

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2016-2017**


---



---

4 MEI 2017

---

**De Europese Raad van Staatshoofden en  
regeringsleiders van donderdag 9 en  
vrijdag 10 maart 2017 te Brussel**

---

**VERSLAG**

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER MAHOUX**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2016-2017**


---



---

4 MAI 2017

---

**Le Conseil européen des Chefs d'État ou  
de gouvernement des jeudi 9 et vendredi  
10 mars 2017 à Bruxelles**

---

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
M. MAHOUX**

---

Samenstelling / Composition :

**Voorzitter / Président** : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Ecolo-Groen  
Open Vld  
sp.a

**Leden / Membres :**

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.  
Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
Steven Vanackere.  
Cécile Thibaut.  
Lode Vereeck  
Güler Turan.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
Anne Barzin, Valérie De Bue.  
Peter Van Rompuy.  
Petra De Sutter.  
Rik Daems.  
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld  
sp.a  
Ecolo-Groen

**Leden / Membres :**

Peter Luykx, Jan Spooen.  
Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
Denis Ducarme.  
Veli Yüksel.  
Patrick Dewael.  
Dirk Van der Maelen.  
Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.  
Olivier Chastel, Richard Miller.  
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.  
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

CD&V  
PS  
MR  
cdH  
Open Vld  
Christlich Soziale Partei

**Leden / Membres :**

Ivo Belet.  
Marie Arena, Marc Tarabella.  
Louis Michel.  
Claude Rolin.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Tom Vandenkendelaere.  
Hugues Bayet.  
Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
Guy Verhofstadt.  
Pascal Arimont.

## I. INLEIDING

Traditioneel wordt elke vergadering van de Staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement, die wordt bijgewoond door de eerste minister en door de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden.

Op 21 maart 2017 heeft de eerste minister, de heer Charles Michel, verslag uitgebracht over de resultaten van de Europese Raad van 9 maart 2017, alsook over de informele vergadering van 10 maart 2017 van de 27 Staatshoofden en regeringsleiders (zonder het Verenigd Koninkrijk).

De Europese Raad is voornamelijk ingegaan op migratie, werk, groei en concurrentievermogen, de westelijke Balkan, veiligheid en defensie. De informele vergadering was vooral gewijd aan een politiek beraad over de toekomst van de Europese Unie (EU) en aan de voorbereiding van de viering van de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome. Beide vergaderingen hebben geleid tot conclusies van de voorzitter van de Europese Raad, maar niet tot formele conclusies van de voormelde Raad (1).

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister, de heer Charles Michel, geeft eerst en vooral toelichting bij het verloop van de Europese Raad van donderdag 9 maart 2017.

Na de gebruikelijke gedachtewisselingen met de voorzitter van het Europees Parlement – in dit geval de heer Antonio Tajani, voor wie het zijn eerste vergadering met de Europese Raad was – moeten de Staatshoofden en regeringsleiders een voorzitter van de Europese Raad én van de Top van de eurozone kiezen voor de periode van 1 juni 2017 tot en met 30 november 2019.

Het voorstel om de Poolse kandidaat, Donald Tusk, voor een tweede ambtstermijn aan te stellen, heeft een ruime consensus gekregen. De Poolse regering heeft zich daartegen verzet en een andere kandidaat voorgedragen, maar heeft geen succes gehad.

De verkiezing is in een vrij serene sfeer verlopen. De heer Donald Tusk werd met een verpletterende

(1) Zie het stuk « *Conclusions by the President of the European Council* » : [http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2017/03/09-conclusions-pec\\_pdf/](http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2017/03/09-conclusions-pec_pdf/).

## I. INTRODUCTION

Chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est traditionnellement précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral, en présence du premier ministre et des membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 21 mars 2017, M. Charles Michel, premier ministre, est venu rendre compte d'une part, des résultats du Conseil européen du 9 mars 2017 et d'autre part, de la réunion informelle des 27 chefs d'État ou de gouvernement du 10 mars 2017 (sans le Royaume-Uni).

Le Conseil européen était principalement consacré à la migration, l'emploi, la croissance et la compétitivité, les Balkans occidentaux, la sécurité et la défense. La réunion informelle était principalement consacrée à la réflexion politique sur l'avenir de l'Union européenne (UE) et à la préparation du soixantième anniversaire du Traité de Rome. Les deux réunions ont donné lieu à des conclusions du président du Conseil européen mais non à des conclusions formelles dudit Conseil (1).

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre, M. Charles Michel, expose en premier lieu le déroulement du Conseil européen du jeudi 9 mars 2017.

À l'issue des habituels échanges de vues avec le président du Parlement européen – en l'occurrence M. Antonio Tajani qui participait à sa première réunion avec le Conseil européen – les chefs d'État ou de gouvernement avaient pour mission d'élire un président pour le Conseil européen et pour le sommet de la zone euro pour la période allant du 1<sup>er</sup> juin 2017 au 30 novembre 2019 inclus.

L'octroi d'un deuxième mandat au candidat polonais, M. Donald Tusk, faisait l'objet d'un large consensus. Le gouvernement polonais s'y est opposé et a proposé un autre candidat, mais en vain.

L'élection s'est déroulée dans un climat relativement serein. Donald Tusk a été réélu à une majorité écrasante :

(1) Voir le document : « *Conclusions du président du Conseil européen* » : [http://www.consilium.europa.eu/fr/meetings/european-council/2017/03/09-conclusions-pec\\_pdf/](http://www.consilium.europa.eu/fr/meetings/european-council/2017/03/09-conclusions-pec_pdf/).

meerderheid herverkozen ; alleen de Poolse deelnemers hebben niet op hem gestemd. Volgens de eerste minister is zulks een belangrijk signaal dat de EU beslissingen met gekwalificeerde meerderheid neemt in aangelegenheden waarvoor het Verdrag zulks bepaalt. Men kan het niet maken geen beslissing te nemen, onder het voorwendsel te willen voorkomen dat de eenheid wordt geschaad. Eenheid verdient weliswaar de voorkeur, maar niet tegen eender welke prijs.

Deze verkiezing heeft geleid tot een zekere frustratie bij de Poolse deelnemers. Tijdens het verdere verloop van de Europese Raad heeft de Poolse eerste minister, mevrouw Beata Szydło, uit principe geweigerd de conclusies van de Raad goed te keuren. Daarom werden de conclusies van de voorzitter aan het einde van de dag goedgekeurd met de uitdrukkelijke steun van de 27 overige EU-lidstaten.

Vervolgens geeft de eerste minister toelichting en commentaar bij elk van de agendapunten van de informele vergadering van de 27 Staatshoofden en regeringsleiders van vrijdag 10 maart 2017.

#### **A. Werk, groei en concurrentievermogen**

Het gevoerde beleid begint zijn vruchten af te werpen. Men moet doorgaan op de ingeslagen weg, met name een driedelig beleid voeren dat is gebaseerd op investeringen, structurele hervormingen en efficiënt, verantwoordelijk budgettair beleid. Blijvende waakzaamheid is echter geboden ; de koers moet worden aangehouden om deze tendensen te bestendigen.

De Staatshoofden en regeringsleiders hebben veel tijd besteed aan de analyse van het Europese handelsbeleid, onder meer aan de belangrijke modernisering van de handelsbeschermende maatregelen. Er werd een datum geprikt voor overleg over het sociale aspect van dat beleid, in het vooruitzicht van een sociale top voor werk en billijke groei die in november 2017 in Göteborg zal plaatsvinden. De eerste minister heeft er nogmaals op gewezen dat het belangrijk is de digitale markt uit te bouwen, maar ook een sterke en competitieve Europese industrie tot stand te brengen.

#### **B. Veiligheid en defensie**

Het debat over de uitbouw van de gemeenschappelijke defensiecapaciteit dat werd aangevat op de Europese Raad van 15 december 2016 (1), werd voortgezet. Centraal in het debat stond de complementariteit van de Europese defensie en de NAVO.

(1) Zie stuk Senaat, nr. 6-313/1 – 2016/2017.

seuls les Polonais n'ont pas voté pour lui. Le premier ministre pense qu'il s'agit là d'un signal important : l'UE prend des décisions à la majorité qualifiée là où le Traité le prévoit. Il n'est pas défendable de ne pas prendre de décision sous prétexte que l'on veut éviter de nuire à l'unité. L'unité est certes à privilégier, mais pas à n'importe quel prix.

Cette élection a provoqué une certaine frustration chez les Polonais. Lors de la suite du Conseil européen, la première ministre, Mme Beata Szydło, a par principe refusé d'accepter les conclusions du Conseil. C'est pourquoi, à la fin de la journée, les conclusions du président ont été approuvées avec le soutien explicite des 27 autres États membres.

Le premier ministre expose et commente ensuite chacun des points à l'ordre du jour de la réunion informelle des 27 chefs d'État ou de gouvernement du vendredi 10 mars 2017.

#### **A. Emploi, croissance et compétitivité**

La politique engagée commence à porter ses fruits. La voie tracée doit être poursuivie. Elle suit le triangle vertueux qui se compose d'une politique d'investissements, de réformes structurelles et de politiques budgétaires efficaces et responsables. Mais il faut rester vigilant et garder le cap pour inscrire ces tendances dans la durée.

