

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2016-2017

22 JUNI 2017

**Het werkprogramma van de Europese
Commissie voor 2017**

VERSLAG
**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MAHOUX**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2016-2017

22 JUIN 2017

**Le programme de travail de la Commission
européenne pour 2017**

RAPPORT
**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. MAHOUX**

Samenstelling / Composition:

Voorzitter / Président: De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat:
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat:

Leden / Membres :	Plaatsvervangers / Suppléants :
N-VA PS MR CD&V Ecolo-Groen Open Vld sp.a	Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe. Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux. Christine Defraigne, Alain Destexhe. Steven Vanackere. Cécile Thibaut. Lode Vereeck Güler Turan.
	Jan Becaus, Andries Gryffroy. Christiane Vienne, Olga Zrihen. Anne Barzin, Valérie De Bue. Peter Van Rompuy. Petra De Sutter. Rik Daems. Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer:
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre:

Leden / Membres :	Plaatsvervangers / Suppléants :
N-VA PS MR CD&V Open Vld sp.a Ecolo-Groen	Rita Bellens, Peter Luyckx Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden. Denis Ducarme. Veli Yüksel. Patrick Dewael. Dirk Van der Maelen. Benoit Hellings.
	Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp. Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot. Olivier Chastel, Richard Miller. Raf Terwingen, Stefaan Vercamer. Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen. Monica De Coninck, Fatma Pehlivan. Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement:
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen:

Leden / Membres :	Plaatsvervangers / Suppléants :
CD&V PS MR cdH Open Vld Christlich Soziale Partei	Ivo Belet. Marie Arena, Marc Tarabella. Louis Michel. Claude Rolin.
	Tom Vandenkendelaere. Hugues Bayet. Gérard Deprez, Frédérique Ries. Guy Verhofstadt. Pascal Arimont.

I. INLEIDING

Tijdens zijn vergadering van 18 april 2017 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden een gedachtewisseling gehouden met de heren François Roux en Jan Hoogmartens, respectievelijk Permanent en Adjunct-permanent Vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie (EU), over het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting door de heer François Roux, Permanent Vertegenwoordiger van België bij de EU

Het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017 (1) licht de prioriteiten en de acties toe die dit jaar op de agenda staan. Deze werden op 14 september 2016 aangekondigd in de *State of the Union* van de heer Juncker, voorzitter van de Europese Commissie.

De Permanent Vertegenwoordiger overloopt de belangrijkste dossiers die momenteel worden besproken door het Comité van Permanente Vertegenwoordigers (Coreper), dat de werkzaamheden van de Raad van de EU moet voorbereiden. Vier centrale thema's komen daarbij aan bod, met name : een Europa dat ons beschermt ; de consolidering van het acquis ; regulering en mondialisering ; de *Brexit* en de toekomst van de EU.

1. Een Europa dat ons beschermt

Het thema van de bescherming werd op de Europese Raad van Bratislava van 16 september 2016 (2) omschreven als een prioritair doelstelling. Het omvat de Europese defensie, de uitbouw van een échte en effectieve unie van de veiligheid, alsook het uitwerken van een nieuw migratiebeleid.

Het idee van een strategische autonomie van de EU op het vlak van defensie krijgt een nieuwe impuls, met name dankzij de initiatieven van Frankrijk en Duitsland ; deze hebben hun weerslag gevonden in de richtsnoeren die de Europese Raad van 15 december 2016 heeft bepaald (3). Deze poging lijkt veelbelovender dan de vorige.

(1) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's : « Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017. Naar een Europa dat ons beschermt, sterker maakt en verdedigt », COM (2016) 710 van 25 oktober 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160710.do>.

(2) Zie stuk Senaat, nr. 6-288/1 en 2 – 2016/2017.

(3) Zie stuk Senaat, nr. 6-313/1 – 2016/2017.

I. INTRODUCTION

Le mardi 18 avril 2017, les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes ont eu un échange de vues sur le programme de travail pour 2017 de la Commission européenne avec M. François Roux et M. Jan Hoogmartens, respectivement Représentant permanent et Représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne (UE).

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé de M. François Roux, Représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE

Le programme de travail de la Commission européenne pour 2017 (1) présente les priorités et actions à mener cette année. Celles-ci ont été annoncées le 14 septembre 2016 par le président de la Commission européenne, M. Juncker, dans son discours sur l'état de l'Union.

Lors de son allocution, le Représentant permanent est revenu sur les principaux dossiers à l'examen au sein du Comité des représentants permanents (Coreper), comité chargé de préparer les travaux du Conseil de l'UE, et a ainsi abordé quatre thématiques centrales, à savoir : l'Europe qui protège ; la consolidation des acquis ; la régulation et la mondialisation ; le *Brexit* et l'avenir de l'UE.

1. L'Europe qui protège

La thématique de la protection a été définie au Conseil européen de Bratislava du 16 septembre 2016 (2) comme un objectif prioritaire. Elle englobe la défense européenne, la construction d'une Union de la sécurité réelle et effective, et le développement d'une nouvelle politique migratoire.

L'idée d'une autonomie stratégique de l'UE en matière de défense connaît une impulsion nouvelle grâce notamment aux initiatives de la France et de l'Allemagne qui se sont traduites dans les orientations définies par le Conseil européen du 15 décembre 2016 (3). Cette tentative semble plus prometteuse que les précédentes.

(1) Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité Économique et Social européen et au Comité des Régions : « Programme de travail de la Commission pour 2017. Répondre aux attentes – Pour une Europe qui protège, donne les moyens d'agir et défend », COM (2016) 710 du 25 octobre 2016, voir : www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160710.do.

(2) Voir doc. Sénat, n° 6-288/1 et 2 – 2016/2017.

(3) Voir doc. Sénat, n° 6-313/1 – 2016/2017.

België steunt de algemene doelstelling om de strategische autonomie van de EU te versterken en de Europese slagkracht inzake defensie te optimaliseren, overeenkomstig het ambitieniveau dat is vastgelegd in de alomvattende EU-strategie.

De uitbouw van een echte en effectieve Unie van de veiligheid wordt voortgezet met de vereiste instrumenten, infrastructuur en context, zoals bijvoorbeeld het voorziene inreis-uitreissysteem (*Entry-Exit System – EES*) en het voorziene Europees systeem voor reisinformatie en –autorisatie (*European Travel Information and Authorisation System – ETIAS*). Het Schengeninformatiesysteem (SIS II) is daarvan een goed voorbeeld. België steunt een beter gebruik van dat systeem, alsook een dynamischer samenwerking in het kader van EUROPOL en terrorismebestrijding, via de daartoe opgerichte informele groep (*Counter Terrorism Group*). De Europese Commissie bespreekt momenteel diverse voorstellen, onder meer over de harmonisering van witwasmisbruiken en de bestraffing ervan, alsook over de wederzijdse erkenning van de uitgevaardigde bevelen om vermogens van criminele herkomst te bevriezen en verbeurd te verklaren.

Inzake het migratiebeleid werden in mei en juni 2016 zeven wetgevingsvoorstellen ingediend om het asielbeleid grondig te hervormen. De hervorming van de zogenaamde « Dublinprocedure » blijft een grote uitdaging. In 2016 betekenden de Europese agentschappen EASO (*European Asylum Support Office*) en FRONTEX (nu het « Europees grens- en kustwachtagentschap ») een stevige steun voor Griekenland. Sinds de EU in maart 2016 een overeenkomst heeft gesloten met Turkije, is men erin geslaagd de migratiestromen via de Balkanroute onder controle te houden. De migratiestromen via de centrale Middellandse-Zeeroute (van Libië naar Italië) vormen het grootste probleem.

Voor de geloofwaardigheid van de hervorming van het asielbeleid voorziet de Europese Commissie ook in maatregelen voor de terugkeer van de vluchtelingen naar hun land van herkomst. België acht de hervormingen die worden besproken, zeer belangrijk. Er bestaat immers een toegenomen behoefte aan instrumenten die beogen de controles op te voeren, proceduremisbruik te voorkomen en de illegale immigratie in bedwang te houden. Bovendien vormen de terugnameovereenkomsten met derde landen een door de EU verstrekte grote meerwaarde.

La Belgique soutient l'objectif général de renforcement de l'autonomie stratégique de l'UE et d'optimisation des capacités européennes de défense, conformément au niveau d'ambition fixé par la stratégie globale de l'UE.

