

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 2016-2017**

4 NOVEMBER 2016

**De Europese Raad van Staatshoofden  
en regeringsleiders van 15 en  
16 september 2016 te Bratislava**

**Resultaten****VERSLAG**

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER MAHOUX**

**SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2016-2017**

4 NOVEMBRE 2016

**Le Conseil européen des chefs d'État  
ou de gouvernement des 15 et  
16 septembre 2016 à Bratislava**

**Résultats****RAPPORT**

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
M. MAHOUX**

Samenstelling / Composition :

**Voorzitter / Président** : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

**Leden / Membres :**  
N-VA Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
PS Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.  
MR Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
CD&V Steven Vanackere.  
Ecolo-Groen Cécile Thibaut.  
Open Vld Lode Vereeck  
sp.a Güler Turan.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
Anne Barzin, Valérie De Bue.  
Peter Van Rompuy.  
Petra De Sutter.  
Rik Daems.  
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

**Leden / Membres :**  
N-VA Peter Luyckx, Jan Spooen.  
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
MR Denis Ducarme.  
CD&V Veli Yüksel.  
Open Vld Patrick Dewael.  
sp.a Dirk Van der Maelen.  
Ecolo-Groen Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.  
Olivier Chastel, Richard Miller.  
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.  
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

**Leden / Membres :**  
CD&V Ivo Belet.  
PS Marie Arena, Marc Tarabella.  
MR Louis Michel.  
cdH Claude Rolin.  
Open Vld  
Christlich Soziale Partei

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Tom Vandenkendelaere.  
Hugues Bayet.  
Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
Guy Verhofstadt.  
Pascal Arimont.

## I. INLEIDING

Zoals gebruikelijk wordt elke vergadering van de Staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 4 oktober 2016 is de eerste minister, de heer Charles Michel, rekenschap komen geven van de resultaten van de Europese Raad van 16 september 2016 te Bratislava. Deze Europese Raad was voornamelijk gewijd aan de toekomst van de Europese Unie.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

### A. Algemene opmerkingen

De eerste minister meent dat een positieve balans moet worden opgemaakt van deze vergadering : er is een denkproces over de toekomst van de Europese Unie in gang gezet. Er is duidelijk een bereidheid gebleken om te handelen.

De zevenentwintig aanwezige landen hebben opnieuw bevestigd hoezeer ze gehecht zijn aan het Europese project. Allemaal geven ze toe dat uitdagingen als de economische relance of de veiligheid enkel in het kader van de Unie kunnen worden aangepakt. Europa moet echter betere resultaten kunnen voorleggen.

Deze vergadering viel enigszins buiten het traditionele kader van de gewone Europese Raden die al te vaak gewijd zijn aan crisisbeheer. In Bratislava was er ruimte om naar elkaar te luisteren en elkaar te begrijpen.

In heel wat tussenkomsten kwam ook de problematiek van de opvolging en de uitvoering van de beslissingen van de Europese Raad aan bod. Er zal worden bekeken hoe de opvolging van de beslissingen beter kan worden verzekerd.

Na afloop van de vergadering werd een stappenplan vastgelegd. Het gaat om een evolutief document dat de EU in staat moet stellen de komende maanden vooruitgang te boeken. Dit zou moeten uitmonden in concrete maatregelen tijdens de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome op 25 maart 2017.

Dit stappenplan is evolutief. Het moet voldoende ruim zijn en beperkt blijven tot die thema's waarover een consensus bestaat. De eerste minister heeft benadrukt

## I. INTRODUCTION

Chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est traditionnellement précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral, en présence du premier ministre et des membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 4 octobre 2016, M. Charles Michel, premier ministre, est venu rendre compte des résultats du Conseil européen du 16 septembre 2016 à Bratislava. Ce Conseil européen était consacré principalement à l'avenir de l'Union européenne.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

### A. Observations générales

Le premier ministre pense qu'il faut dresser un bilan positif de cette réunion : un processus de réflexion sur l'avenir de l'Union européenne a été mis en place. Tout le monde est apparu clairement disposé à agir.

Les vingt-sept pays présents ont réaffirmé leur attachement au projet européen. Ils reconnaissent tous que des défis tels que la relance économique ou la sécurité ne peuvent être relevés que dans le cadre de l'Union. Mais l'Europe devrait toutefois pouvoir afficher des résultats plus probants.

