

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

28 MARS 2007

Projet de loi portant des dispositions diverses (IV)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. VAN NIEUWERKE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

28 MAART 2007

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (IV)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VAN NIEUWERKE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Luc Willems.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Danny Vandenbossche, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Philippe Mahoux, Franco Seminara.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2122 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Amendements

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2122 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Amendementen

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2873/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 15 mars 2007, par 80 voix contre 8 et 33 abstentions.

Il a été transmis le 16 mars 2007 au Sénat qui l'a évoqué le 20 mars 2007.

Les articles 5 à 10, 71 à 83, 104 à 214 et 224 ont été renvoyés à la commission des Finances et des Affaires économiques.

La commission a examiné les dispositions susmentionnées au cours de ses réunions des 21 et 28 mars 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DES MINISTRES COMPÉTENTS

Les différents ministres compétents renvoient à l'exposé qu'ils ont fait à la Chambre des représentants.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

En ce qui concerne le chapitre VI proposé du Titre VII Finances, à savoir la modification du Code des impôts sur les revenus 1992 en matière de régime de taxation relatif à certaines indemnités payées ou attribuées à des chercheurs, Mme Kapompolé souligne qu'il existe souvent des tensions entre la recherche scientifique fondamentale et la recherche scientifique appliquée. Elle précise que la recherche fondamentale aboutit fréquemment à des résultats qui, à long terme, permettent de repousser les frontières de la connaissance. Dans cette optique, elle plaide pour que l'on reconnaisse l'importance de la recherche fondamentale, même si celle-ci ne procure pas de résultats concrets à court terme.

M. Steverlynck relève que le secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, a indiqué, en ce qui concerne l'unité TVA faisant l'objet des articles 104 et 105 proposés, qu'après une courte phase de perte de revenus, le régime en question devrait manifestement générer des produits bénéfiques pour l'activation et la modernisation de notre économie. De quel ordre de grandeur est-il question ici ?

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2873/1).

Het werd op 15 maart 2007 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 80 tegen 8 bij 33 onthoudingen.

Het werd op 16 maart 2007 overgezonden aan de Senaat en op 20 maart 2007 geëvoceerd.

De artikelen 5 tot 10, 71 tot 83, 104 tot 214 en het artikel 224 werden verwezen naar de Commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden.

De commissie heeft de bovenvermelde bepalingen besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 28 maart 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE BEVOEGDE MINISTERS

De verschillende bevoegde ministers verwijzen naar de uiteenzetting die ze in de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben gegeven.

III. ALGEMENE BESPREKING

In verband met het voorgestelde hoofdstuk VI, van de Titel VII Financiën namelijk de wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake het aanslagstelsel van bepaalde vergoedingen betaald of toegekend aan onderzoekers, merkt mevrouw Kapompolé het spanningsveld op, dat vaak heerst, tussen fundamenteel en toegepast wetenschappelijk onderzoek. Ze verduidelijkt dat fundamenteel onderzoek vaak leidt tot, op lange termijn beschouwd, grensverleggende resultaten. In die zin pleit ze ervoor om het belang van het fundamenteel onderzoek te benadrukken, ook al leidt dit niet, op korte termijn, tot concrete resultaten.

De heer Steverlynck merkt op dat de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, heeft aangegeven dat, met betrekking tot de BTW-eenheid uit de voorgestelde artikelen 104 en 105, de betrokken regeling na een korte periode met inkomstenverlies, duidelijk gunstige effecten zou moeten ressorteren voor de activering en de modernisering van onze economie. Over welke orde van grootte wordt hier dan gesproken ?

En ce qui concerne les dispositions relatives à l'exonération des plus-values réalisées sur des bateaux d'intérieur destinés à la navigation commerciale, le membre constate que la mesure a été bien négociée avec le secteur et qu'elle doit également être approuvée par la Commission européenne. Où en est cette approbation? D'éventuelles objections seront-elles formulées?

En ce qui concerne la conciliation en matière fiscale, l'intervenant observe que les fiscalistes ne peuvent s'empêcher de se poser quelques questions sur le rapport qui sera établi en cas de conciliation. Dans quel contexte cette conciliation s'inscrit-elle? Dans quel délai faut-il rédiger le rapport en question? Quelle est l'utilité de créer un service entièrement autonome à cet effet? Modifier les effectifs des services concernés ne permet-il pas d'obtenir le même résultat?