La construction d'une Union de la sécurité réelle et effective se poursuit grâce à la mise en place d'instruments et d'infrastructures nécessaires, comme par exemple le système d'entrée/sortie (*Entry-Exit System – EES*) et le système européen d'autorisation et d'information concernant les voyages (*European Travel Information and Authorisation System – ETIAS*). Le Système d'Information Schengen (SIS, 2ème génération) en fournit une bonne illustration. La Belgique soutient une meilleure utilisation dudit système ainsi qu'une coopération plus dynamique dans le cadre d'EUROPOL et de la lutte antiterroriste via le groupe informel créé à cet effet (*Counter Terrorism Group*). Diverses propositions sont à l'examen auprès de la Commission européenne, notamment en ce qui concerne l'harmonisation des infractions en matière de blanchiment d'argent et la répression de celles-ci ou encore la reconnaissance mutuelle des ordres donnés afin de geler et confisquer les avoirs d'origine criminelle.

La politique migratoire a, quant à elle, fait l'objet de sept propositions législatives au cours des mois de mai et juin 2016 en vue d'une réforme en profondeur du système d'asile. La réforme du système dit de Dublin demeure un grand défi. En 2016, les agences européennes EASO (*European Asylum Support Office*) et FRONTEX, devenue l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes, ont pu fournir un soutien solide à la Grèce. Depuis l'accord entre l'UE et la Turquie de mars 2016, les flux migratoires par la route des Balkans ont pu être maintenus sous contrôle. La difficulté majeure provient toutefois des flux en provenance de la route de la Méditerranée centrale, route partant de la Libye vers l'Italie.

Pour la crédibilité de la réforme de la politique de l'asile, la Commission européenne prévoit également des mesures de retour des réfugiés vers leur pays d'origine. La Belgique estime essentielles les réformes actuellement à l'examen. Il existe, en effet, un besoin accru d'instruments visant à intensifier les contrôles, prévenir les abus de procédures et contenir l'immigration illégale. De même, les accords de réadmission conclus avec des pays tiers constituent une plus-value certaine apportée par l'UE.

2. Consolidering van het acquis

De interne markt, de digitale agenda, de energietransitie of de convergentie op sociaal en fiscaal vlak zijn stuk voor stuk Europese troeven die moeten worden versterkt.

De Economische en Monetaire Unie (EMU) vraagt ook om te worden versterkt. Op korte termijn gaat het om de voltooiing van de Bankenunie, in het bijzonder het Europees depositoverzekeringsmechanisme dat de derde pijler uitmaakt. Om dit te verwezenlijken, moet men het eens worden over de effectieve vermindering van risico's. Binnenkort zou er over de verdieping van de EMU een document van de Europese Commissie moeten verschijnen.

België steunt de diverse initiatieven van de Europese Commissie die als doel hebben de kapitaalmarkt te versterken en de toegang tot financiering voor de ondernemingen uit te breiden. Er is een tussentijdse evaluatie gepland vóór de zomer.

3. Regulering en mondialisering

Het commercieel hoofdstuk behoort tot de hoogste prioriteiten. Onderhandelingen over een kleine dertigtal handelsakkoorden zijn lopende of komende, zoals die met Japan, Singapore, Vietnam, Colombia of Peru. Dat is ook het geval met meerdere staten van de Associatie van Zuidoost-Aziatische Naties (ASEAN) en nog vele andere.

De vrijhandelsovereenkomst met de Verenigde Staten (TTIP) staat op dit ogenblik niet meer op de agenda. Een deel van de Economische- en Handelsovereenkomst met Canada (CETA) zou echter binnenkort voorlopig in werking moeten kunnen treden. De Europese Commissie zet gelijktijdig de in het akkoord bepaalde voorbereidende werken voort, met name betreffende de nadere uitvoeringsregels van het arbitragemechanisme voor geschillen wat betreft investeringen (*Investment Court System*). De Belgische autoriteiten zullen aan het Hof van Justitie van de EU vragen om de overeenstemming ervan met het Europees recht te verifiëren.

Om een hoge mate van openheid in een eerlijke omgeving te waarborgen, is de modernisering van de handelsverdedigende instrumenten aan de gang. Dit als gevolg van een overeenkomst die, na een jarenlange blokkering, hierover tot stand is gekomen binnen de Raad van de EU.

2. La consolidation des acquis

Le marché unique, l'agenda numérique, la transition énergétique ou la convergence sur le plan social et fiscal constituent autant d'atouts européens qui sont à consolider.

L'Union économique et monétaire (UEM) demande également à être renforcée. A court terme, il s'agit de parachever l'Union bancaire, en particulier le système européen d'assurance des dépôts constitutif du troisième pilier. Pour ce faire, il faut s'entendre sur une réduction réelle des risques. Un document de la Commission européenne devrait, à cet égard, bientôt paraître sur le sujet.

La Belgique soutient les diverses initiatives de la Commission ayant pour objectif de renforcer le marché des capitaux et d'élargir l'accès au financement pour les entreprises. Un examen à mi-parcours est prévu avant l'été.

3. La régulation et la mondialisation

Le chapitre commercial figure au premier rang des priorités. Des négociations portant sur une petite trentaine de traités commerciaux sont en cours ou à venir, comme celles avec le Japon, Singapour, le Vietnam, la Colombie ou le Pérou. C'est le cas aussi avec les États de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN), et bien d'autres.

Le traité de libre-échange avec les États-Unis (TTIP) n'est pour l'instant plus en phase active. En revanche, une partie de l'accord économique et commercial avec le Canada (CETA) devrait pouvoir entrer en application à titre provisoire d'ici peu. Parallèlement, la Commission européenne poursuit les travaux préparatoires prévus dans l'accord, notamment en ce qui concerne les modalités d'exécution du mécanisme d'arbitrage des litiges en matière d'investissements (*Investment Court System*). Les autorités belges vont demander à la Cour de justice de l'UE d'en vérifier la compatibilité avec le droit européen.

Un degré élevé d'ouverture ne pouvant se concevoir que dans un environnement équitable, les instruments de défense commerciale sont en voie de modernisation. Un accord a pu être trouvé à ce sujet au sein du Conseil de l'UE après des années de blocage.

4. De Brexit en de toekomst van de EU

Het Verenigd Koninkrijk heeft op 29 maart 2017 bekendgemaakt dat het uit de EU wil stappen, met als gevolg dat het, overeenkomstig artikel 50 van het Verdrag van de EU, vanaf 29 maart 2019 niet langer deel zal uitmaken van de Unie. In de onderhandelingen over de terugtrekking – die zich naast het geheel van de Europese werkzaamheden afspelen – is het belangrijkste in het Belgische standpunt dat de EU en de toekomst ervan niet in het gedrang komen. Dat is de doelstelling die wordt beoogd met de « Richtsnoeren van de Europese Raad (artikel 50) voor de *Brexit*-onderhandelingen » (1) die ter goedkeuring aan de Europese Raad van 29 april 2017 zullen worden voorgelegd.

De onderhandelingen zullen rekening houden met de volgende vijf basisprincipes :

- een Staat die uit de EU stapt, mag geen voordeliger statuut aangeboden krijgen dan het statuut dat het zou hebben gehad als het lid van de EU was gebleven ;
- de integriteit en de fundamentele principes van de Unie, waarvan de vier onlosmakelijk verbonden basisvrijheden deel uitmaken, moeten in acht worden genomen ;
- eens uit de EU gestapt, neemt de ex-lidstaat in welk forum dan ook nog deel aan een beslissing, maar blijft tot dan gebonden aan zijn verplichtingen ;
- er mogen geen lasten worden overgedragen ten koste van de 27 lidstaten, vooral in het kader van het meerjarig financieel programma ;
- het *level playing field* moet op zodanige wijze in acht worden genomen dat de ex-lidstaat geen voordeel kan halen uit de minste regeling met behoud van toegang tot de markt van de EU.

De toekomst van de EU was het onderwerp van debatten en reflecties, onder meer in het kader van recente Europese tops (2), alsook in het « Witboek over de toekomst van Europa en de te volgen weg. Beschouwingen en scenario's voor de EU27 tegen 2025 » (3) van de Europese Commissie ; hierin worden de vijf volgende types scenario's tegen 2025 beschreven :

(1) Zie : <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2017/04/29-euco-Brexit-guidelines/>.

(2) Europese Raad van 9 en 10 maart 2017 ; zie stuk Senaat, nr. 6-333/1 – 2016/2017.

(3) Zie COM (2017) 2025 van 1 maart 2017 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20172025.do>.

