

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2005-2006**


---

11 JANVIER 2006

**Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie plurielle**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR**

**M. VAN NIEUWERKE****BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2005-2006**


---

11 JANUARI 2006

**Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaardeneconomie**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER VAN NIEUWERKE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Jean-Marie Dedecker.**Membres / Leden :**

|                              |                                                                                                     |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SP.A-SPIRIT                  | Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwerkerke.                                             |
| VLD                          | Stéphanie Anseeuw, Jean-Marie Dedecker, Luc Willems.                                                |
| PS                           | Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.                                                       |
| MR                           | Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.                                            |
| CD&V<br>Vlaams Belang<br>CDH | Etienne Schouppe, Jan Steverlynck.<br>Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.<br>Christian Brotcorne. |

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.  
Jacques Germeaux, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.  
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux.  
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.  
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.  
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1459 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1459 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé au Sénat le 30 novembre 2005 (doc. Sénat, n° 3-1459/1).

Il a été envoyé le même jour à la commission des Finances et des Affaires économiques.

Cette commission l'a examiné au cours de sa réunion du 11 janvier 2006, en présence de la secrétaire d'État au Développement durable et à l'Économie sociale.

## II. EXPOSÉ DE MME VAN WEERT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU DÉVELOPPEMENT DURABLE ET À L'ÉCONOMIE SOCIALE

Le présent accord de coopération poursuit les efforts et les engagements qui sont formulés dans l'accord de coopération du 4 juillet 2000 entre l'État, les Régions et la Communauté germanophone relatif à l'Économie sociale. En effet, l'objectif de doubler le nombre de personnes occupées, qui avait été fixé dans le cadre du premier accord de coopération, a bel et bien été atteint, puisque les pouvoirs publics sont parvenus à créer 18 000 emplois. Vu le succès des mesures prises en exécution de l'accord en question, les parties concernées souhaitent toutes poursuivre et même renforcer la coopération.

L'accord de coopération à l'examen est un accord-cadre définissant les engagements essentiels en ce qui concerne les efforts communs et la mobilisation conjointe de moyens de l'autorité fédérale et des entités fédérées qui peuvent faire valoir une compétence en matière d'économie plurielle.

Les deux domaines sur lesquels l'économie plurielle se base dans l'accord de coopération à l'examen sont l'économie sociale et la responsabilité sociale des entreprises.

Conformément aux intentions formulées à ce propos dans les documents politiques des autorités compétentes, l'accord de coopération à l'examen se base sur une définition large de l'économie sociale.

Par conséquent, les moyens qui seront mobilisés en vertu de cet accord concernent des actions qui visent un objectif plus large que l'insertion socio-professionnelle de demandeurs d'emploi difficilement plaçables. La réalisation d'autres valeurs, qui sont tout autant associées à l'économie sociale, est avancée comme objectif équivalent.

## I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd op 30 november 2005 door de regering in de Senaat ingediend (stuk Senaat, nr. 3-1459/1).

Het werd nog dezelfde dag verzonden naar de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden.

Deze commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 11 januari 2006 in aanwezigheid van de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Sociale Economie.

## II. TOELICHTING DOOR MEVROUW VAN WEERT, STAATSSECRETARIS VOOR DUURZAME ONTWIKKELING EN SOCIALE ECONOMIE

Met het onderhavig samenwerkingsakkoord worden de inspanningen en engagementen, zoals geformuleerd in het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 tussen de Staat, de gewesten en de Duitstalige gemeenschap inzake de Sociale Economie, verdergezet. Immers, de doelstelling die in het eerste samenwerkingsakkoord werd vooropgesteld, met name een verdubbeling van het aantal tewerkgestelden is bereikt aangezien de overheden er in geslaagd zijn om 18 000 arbeidsplaatsen te creëren. Gezien het succes van de eerder genomen maatregelen, wensen alle betrokken partijen de samenwerking verder te zetten en nog te versterken.