Les chefs d'État ou de gouvernement ont accordé une large part à l'examen de la politique commerciale européenne, entre autres sur l'importante modernisation des mesures de défense commerciale. Un rendez-vous a été pris en ce qui concerne le volet social puisqu'un sommet social pour des emplois et une croissance équitables sera organisé à Göteborg en novembre 2017. Le premier ministre a pu souligner une fois encore l'importance de réaliser le marché numérique, mais aussi de mettre en place une industrie européenne forte et compétitive.

#### **B. Sécurité et défense**

Le débat sur le renforcement de la capacité de défense commune, amorcé au Conseil européen du 15 décembre 2016 (1), a été poursuivi. La complémentarité entre la défense européenne et l'OTAN figurait au centre des discussions.

(1) Voir doc. Sénat, n° 6-313/1 – 2016/2017.

### C. Migratie

De opvolging van de Top van Malta (1) van 3 februari 2017 werd geschetst. De eerste minister beklemtoont dat de toestand in Libië heikel blijft en dat de EU die niet uit het oog mag verliezen. Het migratiebeleid moet niet alleen vooruitgang boeken op extern, maar ook op intern gebied, voornamelijk wat de herziening van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel betreft.

### D. Buitenlandse betrekkingen

De Europese Raad heeft de toestand in de westerse Balkanlanden geanalyseerd, die dermate verslecht dat instabiliteit dreigt.

De EU heeft een cruciale rol te spelen om de vereiste hervormingen te ondersteunen, maar het komt in de eerste plaats de betrokken landen toe de nodige initiatieven te nemen.

### E. Allerlei

De Staatshoofden en regeringsleiders hebben geen unanimitieit vastgesteld over de oprichting van een Europees Parket, wat de weg opent voor een nauwere samenwerking waaraan België bereid is deel te nemen.

De voorbereiding van de vergadering en van de Verklaring van Rome van 25 maart 2017 heeft plaatsgevonden op vrijdag 10 maart 2017, met het oog op de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome (25 maart 1957). Het debat met zevenentwintig lidstaten, dat zowel rijk als constructief was, had betrekking op de inhoud van de verklaring die naar aanleiding van die gebeurtenis zal worden aangenomen.

De eerste minister wijst op het werk dat op Beneluxvlak is verricht om een gemeenschappelijk standpunt over de toekomst van Europa voor te stellen. Op die wijze laten drie van de zes stichtende landen hun stem horen en geven ze die daardoor meer gewicht inzake het verloop van de besprekingen.

De eerste minister heeft in zijn betoog, dat volgde op dat van zijn collega Mark Rutte, in de eerste plaats benadrukt dat de Verklaring van Rome een politieke boodschap bij de Europese burgers moet overbrengen. Het Europees project kan er prat op gaan tastbare resultaten te hebben opgeleverd en een onmiskenbare meerwaarde te hebben geboden. Het is van essentieel belang een tekst op te stellen die overkomt.

(1) Zie stuk Senaat, nr. 6-322/1 – 2016/2017.

### C. Migration

Le suivi du Sommet de Malte (1) du 3 février 2017 a été passé en revue. Le premier ministre tient à souligner que la situation en Libye reste fragile. L'UE doit y rester très attentive. Parallèlement au volet externe, il faut aussi enregistrer des progrès dans le volet interne de la politique migratoire, en particulier sur le plan de la révision du régime d'asile européen commun.

### D. Relations extérieures

Le Conseil européen a examiné la situation dans les pays des Balkans occidentaux qui se dégrade au point de prendre une tournure instable.

L'UE a un rôle capital à jouer pour appuyer les réformes qui s'imposent. Il appartient toutefois en premier lieu aux pays concernés de prendre les initiatives qui s'imposent.

### E. Divers

Les chefs d'État ou de gouvernement ont constaté l'absence d'unanimité sur la création d'un Parquet européen, ce qui ouvre la voie à une coopération renforcée à laquelle la Belgique est prête à participer.

La préparation de la réunion et de la Déclaration de Rome du 25 mars 2017 a eu lieu le vendredi 10 mars 2017, en vue du soixantième anniversaire du Traité de Rome (25 mars 1957). Le débat mené à vingt-sept États membres, à la fois riche et constructif, a porté sur le contenu de la déclaration qui sera adoptée à l'occasion de cet événement.

Le premier ministre souligne le travail qui a été effectué au niveau du Benelux pour présenter une position commune sur l'avenir de l'Europe. De cette manière, trois des six États fondateurs font entendre leur voix en donnant à celle-ci un poids plus important sur le cours des débats.

Dans son intervention qui a suivi celle de son homologue, M. Mark Rutte, le premier ministre a d'abord insisté sur le fait que la Déclaration de Rome devait véhiculer un message politique auprès des citoyens européens. Le projet européen peut se targuer d'obtenir des résultats tangibles et d'apporter une plus-value indiscutable. Il est indispensable de rédiger un texte mobilisateur.

(1) Voir doc. Sénat, n° 6-322/1 – 2016/2017.

Vervolgens heeft een diepgaand debat plaatsgevonden over een Europa met verschillende snelheden of met gedifferentieerde integratie. De eerste minister wenst eraan te herinneren dat hij dat concept al verscheidene jaren verdedigt. Hij stelt vast dat het idee nu bij talrijke lidstaten opgang maakt. Het is tijd om de klijntlijnen van die gedifferentieerde integratie te schetsen. Het gaat om een aanzienlijke vooruitgang.

Het debat was vooral nuttig omdat het de mogelijkheid bood de bij sommigen bestaande misverstanden over wat een Europa met verschillende snelheden is, weg te werken. Het gaat er niet om Europa op te splitsen in een eerste en een tweede klasse, of in een kerngroep die het leiderschap uitoefent, en een groep met de overige lidstaten, die alleen maar moet volgen. Dat is immers de vrees die bepaalde landen, ten onrechte, hadden.

Voorts heeft de eerste minister er de nadruk op gelegd dat het op korte termijn niet nodig is tot wijzigingen van de Verdragen over te gaan. Het gaat er vooral om voordeel te halen uit de mogelijkheden die nu al in die Verdragen vervat zitten. Het gaat met andere woorden om een positief perspectief dat getuigt van pragmatisme en realiteitszin, waarbij het doel is vooruitgang te blijven boeken met de landen die dat willen, op een transparante en inclusieve wijze. Wederzijds respect is in een dergelijke context essentieel : men moet respecteren dat sommige lidstaten liever geen verdere stappen zetten, net zoals het de plicht is van de laatstgenoemden om de anderen niet te beletten dat wel te doen.

Die debatten over de toekomst van Europa en over een Europa met verschillende snelheden verdienen verdere verdieping. Daarom werd binnen de Benelux beslist de zaak aan te pakken en snel een ontmoeting te hebben met de Visegradgroep, alsook met de Baltische Staten.

Op zaterdag 25 maart 2017 zullen de Staatshoofden en regeringsleiders in Rome een verklaring ondertekenen, zonder debat. Het is in de allereerste plaats een herdenkingsplechtigheid. De tekst, die nog niet is afgerond, is relatief beknopt. Er wordt rekening gehouden met het precaire evenwicht tussen de verzuchtingen van de enen en de anderen. De tekst zal uit drie delen bestaan : wat is gerealiseerd, wat men zou moeten doen en de agenda van Rome. De tekst zal aangeven hoe Europa er over tien jaar moet uitzien, waarbij vier actiegebieden worden onderscheiden :

- een veilige en beveiligde EU ;
- een welvarende en duurzame EU ;

Ensuite a eu lieu un débat approfondi sur une Europe à plusieurs vitesses ou à intégration différenciée. Le premier ministre tient à rappeler qu'il défend ce concept depuis plusieurs années. Il constate que l'idée fait maintenant son chemin parmi beaucoup d'États membres. L'heure est venue de tracer les contours de cette intégration différenciée. Il s'agit d'une avancée de taille.

Le débat a surtout été utile dans la mesure où il a permis de lever les malentendus qui existent chez certains sur ce en quoi consiste l'Europe à plusieurs vitesses. Il ne s'agit pas de scinder l'Europe en une première et une deuxième classe, ou en un noyau qui aurait le *leadership* tandis que le reste des États devrait se contenter de suivre le mouvement. C'est en effet la crainte que nourrissaient, injustement, certains États membres.

Par ailleurs, le premier ministre a insisté sur le fait qu'à court terme, il n'était pas nécessaire de procéder à des modifications des Traités. Il s'agit avant tout de mettre à profit les possibilités existant d'ores et déjà dans ces Traités. Autrement dit, il s'agit d'une perspective positive qui témoigne du pragmatisme et du sens des réalités, le but étant de continuer à progresser avec les États qui le veulent, en toute transparence et de manière inclusive. Le respect mutuel est primordial en pareil contexte : autant il convient de respecter le fait que certains États préfèrent ne pas aller de l'avant, autant il revient à ces derniers de ne pas empêcher les autres de le faire.

Ces discussions sur l'avenir de l'Europe et l'Europe à plusieurs vitesses méritent d'être encore approfondies. C'est pourquoi, au sein du Benelux, il a été décidé de se mobiliser et de rencontrer rapidement le groupe de Visegrad ainsi que les États baltes.

Le samedi 25 mars 2017, les chefs d'État ou de gouvernement signeront à Rome une déclaration sans qu'il y ait de débat. C'est avant tout une cérémonie commémorative. Le texte qui n'est pas encore finalisé est relativement concis. Il prend en compte le difficile équilibre entre les aspirations des uns et des autres. Ce texte se composera de trois parties : les réalisations, les défis et l'agenda de Rome. Il donnera une vision de l'Europe dans dix ans, en identifiant quatre domaines d'action :

- une UE sûre et sécurisée ;
- une UE prospère et durable ;

- een sociale EU ;
- een sterkere EU in de wereld.

