvrages scientifiques, ces problèmes sont décrits en termes de syndrome d'alcoolisation fœtale (SAF), d'effets fœtaux alcooliques (EFA) et de «*Fetal Alcohol Spectrum Disorder* (FASD)».

Ces effets peuvent être évités.

En informant systématiquement les femmes ainsi que leurs partenaires, la plus grande prudence en matière de consommation d'alcool peut notamment être recommandée.

Comment l'alcool agit-il sur l'enfant durant la grossesse?

Lorsqu'une femme enceinte boit de l'alcool, celui-ci, ainsi que le produit de sa dégradation, passent directement du placenta dans le sang de l'enfant à naître. L'embryon ou le foetus, n'est pas capable de métaboliser l'alcool comme l'organisme d'un adulte. Il est donc exposé plus longtemps à ses effets négatifs.

Selon le stade de développement de l'embryon ou du foetus, une exposition excessive à l'alcool, qu'elle

ling aan alcohol, of ze nu chronisch en/of occasioneel is, organische en neurologische letsels veroorzaken.

De klinische beschrijving van een duidelijk identificeerbaar geheel van symptomen als gevolg van prenatale en postnatale alcoholconsumptie door de moeder, met andere woorden een «*Foetaal Alcohol Syndroom* (FAS)», is pas in 1968 in Frankrijk gepubliceerd en enkele jaren later in de Verenigde Staten.

Die term verwijst naar een klinische tabel van de organische, neurologische en psychosociale letsels die een zuigeling kan vertonen als gevolg van excessieve en/of chronische alcoholconsumptie tijdens de zwangerschap. De gevolgen van die alcoholconsumptie kunnen worden vastgesteld bij de geboorte, tijdens de adolescentie en zelfs op volwassen leeftijd.

Foetaal Alcohol Effecten (FAE) zijn bepaalde stoornissen die deel uitmaken van het FAS, meer bepaald op neurologisch gebied. Die stoornissen kunnen de cognitieve en psychosociale vaardigheden aantasten, zoals dat ook met het FAS het geval is, en mogen dus niet worden beschouwd als afgezwakte symptomen van dat laatste syndroom.

In recentere literatuur heeft men het vaak over «*Fetal Alcohol Spectrum Disorder* (FASD)», wat erop wijst dat de gevolgen van alcohol tot een syndroom met een variabel spectrum kunnen leiden. FASD is een algemene term, die alle letsels dekt die alcohol bij een zuigeling kan veroorzaken.

Het is essentieel dat zwangere vrouwen en hun naasten kennis kunnen nemen van de risico's van alcohol voor het ongeboren kind. In die context vragen heel wat vrouwen zich af hoeveel alcohol ze mogen consumeren tijdens hun zwangerschap zonder de gezondheid van hun kind in gevaar te brengen.

De precieze limiet is moeilijk te bepalen, maar gezien de onzekerheid en rekening houdend met het duidelijk risico op ernstige letsels voor het kind, blijft het aanbevolen dat zwangere vrouwen ervan afzien alcohol te drinken.

Tevens lijkt het ons belangrijk dat de bevolking van dat probleem bewust wordt gemaakt en dat de boodschap duidelijk overkomt.

Alle bevoegdheidsniveaus zijn bij deze problematiek betrokken

Het debat is gestart op initiatief van mevrouw Éliane Tillieux, Waals parlements lid, die de bevoegde minister heeft geïnterpelleerd over de mogelijkheid om in ons land op flessen met alcohol hetzelfde logo te zien verschijnen als in Frankrijk, om te wijzen op de negatieve gevolgen van alcoholconsumptie voor zwangere vrouwen.

Het Waalse parlements lid beklemtoonde dat de letsels 100% onomkeerbaar zijn, maar tevens voor

soit chronique et/ou occasionnelle, peut entraîner des lésions organiques et neurologiques.

La description clinique d'un ensemble clairement identifiable de symptômes résultant de la consommation prénatale et postnatale d'alcool par la mère, autrement dit un «*syndrome d'alcoolisation fœtale* (SAF)» n'a été publiée qu'en 1968 en France, puis quelques années plus tard aux États-Unis.

Ce terme se rapporte à un tableau clinique caractéristique de dégâts organiques, neurologiques et psychosociaux affectant un nouveau-né et dus à la consommation d'alcool excessive et/ou chronique pendant la grossesse. Les effets de cette consommation peuvent être constatés depuis la naissance jusqu'à l'adolescence et l'âge adulte.

Quant aux effets fœtaux alcooliques (EFA), il s'agit de troubles particuliers faisant partie du SAF, survenant notamment au niveau neurologique. Ces troubles peuvent affecter les facultés cognitives et psychosociales, tout autant que le SAF, et ne doivent donc pas être considérés comme des manifestations atténuées de ce dernier.