Het voorliggend samenwerkingsakkoord is een kaderakkoord waarin de basisafspraken worden vastgelegd met betrekking tot gezamenlijke inspanningen en de gezamenlijke inzet van middelen van de federale overheid en de deelregeringen die inzake meerwaardeneconomie een bevoegdheid kunnen laten gelden.

De twee domeinen waarop de meerwaardeneconomie in onderhavig samenwerkingsakkoord is gebaseerd, zijn: de sociale economie en het maatschappelijk verantwoord ondernemen.

In overeenstemming met de voornemens die hieromtrent in beleidsdocumenten van de bevoegde overheden werden gesteld, vertrekt onderhavig samenwerkingsakkoord van een ruime definitie van sociale economie.

Bijgevolg hebben de middelen die krachtens dit akkoord zullen worden ingezet betrekking op acties die een ruimere doelstelling beogen dan de socio-professionele inschakeling van moeilijk bemiddelbare werkzoekenden. De realisatie van andere waarden, die evenzeer geassocieerd worden met de sociale economie, wordt als evenwaardige doelstelling naar voor geschoven.

Les parties contractantes estiment par ailleurs que les valeurs de l'économie sociale ont une importance telle qu'elles ne peuvent se réduire à ce seul domaine. C'est pourquoi certaines actions prévues dans le présent accord s'adressent délibérément au secteur économique classique.

L'accord de coopération entend ainsi raffermir le lien entre l'économie sociale et le circuit régulier et stimuler l'entrepreneuriat socialement responsable.

La secrétaire d'État dresse ensuite un bref historique de la mise au point de l'accord-cadre. Les travaux préparatoires ont débuté en octobre 2004, le Conseil des ministres fédéral a approuvé l'accord le 15 avril 2005 et les treize ministres fédéraux et régionaux concernés l'ont signé solennellement le 30 mai 2005.

L'accord de coopération est un accord-cadre. Chaque région définit ses propres actions spécifiques dans un accord bilatéral qu'elle conclut avec l'autorité fédérale.

Comme on l'a déjà indiqué, l'accord de coopération à l'examen s'inscrit dans le prolongement du précédent, mais on y trouve une série d'accents et de points de réflexion nouveaux. C'est pourquoi il avance les objectifs suivants :

- le renforcement de l'économie sociale;
- le renforcement de l'entrepreneuriat socialement responsable;
- le développement de synergies entre les deux objectifs précités;
- la mise au travail et l'intégration des groupes particulièrement fragilisés;
- L'accent est mis moins explicitement sur l'insertion socioprofessionnelle : la cohésion sociale, l'égalité des chances, la société multiculturelle, l'environnement, la problématique Nord-Sud, ... sont des valeurs importantes dans le cadre de l'économie sociale; en ce qui concerne plus particulièrement la coopération proprement dite: les principes d'effectivité, d'efficacité, de simplicité, de transparence, de sécurité, d'univocité, de complémentarité, avec *une communication ciblée et harmonisée et enfin une participation active*.
- Le besoin de chiffres univoques et fiables est fondé et est dès lors mentionné explicitement pour permettre une mesure objective. Les parties contractantes œuvrent ensemble à améliorer et à rendre plus efficaces la collecte et l'analyse des informations statistiques nécessaires pour mesurer l'efficacité des mesures prises. Une étude a été commandée à cet égard en vue de la création d'un observatoire de l'économie sociale.

De contracterende partijen menen verder dat de waarden van de sociale economie dermate belangrijk zijn dat zij niet kunnen beperkt worden tot de sociale economie. Daarom ook richten sommige acties in dit akkoord zich doelbewust naar het klassieke bedrijfsleven.

Op deze wijze wil het samenwerkingsakkoord de band tussen sociale economie en het regulier circuit aanhalen en maatschappelijk verantwoord ondernemerschap stimuleren.

Vervolgens licht de staatssecretaris kort de historiek van de totstandkoming van voorliggend kaderakkoord toe. De voorbereidingen van het voorliggend akkoord zijn aangevat in oktober 2004. De federale Minister-raad heeft het akkoord goedgekeurd op 15 april 2005, en de plechtige ondertekening door de 13 betrokken federale en gewestministers gebeurde op 30 mei 2005.