Men zal erop moeten toezien dat die verklaring tot concrete maatregelen leidt. De Europese Commissie heeft al een hele reeks afspraken voorgesteld in haar Witboek (1) van 1 maart 2017.

### III. GEDACHTEWISSELING

#### A. Tussenkomsten van de leden

De heer Karl Vanlouwe, senator, komt terug op de opmerkingen van de eerste minister in verband met het Witboek over de toekomst van Europa, waarin vijf scenario's of mogelijkheden in de verschillende beleidsterreinen van de EU tegen 2025 staan. De spreker neemt nota van de voorkeur van de eerste minister voor het scenario van een Unie met twee of meer snelheden, dat hij deelt met zijn tegenhangers van de Benelux, Frankrijk en Duitsland. Het verzet van Polen en van bepaalde Oost-Europese lidstaten, die vrezen in een soort tweederangszone terecht te komen, is bekend. Is de eerste minister van plan een begin te maken met bepaalde beleidlijnen tussen enkele lidstaten, die dan door andere lidstaten kunnen worden gevolgd ?

Met betrekking tot het Europees semester 2017 en de beoordeling van elke lidstaat (2) heeft de Europese Commissie de nadruk gelegd op de dringend noodzakelijke investeringen en het creëren van een gunstig economisch klimaat daartoe, teneinde de groei en de productiviteit te verbeteren en een aantal hardnekkige hinderpalen weg te nemen. Welke hinderpalen wil de eerste minister in de eerste plaats aanpakken ? Zou de hervorming van de vennootschapsbelasting daarbij een rol kunnen spelen ? Acht de eerste minister het mogelijk dat de aanbevelingen door elk Gewest en elk deelgebied naar maat worden uitgevoerd, naargelang van hun specifieke kenmerken ?

(1) « Witboek over de toekomst van Europa. Beschouwingen en scenario's voor de EU27 tegen 2025 », zie COM (2017) 2025 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20172025.do?appLng=NL>.

(2) Zie de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, de Europese Centrale Bank en de Eurogroep : « Europees semester 2017 : beoordeling van structurele hervormingen, preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden, en resultaten van diepgaande evaluaties ingevolge verordening (EU) nr. 1176/2011 », COM (2017) 90 van 22 februari 2017 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20170090.do> ; en het werkdocument van de diensten van de Commissie : « Landverslag België 2017 », SWD (2017) 67 van 22 februari 2017 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/SWD20170067.do?appLng=NL>.

- une UE sociale ;
- une UE plus forte dans le monde.

Il restera à veiller à ce que cette déclaration soit suivie d'actions concrètes. La Commission européenne a déjà proposé toute une série de rendez-vous dans son Livre blanc (1) du 1<sup>er</sup> mars 2017.

### III. ÉCHANGE DE VUES

#### A. Interventions des membres

M. Karl Vanlouwe, sénateur, revient sur les commentaires du premier ministre à propos du Livre blanc sur l'avenir de l'Europe dont il a fait état, qui présente cinq scénarios ou options possibles dans les différents domaines des politiques européennes à l'horizon 2025. L'intervenant note la préférence du premier ministre pour le scénario d'une Union à deux ou plusieurs vitesses, qu'il partage avec ses homologues du Benelux, de France et d'Allemagne. On connaît l'opposition de la Pologne et de certains États membres de l'Europe de l'Est qui craignent de se retrouver dans une sorte de position de deuxième zone. Le premier ministre entend-il ainsi amorcer le départ de certaines politiques entre quelques États membres que d'autres États pourraient ensuite rejoindre ?

Concernant le Semestre européen 2017 et les évaluations faites au sujet de chaque État membre (2), la Commission européenne a insisté sur les investissements urgents qui doivent être réalisés et la création d'un climat économique favorable pour ce faire, afin d'améliorer la croissance, la productivité et de lever une série d'obstacles persistants. Quels sont les obstacles auxquels le premier ministre entend s'attaquer en premier lieu ? La réforme de l'impôt des sociétés pourrait-elle jouer un rôle à cet effet ? Le premier ministre estime-t-il possible que les recommandations soient mises en œuvre par chacune des Régions et des entités fédérées, sur mesure, en fonction des spécificités qui sont les leurs ?

(1) « Livre blanc sur l'avenir de l'Europe. Réflexions et scénarios pour l'UE-27 à l'horizon 2025 », voir COM (2017) 2025 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20172025.do?appLng=FR>.

(2) Voir la communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, à la Banque centrale européenne et à l'Eurogroupe : « Semestre européen 2017 : évaluation des progrès accomplis dans les réformes structurelles, la prévention et la correction des déséquilibres macroéconomiques, et résultats des bilans approfondis au titre du règlement (UE) n° 1176/2011 », COM (2017) 90 du 22 février 2017 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20170090.do?appLng=FR> ; et le document de travail des services de la Commission : « Rapport 2017 pour la Belgique », SWD (2017) 67 du 22 février 2017 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/SWD20170067.do?appLng=FR>.

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat aan de vooravond van de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome de lidstaten verre van bezield zijn met de geest van vereniging die men ter gelegenheid van dat evenement op de voorgrond had willen zien. Hier en daar in de EU worden de fundamentele waarden geweld aangedaan, wat de bezorgdheid doet groeien. Dat is bijvoorbeeld het geval in Hongarije, waar « grensjagers » worden ingezet om de toegang van migranten te verhinderen. Er is echt een gebrek aan sterke initiatieven ter zake. Welke bilaterale en multilaterale acties denkt de eerste minister in dat verband te ondernemen? Hoe staat het met de reflectie met Turkije in het kader van het migratieakkoord, na de Kamerresolutie van 16 februari 2017 over het bevrozen van de toetredingsprocedure van Turkije tot de Europese Unie (stuk Kamer, nr. 54 2080/006 – 2016/2017)?

Spreker vraagt de eerste minister hoe en vanaf welk vernieuwend project hij van plan is uitvoering te geven aan de bereidheid om vooruit te gaan in de richting van een Europa met verschillende snelheden. Welke initiatieven denkt men te nemen om de investeringen te bevorderen waarvoor de Europese Commissie België op zijn achterstand wijst?

De heer Crusnière stelt verschillende vragen in verband met de voornoemde conclusies van de Europese Raad van 9 maart 2017. Welke maatregelen worden overwogen in het kader van de sociale top voor billijke groei en werkgelegenheid op 17 november 2017 in Göteborg (punt 6)? Gaat men er de terugkerende problemen als gevolg van sociale dumping en de herziening van de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers behandelen? Passen de handelsbetrekkingen die de EU met China wil bevorderen in de essentiële context van inachtneming van de verregaande en bindende sociale en milieunormen (punt 4)?

Hoe staat het tot slot met de reflectie over de invoering van een Europees minihoofdkwartier inzake defensie?

Mevrouw Christine Defraigne, voorzitter van de Senaat, vraagt welke routekaart Donald Tusk, voorzitter van de Europese Raad, van deze instantie heeft ontvangen om bijvoorbeeld het deel informatie-uitwisseling tussen de Europese diensten over het project tot oprichting van een Europese « FBI » te versnellen. Welke volgende acties worden in verband met de belangrijkste actuele onderwerpen verwacht?

Volgens de spreekster houdt een Europa met verschillende snelheden niet in dat er tussen de lidstaten

M. Stéphane Crusnière, député, constate qu'à la veille de célébrer les soixante ans du Traité de Rome, les États membres sont loin de partager l'esprit de rassemblement que l'on souhaiterait voir mis en avant à l'occasion de cet événement. Ça et là au sein de l'UE, les valeurs fondamentales sont mises à mal, ce qui a de quoi nourrir les inquiétudes. C'est le cas en Hongrie où des chasseurs de frontières sont engagés pour empêcher l'accès des migrants. Il manque véritablement d'initiatives fortes en la matière. Quelles sont les actions bilatérales et multilatérales que le premier ministre compte mettre en œuvre dans ce contexte? Où en est la réflexion avec la Turquie dans le cadre de l'accord en matière de migration, suite à la résolution du 16 février 2017 de la Chambre relative au gel de la procédure d'adhésion de la Turquie à l'Union européenne (doc. Chambre, n° 54 2080/006 – 2016/2017)?

L'orateur demande au premier ministre comment et à partir de quel nouveau projet novateur il entend mettre en œuvre la volonté qu'il a exprimée de progresser dans le sens d'une Europe à plusieurs vitesses. Quelles sont les initiatives que l'on compte prendre en vue de favoriser les investissements à propos desquels la Commission européenne souligne le retard de la Belgique?

M. Crusnière pose plusieurs questions en rapport avec les conclusions précitées du président du Conseil européen du 9 mars 2017. Quelles sont les mesures envisagées dans le cadre du sommet social pour l'emploi équitable et la croissance à Göteborg le 17 novembre 2017 (point 6)? Y traitera-t-on des problèmes récurrents que posent le dumping social et la révision de la directive relative au détachement des travailleurs? Les relations commerciales que l'UE entend promouvoir avec la Chine s'inscrivent-elles dans un contexte essentiel de respect des normes sociales et environnementales ambitieuses et contraignantes (point 4)?