À partir de quand exactement une telle conciliation pourra-t-elle être demandée? Devra-t-elle être achevée dans un délai déterminé? L'approche sera-t-elle différente selon qu'il s'agira d'un impôt sur le revenu ou d'un autre impôt?

Enfin, l'intervenant fait référence aux articles qui traitent de l'exonération d'impôts des primes et subsides en capital et en intérêts, attribués à des sociétés par les institutions régionales dans le cadre de l'aide à la recherche et au développement. À cet égard, il se réfère au rapport de la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 51-2873/019, p. 24) dans lequel le secrétaire d'État renvoie aux réponses fournies par le vice-premier ministre et ministre des Finances à la question de savoir quelles sont les catégories de contribuables qui bénéficieront de l'exemption fiscale et celles qui n'en bénéficieront pas. Étant donné qu'il subsiste à l'évidence plusieurs zones d'ombre en la matière, des clarifications sont souhaitables.

Le secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, répond que le principe de l'unité TVA est une technique relativement révolutionnaire dans le paysage entrepreneurial. En Belgique, les entreprises en réclament l'application depuis des années. Le secrétaire d'État fait ensuite référence aux Pays-Bas et à l'Allemagne qui ont mis ce système en œuvre depuis longtemps déjà et indique qu'une dizaine d'États membres de l'Union européenne ont opté pour ce régime de l'unité TVA. Ces pays n'ont jamais fait marche arrière.

L'intervenant déclare qu'il n'a pas l'étude en question sous la main mais qu'il peut certifier à la commission qu'il en ressort que la technique de l'unité TVA accroît la compétitivité des entreprises en

Met betrekking tot de bepalingen in verband met de vrijstelling van de meerwaarden gerealiseerd op binnenschepen bestemd voor de commerciële vaart, stelt het lid vast dat de maatregel goed met de sector werd overlegd en dat de maatregel ook door de Europese Commissie moet worden goedgekeurd. Welke is de stand van zaken betreffende deze goedkeuring? Zullen er mogelijke bezwaren worden geformuleerd?

Wat de invoering van bemiddeling op fiscaal gebied betreft, stelt de spreker vast dat de fiscalisten toch wat vragen hebben met betrekking tot het verslag dat zal worden opgemaakt bij bemiddeling. In welk kader treedt de voornoemde bemiddelingspoging op? Welke is de timing waarin dit verslag moet worden opgemaakt? Wat is de noodzaak van de oprichting van een volledig autonome dienst hiervoor? Kan eenzelfde resultaat niet worden bereikt door een verandering van het personeelsbestand bij de betrokken diensten?

Vanaf wanneer exact kan dergelijke bemiddeling worden gevraagd? Is er hiervoor een timing bepaald voor de afhandeling? Is er een verschillende aanpak wanneer het inkomstenbelasting of andere belasting betreft?

Tot slot verwijst de spreker naar de artikelen die de vrijstelling van belasting van premies en kapitaal- en interestsubsidies toegekend door gewestelijke instellingen in het kader van steun aan onderzoek en ontwikkeling toegekend aan vennootschappen bepalen. Hij verwijst in dit kader naar het verslag van de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 51-2873/019, pagina 24) waar de staatssecretaris verwijst naar de antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Financiën betreffende een vraag naar verduidelijking over de categorieën van belastingplichtigen welke recht hebben op de fiscale vrijstelling en welke niet. Blijkbaar blijft er over dit onderwerp dus onduidelijkheid bestaan en daarom wordt gevraagd naar enige verduidelijking.

De staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, antwoordt dat het principe van de BTW- eenheid een vrij revolutionaire techniek is in het ondernemerslandschap. In België zijn de ondernemingen al jarenlang vragende partij voor de toepassing ervan. De staatssecretaris verwijst vervolgens naar Nederland en Duitsland waar dit principe reeds jarenlang wordt toegepast en tevens geeft hij mee dat een tiental lidstaten van de Europese Unie heeft gekozen voor de regeling inzake de BTW- eenheid. Deze landen zijn nooit op hun stappen teruggekomen.