Het samenwerkingsakkoord is een kaderakkoord. Elke regio bepaalt in een bilaterale overeenkomst die ze afsluit met de federale overheid haar eigen specifieke acties.

Zoals reeds vermeld, bouwt onderhavig samenwerkingsakkoord verder op het vorige maar uiteraard worden er een aantal nieuw klemtonen en aandachtspunten gelegd. Volgende doelen worden daarom vooropgesteld :

- versterken van de sociale economie;
- versterken van het maatschappelijk verantwoord ondernemen;
- synergieën tussen beide bewerkstelligen;
- tewerkstelling en inschakeling van kansengroepen;
- Er wordt minder expliciet de nadruk gelegd op socio-professionele inschakeling : ook sociale cohesie, gelijke kansen, interculturele samenleving, leefmilieu, Noord-Zuid, ... zijn belangrijke waarden binnen de sociale economie; meer gericht op echte samenwerking : principes van effectiviteit, efficiëntie, eenvoud, transparantie, zekerheid, eenduidigheid, complementariteit, aangevuld met *gerichte afgestemde communicatie, participatie*.
- De nood aan eenduidig en betrouwbaar cijfermateriaal is pertinent aanwezig en wordt dan ook uitdrukkelijk gestipuleerd om objectieve meting mogelijk te maken. De contracterende partijen streven gezamenlijk naar betere, efficiënte verzameling en verwerking van statistische informatie om de effectiviteit van de genomen maatregelen te meten. Met het oog daarop werd een studie besteld om te komen tot een observatorium voor de sociale economie.

Une autre étude a été commandée pour tenter de suivre le parcours d'une série de personnes qui ont travaillé dans l'économie sociale à des fins de transition professionnelle. Elle tente aussi de déterminer dans quelle mesure cette transition est effective à long terme. Les résultats des études sont attendus pour dans le courant de l'année et la secrétaire d'État espère qu'ils contiendront des données intéressantes permettant le cas échéant d'affiner la politique menée.

Il importe en outre de mentionner que les moyens accordés par le pouvoir fédéral, qui s'élèvent à 15,12 millions d'euros, seront distribués selon la clé de répartition suivante :

- 55,7 % pour la Flandre;
- 33 % pour la Région wallonne;
- 10 % pour la Région de Bruxelles-Capitale;
- 1,3 % pour la Communauté germanophone.

Comme ces moyens sont accordés selon le principe du cofinancement, on dispose donc d'un budget de 30,24 millions.

Enfin, l'intervenante précise que le tout sera piloté par le comité de concertation chargé de contrôler et d'encadrer la mise en œuvre de l'accord de coopération. Le comité se compose de tous les ministres signataires. De plus, plusieurs groupes de travail sont actifs au sein du comité de concertation. Le réseau des administrations opère sous les auspices du comité de concertation en vue de lui fournir le soutien nécessaire. Le réseau est chargé de l'harmonisation administrative, des échanges d'informations ainsi que du suivi et de la préparation du rapport annuel.

### III. DISCUSSION

Mme Kapompolé estime que l'économie sociale constitue une piste importante pour la création de nouveaux emplois. Elle apprécie l'objectif consistant à axer certains principes et valeurs de l'économie sociale sur les entreprises ordinaires. Dans ce cadre, elle renvoie d'ailleurs aux résultats d'une enquête récente intitulée « World at Work », qui montre qu'environ un tiers des travailleurs souhaitent s'établir en tant qu'indépendants.

L'intervenante demande en outre des précisions concernant le nombre d'emplois créés et l'évaluation qui aurait dû être effectuée au terme de la première période de fonctionnement. Cette évaluation a-t-elle déjà eu lieu ? Quelles en sont les conclusions ?