4. Le Brexit et l'avenir de l'UE

Le Royaume-Uni a notifié sa volonté de se retirer de l'UE le 29 mars 2017. Par conséquent, cet État membre cessera de faire partie de l'Union à partir du 29 mars 2019, en vertu de l'article 50 du Traité sur l'UE. Dans les négociations sur le retrait – qui se déroulent à l'écart de l'ensemble des travaux européens – le plus important, du point de vue belge, est que l'UE et son avenir ne soient pas mis en péril. C'est d'ailleurs l'objectif poursuivi par les « Orientations du Conseil européen (article 50) pour les négociations sur le *Brexit* » (1) qui seront soumises à l'approbation du Conseil européen du 29 avril 2017.

Les négociations tiendront compte des cinq principes de base suivants :

- l'État qui quitte l'Union ne peut se voir offrir un statut plus avantageux que celui qu'il aurait eu s'il était resté membre de l'UE ;
- l'intégrité et les principes fondamentaux de l'Union, dont font partie les quatre libertés de base qui sont indissociables, devraient être respectées ;
- une fois en dehors de l'UE, l'ex-État membre ne participe plus à aucune décision dans quelque forum que ce soit. Il reste tenu par ses obligations jusqu'à son départ effectif ;
- il ne peut y avoir de transfert de charge au détriment des 27 États membres, en particulier dans le cadre du programme financier pluriannuel ;
- il y a lieu de respecter le « *level playing field* », ce qui signifie qu'un ex-État membre ne peut tirer avantage d'une régulation moindre tout en conservant un accès au marché de l'UE.

L'avenir de l'UE a fait l'objet de débats et de réflexions, notamment dans le cadre de récents sommets européens (2), ainsi que dans le « Livre blanc sur l'avenir de l'Europe – Réflexions et scénarios pour l'UE-27 à l'horizon 2025 » (3) de la Commission européenne, qui décrit les cinq scénarios types suivants à l'horizon 2025 :

(1) Voir : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2017/04/29-euco-brexit-guidelines/>.

(2) Conseil européen des 9 et 10 mars 2017 ; voir doc. Sénat, n° 6-333/1 – 2016/2017.

(3) Voir COM (2017) 2025 du 1^{er} mars 2017 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20172025.do>.

- streven naar continuïteit ;
- niets anders dan de interne markt ;
- degenen die meer willen, doen meer ;
- op een efficiëntere manier minder doen ;
- meer samen doen.

« Het Europa met meerdere snelheden » of « het gedifferentieerde Europa » (derde scenario hierboven) lijkt nu een middel te zijn tegen het immobilisme dat de Europese constructie bedreigt. Thans tonen verscheidene lidstaten zich voorstander van die aanpak ; dat is het geval van Frankrijk, Duitsland, Italië of Spanje.

Eenzijds is de behoefte aan eenheid wellicht groter dan ooit en sommige verworvenheden, zoals de interne markt, hebben alleen zin met 27 lidstaten ; anderzijds is het onontbeerlijk de afgebakende samenwerkingsruimten, zoals de eurozone, te handhaven en te vrijwaren. Men moet er dus toe komen een middel te vinden om de noodzakelijke eenheid te combineren met de onvermijdelijke differentiatie, zonder dat daarvoor een verdragswijziging noodzakelijk is.

Tot slot zij erop gewezen dat België in de lopende debatten overeenkomstig een alliantielogica onderhandelt. Als stichtende lidstaat wordt naar ons land geluisterd ; het spreekt dan wel vanzelf dat het geloofwaardig en voorspelbaar moet blijven.

B. Uiteenzetting door de heer Jan Hoogmartens, Adjunct-permanent Vertegenwoordiger van België bij de EU

1. Energie en klimaat

De ratificatie van het klimaatakkoord van Parijs was een keerpunt in de evolutie van de verschillende instrumenten, *in casu* het *Emissions Trading System* (ETS), de *Effort Sharing Regulation* en het Winterpakket *Clean Energy for all Europeans*, die een geheel van wetgevende voorstellen omvatten. Aldus is, tijdens de Raad Leefmilieu van 28 februari 2017 een algemene benadering vastgesteld omtrent ETS.

Die energie-uitdagingen zijn erg belangrijk : ze beïnvloeden met name de fluiditeit en de prijs van de elektriciteitsbevoorradingmarkt, waarvan bekend is dat die verzadigd kan raken. De grote uitdaging dien-aangaande bestaat erin de kloof te dichten die in de EU is ontstaan tussen de staten in het westen en het oosten. Laatstgenoemde staten voelen zich ook bedreigd in hun soevereine keuze voor een energiemix om hun economie te kunnen ontwikkelen, en vragen unanieme

- s'inscrire dans la continuité ;
- rien d'autre que le marché unique ;
- ceux qui veulent plus font plus ;
- faire moins de manière plus efficace ;
- faire beaucoup plus ensemble.

« L'Europe à plusieurs vitesses » ou « l'Europe différenciée » (troisième scénario ci-dessus) apparaît maintenant comme un recours contre l'immobilisme qui menace la construction européenne. Plusieurs États membres se montrent aujourd'hui favorable à cette approche. C'est en effet le cas de la France, l'Allemagne, l'Italie ou encore l'Espagne.

D'une part, le besoin d'unité est plus fort que jamais et certains acquis, comme le marché intérieur, n'ont de sens qu'à 27 États membres. D'autre part, il est indispensable de maintenir et de préserver des espaces restreints de coopération, comme par exemple la zone euro. Il faut donc arriver à trouver un moyen de combiner l'unité nécessaire à la différenciation inévitable sans passer par un changement des traités.

En conclusion, dans les débats européens en cours, la Belgique négocie dans une logique d'alliance. En tant qu'État membre fondateur, elle est écoutée, à condition bien sûr de rester crédible et prévisible.

B. Exposé de M. Jan Hoogmartens, Représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'UE

1. Énergie et climat

La ratification de l'accord de Paris sur le climat a marqué un tournant dans l'évolution des différents instruments que sont l'*Emissions Trading System* (ETS), l'*Effort Sharing Regulation* et le Paquet d'hiver *Clean energy for all Europeans*, comprenant un ensemble de propositions législatives. En ce qui concerne l'ETS, une orientation générale a été trouvée en formation du Conseil de l'Environnement le 28 février 2017.

Ces enjeux énergétiques ont une grande importance pour le dossier ETS : ils influencent notamment la fluidité et les prix de l'alimentation du marché de l'électricité, dont on sait qu'il peut arriver à saturation. Le grand défi en ce domaine est d'arriver à combler le fossé qui s'est creusé dans l'UE entre les États de l'Ouest et de l'Est. Ceux-ci se sentent aussi menacés dans leur choix souverain de leur propre bouquet énergétique afin de développer leur économie, et demandent des décisions

beslissingen in plaats van beslissingen bij gekwalificeerde meerderheid zoals verdragsrechtelijk nochtans voorzien voor deze domeinen.

België heeft altijd gepleit voor de versterking van het ETS-systeem door op de prijzen in te werken, heeft gewaarschuwd voor wat koolstoflekkage wordt genoemd en verdedigt de gratis toebedeling van uitstootrechten om dit tegen te gaan, en heeft tot slot om meer bestuurlijke controle verzocht op de financiële middelen ter verbetering van de benodigde technologieën teneinde de energietransitie te verwezenlijken.

2. *Het sociale Europa*

Sociale beleidsmaatregelen blijven van essentieel belang, zelfs al zijn ze onlangs een beetje op de achtergrond geraakt. Zowel het verslag van de vijf voorzitters als de voorzitter van de Europese Commissie, de heer Juncker, hechten er bijzonder veel belang aan.

De belangrijkste dossiers die bij de EPSCO-Raad ter bespreking voorliggen, zijn onder meer de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, de Europese sokkel van sociale rechten en de terbeschikkingstelling van werknemers (de zogenaamde detachingsrichtlijn). In het laatstgenoemde dossier, waarover het meest wordt gedebatteerd, plaatsen spanningen de staten van het westen en het noorden van de EU tegenover die uit het oosten en het zuiden ervan. De eerstgenoemde staten willen geen neerwaartse bijstelling van hun socialezekerheidsstelsel noch van hun arbeidswetgeving, terwijl de anderen – die de meeste gedetacheerde werknemers uitsturen – geen belangrijke bron van economische ontwikkeling willen verliezen; zij verwerpen zelfs het feit dat van hun kant sprake is van oneerlijke concurrentie.

Daarom heeft de Europese Commissie, teneinde die uiteenlopende belangen met elkaar te verzoenen, een nieuw voorstel uitgewerkt dat voorziet in gelijke bezoldiging voor gelijk werk op dezelfde arbeidsplek.