Momenteel heeft de spreker de desbetreffende studie niet ter hand maar hij wil de vergadering alvast meedelen dat ze uitwijst dat de techniek van de BTW- eenheid de competitiviteit van de betrokken onder-

question. Les recettes TVA accuseront certes un léger recul au cours des premiers mois, comme l'atteste l'exemple polonais, mais elles repartiront ensuite à la hausse — comme le prouve l'étude, qui a analysé l'impact dans les douze pays concernés de l'Union européenne — sous l'effet des meilleures performances globales de l'économie et d'une lutte plus efficace contre la fraude fiscale.

En ce qui concerne l'exonération des plus-values réalisées sur des bateaux de navigation intérieure destinés à la navigation commerciale, le secrétaire d'État se réjouit de la concertation qui aura lieu avec le secteur. Il fait remarquer que, lors de telles négociations, les organisations patronales ont parfois du mal à réaliser une synthèse correcte et globale des souhaits du secteur étant donné que les préoccupations des entreprises et bateaux de petite dimension diffèrent souvent de celles des entreprises et bateaux de dimension supérieure. Toutefois, les organisations représentatives ont clairement pris leurs responsabilités en l'espèce.

Quant à l'approbation de la Commission européenne, l'intervenant indique que celle-ci ne l'a pas encore donnée, mais que cela ne devrait pas poser de problèmes, d'autant que l'Europe aussi est favorable à une politique visant à promouvoir la navigation.

En ce qui concerne l'instauration de la conciliation en matière fiscale, M. Jamar répond que le rapport de conciliation rédigé à l'issue d'une conciliation n'est absolument pas contraignant, contrairement, par exemple, à la pratique française. Si cela avait été le cas, cela aurait eu un impact sur bon nombre de dispositions du Code des impôts qu'il aurait fallu réécrire et coordonner. Le secrétaire d'État a donc opté pour une solution pragmatique, à savoir un rapport de conciliation non contraignant qui aura un impact positif dans toute une série de cas pratiques. Il prend l'exemple d'un indépendant qui est confronté à des problèmes financiers et qui souhaite obtenir un report de paiement. Sur la base du rapport de conciliation qui aura été établi, le receveur pourra prendre une décision fondée qui couvrira aussi par la même occasion sa propre responsabilité.

Un autre exemple concerne les litiges qui peuvent survenir lors de la détermination du nouveau revenu cadastral ou du niveau du montant des dépenses professionnelles réelles. Cette médiation peut également apporter une solution lorsque, par exemple, le conflit semble dégénérer en une confrontation de personnes plutôt que de dossiers.

Il est souligné à cet égard que le but est de recourir à la médiation à partir du moment où apparaissent des divergences d'opinions persistantes. En matière fis-

nemingen verhoogt. De BTW-opbrengst echter zal, zoals het Poolse voorbeeld aantoonde, de eerste maanden wat afnemen, om dan in tweede instantie opnieuw, zoals de studie aangeeft, die de effecten in de 12 landen van de Europese Unie heeft bestudeerd, toe te nemen door de betere globale prestatie van de economie en door een meer efficiënte strijd tegen de belastingfraude.

Wat de vrijstelling van de meerwaarden gerealiseerd op binnenschepen bestemd voor de commerciële vaart betreft, bedankt de staatssecretaris voor de bevestiging van het overleg met de sector. Hij merkt op dat bij dergelijke onderhandelingen de patronale organisaties soms moeite hebben om de wensen van de sector correct en globaal te synthetiseren aangezien vaak de bekommernissen van kleine ondernemingen, schepen, verschillen van de grotere. Echter in dit geval hebben de vertegenwoordigende organisaties duidelijk hun verantwoordelijkheid genomen.

Wat de goedkeuring van de Europese Commissie betreft, antwoordt hij dat deze nog niet is bekomen. Echter, spreker is van mening dat ze geen problemen mag stellen, zeker gezien het gegeven dat ook Europa zich inschrijft in een politiek die de scheepvaart bevordert.

In verband met de invoering van de bemiddeling op het fiscaal gebied, antwoordt de heer Jamar dat het bemiddelingsverslag, opgesteld na een bemiddeling, absoluut niet dwingend is en dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld de Franse praktijk. Indien echter zou bepaald geweest zijn dat voornoemd bemiddelingsverslag wel dwingend was, dan zou dit gevolgen hebben gehad voor heel wat bepalingen uit het fiscale wetboek en zou dit eigenlijk moeten worden herschreven en geharmoniseerd. Gezien het kader heeft de staatssecretaris dus gekozen voor een pragmatische oplossing, met name een niet dwingend bemiddelingsverslag dat in een ganse reeks praktijkgevallen een positief effect zal ressembleren. Als voorbeeld citeert hij een zelfstandige met financiële problemen die uitstel van betaling wenst en waar de ontvanger, op basis van het bemiddelingsverslag, een gefundeerde beslissing die hem ook persoonlijk indekt, kan nemen.

