

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

5 MAART 1996

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol betreffende de gevolgen van de inwerkingtreding van de Overeenkomst van Dublin voor een aantal bepalingen van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen, gedaan te Bonn op 26 april 1994

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MAHOUX

De minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen betreffende de afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen, op 19 juni 1990 te Schengen werd ondertekend. In hoofdstuk 7 van titel II (artikelen 28 tot en met 38) van deze uitvoeringsovereenkomst is sprake van «de verantwoordelijkheid van de behandeling van asiolverzoeker».

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Vautmans, voorzitter; Bourgeois, mevrouw Bribosia-Picard, de heren Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, de dames Lizin, Sémer, de heer Staes, mevrouw Thijs, de heer Urbain, mevrouw Willame-Boonen en de heer Mahoux, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: de heer Hatry.

3. Andere senator: mevrouw Dardenne.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-268 - 1995/1996:

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

5 MARS 1996

Projet de loi portant assentiment au Protocole relatif aux conséquences de l'entrée en vigueur de la Convention de Dublin sur certaines dispositions de la Convention d'application de l'Accord de Schengen, signé à Bonn le 26 avril 1994

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. MAHOUX

Le ministre des Affaires étrangères explique que la Convention d'application de l'Accord de Schengen relative à la suppression des contrôles aux frontières communes a été signée le 19 juin 1990 à Schengen. Les articles 28 à 38 du chapitre 7 du titre II de cette convention d'application portent sur la «responsabilité pour le traitement des demandes d'asile».

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Vautmans, président; Bourgeois, Mme Bribosia-Picard, MM. Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, Mmes Lizin, Sémer, M. Staes, Mme Thijs, M. Urbain, Mme Willame-Boonen et M. Mahoux, rapporteur.

2. Membre suppléant: M. Hatry.

3. Autre sénateur: Mme Dardenne.

Voir:

Document du Sénat:

1-268 - 1995/1996:

N° 1: Projet de loi.

Inmiddels was op 15 juni 1990 te Dublin de overeenkomst gesloten «betreffende de vaststelling van de Staat die verantwoordelijk is voor het behandelen van een asielverzoek dat bij één van de Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen wordt ingediend.»

De inwerkingtreding van twee internationale overeenkomsten die dezelfde materie regelen, zou vanzelfsprekend tot juridische en praktische problemen leiden. Bovendien zijn de bepalingen van het verdrag van Dublin vollediger en nauwkeuriger dan de asielbepalingen in de uitvoeringsovereenkomst van het Schengen-akkoord.

Daarom bepaalt artikel 142 van het Schengen-akkoord dat de artikelen 28 tot en met 38 niet worden toegepast, en worden vervangen door de overeenkomstige bepalingen uit het verdrag van Dublin, en dit door middel van een Protocol dat door Overeenkomstsluitende Partijen moet worden bekrachtigd.

Een lid vraagt een vergelijkende tabel van de begripsomschrijvingen «asielverzoek», «asielzoeker» en «behandeling van een asielverzoek», eveneens rekening houdend met het wetsontwerp op de asielzoekers.

De minister zal aan het departement van Binnenlandse zaken een vergelijkende tabel vragen.

De artikelen 1 en 2 worden zonder opmerkingen aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Het wetsontwerp wordt in zijn geheel aangenomen met hetzelfde stemmenaantal.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Philippe MAHOUX.

De Voorzitter,
Valère VAUTMANS.

Entre-temps, la «Convention relative à la détermination de l'État responsable de l'examen d'une demande d'asile présentée dans un État membre des Communautés européennes» a été signée à Dublin le 15 juin 1990.

L'entrée en vigueur de deux conventions internationales qui règlent les mêmes matières est évidemment de nature à soulever des problèmes juridiques et pratiques. En outre, les dispositions de la Convention de Dublin sont plus complètes et plus précises que les dispositions régissant le droit d'asile dans la Convention d'application de Schengen.

Dès lors, l'article 142 de la Convention d'application de Schengen prévoit que les articles 28 à 38 cessent d'être applicables et sont remplacés par les dispositions correspondantes de la Convention de Dublin, au moyen d'un protocole qui doit être ratifié par les parties contractantes.

Un membre demande un tableau comparatif des définitions de «demande d'asile», «demandeur d'asile», «traitement d'une demande d'asile», compte tenu également du projet de loi sur les demandeurs d'asile.

Le ministre demandera un tableau comparatif au département de l'Intérieur.

Les articles 1^{er} et 2 n'ont donné lieu à aucune observation et ont été adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Par un vote identique, l'ensemble du projet de loi a été adopté.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
Philippe MAHOUX.

Le Président,
Valère VAUTMANS.