Enfin, où en est la réflexion concernant la mise en place d'un mini-quartier général européen en matière de défense?

Mme Christine Defraigne, présidente du Sénat, demande quelle feuille de route Donald Tusk, président du Conseil européen, a reçue de la part de celui-ci, par exemple afin d'accélérer le volet de l'échange d'informations entre les services européens sur le projet de création d'une sorte de « FBI » européen. Quelles sont les prochaines actions attendues dans les principaux sujets d'actualité?

Selon l'intervenante, une Europe à plusieurs vitesses n'implique pas qu'il y ait des rangs ou un traitement

rangordes of verschillende behandelingen zijn. Als bewijs hiervoor voert zij het bestaan aan van de nauwere samenwerking sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Nice, die bepaalde groepen lidstaten ertoe heeft aangezet op verscheidene terreinen specifieke reglementeringen te ontwikkelen, zoals het Europees octrooi, het toepasselijke recht inzake echtscheidingen of de invoering van een heffing op financiële transacties. Die initiatieven blijken echter niet het verhoopte succes te hebben gehad. Waarom maken de lidstaten zo weinig gebruik van de nauwere samenwerking? Is de eerste minister van plan ervoor te pleiten die dynamiek opnieuw op gang te brengen? Is het denkbaar zich de oprichting voor te stellen van een parlementaire assemblee van de eurozone, zoals bepleit door de heer Verhofstadt? Dreigen dergelijke initiatieven tussen bepaalde lidstaten er andere lidstaten niet toe te bewegen het tegenovergestelde te doen van de eerstgenoemden, wat tot een verlamming zou leiden?

Mevrouw Defraigne zet haar uiteenzetting voort met enkele andere vragen aan de eerste minister. Moet de ECB de Europese economie van liquiditeiten blijven voorzien? Welke houding moet de EU aannemen ten opzichte van het dreigend protectionisme en van oneerlijke praktijken? Hoe dient men met derde landen te onderhandelen en struikelblokken op dat vlak te voorkomen?

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordigster, meent te hebben begrepen dat de eerste minister van plan is de mogelijkheid te promoten om sneller en meer vooruit te gaan met de lidstaten die dezelfde bereidheid koesteren, maar op welke terreinen? De sociaal-economische context en omstandigheden tonen duidelijk aan dat men echt vooruitgang moet boeken op belangrijke terreinen zoals migratie, de hervestiging van vluchtelingen, de bestrijding van sociale en fiscale dumping, de bijzonder lage rentevoeten en, uiteraard, het scheppen van banen. Het gebrek aan investeringen blijft ook problematisch, maar hoe en met welke lidstaten is de eerste minister echt van plan om die uitblijvende vooruitgang te realiseren? Zouden de lidstaten die aldus het voortouw nemen, echt meer middelen voor de concretisering van hun projecten ontvangen of zouden de rechten en plichten voor alle lidstaten dezelfde blijven?

Op het gebied van de migratiecrisis stelt de spreekster vast dat de EU ten aanzien van Turkije opnieuw met de rug tegen de muur staat. Welke vooruitzichten zijn er op dat vlak en wat is men van plan te doen in verband met de verslechtering van het politieke klimaat in de Balkan?

qui soient différents entre les États membres. Elle en veut pour preuve l'existence de coopérations renforcées depuis l'entrée en vigueur du Traité de Nice, qui ont conduit certains groupes d'États à élaborer des réglementations spécifiques dans plusieurs domaines tels que le brevet européen, la législation applicable en matière de divorce ou l'instauration d'une taxation sur les transactions financières. Ces initiatives ne semblent toutefois pas avoir rencontré le succès escompté. Pourquoi les États membres ont-ils si peu recours aux coopérations renforcées? Le premier ministre compte-t-il plaider en vue de les redynamiser? Peut-on imaginer la création d'une assemblée parlementaire de la zone euro telle que préconisée par M. Verhofstadt? De telles initiatives prises entre certains États membres ne risquent-elles pas d'inspirer d'autres États à prendre le contre-pied des premiers, ce qui conduirait à la paralysie?

Mme Defraigne ponctue son intervention avec quelques autres questions adressées au premier ministre. La BCE doit-elle continuer à alimenter l'économie européenne en liquidités? Quelle attitude l'UE doit-elle avoir vis-à-vis de la menace protectionniste et contre les pratiques déloyales? Comment négocier avec les pays tiers et éviter les écueils dans ces matières?

Mme Monica De Coninck, députée, pense avoir compris que le premier ministre entend favoriser l'option consistant à progresser plus vite et davantage avec les États membres qui partagent la même volonté, mais dans quels domaines? Le contexte et les circonstances socio-économiques montrent bien qu'il faudrait effectivement réaliser des avancées dans des domaines aussi importants que la migration, les relocalisations de réfugiés, la lutte contre le dumping social et fiscal, les taux d'intérêt particulièrement bas et bien sûr la création d'emplois. Le manque d'investissements continue également de rester problématique, mais comment et avec quels États membres le premier ministre entend-t-il effectivement réaliser ces avancées qui se font attendre? Les États qui prendraient ainsi les devants se verraient-ils attribuer davantage de moyens pour concrétiser leurs projets ou les droits et les obligations resteraient-ils les mêmes pour tous les États?

Dans le domaine de la crise migratoire, l'oratrice constate que l'UE se retrouve le dos au mur face à la Turquie. Quelles sont les perspectives en ce domaine et qu'envisage-t-on de faire à propos de la détérioration du climat dans les Balkans?



De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, wenst te weten hoe het door de eerste minister aangekondigde herstelplan voor het Belgische federale beleid zich verhoudt tot het Europees project dat men thans opnieuw aan het samenstellen is. Hij geeft te kennen dat zijn fractie het plan steunt, voor zover het is gebaseerd op energiebesparingen en hernieuwbare energie.

Een veiliger Europa zowel op sociaal-economisch gebied als inzake de strijd tegen het terrorisme vereist de ontwikkeling van een project dat is gebaseerd op de uitwisseling van inlichtingen. Uit documenten van Wikileaks is aan het licht gekomen dat de Verenigde Staten over de mogelijkheid beschikken om toegang te hebben tot de economische basisgegevens van andere Staten vanaf *smartphones* of slimme televisietoestellen, wat het spionagevraagstuk met die belangrijke bondgenoot op politiek en economisch vlak opnieuw aan de orde brengt. Zo is het bekend dat de voormalige basis van Wiesbaden en een zone in Frankfurt (DE-CIX) dienen als afliuisterstation voor het Amerikaanse *National Security Agency* (NSA). Is dat niet de gelegenheid om een Europees inlichtingenbeleid te bepleiten dat prioritair draait rond Frankrijk en Duitsland, precies om op dit bijzonder gevoelige gebied minder van de Verenigde Staten afhankelijk te zijn ?

Mevrouw Annemie Turtelboom, volksvertegenwoordigster, steunt de eerste minister in zijn opmerkingen over een Europa met verschillende snelheden : de lidstaten die niet bereid zijn in hetzelfde tempo als de andere vooruit te gaan, mogen in geen geval de eerstgenoemden afremmen. De spreekster is in dat verband ingenomen met de uitnodiging van de Nederlandse premier Mark Rutte namens de Benelux aan de Visegrad en Balkanlanden. Hoe denkt de eerste minister de landen van Centraal- en Oost-Europa te overtuigen van het belang van dit concept ? Wat staat er in dat verband al concreet in de voorbereidende teksten van de Verklaring van Rome van 25 maart 2017 ?

Inzake vrijhandel vindt spreekster dat de EU de gelegenheid heeft om ten volle haar leiderschap ten opzichte van China te tonen, aangezien de Verenigde Staten een protectionistische houding aannemen. Zij betreurt echter dat Duitsland al een bilaterale overeenkomst met China heeft gesloten, want zulks dreigt de rol van de EU en de voorbereiding van de lopende onderhandelingen te verkleinen.

Aangaande veiligheid en defensie betreurt mevrouw Turtelboom dat de conclusies heel oppervlakkig blijven, ook al is het waar dat die aangelegenheid tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten blijft behoren. Als

M. Benoit Hellings, député, souhaite savoir comment le plan de relance de la politique fédérale belge annoncé par le premier ministre s'articule avec le projet européen que l'on est actuellement occupé à recomposer. Il fait part du soutien du groupe politique auquel il appartient dans la mesure où ce plan se fonde sur les économies d'énergies et les énergies renouvelables.

Une Europe plus sûre dans le domaine socioéconomique comme dans la lutte contre le terrorisme passe par l'élaboration d'un projet basé sur l'échange des renseignements. Des documents diffusés par Wikileaks ont mis à jour la possibilité pour les États-Unis d'accéder aux données de base des économies d'autres États à partir des *smartphones* ou des télévisions intelligentes, ce qui relance la problématique de l'espionnage avec cet important allié sur le plan politique et économique. On sait ainsi que l'ancienne base de Wiesbaden et une zone à Francfort (DE-CIX) servent de station d'écoute à la *National Security Agency* (NSA) américaine. N'est-ce pas là l'occasion de promouvoir une politique européenne du renseignement axée prioritairement autour de la France et de l'Allemagne, précisément en vue de moins dépendre des États-Unis en ce domaine très sensible ?