Meer algemeen moeten de initiatieven van de Europese Commissie antwoorden op de cruciale vraag wat nu precies de sociale rechten zijn van werknemers, zelfstandigen of studenten wanneer zij zich binnen de EU verplaatsen.

Het Europese sociale beleid leidt tevens tot weerstanden van de oostelijke lidstaten, daar die Staten zich enigszins achtergesteld voelen ten opzichte van de sociale verworvenheden van de rijkere lidstaten en deze op macro-economisch vlak moeilijk kunnen financieren.

à l'unanimité plutôt qu'à la majorité qualifiée, comme il est pourtant prévu par les traités pour ces domaines.

La Belgique a toujours plaidé en faveur du renforcement du système ETS en agissant sur les prix, a mis en garde contre ce qu'on appelle la fuite de carbone et défend les allocations gratuites de droits d'émission, et a demandé un contrôle administratif des moyens financiers en vue d'améliorer les technologies nécessaires à la réalisation de la transition énergétique.

2. *L'Europe sociale*

Les politiques sociales restent essentielles, même si elles sont récemment quelque peu passées au second plan. Tant le rapport des cinq présidents que le président de la Commission européenne, M. Juncker, y attachent une importance toute particulière.

Parmi les principaux dossiers à l'examen au Conseil EPSCO figurent la coordination des systèmes de sécurité sociale, le socle européen des droits sociaux et le détachement des travailleurs. Dans ce dernier dossier qui fait le plus débat, des tensions opposent les États de l'Ouest et du Nord de l'UE d'une part, aux États de l'Est et du Sud d'autre part. Les premiers ne veulent pas d'un ajustement vers le bas de leur système de sécurité sociale ni de leurs législations sur le travail, tandis que les autres – qui envoient le plus de travailleurs détachés – ne veulent pas perdre une importante source de développement économique; ils récusent même le fait qu'il y ait une concurrence déloyale de leur part.

C'est pourquoi une nouvelle proposition qui prévoit une rémunération égale à travail égal sur le même lieu de travail a été élaborée par la Commission européenne, afin de ménager ces intérêts divergents.

Plus généralement, les initiatives de la Commission européenne doivent répondre à la question cruciale de savoir quels sont précisément les droits sociaux des employés, des indépendants ou des étudiants lorsqu'ils se meuvent au sein de l'UE.

Des résistances se font également sentir de la part des États membres de l'Est de l'UE sur le plan de la politique sociale européenne, dans la mesure où ils se sentent quelque peu relégués par rapport aux acquis sociaux d'autres États membres plus riches et peuvent difficilement les financer sur le plan macro-économique.

Bovendien is de druk op de begrotingen van de lidstaten en op die van de EU toegenomen als gevolg van de onzekerheid omtrent de gevolgen van de uitstap van het Verenigd Koninkrijk uit de EU.

De Belgische overheid spant zich samen met haar Benelux-partners in om inzake die sociale regelgevingen vooruitgang te kunnen boeken, maar in naam van het vrij verkeer krijgt zij ook kritiek voor de controles die zij verricht, bijvoorbeeld in verband met het grensoverschrijdend « Limosa-informatiesysteem ».

De Europese Commissie moedigt loyale samenwerking tussen de lidstaten en bestrijding van de sociale fraude aan middels een aantal technische aanpassingen die meer bepaald de nationale administraties beogen. België heeft over alle elementen in die sociale aangelegenheden nog geen standpunt ingenomen, maar steunt wel het met die initiatieven nagestreefde doel.

3. De interne markt

De uitbouw van de interne markt blijft een kernproject van de Europese integratie. De digitalisering is één van de belangrijkste uitdagingen voor de ondernemingen én de economieën van de lidstaten, met name wegens alle transformaties die ze in talrijke domeinen vereist waaronder de elektronische handel, de telecommunicatiemarkt of de audiovisuele mediadiensten, net als de arbeidsmarkt, het onderwijs en de opleidingen in de ondernemingen, door de vele nieuwe competenties die ter zake dienen te worden ontwikkeld.

De toename van het aantal onlineplatforms zoals Uber, Airbnb of Deliveroo, die allerhande nieuwe diensten aanbieden, doet inzake controle en bescherming van de consument en de werknemer vragen rijzen waarvan men zich nog geen precies idee kan vormen. De Europese Commissie heeft in dit verband al een mededeling uitgebracht, maar nog geen wetgevend initiatief genomen (1).

Het staat vast dat ingrijpende juridische hervormingen nodig zullen zijn, onder meer op het vlak van auteursrechten.

Free flow of data treedt ook op de voorgrond als een nieuwe markt van *big data* met een groot potentieel, die

(1) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's « Een Europese agenda voor de deeleconomie », COM (2016) 356 van 2 juni 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160356.do>.

En outre, ces tensions sur les budgets des États membres et celui de l'UE sont accrues à cause de l'incertitude au sujet des conséquences du retrait du Royaume-Uni de l'UE.

Les autorités belges s'efforcent avec leurs partenaires du Benelux de permettre des avancées dans ces réglementations sociales, mais elles sont aussi critiquées au nom de la libre circulation sur les contrôles qu'elles effectuent, par exemple en ce qui concerne le système d'informations transfrontalier « Limosa ».

La collaboration loyale entre États membres et la lutte contre la fraude sociale sont encouragées par la Commission européenne au moyen d'une série d'ajustements techniques visant plus particulièrement les administrations nationales. La Belgique n'a pas encore pris position sur tous les éléments de ces matières sociales, mais soutient le but poursuivi par ces initiatives.

3. Le marché intérieur

Le développement du marché intérieur reste un projet-phare de l'intégration européenne. La numérisation figure parmi les défis les plus importants qui se posent aux sociétés comme aux économies des États membres, à cause de toutes les transformations qu'elle appelle dans de nombreux domaines, parmi lesquels on peut notamment citer le commerce électronique, le marché des télécommunications ou les services de médias audiovisuels, tout comme le marché du travail, l'enseignement et les formations dans les entreprises, à cause des nombreuses nouvelles compétences à développer.

La multiplication des plates-formes en ligne telles que Uber, Airbnb, Deliveroo, *etc.* qui proposent toute une série de nouveaux services, posent autant de questions de contrôle et de protection des consommateurs et des employés, dont il est encore difficile de se faire une idée précise. À cet égard, la Commission européenne a déjà élaboré une communication, mais n'a pas encore adopté de mesure législative (1).

Il est sûr que de considérables réformes juridiques vont devoir intervenir, entre autres en matière de droits d'auteurs.

Le free flow of data apparaît également comme une nouvelle mine du *big data* au grand potentiel, appelée à

(1) Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité Économique et Social européen et au Comité des Régions « Un agenda européen pour l'économie collaborative », COM (2016) 356 du 2 juin 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160356.do>.

voorbested is sterk te zullen groeien. Gegevens zijn immers de nieuwe grondslag van de digitale economie.

Gedigitaliseerde gegevens moeten het enge kader van de grenzen tussen de EU-lidstaten kunnen overstijgen.

Naast de enorme uitdagingen en veranderingen waar de economieën van de lidstaten voor staan, zal ook meer aandacht worden besteed aan de beveiliging en de bescherming van de gegevens om confidentialiteit te waarborgen en cybercriminaliteit te voorkomen.

Tot slot krijgt de strategie voor een connectieve digitale interne markt in Europa op die manier steviger vorm. In 2015 werden al zestien initiatieven (1) vastgesteld, die de komende maanden zullen worden aangevuld met de voorstellen die de Europese Commissie aankondigt in het tweede punt van haar werkprogramma voor 2017 dat hier besproken wordt.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Het handelsbeleid, de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU en de toekomst van de EU

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Karl Vanlouwe, senator, informeert hoe het staat met de situatie van de handelsverdragen, die een prioriteit is van het programma van de Europese Commissie.

Hij stelt vast dat er onzekerheid hangt rond het TTIP-en het CETA-Verdrag. In het geval van het TTIP heeft dat te maken met het aantreden van de nieuwe president van de Verenigde Staten, de heer Trump ; in het geval van het CETA met de recente verklaringen van de voorzitter van het Waals parlement.

Vlaanderen onderhoudt overigens belangrijke handelsrelaties met het Verenigd Koninkrijk, dat op 29 maart 2017 te kennen heeft gegeven dat het beslist heeft uit de EU te treden. Heeft men enig idee van de mogelijke impact hiervan voor de Vlaamse bedrijven en voor de havens van Antwerpen en Zeebrugge ?

