

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1996-1997

---

22 SEPTEMBRE 1997

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie**

---

## AMENDEMENTS

---

N° 7 DE MME LEDUC

Art. 2bis (nouveau)

**Modifier comme suit l'alinéa 2 de l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, modifié par la loi du 24 juillet 1992 :**

*« Le personnel visé à l'alinéa premier peut s'affilier soit à une organisation syndicale professionnelle du personnel de la gendarmerie, soit à une organisation syndicale affiliée à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail. »*

### Justification

Il importe que l'article 1<sup>er</sup> de la loi mentionne expressément que les gendarmes ont le droit de s'affilier librement soit à un syndicat professionnel, soit à un syndicat classique.

---

*Voir:*

Documents du Sénat:

1-502 - 1996/1997:

N° 1: Proposition de loi de Mme Lizin et M. Pinoie.  
N°s 2 et 3: Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1996-1997

---

22 SEPTEMBER 1997

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht en de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden voor het rijkswachtpersoneel van het actief kader**

---

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 7 VAN MEVROUW LEDUC

Art. 2bis (nieuw)

**Het tweede lid van artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps, gewijzigd bij de wet van 24 juli 1992, vervangen als volgt:**

*« Het personeel bedoeld in het eerste lid mag aansluiten hetzij bij een professionele syndicale organisatie van het rijkswachtpersoneel, hetzij bij een syndicale organisatie die aangesloten is bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde syndicale organisatie. »*

### Verantwoording

Het is aangewezen om in het artikel 1 van de wet expliciet in te schrijven dat de rijkswachters het recht hebben om zich vrij aan te sluiten hetzij bij een professionele hetzij bij een klassieke vakbond.

---

*Zie:*

Gedr. St. van de Senaat:

1-502 - 1996/1997:

Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Lizin en de heer Pinoie.  
Nrs. 2 en 3: Amendementen.

## N° 8 DE MME LEDUC

## Art. 2ter (nouveau)

**Compléter l'article 4, § 1<sup>er</sup>, de cette même loi par un troisième alinéa libellé comme suit :**

*«Toute organisation syndicale représentative peut, selon les modalités et les limites fixées par le Roi, se faire assister, au cours des négociations, par des experts de son choix.»*

## Justification

Les organisations syndicales doivent avoir la possibilité de se faire assister, au cours des négociations, par des experts qui ne doivent pas nécessairement être des gendarmes. Dès lors que les organisations syndicales représentées au Conseil national du travail, qui n'ont à ce jour aucune expérience en la matière, sont admises au comité de négociation, il est souhaitable de prévoir la possibilité de se faire assister par des experts.

## N° 9 DE MME LEDUC

## Art. 3ter (nouveau)

**Apporter les modifications suivantes à l'article 11 de cette même loi, modifié par la loi du 9 décembre 1994 :****A. Compléter le § 1<sup>er</sup> de l'alinéa 1<sup>er</sup> par la phrase suivante :**

*«En vue de l'application de la présente loi, le Roi fixe la date à laquelle aura lieu le premier comptage des membres en service actif des diverses organisations syndicales professionnelles reconnues.»*

**B. Ajouter un § 3, rédigé comme suit :**

*«Le Roi définit la notion d'«affilié cotisant».»*

## Justification

A. Aux termes de l'article 11, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 11 juillet 1978, une commission vérifie si les organisations syndicales qui siègent ou qui demandent à pouvoir siéger au comité de négociation, satisfont aux normes fixées à l'article 5. Comme, pour l'application de cette loi, les syndicats sont confrontés à une situation totalement nouvelle et qu'il se peut que d'innombrables mutations aient lieu avant l'entrée en vigueur de cette loi, il serait opportun d'effectuer un comptage initial en vue de l'application de la nouvelle loi.

B. Il serait en outre judicieux que la cotisation syndicale en faveur des organisations syndicales professionnelles soit identique à celle réclamée par les organisations représentées au Conseil national du travail.

Afin d'éviter que certaines organisations syndicales ne procèdent à un recrutement de membres, entre autres, en maintenant leur cotisation à un niveau particulièrement peu élevé, ces cotisa-

## Nr. 8 VAN MEVROUW LEDUC

## Art. 2ter (nieuw)

**Artikel 4, § 1, van dezelfde wet aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :**

*«Iedere representatieve syndicale organisatie kan zich, op de wijze en binnen de grenzen die de Koning bepaalt, tijdens de onderhandelingen laten bijstaan door deskundigen van haar keuze.»*

## Verantwoording

Het moet mogelijk zijn dat de syndicale organisaties zich tijdens de onderhandelingen kunnen laten bijstaan door experten die niet noodzakelijk rijkswachters hoeven te zijn. Door de intrede in het onderhandelingscomité van de bij de Nationale arbeidsraad vertegenwoordigde syndicaten die tot dusver geen ervaring met de materie hadden, is het wenselijk dat de bijstand door deskundigen mogelijk wordt gemaakt.