Mme Annemie Turtelboom, députée, soutient le premier ministre dans les propos qu'il a exprimés à propos de l'Europe à plusieurs vitesses : les États membres qui n'ont pas la volonté de progresser au même rythme que les autres ne doivent en tout cas pas freiner les premiers. L'oratrice salue à cet égard l'invitation faite aux États de Visegrad et des Balkans par le premier ministre néerlandais, M. Mark Rutte, au nom du Benelux. Comment le premier ministre compte-t-il convaincre les États d'Europe centrale et de l'Est de l'intérêt de ce concept ? Qu'est-ce qui figure déjà concrètement à ce sujet dans les textes préparatifs de la Déclaration de Rome du 25 mars 2017 ?

En matière de libre-échange, l'intervenante estime que l'UE a l'opportunité d'affirmer pleinement son *leadership* vis-à-vis de la Chine, dans la mesure où les États-Unis semblent adopter une attitude protectionniste. Elle regrette cependant que l'Allemagne ait déjà conclu un accord bilatéral avec la Chine, car cela risque d'amenuiser le rôle de l'UE et les préparatifs des négociations en cours.

Concernant la sécurité et la défense, Mme Turtelboom déplore que les conclusions restent très superficielles, même s'il est vrai que cette matière reste de la compétence exclusive des États membres. S'il est un

er één les is die de ervaring met de recente aanslagen aan het licht heeft gebracht, dan is het dat de lidstaten er alle belang bij hebben hun samenwerking op dat gebied te intensiveren. Ongetwijfeld zouden de nationalistische reacties er ook mee kunnen worden afgeremd. Zou een eventuele aanpassing van het Verdrag van Lissabon in die zin raadzaam zijn ? Wat denkt de eerste minister daarvan ?

Ten slotte is de volksvertegenwoordigster ervan overtuigd dat de procedure voor de toetreding van Turkije tot de EU moet worden stopgezet, overeenkomstig de resolutie die de Kamer in die zin heeft aangenomen op 16 februari 2017 (stuk Kamer, nr. 54 2080/006 – 2016/2017). Volgens haar is de schending van de Europese waarden en van de mensenrechten in Turkije dermate gevaarlijk geworden dat met daden moet worden gereageerd, eventueel via een procedure voor het Europees Hof voor de rechten van de mens, maar minstens via een op Europees niveau overlegd antwoord.

De heer Peter Luykx, volksvertegenwoordiger, vraagt nadere toelichting in verband met de *Brexit*. De voorzitter van de Europese Raad heeft er zich immers toe verbonden dat de lidstaten zouden worden geraadpleegd zodra Brits premier Theresa May namens het Verenigd Koninkrijk de procedure als bedoeld in artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie in werking zal hebben gesteld, wat normaliter op 29 maart 2017 zal gebeuren.

De procedure ter zake zou discreet moeten worden gevoerd. In hoeverre kan de Kamer op de hoogte worden gehouden en haar standpunt kenbaar maken over het mandaat dat aan de Europese instellingen wordt gegeven in het raam van de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk ? Is voorzien in overleg met de deelstaten, die eveneens moeten worden geraadpleegd ? Verwacht de eerste minister dat er bij deze of gene deelstaat terughoudendheid zou kunnen zijn, zoals het geval was bij de goedkeuring van het CETA-Verdrag ?

De heer Richard Miller, volksvertegenwoordiger, benadrukt nogmaals sterk gehecht te zijn aan het cultuur-, het onderwijs- en het educatiebeleid, aangezien die sociaal-culturele aangelegenheden een belangrijke plaats innemen in het dagelijkse leven van de Europese burgers. Hij looft nadrukkelijk het opmerkelijke engagement van de Belgische soldaten die in het Midden-Oosten worden ingezet en die zich voortreffelijk van hun taak kwijten, zoals hij tijdens een zending naar Jordanië heeft kunnen vaststellen. Daarbij viel het hem op dat al het ingezette materieel van Amerikaanse makelij was.

enseignement que l'expérience des récents attentats a mis en lumière, c'est que les États membres ont tout intérêt à intensifier leur collaboration en ce domaine. Sans doute les réactions nationalistes s'en trouveraient-elles également réfrénées. Une éventuelle adaptation du Traité de Lisbonne en ce sens serait-elle indiquée ? Qu'en pense le premier ministre ?

Enfin, la députée affirme sa conviction qu'il y a lieu de stopper la procédure d'adhésion de la Turquie à l'UE, conformément à la résolution du 16 février 2017 adoptée en ce sens par la Chambre (doc. Chambre, n° 54 2080/006 – 2016/2017). Selon elle, la violation des valeurs européennes et des droits de l'homme en Turquie a pris une dangerosité telle qu'il faut réagir par des actes, éventuellement au moyen d'un recours devant la Cour européenne des droits de l'homme, ou en tout cas de manière concertée à l'échelle européenne.

M. Peter Luykx, député, souhaite en savoir davantage au sujet du *Brexit*. Le président du Conseil européen s'est en effet engagé à ce que les États membres soient consultés aussitôt que la première ministre, Mme Theresa May, aura mis en œuvre au nom du Royaume-Uni la procédure visée à l'article 50 du Traité sur l'Union européenne, ce qui devrait avoir lieu le 29 mars 2017.

La procédure en la matière devrait être menée avec discrétion. Dans quelle mesure la Chambre peut-elle être tenue au courant et faire connaître son point de vue concernant le mandat donné aux institutions européennes dans le cadre des négociations avec le Royaume-Uni ? Une concertation est-elle prévue avec les entités fédérées qui doivent également être consultées ? Le premier ministre s'attend-il éventuellement à certaines réticences de la part de l'une ou l'autre de celles-ci, comme il y en a eu dans le cadre de l'approbation du CETA ?

M. Richard Miller, député, réaffirme son attachement aux politiques culturelles, de l'enseignement et de l'éducation, dans la mesure où ces matières socioculturelles revêtent une grande importance dans la vie quotidienne des citoyens européens. Il tient également à saluer l'engagement remarquable des soldats belges engagés au Moyen-Orient, qu'il juge exemplaire, comme il a pu s'en rendre compte lors d'une mission en Jordanie. À cette occasion, il a été frappé par le fait que tout le matériel utilisé provenait des États-Unis. Cela montre à quel point il manque une industrie de l'armement dans

Dat toont aan hoe groot het manco van een wapenindustrie in de EU is en dat de weg naar een Defensie-unie nog heel lang is.

Spreeker deelt de bezorgdheid van de eerste minister over de volstrekt problematische situatie in de Balkan. Er duiken nieuwe spanningen op in Bosnië-Herzegovina, waar sommige dorpen jihadisten en teruggekeerde buitenlandse strijders openlijk ontvangen. Dat gebied dreigt een potentieel kruitvat te worden, waarbij ook Rusland zich niet onbetuigd zal laten. Het verbaast de heer Miller dat het Verenigd Koninkrijk – een lidstaat die op het punt staat uit de EU te stappen – het voorzitterschap zal uitoefenen van de Europese top over de veiligheid in de Balkanlanden, ook al stond dat zo al lang vast. Ten slotte wil hij weten of België zal deelnemen aan het Europees Defensiefonds.

De heer Jean-Jacques Flahaux, volksvertegenwoordiger, sluit zich aan bij het betoog van mevrouw Turtelboom over het in te nemen standpunt in verband met Turkije.

Dat het Europese gevoel stilaan een dieptepunt bereikt in het Franse debat dat momenteel wordt gevoerd naar aanleiding van de presidentsverkiezingen, verontrust hem ten zeerste. Van de elf kandidaten die tijdens het eerste Franse televisiedebat de degen zullen kruisen, hebben er immers zeven aangegeven dat ze minder Europa of zelfs helemaal geen Europa willen. Wat is het standpunt van de eerste minister hierover ?

## **B. Antwoorden van de eerste minister**

### *1. Inzet van de Europese Raad*

De Europese Unie staat op een keerpunt in haar geschiedenis, gelet op de dermate belangrijke vraagstukken die rijzen als gevolg van de verkiezing van Donald Trump tot president van de Verenigde Staten, de uitstap van het Verenigd Koninkrijk uit de EU alsook de ernstige conflicten die Syrië, Libië en Irak al jaren teisteren. De lidstaten zullen keuzes moeten maken over de richting die de EU in de toekomst dient uit te gaan. Ofwel ondergaat men andermans keuzes, ofwel neemt België deel aan het besluitvormingsproces en neemt het stelling voor het spoor dat het wil bewandelen.

De eerste minister bevestigt nogmaals dat hij een actieve rol op Europees niveau wil blijven spelen, zowel met alle Belgische vertegenwoordigers als met zijn ambtgenoten uit de andere lidstaten.

L'UE et que le chemin vers une Union de la défense est encore bien loin.

L'orateur partage l'inquiétude du premier ministre au sujet de la situation tout à fait problématique dans les Balkans. De nouvelles tensions se font jour en Bosnie-Herzégovine où certains villages accueillent ouvertement des jihadistes et des combattants étrangers de retour dans leur pays d'origine. Il y a là une zone d'affrontements potentiels dans laquelle la Russie ne tarderait pas à intervenir elle aussi. M. Miller s'étonne que ce soit le Royaume-Uni – État membre s'appêtant à quitter l'UE – qui soit chargé de présider le sommet européen sur la sécurité dans les Balkans, même si cela était prévu de longue date. Enfin, il s'enquiert de savoir si la Belgique va participer au Fonds européen pour la Défense.