(1) Zie de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economische en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's « Strategie voor een digitale eengemaakte markt voor Europa », COM (2015) 192 van 5 mei 2015, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20150192.do>.

connaître un vaste essor. En effet, les données forment les nouveaux fondements de l'économie digitale.

Toutes ces données numérisées et leurs échanges doivent surtout pouvoir dépasser les cadres étroits des frontières des États membres.

Parallèlement aux énormes enjeux et transformations au-devant desquels les économies des États membres évoluent, l'attention à accorder à la sécurité et à la protection des données va elle aussi aller en grandissant, afin de garantir la confidentialité et prévenir la cybercriminalité.

En conclusion, la stratégie pour un marché unique numérique connecté en Europe fait ainsi l'objet d'une construction toujours plus étoffée. Seize initiatives (1) avaient déjà été définies en 2015, auxquelles s'ajouteront dans les prochains mois les propositions annoncées par la Commission européenne au deuxième point de son programme de travail 2017 à l'examen.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. La politique commerciale, le retrait du Royaume-Uni de l'UE et l'avenir de l'UE

1. Questions et remarques des membres

M. Karl Vanlouwe, sénateur, s'informe de l'état de la situation relative aux traités commerciaux qui fait partie des priorités du programme de la Commission européenne.

Il constate que les traités TTIP et CETA sont sources d'incertitudes, d'une part, en raison de l'accession au pouvoir par le nouveau président des États-Unis, M. Trump, et d'autre part, en raison des récentes déclarations du président du Parlement wallon.

Par ailleurs, la Flandre entretient d'importantes relations commerciales avec le Royaume-Uni qui, en date du 29 mars 2017, a notifié sa décision de retrait de l'UE. A-t-on une idée des impacts possibles pour les entreprises flamandes, les ports d'Anvers et de Zeebrugge ?

(1) Voir la Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité Économique et Social européen et au Comité des Régions « Stratégie pour un marché unique numérique en Europe », COM (2015) 192 du 5 mai 2015, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20150192.do>.

De hoofdonderhandelaar voor de Unie, de heer Michel Barnier, heeft aangegeven dat er geen parallelle onderhandelingen zouden zijn. Zou het echter niet beter zijn op zoek te gaan naar allianties met Staten die ook belangrijke zakenrelaties hebben met het Verenigd Koninkrijk, zoals Ierland, Denemarken en Nederland? De eerste minister benadrukt in elk geval geregeld het belang van de gemeenschappelijke beslissingen in Benelux-verband.

Voorts stelt de spreker vast dat de Permanent Vertegenwoordiger het heeft over een gedifferentieerd Europa, terwijl in het Witboek sprake is van een Europa met verschillende snelheden. Is die laatste uitdrukking niet het meest geschikt?

Tot slot vraagt hij hoe het gesteld is met het samenwerkingsakkoord uit 1994 tussen de Federale Staat en de deelstaten. Dat akkoord lijkt immers achterhaald sinds de laatste staatshervorming en zou moeten worden aangepast aan de huidige institutionele realiteit.

De heer Philippe Mahoux, voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, verzoekt de leden ermee rekening te houden dat de Permanente Vertegenwoordigers alleen maar kunnen ingaan op de besprekingen en de dossiers op het niveau van de Raad van de EU en dat ze geen politiek standpunt kunnen meedelen. Hij voegt eraan toe dat een volgende bijeenkomst van het adviescomité specifiek aan het *Brexit*-vraagstuk gewijd zal zijn.

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, maakt zich zorgen over de situatie van de studenten, de onderzoekers en de artiesten in het Verenigd Koninkrijk. Hij zou graag weten wat zij mogen verwachten, gelet op de huidige ontwikkelingen.

Wat het gedifferentieerde Europa betreft, zijn er al bepaalde thema's waarvoor een gezamenlijke benadering mogelijk is in het kader van de toekomst van de EU? Zo ja, zou dat via een versterkte samenwerking gebeuren?

Mevrouw Annemie Turtelboom, volksvertegenwoordigster, is het eens met de krachtlijnen van het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017. Ze stipt echter aan dat dit programma werd bekendgemaakt op 25 oktober 2016 en dat er sindsdien heel wat verklaringen van de Europese instellingen zijn geweest, zodat het een stuk minder relevant is om er nu een discussie aan te wijden. Ze heeft er akte van genomen dat de Europese Commissie het debat over de *Brexit* en dat over de interne markt apart wil voeren; dat neemt niet weg dat

Le négociateur pour l'UE, M. Michel Barnier, a fait savoir qu'il n'y aurait pas de négociations parallèles, mais ne vaudrait-il pas mieux chercher des alliances avec les États qui entretiennent aussi d'importantes relations d'affaires avec le Royaume-Uni, comme l'Irlande, le Danemark et les Pays-Bas? Le premier ministre insiste régulièrement en tout cas sur les décisions communes prises dans le cadre du Benelux.

L'orateur relève par ailleurs que le Représentant permanent évoque une Europe différenciée, là où le Livre blanc fait état d'une Europe à plusieurs vitesses: cette dernière expression n'est-elle pas la plus adéquate?

Il conclut son propos en demandant un état de la situation au sujet de l'accord de coopération de 1994 entre l'État fédéral et les entités fédérées, car celui-ci apparaît dépassé depuis les dernières réformes étatiques intervenues, et devrait maintenant, selon lui, être adapté à la réalité institutionnelle actuelle.

M. Philippe Mahoux, président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, invite les membres à tenir compte du fait que les Représentants permanents ne peuvent qu'exposer l'état d'avancement des discussions et des dossiers au Conseil de l'UE, sans exprimer de point de vue de nature politique. Il ajoute qu'une prochaine réunion du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes sera spécifiquement consacrée à la problématique du *Brexit*.

M. Stéphane Crusnière, député, fait part de son inquiétude au sujet de la situation des étudiants, chercheurs et artistes au Royaume-Uni. Il souhaiterait savoir à quoi ces derniers peuvent s'attendre compte tenu des éléments actuels.

À propos de l'Europe différenciée, y a-t-il déjà certains thèmes qui pourraient faire l'objet d'une approche commune dans le cadre de l'avenir de l'UE? Si oui, cela se ferait-il par le biais d'une coopération renforcée?

Mme Annemie Turtelboom, députée, marque son approbation sur les grandes orientations retenues dans le programme de travail 2017 de la Commission européenne. Elle fait toutefois observer que ce programme est paru le 25 octobre 2016 et que, depuis lors, une série de déclarations des institutions européennes sont intervenues, ce qui réduit l'intérêt d'en discuter aujourd'hui. Si elle prend bien note du fait que la Commission européenne entend traiter séparément le débat sur le *Brexit* et celui sur le marché intérieur, il n'en reste pas moins que

die twee nauw verbonden zijn, temeer omdat Nederland, Denemarken en Ierland volgens sommige bronnen zouden willen pleiten voor een « *soft Brexit* »-strategie. Wat is daar in dit stadium precies van aan ?

De heer Peter Luykx, volksvertegenwoordiger, verwijst op zijn beurt naar het tripartiete initiatief dat door twee van de voorgaande sprekers ter sprake is gebracht. Werd België uitgenodigd om daarbij aan te sluiten ? Zo niet, is het dat eventueel van plan ?

2. Antwoorden van de Permanente Vertegenwoordigers

De Permanent Vertegenwoordiger antwoordt dat hij de hoofdonderhandelaar voor de Unie, de heer Barnier, heeft laten weten dat België het handelsbeleid als een belangrijke aangelegenheid beschouwt, waarbij hij de aandacht heeft gevestigd op de nefaste gevolgen die de uittreding van het Verenigd Koninkrijk zou kunnen meebrengen. Vooral op het stuk van de douanerechten is dat het geval. Niettemin zullen de lidstaten een sterkere positie innemen indien zij dezelfde strategie hanteren ten aanzien van het Verenigd Koninkrijk, dat er voordeel uit zou halen mocht het met elke lidstaat afzonderlijk onderhandelen naargelang ieders eigen belangen.

Het heikele debat over de *Brexit* moet in elk geval zijn toegespitst op :

- de grenzen, die van het grootste belang zijn ;
- de verworven rechten, die betrekking hebben op drie miljoen vasteland-Europeanen die in het Verenigd Koninkrijk wonen ;
- de financiële regeling in verband met de uittreding uit de EU, zowel aangaande de toepassingsvoorwaarden als aangaande de verschuldigde bedragen.

Het Verenigd Koninkrijk dient die drie cruciale vragen te beantwoorden.