Een ander voorbeeld handelt over geschillen bij de bepaling van het nieuwe kadastraal inkomen of bij de bepaling van de hoogte van het bedrag voor de werkelijke beroepsuitgaven. Ook in deze gevallen kan, bijvoorbeeld, wanneer het conflict schijnbaar escaleert in een confrontatie van personen in de plaats van een confrontatie van dossiers, deze bemiddeling een oplossing bieden.

Er wordt daarbij opgemerkt dat het de bedoeling is dat er een bemiddeling gebeurt vanaf het moment dat er blijvende meningsverschillen zijn. Bij de inkom-

cale, ce moment est assimilé à celui de l'introduction d'un recours administratif. Le médiateur remettra alors un rapport au directeur, lequel prendra une décision et versera le rapport au dossier, qui y restera jusqu'à ce que l'affaire soit, par exemple, portée devant la justice.

En ce qui concerne le délai pour la rédaction du rapport, il est indiqué que le service compétent devra faire preuve d'une grande rapidité et d'une grande efficacité. En effet, il est possible de recourir à la médiation dès l'introduction d'une procédure de réclamation administrative. Pendant la première période, le personnel compétent pourra certainement rédiger un rapport dans les délais fixés par le Code. Néanmoins, aucune décision ne peut intervenir tant que la médiation est en cours.

L'intervenant ajoute par ailleurs que l'objectif des dispositions proposées est de combler une lacune manifeste de la procédure et de la législation actuelles, et de maintenir l'indépendance des agents du service concerné en les plaçant sous l'autorité directe du président du comité de direction du SPF Finances.

Sur la question de l'exonération des primes et des subsides en capital et en intérêts qui sont attribués à des sociétés par des institutions régionales dans le cadre de l'aide à la recherche et au développement, l'intervenant renvoie à un exemple pratique qui sera annexé au rapport.

L'intervenant croit comprendre que la problématique exposée par M. Steverlynck inclut implicitement une question au sujet des primes agricoles. Mais pour obtenir ces primes, il faut suivre une procédure européenne extrêmement lourde et, en dépit de la volonté initiale du gouvernement, ces primes ne sont toujours pas incluses dans la disposition proposée. Il n'en reste pas moins que l'objectif est de prévoir ces primes à terme, lorsque l'Europe aura donné son feu vert.

M. Steverlynck demande si les fonds de Synatom visés à l'article 154 en projet pourront dorénavant être utilisés pour certains projets en matière d'énergie renouvelable introduits par des personnes morales. L'intervenant se réfère au rapport de la commission de l'Économie de la Chambre (doc. Chambre, n° 51-2873/18, pp. 9 et 10). À quels types de projets concrets ces fonds seront-ils consacrés? Comment peut-on garantir que ces fonds seront réellement affectés à des projets en matière d'énergie renouvelable?

Le ministre-président Di Rupo aurait déjà promis 100 millions d'euros pour des projets déterminés. De toute évidence, la liste des sociétés ou associations qui

stenbelastingen wordt dat moment gezien vanaf het tijdstip dat er een administratief beroep werd ingesteld. De bemiddelaar zal dan een verslag bezorgen aan de directeur die een beslissing neemt waarbij het verslag in het dossier blijft en alle verdere stappen mee doorloopt tot er bijvoorbeeld een beroep gedaan wordt op het gerecht.

Wat de tijdsperiode voor het opstellen van het verslag betreft, wordt aangegeven dat de bevoegde dienst heel snel en efficiënt zal moeten werken. Immers, vanaf het moment dat er een administratieve bezwaarprocedure wordt ingesteld, kan er een beroep gedaan worden op de bemiddeling. Zeker gedurende de eerste periode zal het bevoegde personeel een verslag kunnen opstellen binnen de termijnen die worden bepaald door het Wetboek. Echter, wanneer de bemiddeling loopt, kan er geen beslissing worden genomen.