Dans une littérature plus récente, on parle volontiers de la notion de «*Feta Alcohol Spectrum Disorder* (FASD)», qui indique que les effets d'alcool peuvent conduire à un syndrome à spectre variable. Le FASD est un terme générique couvrant l'ensemble des altérations occasionnées par l'alcool chez un nouveau-né.

Il est essentiel que les femmes enceintes et leurs proches puissent prendre connaissance des risques que représente l'alcool pour l'enfant à naître. Dans ce contexte, beaucoup de femmes se demandent quelle quantité d'alcool elles peuvent consommer pendant leur grossesse sans mettre en danger la santé de leur enfant.

La limite précise est difficile à préciser mais dans l'incertitude et compte tenu du risque évident de risques sévères pour l'enfant, la recommandation demeure que les femmes enceintes devraient renoncer à boire de l'alcool.

Il nous apparaît également important que la population soit sensibilisée à ce problème et des messages clairs doivent pouvoir être émis.

Tous les niveaux de pouvoir sont concernés par cette problématique

À l'initiative de Mme Éliane Tillieux, députée wallonne, le débat a été lancé car une interpellation a été adressée à la ministre compétente pour examiner la possibilité de voir apparaître, sur les bouteilles d'alcool, dans notre pays, le même logo qu'en France afin de rappeler les effets négatifs de la consommation d'alcool par les femmes enceintes.

La députée wallonne insistait sur le fait que les lésions étaient 100% irréversibles, mais aussi 100%

100% te voorkomen ...; de Franse Gemeenschap investeert weliswaar in preventie, maar we moeten vaststellen dat het aanbrenge van pictogrammen of van waarschuwingen op alcoholflessen een federale bevoegdheid blijft.

Door vóór alle andere lidstaten de Europese wetgeving betreffende de waarschuwingen op pakjes sigaretten toe te passen, heeft België zich geprofileerd als een gidsland.

Wat de waarschuwingen op verpakkingen van alcoholhoudende dranken betreft, meent de indiener dat het niet aangewezen is een hypothetische Europese beslissing af te wachten om efficiënt te handelen.

Dit wetsvoorstel strekt om, in navolging van de Franse wetgeving van 2 oktober 2006, voor alle verpakkingen van alcoholhoudende dranken te voorzien in een welbepaalde etikettering die zwangere vrouwen ertoe aanzet geen alcohol te consumeren (1).

Er is ook een maatregel die bepaalt dat die regel ook moet gelden voor verpakkingen van alcoholhoudende dranken die gratis worden uitgedeeld.

Tevens moet de gezondheidswaarschuwing zich in hetzelfde blikveld bevinden als de verplichte vermelding van het alcohol-volumegehalte.

De gezondheidswaarschuwing die overeenkomstig onderhavige wet wordt geëist, moet op een contrasterende achtergrond worden gedrukt, zodat hij zichtbaar, leesbaar, duidelijk en onuitwisbaar is. Hij mag in geen geval worden verborgen, verhuld, of opgesplitst door andere vermeldingen of beelden.

Het spreekt vanzelf dat producten die niet aan de bepalingen van deze wet voldoen, nog in de handel mogen worden gebracht of gratis weggegeven zolang de voorraad strekt, op voorwaarde dat ze op de markt werden gebracht of geëtiketteerd werden voor de termijn van een jaar na de datum van inwerkingtreding van deze wet.

De sancties die gelden wanneer deze bepalingen niet in acht worden genomen, zijn die van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

*
* *

(1) Bronnen: SFA/ISPA Institut suisse de prévention de l'alcoolisme et autres toxicomanies, Journal officiel de la République française (décrets, arrêtés, circulaires) ministère de la Santé et des Solidarités — oktober 2006.

évitable ...; certes la Communauté française investit bien dans la prévention mais force est de constater que l'apposition de pictogrammes ou messages d'avertissement sur les bouteilles d'alcool reste bien une compétence fédérale.

En appliquant avant tous les autres États membres la législation européenne sur les avertissements apposés sur les paquets de cigarettes, la Belgique s'est profilée en pays pionnier.

Concernant les messages sur les unités de conditionnement des boissons alcoolisées, l'auteur est d'avis qu'il ne convient pas d'attendre une hypothétique décision européenne pour agir de manière efficace.

La présente proposition de loi vise, à l'instar de la législation française du 2 octobre 2006, de prévoir pour toutes les unités de conditionnement des boissons alcoolisées, un étiquetage précis préconisant l'absence de consommation d'alcool pour les femmes enceintes (1).

Une mesure prévoit également que cette disposition doit être applicable aux unités de conditionnement de boissons alcoolisées distribuées à titre gratuit.