M. Jean-Jacques Flahaux, député, se rallie aux propos de Mme Turtelboom concernant la position à adopter vis-à-vis de la Turquie.

Il fait part de sa vive inquiétude concernant le sentiment européen qui semble au plus bas dans le débat français qui se tient actuellement à l'occasion de l'élection présidentielle. En effet, parmi les onze candidats appelés à confronter leurs opinions lors du premier débat télévisuel en France, sept de ceux-ci ont déclaré vouloir moins d'Europe ou vouloir s'en passer tout bonnement. Quel est le point de vue du premier ministre à cet égard ?

## **B. Réponses du premier ministre**

### *1. Enjeux du Conseil européen*

L'Union européenne se trouve à un carrefour et à un moment clé, étant confrontée à des questions d'une grande importance, comme l'élection du président des États-Unis, M. Donald Trump, la sortie du Royaume-Uni de l'UE, ou les graves conflits qui sévissent depuis des années en Syrie, en Libye et en Irak. Les États membres sont appelés à faire des choix sur les directions qu'ils entendent suivre en vue de l'évolution de l'UE. Ou bien on subit les choix qui seront faits, ou bien la Belgique prend part au processus décisionnel et se positionne dans la voie où elle veut aller.

Le premier ministre réaffirme son intention de continuer à jouer un rôle actif sur le plan européen tant avec l'ensemble des représentants belges qu'avec ses homologues des autres États membres.

Het vraagstuk van de *Brexit* stond niet op de agenda van deze Europese Raad. Het zou opnieuw moeten worden behandeld (normaal in mei 2017) nadat Brits premier Theresa May officieel kennis zal hebben gegeven van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU.

## 2. Belgisch standpunt, uitgebracht door de eerste minister

De eerste minister is van oordeel dat sommige van de voormelde scenario's kunnen worden gecombineerd of in gemengde vorm worden toegepast. Hij stelt vast dat het in de EU *de facto* niet mogelijk is snelle reacties te verkrijgen over wat de burgers verwachten van de EU. Dat leidt tot een groeiend wantrouwen bij de burger omtrent de daadkracht van de EU, de reële meerwaarde die zij biedt en het Europese project in zijn geheel. Dat is de realiteit. Het is bijgevolg de taak van de lidstaten en van de Europese leiders om met doeltreffende oplossingen en resultaten voor de dag te komen.

De eerste minister stelt dan ook dat in bepaalde domeinen een duidelijke visie en een geschikte methode noodzakelijk zijn :

- de methode die de eerste minister voorstaat, is die van een Unie met verschillende snelheden ;

- de toepassingsdomeinen voor deze methode zijn die welke door de leden voornamelijk zijn aangehaald : economische ontwikkeling, banenschepping en groei, veiligheid, het migratievraagstuk en de verdediging van de Europese waarden.

De eerste minister kondigt aan dat hij na de Verklaring van Rome van 25 maart 2017 zal pleiten voor een operationeel plan ter zake met tien à vijftien concrete voorstellen om het vertrouwen van de Europese burgers terug te winnen.

## 3. Noodzaak van een Europa met verschillende snelheden

Het concept van een Unie met verschillende snelheden heeft tot doel een aanzienlijk aantal lidstaten toe te staan sneller vooruit te gaan dan andere in bepaalde domeinen waarop zij zich sterker willen toeleggen.

Dat betekent geenszins dat de lidstaten die deze wens om op sommige vlakken nauwer samen te werken niet delen, bij wijze van spreken tot een tweederangspositie zijn veroordeeld. Bedoeling is veeleer zich te kunnen loswrikken uit het immobilisme op het vlak van

La question du *Brexit* ne figurait pas à l'ordre du jour de ce Conseil européen. Elle devrait être réexaminée (en principe au mois de mai 2017) après que la première ministre britannique, Mme Theresa May, ait officiellement notifié le retrait du Royaume-Uni de l'UE.

## 2. Position défendue par le premier ministre au nom de la Belgique

Le premier ministre est d'avis que certains des scénarios précités peuvent être combinés ou faire l'objet d'un mixte. Il constate que *de facto*, il n'est pas possible d'obtenir au sein de l'UE des réactions rapides sur ce que les citoyens attendent de l'UE. Il en résulte de leur part une méfiance croissante à l'égard de la capacité de l'UE à s'engager, de la plus-value réelle que celle-ci apporte et du projet européen dans son ensemble. Telle est la réalité. Les États et les dirigeants européens se doivent donc de veiller à apporter des réponses et des résultats qui soient efficaces.

C'est pourquoi le premier ministre estime qu'il y a lieu de soutenir une vision claire et de recourir à une méthode appropriée dans un certain nombre de domaines :

- la méthode préconisée par le premier ministre est celle d'une Union à plusieurs vitesses ;

- les domaines d'application de cette méthode sont ceux sur lesquels les membres sont principalement intervenus, à savoir le développement économique, la création d'emplois et la croissance, la sécurité, la problématique migratoire et la défense des valeurs européennes.

Le premier ministre annonce qu'après la Déclaration de Rome du 25 mars 2017, il plaidera pour un plan opérationnel en ce sens portant sur dix à quinze propositions concrètes, afin de renouer avec la confiance des citoyens européens.

## 3. Nécessité d'une Europe à plusieurs vitesses

Le concept d'une Union à plusieurs vitesses tend à permettre à un nombre significatif d'États membres de progresser plus vite que d'autres dans certains domaines où ils ont la volonté de s'engager davantage.

Cela ne signifie pas du tout que les États membres qui ne partagent pas la même volonté de coopérer plus étroitement ensemble dans certaines matières se retrouveraient pour ainsi dire au second rang. Il s'agit bien plutôt de sortir de l'immobilisme sur le plan décisionnel et

besluitvorming en op operationeel vlak. Dit immobilisme voedt het populisme en schaadt het Europese project dat de EU-lidstaten zestig jaar lang vrede, stabiliteit en welvaart heeft geschonken.

Om op die weg verder te gaan moeten de mogelijkheden worden benut die worden geboden door de bestaande verdragen, zoals het Verdrag van Nice, dat versterkte samenwerking mogelijk maakt, in plaats van te trachten de verdragen aan te passen.

Stilaan groeit een consensus over deze benadering, die nu gesteund wordt door Frankrijk, Duitsland, Italië en Spanje, zoals blijkt uit de voorbereidende werkzaamheden voor de Verklaring van Rome.

Het is ook in die optiek dat de Benelux de Visegrad-groep heeft uitgenodigd om in alle openheid in gesprek te gaan over bepaalde aangelegenheden waarvan bekend is dat landen als Polen de door andere Staten gewenste vooruitgang (nog) niet wensen.

#### *4. Economische ontwikkeling, banenschepping, groei*

De saneringsinspanningen, in het bijzonder wat de overheidsschuld betreft, moeten worden voortgezet, alsook de structurele hervormingen. België heeft geen andere keuze dan op die vlakken betere resultaten te boeken.

De eerste minister is het ermee eens dat, in een federaal land als België, inspanningen moeten worden geleverd in zowel de aangelegenheden waarvoor de federale overheid bevoegd is als de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten behoren.

De eerste minister is het echter volstrekt oneens met het protectionistische standpunt van de fractie waarvan de heer Crusnière deel uitmaakt. De geschiedenis leert immers dat een dergelijk standpunt alleen maar de armoede doet toenemen. Het komt er integendeel op aan de veiligheidsnormen te verstrengen, het vrije ondernemerschap en de vrijhandel aan te moedigen om de economie nieuw leven in te blazen, teneinde de voorwaarden te creëren die het vertrouwen versterken en bijdragen tot meer werkgelegenheid en meer groei. Terugplooiing op zichzelf staat haaks op het Europese project en is uit den boze als men opnieuw met een dergelijke gunstige context wil aanknopen.

opérationnel. Cet immobilisme nourrit les populismes et nuit au projet européen qui a apporté la paix, la stabilité et la prospérité aux États membres pendant soixante ans.

Pour progresser dans cette voie, il s'agit de mettre en œuvre les possibilités offertes par les traités existants, notamment celui de Nice qui permet des coopérations renforcées, plutôt que de chercher à adapter les traités.

Petit à petit, un consensus se forme sur cette approche en faveur de laquelle se rallient maintenant la France, l'Allemagne, l'Italie ou l'Espagne, ainsi qu'en témoigne le projet préparatoire à la Déclaration de Rome.

C'est aussi dans cet esprit que le Benelux a invité le groupe de Visegrad à s'entretenir en toute franchise de certaines matières dans lesquelles on sait que des États, tels la Pologne, ne veulent pas – ou pas encore – des avancées souhaitées par d'autres États.

#### *4. Le développement économique, la création d'emplois, la croissance*

Les efforts d'assainissement, en particulier sur le plan de la dette publique, doivent être poursuivis, ainsi que les réformes structurelles. La Belgique n'a pas d'autre choix que d'améliorer ses résultats en ces matières.

Le premier ministre partage l'opinion émise, selon laquelle les efforts doivent, dans un État fédéral comme la Belgique, être fournis tant dans les matières qui sont de la compétence du pouvoir fédéral que dans celles qui appartiennent aux communautés et aux régions.