Verder geeft de spreker nog aan dat het de bedoeling is dat de voorgestelde bepalingen een duidelijke lacune in de huidige werkwijze en wetgeving invullen en dat het de bedoeling is dat de personeelsleden van de betrokken dienst hun onafhankelijkheid handhaven doordat ze onder het rechtstreekse gezag van de voorzitter van het directiecomité van de FOD Financien worden geplaatst.

Wat de vraag betreft over de vrijstelling van belasting van premies en kapitaal- en interestsubsidies toegekend door gewestelijke instellingen in het kader van steun aan onderzoek en ontwikkeling toegekend aan vennootschappen, verwijst de spreker naar een praktijkvoorbeeld dat bij het verslag zal worden gevoegd.

Spreker meent af te leiden dat de vraagstelling van de heer Steverlynck impliciet een vraag inhoudt naar de premies voor de landbouw. Echter, voor deze premies is er een vrij zware Europese procedure te doorlopen en, ondanks de oorspronkelijke wil van de regering, zijn deze premies momenteel nog niet in de voorgestelde bepaling begrepen. Het blijft echter de bedoeling, na de Europese goedkeuring, dat deze op termijn wel worden voorzien.

De heer Steverlynck vraagt of de fondsen van Synatom, zoals bepaald in het voorgestelde artikel 154, voortaan kunnen gebruikt worden voor bepaalde projecten van rechtspersonen inzake hernieuwbare energie. Spreker verwijst naar het verslag van de Kamercommissie Bedrijfsleven (St. Kamer, nr. 51-2873/18, blzn. 9 en 10). Naar welke soort concrete projecten zullen die gelden gaan? Hoe kan men garanderen dat die gelden daadwerkelijk naar projecten rond hernieuwbare energie gaan?

Minister-president Di Rupo zou reeds 100 miljoen euro hebben toegezegd aan bepaalde projecten. Blijkbaar is dus reeds vastgelegd welke vennootschappen

pourront bénéficier de ces moyens a donc déjà été arrêtée. Comment la décision à ce sujet sera-t-elle prise? La Commission des provisions nucléaires prend-elle seule la décision? Quelles garanties sont demandées pour s'assurer de l'utilisation correcte de ces moyens?

Le ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique explique que la loi prévoit que la commission des provisions nucléaires peut, dans certaines conditions, consentir des prêts à des personnes morales autres que l'exploitant.

Ces conditions sont notamment que : les prêts seront accordés si les garanties présentées par les bénéficiaires de ces prêts permettent d'assurer l'intégrité des fonds qui sont nécessaires pour l'usage auxquels ils sont destinés, c'est-à-dire la gestion sûre du combustible nucléaire irradié dans nos centrales et le démantèlement de celles-ci, que les conventions de prêts sont conforme à l'exigence mentionnée ci-dessus et que la conformité à la loi doit être vérifiée par la Commission des provisions nucléaires. Si ces conditions sont réunies les prêts peuvent être accordés.

La loi prévoit aussi que la Commission des provisions nucléaires établira une liste de projets et de personnes pouvant bénéficier de tels prêts. Il est par conséquent prématuré de garantir l'octroi de ces prêts pour des projets spécifiques ou de prévoir un montant déterminé pour lesdits projets.

En ce qui concerne l'affectation d'un montant de 100 millions d'euros à des projets spécifiques, étant donné l'examen qui doit être réalisé par la Commission des provisions nucléaires pour les projets susceptibles de bénéficier d'un prêt, il n'est pas possible à ce stade d'affecter un montant déterminé à des projets spécifiques.

Le montant qui sera disponible devra être affecté en fonction de la qualité du projet et des garanties présentées par le bénéficiaire. En application des dispositions transitoires, le montant qui sera libéré pour l'ensemble des projets ne pourra en aucun cas porter préjudice aux prêts et placements en cours.

M. Steverlynck constate que lorsque les banques ne sont pas en mesure de retrouver l'identité du titulaire du compte dormant, l'argent présent sur ce compte est transféré à la Caisse des dépôts et consignations. Celle-ci conserve également les intérêts que rapportent ces fonds. L'intervenant a compris que l'État pourrait utiliser lui-même ces recettes. Quelle sera alors leur affectation?

of verenigingen deze middelen zullen kunnen gebruiken. Op welke manier zal hierover beslist worden? Beslist de Commissie voor nucleaire voorzieningen alleen? Welke garanties worden gevraagd voor de correcte aanwending van die middelen?

De minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid verklaart dat de wet bepaalt dat de Commissie voor nucleaire voorzieningen onder bepaalde voorwaarden leningen kan toekennen aan andere rechtspersonen dan de kernexploitant.

Deze voorwaarden zijn met name: de leningen worden toegekend als de begunstigen van deze leningen zekerheden voorleggen die borg staan voor de integriteit van de fondsen die nodig zijn voor het gebruik waarvoor ze zijn bestemd, dat wil zeggen het veilig beheer van splijtstoffen, bestraald in deze centrales en de ontmanteling van de centrales, de leningsovereenkomsten moeten overeenstemmen met het hierboven vermelde vereiste en de Commissie voor nucleaire voorzieningen oefent een wettigheidscontrole uit. Als aan deze voorwaarden is voldaan, kunnen de leningen worden toegekend.

De wet bepaalt voorts dat de Commissie voor nucleaire voorzieningen een lijst opmaakt van de projecten en personen die dergelijke leningen kunnen krijgen. Het is daarom voorbarig om de toekenning van dergelijke leningen voor specifieke projecten te waarborgen of een bepaald bedrag vast te stellen voor die projecten.

De toewijzing van een bedrag van 100 miljoen euro aan specifieke projecten is in deze fase dus nog voorbarig aangezien de Commissie voor nucleaire voorzieningen alle projecten die in aanmerking komen voor een lening, moet onderzoeken.

Het beschikbare bedrag moet worden toegekend op basis van de kwaliteit van het project en de zekerheden die de begunstigde biedt. Overeenkomstig de overgangsbepalingen kan het voor alle projecten uitgetrokken bedrag in geen geval nadelige gevolgen hebben voor de reeds toegekende leningen en gedane beleggingen.

De heer Steverlynck stelt vast dat wanneer banken niet in staat zijn te achterhalen wie titularis is van de slapende rekening, het bedrag van die rekening wordt overgemaakt aan de Deposito- en Consignatiekas. De intresten die deze gelden opbrengen blijven eveneens bij de Deposito- en Consignatiekas. Spreker heeft begrepen dat de Staat deze opbrengsten zelf zou kunnen gebruiken. Wat is dan de bestemming van deze sommen?

La ministre du Budget et de la Protection de la consommation explique que les sommes transférées à la Caisse des dépôts et consignations rapportent des intérêts sans limitation dans le temps. Ces intérêts appartiennent au titulaire ou aux ayants droits. Si un titulaire ou un ayant droit se fait finalement connaître, il pourra récupérer son argent, avec les intérêts, auprès de la Caisse des dépôts et consignations. En effet, les titulaires ou les ayants droit peuvent toujours réclamer leurs avoirs et intérêts à la Caisse des dépôts et consignations et ce, sans limite dans le temps. Le projet ne prévoit pas un changement de propriété.

Mais la logique commande que les avoirs reviennent à la collectivité après un certain temps, s'il n'y a plus d'ayants droit. C'est la raison pour laquelle le projet prévoit une possibilité de délégation, afin d'affecter certains fonds à des initiatives spécifiques qui seront définies par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Sinon, ces fonds resteraient éternellement à la Caisse des dépôts et consignations.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

Le rapporteur,
André VAN NIEUWKERKE.

Le président,
Luc WILLEMS.

*
* *

**Le texte des articles adoptés
par la commission
est identique à celui transmis
par la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2873/27)**

De minister van Begroting en Consumentenzaken verklaart dat de sommen overgemaakt aan de Deposito- en Consignatiekas rente opbrengen zonder beperking in de tijd. Deze rente behoort toe aan de houder of rechthebbenden. Indien een houder of rechthebbende zich uiteindelijk bekendmaakt, zal hij zijn geld kunnen recupereren bij de Deposito- en Consignatiekas met interesten. De tegoeden en de rente bij de Deposito- en Consignatiekas kunnen immers steeds en zonder termijn worden opgevraagd door de houders of rechthebbenden. Het ontwerp voorziet niet in een eigendomsverandering.