En outre, le message sanitaire devra figurer dans le même champ visuel que l'indication obligatoire relative au titre alcoométrique volumique.

Le message sanitaire exigé conformément à la présente loi, sera inscrit sur fond contrastant, de manière à être visible, lisible, clairement compréhensible, indélébile. Il ne doit en aucun cas être dissimulé, voilé ou séparé par d'autres indications ou images.

Il est bien évident que les produits non conformes aux dispositions de la présente loi peuvent encore être commercialisés ou donnés à titre gratuit jusqu'à écoulement des stocks, à condition d'avoir été mis sur le marché ou étiquetés avant le délai d'un an suivant la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Les sanctions prévues en cas de non-respect de ces dispositions sont celles prévues par la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Philippe MAHOUX.

*
* *

(1) Sources: SFA/ISPA Institut suisse de prévention de l'alcoolisme et autres toxicomanies, Journal officiel de la République française (décrets, arrêtés, circulaires) ministère de la Santé et des Solidarités — octobre 2006.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten wordt een artikel *4bis* ingevoegd, luidende :

« Art. *4bis*. — De Koning regelt de etikettering van alle verpakkingen van alcoholhoudende dranken die ingevoerd, in de handel gebracht of gratis worden verdeeld, alsook de gezondheidswaarschuwingen die zwangere vrouwen ertoe aanzetten geen alcohol te consumeren. ».

Art. 3

In artikel 13, 1^o, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 maart 1989, worden de woorden « van artikel *4bis*, » ingevoegd tussen de woorden « van artikel 4, §§ 3 en 4, » en de woorden « van artikel 5, § 4, ».

Art. 4

In artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 19 juli 2004, worden de woorden « van artikel *4bis*, » ingevoegd tussen de woorden « van artikel 4, § 4, » en de woorden « van artikel 6, §§ 1, ».

Art. 5

Artikel 15, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 december 1997, wordt aangevuld met een 8^o, luidende :

« 8^o alcoholhoudende dranken zonder enige etikettering die zwangere vrouwen ertoe aanzet geen alcohol te consumeren. ».

Art. 6

Artikel 2, § 1, 8^o, van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen, wordt vervangen als volgt :

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article *4bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits :

« Art. *4bis*. — Le Roi règle l'étiquetage de toutes les unités de conditionnement des boissons alcoolisées importées, commercialisées ou distribuées à titre gratuit et les messages sanitaires, préconisant l'absence de consommation d'alcool par les femmes enceintes. »

Art. 3

À l'article 13, 1^o, de la même loi, modifié par la loi du 22 mars 1989, les mots « de l'article *4bis*, » sont insérés entre les mots « de l'article 4, §§ 3 et 4, » et les mots « de l'article 5, § 4, ».

Art. 4

À l'article 14 de la même loi, modifié par la loi du 19 juillet 2004, les mots « de l'article *4bis*, » sont insérés entre les mots « de l'article 4, § 4, » et les mots « de l'article 6, § 1^{er}, ».

Art. 5

L'article 15, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 10 décembre 1997, est complété par un 8^o, rédigé comme suit :

« 8^o des boissons alcoolisées ne présentant aucun étiquetage préconisant l'absence de consommation d'alcool par les femmes enceintes. »

Art. 6

L'article 2, § 1^{er}, 8^o, de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées est remplacé par la disposition suivante :

« 8° het effectieve alcohol-volumegehalte, alsook een gezondheidswaarschuwing, gedrukt op een contrasterende achtergrond zodat ze zichtbaar, leesbaar, duidelijk, onuitwisbaar is. Ze mag in geen geval worden verborgen, verhuld, of opgesplitst door andere vermeldingen of beelden. ».

Art. 7

Artikel 19 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

« Producten die niet aan de bepalingen van dit besluit voldoen, mogen nog in de handel worden gebracht of gratis weggegeven zolang de voorraad strekt, op voorwaarde dat ze op de markt zijn gebracht of zijn geëtiketteerd voor de termijn van een jaar na de datum van inwerkingtreding van dit besluit is verstreken. ».

18 januari 2008.

« 8° le titre alcoométrique volumique acquis, ainsi qu'un message sanitaire, inscrit sur fond contrastant de manière à être visible, lisible, clairement compréhensible, indélébile. Il ne doit en aucun cas être dissimulé, voilé ou séparé par d'autres indications ou images. »

Art. 7

L'article 19 du même arrêté royal est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit :

« Les produits non conformes aux dispositions du présent arrêté peuvent encore être commercialisés ou donnés à titre gratuit jusqu'à écoulement des stocks, à condition d'avoir été mis sur le marché ou étiquetés avant le délai d'un an suivant la date d'entrée en vigueur du présent arrêté. »

18 janvier 2008.

Philippe MAHOUX.