## Nr. 9 VAN MEVROUW LEDUC

## Art. 3ter (nieuw)

**In artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, de volgende wijzigingen aanbrengen :****A. In § 1 het eerste lid aanvullen met volgende zin :**

*«De Koning stelt de datum vast waarop de georganiseerden in actieve dienst van de verschillende erkende professionele syndicale organisaties met het oog op de toepassing van deze wet voor het eerst worden geteld.»*

**B. Een § 3 toevoegen, luidend als volgt :**

*«De Koning bepaalt het begrip «bijdrageplichtig lid.»*

## Verantwoording

A. Luidens artikel 11, § 1, van de wet van 11 juli 1978 onderzoekt een commissie of de syndicale organisaties die zitting hebben in het onderhandelingscomité of die vragen om zitting te hebben beantwoorden aan de in artikel 5 gestelde normen. Aangezien er voor de toepassing van deze wet een totaal nieuwe situatie ontstaat voor de vakbonden en het mogelijk is dat talloze mutaties kunnen verricht worden voordat deze wet in werking is getreden, is het aangewezen dat er initiële telling zou gebeuren met het oog op de toepassing van de nieuwe wet.

B. Het is anderzijds aangewezen dat de syndicale bijdrage voor de professionele syndicale organisaties dezelfde zou zijn als de bijdrage die door de in de Nationale arbeidsraad vertegenwoordigde organisaties wordt geëist.

Om te vermijden dat bepaalde syndicale organisaties aan ledenwerving zouden doen door ondermeer de bijdrage bijzonder laag te houden moeten deze lidgelden beantwoorden aan de

tions devront être conformes aux montants appliqués dans la fonction publique. Ceux-ci s'élèvent actuellement à 0,74 % du montant de la rémunération annuelle garantie brute indexée. Seule une définition par le Roi de la notion d'« affilié cotisant » permettrait d'avoir des garanties à cet égard.

## N° 10 DE MME LIZIN ET M. PINOIE

### Art. 5 (nouveau)

#### **Ajouter un article 5 (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 5. — La présente loi entre en vigueur le 19 novembre 1998.

À partir de cette date et sans préjudice de l'article 11, § 2, de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, tel que modifié par la présente loi, l'organisation syndicale qui, sur la base de l'examen de 1998 fait en application de l'article 11, § 1<sup>er</sup>, alinéa premier, de la même loi, compte le plus grand nombre d'affiliés cotisants en service actif, est l'organisation syndicale représentative visée à l'article 5, 2<sup>o</sup>, de la même loi.

La commission visée à l'article 11, § 1<sup>er</sup>, alinéa premier, précité, vérifie à cet effet, lors de l'examen de 1998, quelle est l'organisation syndicale qui compte le plus grand nombre d'affiliés cotisants en service actif. »

#### Justification

Cette disposition permettra de réaliser les réformes syndicales dans un délai inférieur à celui visé dans l'amendement n° 6 de Mme Milquet.

Ainsi, l'organisation syndicale de gendarmerie qui lors du contrôle de 1998 se révélerait être la plus grande, serait considérée comme représentative en tout cas pour la première année de la nouvelle période de référence (19 novembre 1998 — 19 novembre 2004).

Rien ne s'oppose à ce qu'entre-temps les autres organisations syndicales de la gendarmerie se réorganisent et demandent déjà en 1999 un nouvel examen.

## N° 11 DE MME LIZIN ET M. PINOIE

### Art. 6 (nouveau)

À l'article 1<sup>er</sup>, a), de la loi du 1<sup>er</sup> septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public et aux chômeurs mis au travail dans ce

in het openbaar ambt voorziene bedragen. Deze zijn momenteel vastgesteld op 0,74% van het bedrag van de geïndexeerde gewaarborgde brutojaarbezoldiging. Dit kan enkel gewaarborgd worden door het begrip «bijdrageplichtig lid» door de Koning te laten bepalen.

Jeannine LEDUC.

## Nr. 10 VAN MEVROUW LIZIN EN DE HEER PINOIE

### Art. 5 (nieuw)

#### **Een artikel 5 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :**

« Art. 5. — Deze wet treedt in werking op 19 november 1998.