Het is echter niet meer dan logisch dat na een bepaalde periode en indien er geen rechthebbenden meer zijn de tegoeden naar de gemeenschap gaan. Daarom werd in een delegatiemogelijkheid voorzien om bepaalde gelden toe te wijzen voor specifieke initiatieven, zoals zal worden bepaald bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Anders zouden deze gelden voor eeuwig bij de Deposito- en Consignatiekas blijven.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Het geheel van de naar de commissie verzonden artikelen werd aangenomen met 8 stemmen voor bij 1 onthouding.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,
André VAN NIEUWKERKE.

De voorzitter,
Luc WILLEMS.

*
* *

**De tekst van door de commissie
aangenomen artikelen
is dezelfde als die overgezonden
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer, nr. 51-2873/27)**

ANNEXE

Exemple simplifié d'exonération et de reprise d'exonération d'un subside en capital de type recherche et développement accordé par une Région :

En 2007, la société PME dont le taux d'imposition moyen est de 30 %, a reçu de la Région wallonne une notification du subside en capital exonéré à l'impôt des sociétés :

Type d'investissement : machine

Montant de l'investissement : 50 MEUR

Taux d'amortissement : 20 %/an

Subside en capital : 12 MEUR

En 2008, la machine est revendue pour 30 MEUR sans devoir rembourser la Région wallonne.

Écritures comptables

E.I.2008 (2007) :

0. notification :

416 Créances diverses : 12,0 MEUR

À 15 Subsidies en capital : 12,0 MEUR

168 Impôts différés (30 %) : 0,0 MEUR

1. acquisition :

230 I.M.O., valeur d'acquisition : 50,0 MEUR

411 TVA à récupérer (21 %) : 10,5 MEUR

À 489 Dettes diverses : 60,5 MEUR

2. paiement du subside :

5500 Banque : 12,0 MEUR

À 416 Créances diverses : 12,0 MEUR

3. amortissements :

50 MEUR x 20 % = 10 MEUR

6302 Dotation aux amortissements sur immobilisations corporelles : 10,0 MEUR

À 239 I.M.O., amortissements actés : 10,0 MEUR

4. prélèvement sur subside :

12 MEUR x 20 % = 2,4 MEUR

15 Subsidies en capital : 2,4 MEUR

À 753 subsidies en capital : 2,4 MEUR

BIJLAGE

Vereenvoudigd voorbeeld van vrijstelling en terugname van de vrijstelling van kapitaalsubsidie voor onderzoek en ontwikkeling, toegekend door een Gewest :

In 2007 heeft de onderneming met een gemiddelde aanslagvoet van 30 %, van het Waals Gewest een betekening gekregen van kapitaalsubsidie vrijgesteld van vennootschapsbelasting :

Type investering : machine

Bedrag van de investering : 50 MEUR

Afschrijvingspercentage : 20 %/jaar

Kapitaalsubsidie : 2 MEUR

In 2008 wordt de machine verkocht voor 30 MEUR zonder dat een terugbetaling aan het Waals Gewest verschuldigd is.

Boekhouding

Aanslagjaar 2008 (2007) :

0. betekening :

416 Diverse vorderingen : 12,0 MEUR

Met 15 Kapitaalsubsidies : 12,0 MEUR

168 Uitgestelde belastingen (30 %) : 0,0 MEUR

1. aanschaf :

230 Installaties, machines, uitrusting, aanschaffingswaarde : 50,0 MEUR

411 Terug te vorderen BTW (21 %) : 10,5 MEUR

Met 489 Andere diverse schulden : 60,5 MEUR

2. betaling van de subsidie :

5500 Bank : 12,0 MEUR

Met 416 Diverse vorderingen : 12,0 MEUR

3. afschrijvingen :

50 MEUR x 20 % = 10 MEUR

6302 Dotatie aan de afschrijvingen op materiële vaste activa : 10,0 MEUR

Met 239 Installaties, machines en uitrusting, geboekte afschrijvingen : 10,0 MEUR

4. heffing op subsidie :

12 MEUR x 20 % = 2,4 MEUR

15 Kapitaalsubsidies : 2,4 MEUR

Met 753 Kapitaalsubsidies : 2,4 MEUR

168 Impôts différés (30%) : 0,0 MEUR

À 780 prélèvement sur impôts différés : 0,0 MEUR

Il n'est plus nécessaire de comptabiliser une partie du subside en « Impôts différés ».