De strategie die in de voormelde afwikkelingssporen wordt beschreven, voorziet erin dat parallelle onderhandelingen zullen kunnen worden gevoerd zodra de draagwijdte van het onderhandelingsmandaat zal zijn besproken en zodra de voormelde drie punten afdoende zullen zijn beantwoord.

België pleit ervoor dat bepaalde maatregelen met betrekking tot de academische kringen ook in die

les deux sont étroitement liés, d'autant plus que, selon certaines sources, les Pays-Bas, le Danemark et l'Irlande s'apprêteraient à défendre une stratégie de « *soft Brexit* ». Dès lors, qu'en est-il exactement à ce stade-ci ?

M. Peter Luykx, député, fait également référence à l'initiative tripartite évoquée par deux des précédents orateurs. La Belgique a-t-elle été invitée à s'y associer ? Si non, compte-t-elle éventuellement le faire ?

2. Réponses des Représentants permanents

Le Représentant permanent répond qu'il a fait savoir au négociateur pour l'UE, M. Barnier, que la Belgique considère la politique commerciale comme une matière essentielle, en soulignant les conséquences néfastes que le retrait du Royaume-Uni pourrait entraîner. C'est surtout le cas en ce qui concerne les droits de douane. Il n'empêche que les États membres auront une position plus forte s'ils adoptent la même stratégie à l'égard du Royaume-Uni, lequel tirerait avantage à négocier séparément en fonction des intérêts propres à chacun d'entre eux.

Le délicat débat sur le *Brexit* doit en tout état de cause se concentrer sur :

- les frontières, qui sont de la plus grande importance ;
- les droits acquis, qui concernent trois millions de personnes du continent vivant au Royaume-Uni ;
- le règlement financier lié au retrait de l'UE, et ce, tant du point de vue des modalités d'application que des sommes à payer.

Il appartient au Royaume-Uni d'apporter des réponses à ces trois questions cruciales.

La stratégie énoncée dans les orientations précitées prévoit que des négociations parallèles pourront être entamées à partir du moment où l'étendue du mandat de négociation aura été discutée, et où suffisamment de réponses auront été apportées sur ces trois points.

La Belgique plaide pour que certaines dispositions concernant les milieux académiques figurent aussi dans

afwikkelingssporen zouden worden opgenomen, gelet op het academische personeel dat er werkt, alsook op de mogelijke impact op de lopende onderzoeksprojecten.

Voorts staat het vast dat het vrij verkeer een zeer belangrijk vraagstuk zal zijn.

België werd niet uitgenodigd op de voormelde tripartiete bijeenkomst ; hoe dan ook is het streefdoel één gezamenlijke strategie voor de 27 lidstaten, zo niet zal de bespreking in het voordeel van het Verenigd Koninkrijk uitdraaien.

Zijn er voordelen aan de *Brexit* ? Het ziet ernaar uit van niet. Ook al is het Frans-Duitse initiatief inzake een Defensie-unie er gekomen zonder het Verenigd Koninkrijk, toch kan die Staat niet over het hoofd worden gezien wil Europa op dat vlak geloofwaardig zijn.

De samenwerkingsovereenkomst werkt goed. Over een periode van ongeveer twintig jaar is het slechts een handvol keren voorgevallen dat België geen positie kon innemen binnen het kader van de Raad van de EU. De herziening van de overeenkomst ligt ter tafel, maar er is nog geen consensus over het geheel (meer bepaald wat betreft de vertegenwoordiging van België in de verschillende formaties van de Raad).

De Adjunct-permanent Vertegenwoordiger geeft aanvullingen bij de verstrekte informatie. Bij de gelijktijdige besprekingen over de uittreding van het Verenigd Koninkrijk, enerzijds, en over de interne markt, anderzijds, moet eerlijke concurrentie hoe dan ook vooropstaan. Daarnaast moet er alles aan worden gedaan opdat de Unie van de 27 haar aantrekkingskracht behoudt.

Ten slotte zal het Overlegcomité zich moeten uitspreken over de samenwerkingsovereenkomst op politiek vlak.

B. Europese agentschappen, defensie, veiligheid, migratie

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Karl Vanlouwe, senator, verwijst naar het Europees Geneesmiddelenbureau en naar de Europese Bankautoriteit. Dit vraagstuk wordt besproken in het Vlaams Parlement. Heeft de federale regering stappen ondernomen met het oog op een eventuele kandidaatstelling voor deze of gene instelling ?

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, vraagt waar men het in verband met het Europa van

ces orientations, en raison du personnel qui y travaille et de l'impact possible sur les projets de recherche en cours.

Il est également sûr que la problématique relative à la liberté de circulation constituera un enjeu majeur.

La Belgique n'a pas été conviée à la réunion tripartite évoquée. En tout état de cause, le but recherché est de déboucher sur une stratégie qui sera adoptée par les 27 États membres, à défaut de quoi la discussion tournerait à l'avantage du Royaume-Uni.

Y aura-t-il des avantages au *Brexit* ? Il est à craindre que non. Même si l'initiative franco-allemande en matière d'Union de la défense est née en l'absence du Royaume-Uni, cet État ne peut être laissé de côté si on veut une Europe crédible en ce domaine.

L'accord de coopération fonctionne bien. En une vingtaine d'années, il n'est guère arrivé plus d'une demi-douzaine de fois que la Belgique ne puisse prendre position au Conseil de l'UE. La révision de l'accord est à l'examen, mais il n'y a pas encore de consensus sur l'ensemble (notamment en ce qui concerne la représentation de la Belgique dans les différentes formations du Conseil).

Le Représentant permanent adjoint complète les informations données. Les discussions simultanées sur le retrait du Royaume-Uni et sur le marché intérieur doivent de toute évidence se situer dans un cadre de concurrence loyale. À côté de cela, il faut tout mettre en œuvre pour que l'UE des 27 reste un pôle attractif.

Enfin, c'est au Comité de concertation qu'il appartiendra de se prononcer sur l'accord de coopération sur le plan politique.

B. Agences européennes, défense, sécurité, migration

1. Questions et remarques des membres

M. Karl Vanlouwe, sénateur, fait référence à l'Agence européenne des médicaments et à l'Autorité bancaire européenne. Cette question est examinée au Parlement flamand. Le pouvoir fédéral a-t-il entrepris des démarches en vue d'une éventuelle candidature pour l'une ou l'autre institution ?

M. Stéphane Crusnière, député, demande ce dont on parle exactement en matière d'Europe de la défense car

de Defensie precies over heeft, aangezien dat een zeer ruim begrip is en de standpunten sterk uiteen kunnen lopen. Welke alomvattende strategie steunt België? Evenzo, wat behelst het project betreffende het Europees Defensiefonds?

Blijft de op Europees niveau besproken PNR-databank toegespitst op de luchtvaartsector, of wil men die ook uitbreiden tot andere vervoersectoren (spoor, weg), zoals in België kennelijk het geval is? Werd in verband met het migratiebeleid een evaluatie gemaakt van Frontex, enerzijds, en van het akkoord tussen de EU en Turkije, anderzijds? Hoe evolueert de situatie als gevolg van de moeilijkheden die Griekenland heeft gekend? De spreker is van mening dat de Europese overheidsmiddelen die in het raam van het ontwikkelingshulpbeleid worden toegekend, enigszins oneigenlijk worden gebruikt. Dreigt dat beleid op middellange of op lange termijn geen schade toe te brengen aan het beleid dat beoogt de werkelijke oorzaken van de migratie aan te pakken? Overweegt men de maatregelen inzake herplaatsing verplicht te stellen, in het bijzonder ten aanzien van Hongarije?

De heer Philippe Mahoux, senator, vraagt of bij de Raad van de EU de wil bestaat een Europese defensie-industrie te bevorderen, met inbegrip van de aankopen die daarbij gepaard dienen te gaan.

2. Antwoorden van de Permanente Vertegenwoordiger

De Permanent Vertegenwoordiger antwoordt dat het vraagstuk van de hoofdzetel van het Europees Geneesmiddelenbureau en van de Europese Bankautoriteit afhangt van de 27 lidstaten en geen deel uitmaakt van de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk. De voorzitter van de Europese Raad, de heer Tusk, heeft dat duidelijk laten weten aan de Britse premier, mevrouw Theresa May.

Met de meeste lidstaten en ongeveer 35 steden is er aan kandidaten geen gebrek. Het belooft een moeilijk debat te worden. België heeft officieel zijn kandidatuur gesteld voor het Europees Geneesmiddelenbureau. Bij gebrek aan eensgezindheid komt Brussel soms als compromis uit de bus.