En revanche, le premier ministre ne partage aucunement le point de vue protectionniste défendu par la formation politique à laquelle appartient M. Crusnière. L'histoire a en effet montré qu'une telle position ne fait qu'accroître la pauvreté. Il faut au contraire augmenter les normes de sécurité, encourager la libre entreprise et le libre-échange, afin de redynamiser l'économie, de créer les conditions propices à la confiance, aux emplois et à la croissance. Il n'y a pas de place pour le repli sur soi – qui est contraire au projet européen – si l'on veut renouer avec pareil contexte favorable.

In strategisch belangrijke aangelegenheden zoals de energietransitie of de digitale agenda zijn er veel mogelijkheden om vooruitgang te boeken en om meer ruimte te creëren teneinde investeringen en groei te bevorderen.

##### 5. Het veiligheidsbeleid

De eerste minister stelt vast dat stilaan een voluntaristisch beleid wordt gevoerd na de tweejaarlijkse NAVO-Top die op 8 en 9 juli 2016 in Warschau plaatsvond en waar de EU werd vertegenwoordigd door haar voorzitters Tusk en Juncker, alsook door de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor de Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, mevrouw Mogherini.

Hij kan zich vinden in het standpunt dat een krachtiger strategie moet worden bepleit – die zich niet laat beïnvloeden door een invloedrijke partner als het Verenigd Koninkrijk –, en dat tegelijk de vereiste middelen moeten worden uitgetrokken om een echt, ambitieuzer project op industrieel vlak tot stand te brengen.

De eerste minister beklemtoont nogmaals dat de EU-lidstaten efficiënte inlichtingendiensten moeten oprichten die vergelijkbaar zijn met de FBI of de CIA. Men kan niet om de vaststelling heen dat men het niet langer kan houden bij de huidige bilaterale gegevensuitwisseling, die ontoereikend blijkt. Men moet evolueren naar een meer multilaterale en automatische uitwisseling tussen de lidstaten, wat de uitwisselingsnelheid zal bevorderen. Dat is een zaak van gezond verstand, aangezien het in de bedoeling ligt de grensbewaking en de goede samenwerking binnen het Schengengebied te waarborgen. Aldus zal de EU als een sterkere partner binnen het trans-Atlantisch partnerschap naar voren treden. De eerste minister hecht daar veel belang aan.

Het verhogen van de veiligheid houdt tevens in dat blijkt moet worden gegeven van meer ambitie op geopolitiek vlak. Dat is het geval in het kader van het EU-nabuschapsbeleid in Afrika, waar meer stabiliteit vereist is. Het is belangrijk in meerdere Afrikaanse landen de omstandigheden voor een goed bestuur te herstellen, om onder meer de ontwikkelingshulp en het privé-initiatief te bevorderen. Stabiliteit in de buurlanden van Europa komt de EU ten goede, terwijl onstabiliteit en armoede nadelig zijn voor de EU. Nog wat dat betreft, veronderstelt dit langetermijnwerk dat de EU wordt voorzien van een eigen leger, in de hoop dat het nooit zal moeten worden ingezet. Inzake die grote geopolitieke uitdagingen moet de EU bij machte zijn haar acties tot een goed einde te brengen. Daartoe moet dus worden geïnvesteerd in defensie – iets wat al jarenlang niet meer

Dans des matières d'une importance stratégique telle que la transition énergétique ou l'agenda numérique, il existe de larges possibilités de progresser, d'accroître les espaces permettant de favoriser les investissements et de libérer la croissance.

##### 5. La politique en matière de sécurité

Le premier ministre constate qu'une politique plus volontariste est en train de se mettre en place, suite au Sommet de Varsovie des 8 et 9 juillet 2016 qui accueillait le sommet bisannuel de l'OTAN où l'UE était représentée par MM. les présidents Tusk et Juncker, ainsi que la haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, Mme Mogherini.

Il partage l'avis selon lequel il y a lieu de promouvoir une stratégie plus forte – qui ne s'en laisse pas compter par le partenaire influent qu'est le Royaume-Uni – tout en se donnant les moyens de développer un véritable projet plus ambitieux sur le plan industriel.

Le premier ministre réaffirme ses propos selon lesquels il appartient aux États membres de l'UE de mettre en place des services de renseignement efficaces comparables au FBI ou à la CIA. Le fait est qu'on ne peut plus s'en tenir à des échanges bilatéraux comme c'est le cas actuellement, parce que ceux-ci s'avèrent insuffisants. Il faut évoluer vers plus de multilatéralisme et d'automatismes entre les États membres qui favoriseront un échange plus rapide des données. C'est une question de bon sens dès lors qu'on cherche à assurer la surveillance des frontières et la bonne coopération à l'intérieur de l'espace Schengen. C'est ainsi que l'UE apparaîtra comme un partenaire plus solide dans le partenariat transatlantique. Le premier ministre y tient beaucoup.

Accroître la sécurité implique également de faire preuve de plus d'ambition sur le plan géopolitique. Il en va ainsi dans le cadre de la politique de voisinage de l'UE en Afrique, où une plus grande stabilité est nécessaire. Il est important de restaurer les conditions d'une bonne gouvernance dans plusieurs États africains afin notamment d'encourager l'aide au développement et les initiatives privées. Là où il y aura de la stabilité à proximité de l'Europe, cela lui sera favorable ; là où régneront l'instabilité et la pauvreté, l'UE en pâtira. Ce travail de longue haleine suppose, sur ce terrain encore, de doter l'UE d'une capacité de défense propre, tout en espérant ne pas devoir y recourir. Sur ces grands enjeux géopolitiques, l'UE doit être en mesure de mener à bien ses actions. Pour y parvenir, il faut donc investir dans la défense, ce qu'on a cessé de faire depuis des années.

is gebeurd. Wie denkt aan geopolitieke invloed te kunnen winnen zonder te investeren in militaire slagkracht, heeft het bij het verkeerde eind. De praktijk in Libië én in Syrië heeft zulks ten overvloede uitgewezen : in haar beleid met betrekking tot die landen heeft de regering-Obama op een gegeven ogenblik het door Frankrijk bepleite standpunt niet gevolgd.

#### 6. *Het migratievraagstuk*

Zoals bekend gaat het hier om een uitdaging van formaat, die complex en delicaat is. De eerste minister herinnert eraan dat hij al duidelijk heeft gemaakt dat de regering geen vurig voorstander is van het akkoord EU-Turkije en zich ook niet naïef opstelt ten opzichte van Turkije, waarvan bekend is dat het die problematiek aan andere belangen tracht te koppelen (liberalisering van visa, proces van toetreding tot de EU). Dat neemt niet weg dat de regering in die aangelegenheid haar verantwoordelijkheid heeft genomen door te proberen de juiste, nodige regelingen te vinden. Dat wordt geïllustreerd door het feit dat onlangs een Syrisch gezin bij het Europees Hof voor de rechten van de mens beroep heeft ingesteld met het oog op het verkrijgen van een visum, waarbij de gegrondheid van het regeringsstandpunt is erkend.

#### 7. *De verdediging van de Europese waarden*

De eerste minister verklaart gehecht te zijn aan de door de EU verdedigde waarden. Men moet er trots op zijn, ongeacht de tradities, culturen en geschiedenis van elk van de 27 of 28 lidstaten. Er is immers een gemeenschappelijke basis voor al die fundamentele rechten en waarden die Europa na aan het hart liggen. De met een totalitair doel gepleegde terroristische aanslagen van de afgelopen jaren zijn even zo vele aanvallen op diezelfde fundamentele waarden. Ten aanzien van de kritiek op Hongarije en Polen pleiten de eerste minister en de minister van Buitenlandse Zaken al maanden voor de invoering van een Europese monitoring inzake de mensenrechten. Daarmee zal men, waar mogelijk, de situatie kunnen verbeteren, ook in België, en aldus de waarden verdedigen die ontstaan zijn uit de democratische tradities en de eeuw van de verlichting.

#### 8. *De betrekkingen met Turkije*

De eerste minister staat erop heel duidelijke taal te spreken ten aanzien van de provocaties en beledigingen van Turkije aan het adres van de EU en van de Europese politieke leiders in Duitsland, Nederland en België : nu is het genoeg. Hij heeft de afgelopen maanden over dit onderwerp trouwens niet anders dan krachtige taal

Ceux qui croient qu'on peut accroître une influence géopolitique sans capacité militaire se trompent. L'expérience l'a montré à suffisance en Libye comme en Syrie où, à un moment donné, le gouvernement Obama n'a pas suivi la position défendue par la France.

#### 6. *La problématique migratoire*

On sait qu'il s'agit là d'un défi de taille, complexe et délicat. Le premier ministre rappelle avoir déjà fait savoir que le gouvernement n'est pas un ardent défenseur de l'accord UE-Turquie ni ne se montre naïf envers la Turquie, dont on sait bien qu'elle cherche à lier cette problématique avec d'autres intérêts (libéralisation des visas, processus d'adhésion à l'UE). Il n'empêche que le gouvernement a pris ses responsabilités en la matière en cherchant à trouver les arrangements corrects qui s'imposent. L'illustration en a été fournie il y a peu, dans le cas du recours introduit par une famille syrienne auprès de la Cour européenne des droits de l'homme en vue de l'obtention d'un visa, puisque le bien-fondé du point de vue du gouvernement a été reconnu.