M. Creyelman demande si le but est d'utiliser les actions incitatives proposées dans le cadre de l'entre-

Een andere studie die werd besteld, probeert het traject van een aantal mensen die in de sociale economie werden tewerkgesteld met het oog op doorstroming, te volgen. Ze probeert ook te bepalen in welke mate die doorstroming op een iets langere termijn ook effectief is. De resultaten ervan worden in de loop van het jaar verwacht en de staatssecretaris hoopt op interessante gegevens die het beleid eventueel kunnen bijstellen.

Verder is het niet onbelangrijk om te vermelden dat de federale middelen van 15,12 miljoen euro volgens de volgende verdeelsleutel worden verdeeld :

- 55,7 % Vlaanderen;
- 33 % Waals gewest;
- 10 % Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 1,3 % Duitstalige Gemeenschap.

Aangezien het principe van de cofinanciering wordt gehanteerd is er dus een budget van 30,24 miljoen beschikbaar.

Tot slot vermeldt de spreker dat de sturing van het hele verhaal gebeurt in het overlegcomité dat belast is met het toezicht op en de begeleiding van de uitvoering van het samenwerkingsakkoord. Het comité wordt samengesteld door alle ondertekenende ministers. Bovendien zijn binnen het overlegcomité verschillende werkgroepen actief. Het netwerk van administraties opereert onder auspiciën en ter ondersteuning van het overlegcomité. Het netwerk is belast met administratieve stroomlijning, informatieuitwisseling, opvolging en voorbereiding van de jaarlijkse rapportage.

### III. BESPREKING

Mevrouw Kapompolé is van mening dat de sociale economie een belangrijke piste vormt voor de creatie van nieuwe arbeidsplaatsen. Zij apprecieert de doelstelling om bepaalde principes, waarden, van de sociale economie doelbewust te richten naar het gewone bedrijfsleven. In dat kader wordt trouwens verwezen naar de resultaten van een recent uitgevoerd onderzoek, « World at Work », die aangeven dat ongeveer één derde van de werknemers zich als zelfstandige wenst te vestigen.

Verder wenst de spreker enige verduidelijking wat betreft het aantal gecreëerde arbeidsplaatsen en de evaluatie die na de eerste werkingsperiode ging worden uitgevoerd. Is deze evaluatie reeds gebeurd ? Welke zijn de conclusies ?

De heer Creyelman vraagt of het de bedoeling is om, met de voorgestelde impulsacties in het kader van

preneuriat socialement justifié pour en faire le fondement théorique d'une politique de quotas applicable à certains groupes cibles. La secrétaire d'État peut-elle dire et confirmer que tel est le but ?

M. Collas se réfère aux développements de l'article 8 de l'accord de coopération proprement dit et demande si les entités fédérées ont déjà commencé à élaborer une réglementation structurelle en la matière.

M. Dedecker estime qu'il serait plus juste de définir l'économie sociale comme étant une économie subventionnée. Elle est cependant indispensable dans la mesure où l'on doit aussi donner des chances aux membres fragilisés de notre société. En effet, les groupes concernés ne demandent qu'à travailler et sont vraiment très déçus quand ils n'ont que le chômage comme perspective. À cet égard, l'intervenant fait remarquer que la tendance à la globalisation et à la maximisation des profits exerce une très forte pression sur l'économie sociale et, notamment, sur les ateliers protégés. De quelle manière la secrétaire d'État envisage-t-elle de remédier à cette tendance très marquée à délocaliser des activités qui étaient accomplies jusqu'ici par les ateliers protégés et par d'autres structures apparentées ? Les pouvoirs publics pourraient-ils infléchir cette tendance, par exemple, en concluant des accords avec les entreprises ou en octroyant certaines subventions ?

M. Van Nieuwkerke comprend la préoccupation de M. Dedecker et fait observer que l'économie sociale est une économie jeune qui génère de nombreuses innovations. C'est le cas, par exemple, dans les secteurs où le management est assuré par d'anciens chefs d'entreprises. Dans le secteur de l'économie sociale aussi, on trouve des exemples de préparation à une activité indépendante ultérieure.