In verband met defensie gaat het om de constante inspanningen op het vlak van individuele capaciteiten. Over de hele EU bedragen die inspanningen slechts 1,4 % van het bbp, waardoor nog slechts weinig middelen beschikbaar zijn voor de uitvoering van eigenlijke missies.

le concept est très large et les positions peuvent fortement diverger. Quelle est la stratégie globale soutenue par la Belgique? De même, que recouvre le projet relatif au fonds européen pour la défense?

Par ailleurs, la banque de données PNR discutée au niveau européen reste-t-elle centrée sur le secteur aérien ou souhaite-t-on l'étendre aux autres moyens de transport (rails, routes), comme il apparaît que ce soit le cas en Belgique? Concernant la politique migratoire, a-t-on procédé à une évaluation, d'une part, de Frontex, et d'autre part, de l'accord entre l'UE et la Turquie? Comment la situation évolue-t-elle suite aux difficultés que la Grèce a connues? L'intervenant estime qu'il y a une certaine dénaturation des fonds publics européens attribués dans le cadre de la politique d'aide au développement: cette politique ne risque-t-elle pas de nuire à moyen ou à long terme aux mesures visant à mettre fin aux causes réelles de la migration? Envisage-t-on de rendre obligatoire les mesures prévues en matière de relocalisation, en particulier vis-à-vis de la Hongrie?

M. Philippe Mahoux, sénateur, demande s'il y a au Conseil de l'UE une volonté de promouvoir une industrie européenne de la défense et des achats à réaliser dans ce cadre-là.

2. Réponses du Représentant permanent

Le Représentant permanent répond que la question du siège de l'Agence européenne des médicaments et de l'Autorité bancaire européenne dépend des 27 États membres et ne fait pas partie de la négociation avec le Royaume-Uni. Le président du Conseil européen, M. Tusk, l'a clairement fait savoir à la première ministre, Mme Theresa May.

Les candidats ne manquent pas dans la plupart des États membres et quelque 35 villes se sont portées candidates. Le débat s'annonce donc délicat. La Belgique a officiellement introduit sa candidature pour l'Agence européenne des médicaments. En l'absence d'unanimité, il se pourrait que Bruxelles soit choisie comme solution de compromis.

Quand on évoque la défense, il s'agit des efforts constants en termes de capacités individuelles. Dans l'ensemble de l'UE, ces efforts s'élèvent seulement à 1,4 % du PIB, ce qui laisse peu de moyens à l'exécution de missions proprement dites.

De inkrimping van de Europese begroting heeft tot gevolg dat er eerst naar wordt gestreefd de werkingsuitgaven ten opzichte van die voor uitrusting te behouden, en dat de lidstaten de neiging hebben zich op hun nationale productie terug te plooiën. Een meer samenhangend defensiebeleid, met bijvoorbeeld de verplichting om Europese uitrusting aan te kopen, zou daadwerkelijk tot aanzienlijke schaalvoordelen kunnen leiden.

Bovendien moet men doeltreffend gebruik maken van de bevelvoeringscapaciteit die thans beschikbaar is en die altijd door het Verenigd Koninkrijk werd geweigerd. De *Brexit* ligt precies aan de basis van de reflectie over de oprichting van een Europees fonds daarvoor, dat door de lidstaten zou worden gefinancierd.

De Europese Commissie heeft dus een belangrijke rol te spelen op het stuk van de financiële middelen en van de ontwikkeling van een industrieel defensiebeleid waarover in het kader van het onderzoek van de EU-begroting sprake is. Onderzoeksprojecten zouden ook door de Europese Investeringsbank kunnen worden gefinancierd.

Op migratievlak betreft de belangrijkste vernieuwing 1 500 grens- en kustwachten. Frontex is sterk aanwezig in Griekenland en Italië. Als tegenprestatie voor de financiering van de opvanginfrastructuur voor de vluchtelingen hebben de autoriteiten zich ertoe verbonden de illegale migranten te registreren. Daarnaast werd gedebatteerd over het idee van een zogenoemde « flexibele » solidariteit, waarbij sommige lidstaten zich zouden kunnen onttrekken aan de verplichting om vluchtelingen op te vangen, door op een andere wijze bij te dragen, bijvoorbeeld door middel van betalingen of door het sturen van extra grenswachten. Het Maltese voorzitterschap is evenwel op de zaak teruggekomen door te benadrukken dat het niet opvangen van vluchtelingen niet anders dan tijdelijk kan zijn. De situatie is op dat punt geblokkeerd gebleven, met een breuk tussen West- en Oost-Europa. Sindsdien ziet men nauwelijks vooruitgang. Erger nog, door de bevoegde ministers met een gekwalificeerde meerderheid wettelijk genomen beslissingen worden ter discussie gesteld.

Wat Turkije betreft, is het weinig waarschijnlijk dat de bedreigingen van president Erdogan ten uitvoer worden gebracht, gelet op de grote stroom handelsuitwisselingen met de EU. Bovendien heeft de Hoge Vertegenwoordiger, mevrouw Mogherini, te kennen gegeven dat de herinvoering van de doodstraf zou leiden tot de stopzetting van de toetredingsonderhandelingen.

La contraction du budget européen fait que l'on cherche d'abord à préserver les dépenses de fonctionnement par rapport à l'équipement et que les États membres ont tendance à se replier sur leur production nationale. Une politique de la défense plus cohérente, avec par exemple une obligation d'achat d'équipement européen, pourrait entraîner des économies d'échelle considérables.

Il importe, en outre, d'utiliser efficacement la capacité de commandement dont on dispose actuellement et qui a toujours été refusée par le Royaume-Uni. Le retrait britannique est précisément à l'origine de la réflexion sur la création d'un fonds européen en la matière, fonds qui serait alimenté par les États membres.

La Commission européenne a donc un rôle important à jouer sur le plan des moyens financiers et de l'élaboration d'une politique industrielle de la défense dont il est question dans le cadre de l'examen du budget européen. Des projets de recherche pourraient être également financés par la Banque européenne d'investissement.

Concernant la migration, la grande nouveauté concerne la mise en place d'un effectif de 1 500 gardes-frontières et gardes-côtes. Frontex est très présent en Grèce et en Italie. En contrepartie du financement des infrastructures d'accueil des réfugiés, les autorités se sont engagées à recenser les migrants illégaux. À côté de cela, a été débattue l'idée d'une solidarité dite « flexible », par laquelle certains États membres pourraient s'exonérer de l'obligation d'accueillir des réfugiés en contribuant d'une autre manière, par exemple par des versements financiers ou l'envoi de gardes-frontières supplémentaires. La présidence maltaise est toutefois revenue sur la question en insistant sur le fait que le non-accueil de réfugiés ne pourrait être que temporaire. La situation en est restée à ce point de blocage, avec une fracture entre États de l'Ouest et de l'Est et on ne voit guère d'avancées depuis lors. Pire, des décisions légalement prises à la majorité qualifiée par les ministres compétents sont remises en cause.

Quant à la Turquie, il est peu vraisemblable que les menaces évoquées par le président Erdogan, soient mises à exécution, et ce, en raison de l'important flux d'échanges commerciaux existant avec l'UE. En outre, la Haute Représentante, Mme Mogherini, a bien signifié que le rétablissement de la peine de mort entraînerait l'arrêt des négociations d'adhésion.

C. Sociaal beleid en investeringen

1. Vragen en opmerkingen van een lid

De heer Frédéric Daerden, volksvertegenwoordiger, merkt op dat de Europese Commissie inzake sociaal beleid niet coherent is, want in de toezeggingen wordt dit als cruciaal beschouwd, maar in de feiten hinkt het achterop. Er blijven moeilijkheden bestaan in verband met de richtlijn over de terbeschikkingstelling van werkenden en in de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels. Is daar echt een blokkering of dagen er vooruitzichten? Welk tijdspad is dan mogelijk?

De Europese dienstenkaart is ook ter sprake gebracht, maar zou bepaalde vooruitgang in de strijd tegen sociale dumping kunnen verhinderen. Wat is daar precies van aan? Hoe staat het voorts met de strijd tegen fiscale dumping?

Wat de Europese begroting betreft, lijken de besprekingen over de eigen middelen enigszins stil te liggen. Hoe ver staan de zaken op het vlak van de financiële transactietaks? Staat de robotbelasting op de agenda? Worden er inzake investeringen uitbreidingen van het Junckerfonds overwogen? Hoe ver staat men met de capaciteitsinvesteringen van de lidstaten?

Is men in het CETA-dossier bezig met de voorbereiding van het advies van het Hof van Justitie van de EU?