Vanaf die datum en onverminderd artikel 11, § 2, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden voor het rijkswachtpersoneel, zoals gewijzigd bij deze wet, is de syndicale organisatie die op grond van het bij toepassing van artikel 11, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, in 1998 gevoerde onderzoek, het grootst aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst telt, de representatieve syndicale organisatie bedoeld in artikel 5, 2<sup>o</sup>, van dezelfde wet.

De commissie bedoeld in voormeld artikel 11, § 1, eerste lid, gaat daartoe bij het in 1998 gevoerde onderzoek na welke de syndicale organisatie is die het grootst aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst telt. »

#### Verantwoording

Die bepaling maakt het mogelijk de syndicale hervormingen sneller te verwezenlijken dan beoogd in het amendement nr. 6 van mevrouw Milquet.

Daarbij zou alvast voor het eerste jaar van de nieuwe referentieperiode (19 november 1998 — 19 november 2004) de syndicale rijkswachtorganisatie die bij de telling van 1998 de grootste organisatie blijkt te zijn, representatief zijn.

Het staat de andere syndicale rijkswachtorganisaties vrij zich ondertussen te reorganiseren en reeds in 1999 een nieuwe telling aan te vragen.

## Nr. 11 VAN MEVROUW LIZIN EN DE HEER PINOIE

### Art. 6 (nieuw)

In artikel 1, a), van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector en aan de in die sector tewerkge-

**secteur, modifié par la loi du 6 juillet 1989, supprimer les mots «du corps opérationnel de la gendarmerie».**

Justification

La présente proposition de loi mettant fin au corporatisme syndical strict au sein de la gendarmerie, il convient de permettre à son personnel de bénéficier de la prime syndicale octroyée à certains membres du personnel du secteur public.

N° 12 DE MME **LIZIN** ET DE M. **PINOIE**

Art. 7 (nouveau)

**Compléter l'article 2, § 3, de la même loi par un 6°, rédigé comme suit:**

*«6° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 5, 1<sup>o</sup> ou 2<sup>o</sup>, de la même loi.»*

Justification

Voir l'amendement n° 11.

N° 13 DE MME **LIZIN** ET M. **PINOIE**

Art. 2

**Modifier l'article proposé comme suit:**

*«L'article 24/10 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, inséré par la loi du 24 juillet 1992, est remplacé par la disposition suivante:*

*«Art. 24/10. — Sans préjudice de l'article 24/3, 4<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup> et 9<sup>o</sup>, les membres du personnel peuvent s'affilier à des associations professionnelles de leur choix.»*

Justification

La liberté syndicale envisagée ne peut porter atteinte à l'article 12 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie qui dispose que le statut du personnel du corps opérationnel garantit l'autorité hiérarchique, la disponibilité et la neutralité de ses membres.

Les deux derniers aspects sont explicités entre autres dans l'article 24/3, 4<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup> et 9<sup>o</sup>, de la loi statutaire du 27 décembre 1973.

**stelde werklozen, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1989, de woorden «het operationeel korps van de rijkswacht» doen vervallen.**

Verantwoording

Nu dit wetsvoorstel een einde maakt aan het strikte syndicaal corporatisme binnen de rijkswacht, past het haar personeelsleden de vakbondspremie toe te kennen die sommige personeelsleden van de overheidssector genieten.

Nr. 12 VAN MEVROUW **LIZIN** EN DE HEER **PINOIE**

Art. 7 (nieuw)

**Artikel 2, § 3, van dezelfde wet aanvullen met een 6°, luidend als volgt:**

*«6° ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 5, 1<sup>o</sup> of 2<sup>o</sup>, van die wet.»*

Verantwoording

Zie amendement nr 11.

Nr. 13 VAN MEVROUW **LIZIN** EN DE HEER **PINOIE**

Art. 2

**Het voorgestelde artikel wijzigen als volgt:**

*«Artikel 24/10 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het operationeel korps van de rijkswacht, ingevoegd bij de wet van 24 juli 1992, wordt vervangen door de volgende bepaling:*

*«Art. 24/10. — Onverminderd artikel 24/3, 4<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup> en 9<sup>o</sup>, mogen de personeelsleden aansluiten bij beroepsverenigingen naar keuze.»*

Verantwoording

De beoogde vakbondsvrijheid mag geen afbreuk doen aan artikel 12 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, dat bepaalt dat het statuut van het personeel van het operationeel korps het hiërarchisch gezag, de beschikbaarheid en de neutraliteit van de leden ervan waarborgt.

Laatste twee aspecten worden geëxpliciteerd in onder andere artikel 24/3, 4<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup> en 9<sup>o</sup> van de statutaire wet van 27 december 1973.