La secrétaire d'État indique qu'au moment d'entamer l'évaluation, on s'est rendu compte que les données matérielles requises faisaient défaut. C'est dans ce contexte que s'inscrit la réalisation des deux études précitées.

S'agissant de la création de 9 000 emplois, la secrétaire d'État déclare que les chiffres en question reflètent les résultats du premier accord de coopération et portent sur la fin de l'année 2004. Pour l'heure, l'objectif est de créer 12 000 emplois supplémentaires. D'après des chiffres provisoires, il y en aurait déjà 3 500.

Par ailleurs, pour ce qui est des impulsions, l'intervenante estime que l'on dit tout et n'importe quoi. Ce qui est sûr, par contre, c'est que certains groupes sont confrontés à des difficultés sur le marché de l'emploi, que l'économie sociale a un rôle essentiel à jouer à cet égard et que tous les signataires de l'accord de coopération veulent faire en sorte que les groupes qui sont systématiquement exclus aujourd'hui soient intégrés sur le marché de l'emploi et bénéficient

het sociaal verantwoord ondernemen, een theoretische onderbouw te vormen voor een quotabeleid naar bepaalde doelgroepen toe. Kan de minister dit bevestigen ?

De heer Collas verwijst naar de toelichting van het artikel 8 van het eigenlijke samenwerkingsakkoord en hij vraagt of de structurele reglementering vanuit de deelstaten reeds werd opgesteld.

De heer Dedecker is van mening dat de sociale economie beter zou worden omschreven als gesubsidieerde economie. Er is echter nood aan aangezien ook de zwakkeren in onze samenleving kansen moeten worden geboden. Immers, de betrokken groepen zijn vragende partij voor arbeid en zijn eigenlijk zeer ontgoocheld wanneer er voor hen enkel werkloosheid is weggelegd. Daarbij merkt het lid op dat de sociale economie, bijvoorbeeld de beschutte werkplaatsen, zeer sterk onder druk staat van de tendens tot globalisatie en winstmaximalisatie van onze maatschappij. Hoe denkt de minister te remediëren aan die toch wel zeer sterke tendens tot delocalisatie van die activiteiten die tot nu toe door de beschutte werkplaatsen en aanverwante werden uitgevoerd ? Kan de overheid, bijvoorbeeld via akkoorden met bedrijven of via bepaalde subsidies op de gepaste manier inspelen op deze tendens ?

De heer Van Nieuwkerke begrijpt de bekommernis van de heer Dedecker. Tevens stelt hij vast dat de sociale economie een jonge economie is waarin heel wat innovatie gebeurt. Bijvoorbeeld in sectoren waar oud bedrijfsleiders het management op zich nemen. Ook binnen de sociale economie zijn er voorbeelden van voorbereiding op een latere zelfstandige activiteit.

De staatssecretaris antwoordt dat bij de start van de evaluatie werd vastgesteld dat het benodigde cijfermateriaal hiervoor ontbrak. In dit kader moeten de twee hierbovenvermelde studies worden bekeken.

In verband met de creatie van 9 000 arbeidsplaatsen verklaart de staatssecretaris dat deze cijfers de resultaten van het eerste samenwerkingsakkoord weergeven en betrekking hebben op eind 2004. Momenteel is het de bedoeling dat 12 000 nieuwe arbeidsplaatsen zullen worden gecreëerd en voorlopige cijfers tonen aan dat reeds 3 500 ervan gerealiseerd zijn.

Wat de impulsie betreft, is de spreker vervolgens van mening dat er dingen worden geïnterpreteerd die er niet staan. Wat echter wel duidelijk is, is het feit dat bepaalde groepen het moeilijk hebben op de arbeidsmarkt, dat de sociale economie hier een essentiële rol te vervullen heeft en dat alle ondertekenaars van het samenwerkingsakkoord wensen die groepen die momenteel systematisch worden uitgesloten, in te schakelen in de arbeidsmarkt en hen kansen te bieden. De

de davantage de possibilités. Les modalités pratiques doivent toutefois encore faire l'objet d'une concertation. Il y a en effet déjà plusieurs propositions sur la table, mais toutes ne relèvent pas de la compétence de la secrétaire d'État.