2. Antwoorden van de Permanente Vertegenwoordigers

De Permanent Vertegenwoordiger antwoordt in verband met het sociaal aspect dat men in de toekomst interventies van het Hof van Justitie van de EU mag verwachten. Een aantal grondrechten zijn na rechterlijke uitspraken immers verworven rechten geworden. Dat is het geval voor de vrijheid van vestiging en voor non-discriminatie op arbeidsvlak.

De huidige EU-begroting is die van de zittingsperiode 2014-2020. Men zou afstemmen op een groot gebrek aan middelen mocht het Verenigd Koninkrijk naar aanleiding van zijn terugtrekking uit de EU – *normaliter* in maart 2019 – beslissen om het deel dat tot het einde van de zittingsperiode is verschuldigd, niet te betalen. De middelen voor de lopende programma's zouden over de 27 lidstaten moeten worden verdeeld. België zou honderden miljoenen euro moeten ophoesten, een mogelijkheid die het uiteraard weigert.

C. Politique sociale et investissements

1. Questions et remarques d'un membre

M. Frédéric Daerden, député, note que la Commission européenne souffle le chaud et le froid en matière de politique sociale, car dans les discours, cette politique est considérée comme cruciale, mais dans les faits, elle souffre de retard. Certaines difficultés persistent quant à la directive relative au détachement des travailleurs et dans la coordination des systèmes de sécurité sociale. Y a-t-il là un véritable blocage ou des perspectives sont-elles en vue? Quel serait alors le timing possible?

La carte européenne de services est également évoquée mais pourrait empêcher certaines avancées dans la lutte contre le dumping social: qu'en est-il exactement? Qu'en est-il par ailleurs de la lutte contre le dumping fiscal?

Concernant le budget européen, les discussions sur les ressources propres semblent quelque peu à l'arrêt. Où en est-on sur le plan de la taxe sur les transactions financières? La thématique de la taxe-robot est-elle à l'ordre du jour? En matière d'investissements, des extensions sont-elles envisagées au Fonds Juncker? Où en est-on dans les capacités d'investissements des États membres?

L'avis de la Cour de justice de l'UE dans le dossier du CETA est-il en préparation?

2. Réponses des Représentants permanents

Le Représentant permanent répond, concernant le volet social, qu'on peut s'attendre à l'avenir à des interventions de la Cour de justice de l'UE. En effet, une série de droits fondamentaux sont souvent devenus des droits acquis à l'issue de décisions de justice. C'est le cas pour la liberté d'établissement ou la non-discrimination en matière d'emploi.

Le budget actuel de l'UE est celui de la législature 2014-2020. On irait au-devant d'un grand manque de moyens si, à l'occasion de son retrait de l'UE – normalement en mars 2019 – le Royaume-Uni décidait de ne pas verser la partie due jusqu'au terme de la législature. Les moyens alloués aux programmes en cours devraient être répartis entre les 27 États membres. Des centaines de millions d'euros seraient ainsi mis à charge de la Belgique qui, bien sûr, refuse pareille éventualité.

Vanaf 2020 moet men het stellen zonder de derde grootste betaler (die de EU zal hebben verlaten), met het gevolg dat de begroting nog krappere wordt dan nu. De alternatieven worden onderzocht, meer bepaald in het Monti-verslag, dat een ware paradigmaverschuiving voorstelt, namelijk de overschakeling van een systeem van bijdragen naar dat van eigen middelen.

De Europese Commissie zou haar nieuwe voorstel voor een meerjarenbegroting (2021-2027) moeten kenbaar maken in januari 2018.

Op fiscaal vlak zijn de twee gebieden waarop vooruitgang wordt geboekt, transparantie en de strijd tegen belastingontwijking. Voor de financiële-transactietaks heeft België vrijstelling gevraagd voor de verrichtingen betreffende de verzekeringsondernemingen en pensioenfondsen. Andere lidstaten verdedigen een andere zienswijze (*pro memorie* : Nederland en het Groothertogdom Luxemburg nemen er niet aan deel).

Het opnieuw op gang brengen van de investeringen blijft actueel door de verlenging van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI – plan-Juncker). Deze verlenging en tevens uitbreiding van EFSI, moet leiden tot een totaal van 500 miljard euro aan extra investeringen tegen 2020. Dat blijft een belangrijke stimulant voor de lidstaten, temeer daar het stabiliteits- en groepspact daartoe is versoepeld.

In het CETA-dossier is het adviesverzoek aan het Hof van Justitie van de EU in voorbereiding en wacht men op een bijdrage van een deelstaat.

De Adjunct-permanent Vertegenwoordiger brengt een aantal slotpreciseringsaan. In verband met de richtlijn over de terbeschikkingstelling van werkenden constateert hij dat er in de Europese Raad twee groepen met een blokkeringsminderheid zijn, wat maakt dat de besprekingen zeer traag vorderen. Het bewijs daarvan is dat het dossier op technisch vlak nog ter bespreking voorligt in de werkgroepen, en dat er in de Coreper nog niet over wordt gedebatteerd.

De nationale Parlementen van elf lidstaten hebben zich tegen de tekst uitgesproken in het kader van de subsidiariteitsprocedure. Het Belgisch standpunt daarentegen is niet veranderd : de ter bespreking voorliggende tekst vormt een goede werkbasis. Bijgevolg is het moeilijk iets te zeggen over het tijdpad, maar het Maltese voorzitterschap wil het dossier in mei of juni 2017 in de EPSCO-Raad krijgen. Er worden inspanningen geleverd

À partir de 2020, il faudra bien se passer du troisième contributeur qui aura quitté l'UE, de sorte que l'on pourrait se retrouver avec un budget encore plus resserré qu'actuellement. Les alternatives sont à l'examen, notamment avec le rapport Monti qui propose un véritable changement de paradigme, à savoir passer du système de contributions à celui de ressources propres.

La Commission européenne devrait faire connaître sa nouvelle proposition de budget pluriannuel (2021-2027) en janvier 2018.

En matière fiscale, les deux domaines où on progresse sont la transparence et la lutte contre l'évasion fiscale. Concernant la taxe sur les transactions financières, la Belgique a demandé des exemptions sur les opérations relatives aux entreprises d'assurance et aux fonds de pensions. D'autres États membres défendent un autre point de vue (pour rappel, les Pays-Bas et le Grand-Duché de Luxembourg n'y participent pas).

La relance des investissements reste de mise avec la reconduction du Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS – Plan Juncker) qui devrait mener à des investissements supplémentaires pour un montant total de 500 milliards d'euros d'ici 2020. Cela reste un important incitant pour les États membres, d'autant que le Pacte de stabilité et de croissance a été assoupli à cet effet.

Dans le dossier CETA, la demande d'avis à la Cour de justice de l'UE est en préparation et on attend une contribution d'une entité fédérée.

Le Représentant adjoint apporte quelques précisions finales. Il constate, à propos de la directive relative au détachement des travailleurs, qu'il y a au Conseil de l'UE deux groupes avec des minorités de blocage, ce qui fait que les discussions progressent très lentement. La preuve en est que le dossier est encore à l'examen sur le plan technique dans les groupes de travail et n'est pas encore débattu au sein du Coreper.

Les Parlements nationaux de onze États membres se sont prononcés contre le texte dans le cadre de la procédure de subsidiarité. La position belge, en revanche, n'a pas changé : le texte à l'examen constitue une bonne base de travail. Par conséquent, il est difficile de s'avancer sur le timing, mais la présidence maltaise a l'intention de faire monter le dossier au Conseil EPSCO du mois de mai ou de juin 2017. On s'efforce de progresser matière

om materie per materie vooruitgang te boeken, zonder valse hoop te wekken. Aldus komt de pijler inzake de sociale rechten binnenkort op de agenda.

Er rijzen veel vragen over hoe de Europese dienstenaanpak en de terbeschikkingstelling van werknemers zich tot elkaar verhouden. Dat denkspoor zou onbruikbaar kunnen blijken doordat het schijnzelfstandigheid veroorzaakt. Op digitaal vlak ten slotte wordt de robotbelasting nog niet overwogen.

De voorzitter-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

par matière, sans créer de faux espoirs. C'est ainsi que le pilier des droits sociaux sera sous peu à l'ordre du jour.

Beaucoup de questions se posent sur l'articulation entre la carte européenne de services et le détachement des travailleurs. Cette piste pourrait s'avérer inutilisable car suscitant des situations de faux indépendants. Enfin, dans le domaine numérique, la taxe-robot n'est pas encore envisagée.

Le président-rapporteur,

Philippe MAHOUX.