Eu égard au développement constant du «community policing», les membres du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie doivent plus que jamais, lors de leur participation à des activités organisées par des syndicats, se comporter de façon telle que la population n'ait pas le moindre doute sur leur disponibilité et neutralité.

Cette limitation constitue une restriction spécifique au sens de l'article 24/8 de la loi statutaire du 27 décembre 1973 et a comme conséquences que, par exemple, il n'est pas permis de manifester en uniforme ou encore, que lors de quelque activité syndicale que ce soit, un comportement réservé est de mise.

#### N° 14 DE MME LIZIN ET M. PINOIE

##### Art. 8 (nouveau)

**Dans la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, insérer un Chapitre VIII-*bis*, portant un seul article et libellé comme suit :**

*«Chapitre VIII-*bis* — Fonctionnement des organisations syndicales*

*Art. 16bis. — Il est interdit aux organisations syndicales, en faisant état de leur qualité d'organisation syndical du personnel de la gendarmerie, de récolter des fonds destinés à assurer leur fonctionnement, au moyen de pratiques de démarchage, sous quelque forme que ce soit.*

*Le non-respect de cette interdiction entraîne le retrait de l'agrément de l'organisation syndicale.»*

##### Justification

Le recueil de fonds par une organisation syndicale en vue d'assurer son fonctionnement est, jusqu'à présent autorisé (cf. doc. Sénat, 1990-1991, n° 1428/1, 9).

Des centaines de plaintes émanant de la population et des institutions de toute nature commandent toutefois que l'on interdise de telles pratiques à l'occasion desquelles des particuliers «se sentent obligés» de répondre favorablement à des demandes de soutien financier d'organisations syndicales de la gendarmerie sous forme d'encarts publicitaires, de vente de gadgets, de cartes de soutien, d'autocollants, etc.

Cette interdiction s'inscrit aussi dans la conception de la «community policing» telle qu'explicitée à l'amendement n° 13.

Zeker in het licht van de gestadige ontwikkeling van de community policing, moeten de personeelsleden van het operationeel korps van de rijkswacht zich ook bij deelneming aan activiteiten georganiseerd door vakbonden, zodanig gedragen dat bij de bevolking niet de minste twijfel kan rijzen omtrent hun beschikbaarheid en neutraliteit.

Deze begrenzing is een specifieke beperking in de zin van artikel 24/8 van de statutaire wet van 27 december 1973 en heeft voor gevolg dat bijvoorbeeld niet in uniform kan worden betoogd of nog dat bij syndicale activiteiten van welke aard dan ook, de nodige terughoudendheid aan de dag moet worden gelegd.

#### Nr. 14 VAN MEVROUW LIZIN EN DE HEER PINOIE

##### Art. 8 (nieuw)

**In de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps een Hoofdstuk VIII-*bis* invoegen, houdende één artikel en luidend als volgt :**

*«Hoofdstuk VIII-*bis* — Werking van de syndicale organisaties*

*Art. 16bis. — Het is de syndicale organisaties die zich kenbaar maken als syndicale organisatie van het rijkswachtpersoneel verboden werkingsfondsen te verwerven door middel van gelijk welke ronselpraktijk.*

*De niet-naleving ervan leidt tot de intrekking van de erkenning van de syndicale organisatie.»*

##### Verantwoording

Het ophalen van fondsen bestemd om de werking van de syndicale organisaties te verzekeren, is tot op heden toegelaten (cf. Stuk Senaat, 1990-1991, nr. 1428/1, 9).

Honderden klachten vanwege de bevolking en instellingen alerhande, nopen er evenwel toe die praktijken te verbieden waarbij de aangesproken particulieren zich «gedwongen voelen» om in te gaan op een vraag tot financiële ondersteuning van syndicale rijkswachtorganisaties, onder de vorm van publiciteitsinslagen, verkoop van gadgets, steunkaarten, stickers, enz.

Dit verbod strookt ook met het idee van de «community policing» zoals toegelicht in het amendement nr. 13.

N° 15 DE MME **LIZIN** ET M. **PINOIE**

**Intitulé**

**Rédiger l'intitulé de cette proposition comme suit :**

*« Proposition de loi portant modification du statut syndical du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie. »*

Anne-Marie LIZIN.  
Eric PINOIE.

Nr. 15 VAN MEVROUW **LIZIN** EN DE HEER **PINOIE**

**Opschrift**

**Het opschrift van dit voorstel doen luiden als volgt :**

*« Wetsvoorstel tot wijziging van het syndicaal statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht. »*