Mme Van Weert précise encore que les entités fédérées sont toujours occupées à mettre au point leur réglementation structurelle. C'est donc dans ce cadre que les mesures transitoires prises par l'autorité fédérale en vue de soutenir les services de proximité doivent être envisagées.

L'intervenante souligne que le secteur des ateliers protégés n'a pas été inclus dans l'accord de coopération en discussion, parce qu'il relevait jusqu'il y a peu de la compétence des régions en matière de bien-être. C'est depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2006 seulement que les ateliers protégés ont été transférés — du moins en Flandre — de la sphère de compétences en matière de bien-être vers celle en matière d'économie sociale. Elle confirme que la globalisation met l'économie sous pression et qu'en conséquence, il faut orienter les efforts d'innovation vers les activités qui ne peuvent pas être délocalisées. Le succès des chèques-services montre cependant qu'il y a encore des possibilités. Il est toutefois particulièrement difficile d'identifier les vrais problèmes. Il faut aussi inscrire le renforcement de l'entrepreneuriat socialement responsable dans le cadre esquissé par M. Dedecker. En effet, ce sont les entreprises qu'il importe de sensibiliser et de convaincre de ne pas transférer leurs activités à l'étranger. Les pouvoirs publics doivent aussi examiner les moyens dont ils disposent pour soutenir les efforts que les entreprises accomplissent dans le cadre de l'entrepreneuriat socialement responsable. Un plan national d'action sera dès lors élaboré dans ce sens.

Les consommateurs, qu'il s'agisse des particuliers ou des pouvoirs publics, doivent eux aussi être sensibilisés à ce type de thématiques, de manière qu'ils puissent, en tant que consommateurs, orienter, par leur comportement, certaines décisions stratégiques des entreprises dans le sens d'un entrepreneuriat socialement plus responsable.

Selon Mme Kapompolé, il est clair que l'économie sociale est toujours confrontée à un problème d'image. En effet, l'économie sociale est quelquefois considérée, à tort, comme une sorte d'économie partielle, alors qu'en réalité, elle se prête à tous les types d'activités moyennant le respect d'une série de valeurs et de conditions, telles que la prééminence du travail par rapport au capital, la transparence, la qualité des relations, etc. Pour améliorer la visibilité de l'économie sociale dans notre société, on pourrait amener certaines entreprises à assumer une fonction d'exemple et rechercher des types de services qui répondent réellement aux besoins de la population.

manier waarop dit moet gebeuren, moet echter nog overlegd worden. Immers, bepaalde voorstellen liggen reeds voor. Zij ressorteren echter niet allemaal onder de bevoegdheid van de staatssecretaris.

Verder verduidelijkt mevrouw Van Weert dat de deelstaten nog bezig zijn met het opstellen van hun structurele reglementering. Het is dan ook in dit kader dat de overgangsmaatregelen ter ondersteuning van de buurt- en nabijheidsdiensten die door de federale overheid werden genomen, moeten beschouwd worden.

De staatssecretaris verduidelijkt dat de beschutte werkplaatsen niet vervat zijn in het voorliggende samenwerkingsakkoord aangezien de sector tot voor kort onder de regionale bevoegdheid van welzijn ressorteerde. Slechts vanaf 1 januari 2006 worden, althans in Vlaanderen, de beschutte werkplaatsen overgeheveld van de bevoegdheid welzijn naar de bevoegdheid sociale economie. De spreekster bevestigt eveneens de druk van de globalisering op de economie waardoor innovatie naar niet delokaliseerbare activiteiten toe noodzakelijk blijkt. Het succes van de dienstencheques illustreert echter dat er nog bepaalde mogelijkheden zijn. Het is echter een bijzonder moeilijke opdracht om de juiste knelpunten te vinden. Tevens moet net de uitbreiding naar het maatschappelijk verantwoord ondernemen in het door de heer Dedecker geschetste kader worden beschouwd. Het is immers belangrijk om net de bedrijven te overtuigen en te sensibiliseren om hun activiteiten niet naar het buitenland te verhuizen. De overheid moet tevens kijken naar de mogelijkheden die ze heeft om de bedrijven te ondersteunen bij het maatschappelijk verantwoord ondernemen. Er zal dan ook een Nationaal Actieplan in die zin worden opgesteld.