E.I.2009 (2008) :

5. *cession* :

Plus-value = prix de vente - (prix d'achat - amortissements) = 30 MEUR - (50 MEUR - 10 MEUR) = -10 MEUR

239 I.M.O., amortissements actés : 10,0 MEUR

641 Moins-values sur réalisation d'immobilisations corporelles : 10,0 MEUR

400 Clients : 30 MEUR × 1,21 = 40,5 MEUR

À 230 I.M.O., valeur d'acquisition : 50,0 MEUR

451 TVA à payer (21%) : 10,5 MEUR

6. *Prélèvement d'aliénation* :

12 MEUR — 2,4 MEUR (E.I.2008) = 9,6 MEUR

15 Subsidies en capital : 9,6 MEUR

À 753 subsidies en capital : 9,6 MEUR

168 Impôts différés (30%) : 0,0 MEUR

À 780 prélèvement sur impôts différés : 0,0 MEUR

Déclaration :

Période imposable	2007	2008	
-------------------	------	------	--

Cadre I. Détermination des réserves imposables :

— amortissements :			-10,00
— moins-value :			-10,00
— subside en capital :	+ 2,40	+9,60	
Majoration de la situation de début des réserves	+2,40		
Variation des réserves	-10,00	-0,40	

168 Uitgestelde belastingen (30%) : 0,0 MEUR

Met 780 onttrekkingen aan de uitgestelde belastingen : 0,0 MEUR

Er hoeft geen gedeelte van de subsidie meer te worden geboekt bij « Uitgestelde belastingen »

Aanslagjaar 2008 (2007) :

5. *overdracht* :

Meerwaarde = verkoopprijs — (aankooprijks-afschrijvingen) = 30 MEUR - (50 MEUR - 10 MEUR) = -10 MEUR

239 Installaties, machines en uitrusting, geboekte afschrijvingen : 10,0 MEUR

641 Minderwaarde op de courante realisatie van vaste activa : 10,0 MEUR

400 Handelsdebiteuren : 30 MEUR × 1,21 = 40,5 MEUR

Met 230 Installaties, machines, uitrusting, acquisitiewaarde : 50,0 MEUR

451 Te betalen BTW (21%) : 10,5 MEUR

6. *Heffing bij vervreemding* :

12 MEUR — 2,4 MEUR (aanslagjaar 2008) = 9,6 MEUR

15 Kapitaalsubsidies : 9,6 MEUR

Met 753 Kapitaalsubsidies : 9,6 MEUR

168 Uitgestelde belastingen (30%) : 0,0 MEUR

Met 780 onttrekkingen aan de uitgestelde belastingen : 0,0 MEUR

Verklaring :

Belastbaar tijdperk	2007	2008	
---------------------	------	------	--

Kader I. Bepaling van de belastbare reserves :

— afschrijvingen :			-10,00
— minderwaarde :			-10,00
— kapitaalsubsidie :	+ 2,40	+9,60	
Verhoging van de begintoestand van de reserves	+2,40		
Variatie van de reserves	-10,00	-0,40	

L'exonération définitive est obtenue sur la partie du subside en capital repris en résultat par une majoration de la situation de début des réserves.

Période imposable	2007	2008
<i>Cadre II. Dépenses non admises :</i>		
reprise d'exonérations antérieures		2,40
Base imposable	-10,00	+2,00

En cas de cession dans les trois années de l'investissement, les exonérations définitives antérieures sont reprises en base imposable comme dépense non admise.

Relevé des réserves immunisées 328S :

Période imposable	2007	2008
Autres réserves immunisées :		
— dotations :	+12,00	
— prélèvements :	-2,40	-9,60
	9,60	0,00

De definitieve vrijstelling wordt verkregen op het gedeelte van de in het resultaat opgenomen kapitaalsubsidies door een verhoging van de begintoestand van de reserves.

Belastbaar tijdperk	2007	2008
<i>Kader II. Verworpen uitgaven :</i>		
terugname van eerdere vrijstellingen		2,40
Heffingsgrondslag	-10,00	+2,00

Bij overdracht binnen drie jaar na de investering worden de eerdere definitieve vrijstellingen opgenomen in de heffingsgrondslag als verworpen uitgaven.

Overzicht van de vrijgestelde reserves 328S :

Belastbaar tijdperk	2007	2008
Andere vrijgestelde reserves :		
— dotaties :	+12,00	
— heffingen :	-2,40	-9,60
	9,60	0,00