#### 7. *La défense des valeurs européennes*

Le premier ministre déclare son attachement au sujet des valeurs défendues par l'UE. Il faut en être fier, quels que soient les traditions, cultures et histoires propres à chacun des 27 ou 28 États membres. Il y a en effet un socle commun à l'ensemble de ces valeurs et droits fondamentaux chers à l'Europe. Les attentats terroristes perpétrés ces dernières années à des fins totalitaristes sont autant d'attaques contre ces mêmes valeurs fondamentales. Face aux critiques visant la Hongrie ou la Pologne, le premier ministre et le ministre des Affaires étrangères plaident depuis des mois pour la mise en place d'un *monitoring* européen sur les droits de l'homme. Cela permettra de pouvoir améliorer la situation là où faire se peut, y compris en Belgique, et ainsi de défendre les valeurs issues des traditions démocratiques et du Siècle des lumières.

#### 8. *Les relations avec la Turquie*

Le premier ministre tient à tenir un langage très clair à l'encontre des provocations et injures émanant de la Turquie qui ont visé l'UE ainsi que des *leaders* politiques européens en Allemagne, aux Pays-Bas ou en Belgique : cela suffit. Il n'a d'ailleurs pas cessé au cours des derniers mois de tenir un discours franc à ce

gesproken. Zo vindt hij ook dat Turkije zich duidelijk almaar verder verwijderd van het Europese project en van de waarden die de EU uitdraagt.

De regering houdt uiteraard rekening met de resoluties van het Parlement. Er is in de EU thans een bevrozing van het toetredingsproces van Turkije. De eerste minister is voorstander van samenhang en eenheid van de Europese leiders, zodat ze geen kritiek moeten ondergaan en met één krachtige stem kunnen spreken. Men kan geen compromissen sluiten over zo essentiële waarden als de vrijheid van meningsuiting of de persvrijheid.

#### 9. De toestand in de Balkan

De toestand in de Balkanlanden is zeer zorgwekkend. Ze komt weinig aan bod in de actualiteit, terwijl deze regio in de recente Europese geschiedenis toch het toneel is geweest van bloedige episoden. Daarom moet men betrokken blijven en de ontwikkeling van de toestand opvolgen, zodat men sommige hervormingen in gunstige zin kan beïnvloeden in plaats van de gebeurtenissen te moeten ondergaan.

Tot besluit staat de eerste minister een rationeel gebruik van de bestaande instrumenten voor, zoals de eurozone of de versterkte samenwerking (waarvan hij zal nagaan waarom ze niet vaker worden gebruikt), veeleer dan tijd te verliezen met pogingen om de Verdragen aan te passen.

#### C. Replieken en laatste antwoorden

De heer Karl Vanlouwe, senator, meent dat de regio's, de lidstaten en de deelstaten er belang bij hebben te zorgen voor een doelgerichte toepassing van de aanbevelingen van de Europese Commissie, die rekening houdt met de diverse betrokken bestuursniveaus. De OESO werkt in haar analyses al op die manier. Spreker feliciteert de eerste minister ervoor dat hij de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, die werd aangevallen door de Turkse overheid, heeft verdedigd.

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordigster, meent dat men eenieder de kans moet bieden om gelukkig te zijn binnen de EU. Daarom is het buitengewoon belangrijk voort te strijden tegen allerlei discriminatie, het wederzijds respect te bevorderen en alle waarden te verdedigen waarop na de Tweede Wereldoorlog de EU werd gebouwd. Het modern begrip van de Staat die moet zorgen voor meer collectief welzijn maakt eveneens deel uit van deze kernwaarden. Daarom moet men ook trachten het hardnekkige democratisch

sujet. Aussi, estime-t-il que la Turquie est en train de s'éloigner de plus en plus nettement du projet européen et des valeurs que l'UE défend.

Le gouvernement prend bien évidemment en considération les résolutions du Parlement. Il y a actuellement au sein de l'UE un gel du processus d'adhésion de la Turquie. Le premier ministre est partisan de la cohésion et de l'unité des *leaders* européens afin de parler d'une même voix forte sans se laisser maltraiter. Il ne peut être question de transiger sur des valeurs aussi essentielles que la liberté d'expression ou la liberté de la presse.

#### 9. La situation dans les Balkans

La situation dans les États balkaniques est très préoccupante. Il en est assez peu question dans l'actualité, alors qu'on sait que l'histoire européenne y a connu récemment des épisodes meurtriers. C'est pourquoi il y a lieu de rester engagé et de suivre l'évolution de la situation, afin de pouvoir influencer favorablement certaines réformes plutôt que d'avoir à subir les événements.

En conclusion, le premier ministre prône l'utilisation rationnelle des instruments existants, tels la zone euro ou les coopérations renforcées (dont il cherchera à analyser pourquoi on n'y a pas recours plus souvent), plutôt que de perdre du temps à chercher à adapter les Traités.

#### C. Répliques et dernières réponses

M. Karl Vanlouwe, sénateur, estime qu'il est dans l'intérêt des régions, des États membres et des entités fédérées de veiller à une application ciblée des recommandations adressées par la Commission européenne qui tienne compte des différents pouvoirs impliqués. L'OCDE procède déjà de cette façon dans ses analyses. L'intervenant félicite le premier ministre d'avoir défendu le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration mis en cause par les autorités turques.

Mme Monica De Coninck, députée, estime qu'il faut pouvoir donner la chance à chacun de vivre heureux dans l'UE. C'est pourquoi il est tellement important de continuer à combattre les discriminations de toutes sortes, à promouvoir le respect mutuel, et à défendre toutes les valeurs sur lesquelles l'UE a été édiflée à l'issue de la seconde Guerre mondiale. La notion moderne de l'État chargé d'assurer un mieux-être collectif fait également partie de ces valeurs essentielles. C'est pourquoi il faut aussi chercher à combler le déficit démocratique



deficit aan te pakken. Het zou wat dit betreft nuttig zijn dat de parlementsleden een grotere, daadwerkelijke bijdrage zouden kunnen leveren aan het Europees debat, zodat men beter zou kunnen inspelen op de verwachtingen van de burgers.

Mevrouw Annemie Turtelboom, volksvertegenwoordigster, stemt in met de plannen voor betrouwbare inlichtingendiensten en voor multilaterale gegevensuitwisseling tussen de lidstaten. Dat de houding en standpunten ten aanzien van Turkije duidelijk waren en geen toegevingen inhielden, draagt eveneens haar goedkeuring weg. De Europese waarden moeten immers worden verdedigd, en de arrogante houding van dat land gaat echt te ver.

De heer Richard Miller, volksvertegenwoordiger, dankt de eerste minister voor zijn inzet en enthousiasme ten aanzien van de EU. Hoewel overal ter wereld vele gevaren de kop opsteken, moet men in het gewoel de juiste antwoorden vinden en toepassen.

De heer Philippe Mahoux, senator, wijst op de hongersnood in Afrika en op de dramatische ontwikkeling van de toestand, in het bijzonder in het oostelijk deel van het Afrikaanse continent. Hij meent dat de EU over dit vraagstuk opmerkelijk stil blijft.

De eerste minister vervolledigt zijn antwoorden en deelt mee dat de regering de oprichting van een Europees defensiefonds steunt en onderzoekt hoe een dergelijk fonds technisch zou kunnen functioneren.

Tot slot werd het Afrikaanse vraagstuk wel degelijk besproken tijdens de top, en ook op de vorige, in Malta, op 3 februari 2017, zoals de eerste minister heeft aangegeven. Hij herhaalt dat de diverse aspecten van dit vraagstuk ter sprake moeten worden gebracht, waaronder de middelen en mogelijkheden, maar ook de omstandigheden waarin goed bestuur kan gedijen. Europa heeft er alle belang bij dat Afrika zich ontwikkelt en stabiel wordt.

*De voorzitter-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.

persistant. À cet égard, il serait utile que les parlementaires puissent davantage apporter une contribution effective au débat européen en vue de mieux rencontrer les attentes exprimées par les citoyens.

Mme Annemie Turtelboom, députée, approuve les projets tendant à instaurer des services de renseignements fiables et à mettre en place les échanges multilatéraux de données entre les États membres. Elle approuve également les prises de position et points de vue clairs et sans concession qui ont été exprimés vis-à-vis de la Turquie dont l'attitude arrogante a dépassé les bornes, parce qu'il y va de la défense et du respect des valeurs européennes.

M. Richard Miller, député, remercie le premier ministre pour son engagement et l'enthousiasme dont il fait preuve à l'égard de l'UE. Même si toute une série de dangers se manifestent de par le monde, il n'en reste pas moins que c'est au cœur des événements que les réponses doivent être trouvées et mises en œuvre.

M. Philippe Mahoux, sénateur, attire l'attention sur la famine qui règne en Afrique et l'évolution dramatique de la situation, en particulier dans la partie Est du continent africain. À son avis, l'UE se tait sur cette question et son silence est assourdissant.

Le premier ministre complète ses réponses en faisant savoir que le gouvernement soutient la mise en place d'un fonds européen pour la défense et s'emploie à analyser comment un tel fonds pourrait être opérationnel techniquement.

Enfin, la question africaine a bien été abordée au cours de ce sommet ainsi que lors du précédent qui s'est tenu à Malte, le 3 février 2017, ainsi que le premier ministre en a rendu compte. Il répète que cette question doit être abordée dans ses différents aspects, parmi lesquels se trouvent, certes, les moyens et ressources à allouer, mais aussi les conditions nécessaires à la mise en place d'une bonne gouvernance. L'Europe a tout intérêt à ce que l'Afrique se développe et gagne en stabilité.

*Le président-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.