Ook de consumenten, zowel de privé- als overheid, moeten gevoelig zijn voor dit soort van thema's waardoor ze mogelijk door hun gedrag als consument een sturende factor zijn voor bepaalde strategische ondernemingsbeslissingen in de richting van meer maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Mevrouw Kapompolé is van mening dat sociale economie nog duidelijk een imagoprobleem heeft. Immers, soms wordt er onterecht van uitgegaan dat dit een soort deeleconomie is terwijl in werkelijkheid eigenlijk elk soort activiteit kan worden uitgevoerd binnen het kader van de sociale economie op voorwaarde dat een aantal waarden en voorwaarden worden gerespecteerd zoals voorrang aan arbeid op kapitaal, transparantie, kwaliteit van de relaties ... Een mogelijk middel om de sociale economie in onze maatschappij te visualiseren, is dat bepaalde ondernemingen de voorbeeldfunctie op zich nemen en dat er wordt gezocht naar soorten dienstverlening die werkelijk inspelen op de behoeften van de bevolking.

L'intervenante confirme que les entreprises du secteur de l'économie sociale ressentent la pression de la globalisation, mais elle fait observer que, comme les dirigeants de ces entreprises travaillent souvent avec un public cible spécifique dans un marché compétitif, ils ont l'habitude d'être confrontés à une pression commerciale externe. C'est précisément pourquoi ils doivent consacrer une attention plus forte que moyenne aux coûts et à la situation financière.

En outre, en ce qui concerne l'étude relative à la mobilité des chômeurs et les initiatives visées à l'article 60 de la loi organique des CPAS du 8 juillet 1976, l'intervenante fait remarquer qu'une des lacunes observée résulte de l'absence de perspectives à long terme. Il serait intéressant d'examiner la question de plus près.

La secrétaire d'État souscrit à la remarque concernant la diversité et la visibilité de l'économie sociale et précise que l'on s'efforce de remédier au problème en question en organisant une « semaine de l'économie sociale ».

On a également réalisé une étude sur la communication en matière d'économie sociale, dont les conclusions sont actuellement examinées par le groupe de travail concerné.

#### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés par 8 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi a également été adopté par 8 voix et 1 abstention.

\*  
\* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
André VAN NIEUWKERKE.

*Le président,*  
Jean-Marie DEDECKER.

Verder bevestigt de spreekster dat de ondernemingen van de sociale economie de druk van de globalisering voelen. Deze ondernemers zijn echter vanuit hun werking met vaak een specifiek doelpubliek in een competitieve markt vertrouwd met externe commerciële druk. Net daardoor moeten zij, meer dan gemiddeld, op de kosten en de financiële situatie letten.

Wat vervolgens de studie met betrekking tot het doorstromen van werklozen, initiatieven in het kader van artikel 60 van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 betreft, merkt de spreekster op dat één van de lacunes hier het ontbreken van perspectieven op langere termijn is. Het zou interessant zijn om hierop verder te werken.

De staatssecretaris bevestigt de opmerking in verband met de diversiteit en de visibiliteit van de sociale economie. Ze stelt dan ook dat wordt gepoogd hieraan te remediëren met de organisatie van een « week van de sociale economie ».

Er werd tevens een studie uitgevoerd over de communicatie betreffende de sociale economie, de conclusies ervan worden momenteel besproken in de betrokken werkgroep.

#### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eveneens aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
André VAN NIEUWKERKE.

*De voorzitter,*  
Jean-Marie DEDECKER.