Cette réunion sortait quelque peu du cadre traditionnel des Conseils européens ordinaires, trop souvent consacrés à la gestion de crise. À Bratislava, on a laissé place à l'écoute et à la compréhension mutuelles.

Dans de très nombreuses interventions, il a également été question de la problématique du suivi et de l'exécution des décisions du Conseil européen. L'on examinera comment assurer plus efficacement le suivi des décisions.

À l'issue de la réunion, une feuille de route a été définie. Il s'agit d'un document évolutif qui doit permettre à l'UE d'engranger des avancées au cours des prochains mois. Cela devrait déboucher sur des mesures concrètes à l'occasion du sixantième anniversaire du Traité de Rome le 25 mars 2017.

Cette feuille de route est donc évolutive. Elle doit être suffisamment vaste, tout en restant limitée aux thèmes qui recueillent un consensus. Le premier ministre a

dat er een voldoende ruim aantal thema's moet zijn zodat iedereen er de eigen bekommernissen kan in terugvinden. Enkel dan zijn compromissen mogelijk. Dit proces zal nog veel inspanningen vergen. België zal er echter actief en voluntaristisch aan meewerken.

Zo is de gezamenlijke Benelux-verklaring over de toekomst van Europa, goedgekeurd tijdens de top van 3 oktober 2016, een eerste bijdrage aan het debat. De nadruk is gelegd op een sterke onderlinge convergentie over de principes die het Europese project moeten leiden, zoals efficiëntie, solidariteit en de communautaire methode. Tevens werden de fundamentele waarden zoals menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en de mensenrechten herbevestigd.

In het na de Europese Raad aangenomen stappenplan vindt men de drie grote bekommernissen van de Europese burgers terug : migratie, veiligheid, en groei en werkgelegenheid.

## B. Migratie

Er moet niet teruggekomen worden op de meningsverschillen die de voorbije maanden zijn ontstaan over de manier waarop de vluchtelingencrisis wordt beheerd. Het belang van de reeds genomen maatregelen en de uitvoering ervan moet worden benadrukt : het akkoord met Turkije, de installatie van een Europees korps van grenswachters en de dialoog met derde landen.

Op langere termijn moeten de Lidstaten en de EU zich blijven inspannen om het migratiebeleid en de principes van verantwoordelijkheid en solidariteit te definiëren. De herziening van het Dublinsysteem is gestart. Deze kwesties moeten worden aangepakt.

Naast het interne asielbeheersysteem, is herbevestigd dat enkel de Lidstaten samen een betere controle van de Europese buitengrenzen tot stand kunnen brengen, waardoor een terugkeer naar de normale werking van Schengen mogelijk moet worden.

## C. Veiligheid

Wat de interne veiligheid betreft, is men het eens geworden over de maatregelen die nodig zijn om de veiligheid te versterken en het terrorisme te bestrijden.

Het gaat *in concreto* om :

insisté sur la nécessité de prévoir un nombre de thèmes suffisamment large, de telle manière que chacun puisse y retrouver ses propres préoccupations. C'est uniquement à cette condition que des compromis sont possibles. Ce processus demandera encore beaucoup d'efforts, mais la Belgique y contribuera de manière active et volontariste.

Ainsi, la déclaration commune du Benelux sur l'avenir de l'Europe, approuvée lors du Sommet du 3 octobre 2016, est une première contribution au débat. L'accent a été mis sur la nécessité d'une forte convergence sur les principes qui doivent guider le projet européen, comme l'efficacité, la solidarité et la méthode communautaire. Des valeurs fondamentales telles que la dignité humaine, la liberté, la démocratie, l'égalité, l'État de droit et les droits de l'homme ont également été réaffirmées.

Dans la feuille de route adoptée à l'issue du Conseil européen figurent les trois grandes préoccupations des citoyens européens : immigration, sécurité et croissance et emploi.

## B. Immigration

Il n'est pas nécessaire de revenir sur les divergences de vues apparues au cours des derniers mois au sujet de la gestion de la crise des réfugiés. Il faut plutôt souligner l'importance des mesures déjà prises et de leur exécution : l'accord avec la Turquie, l'installation d'un corps européen de gardes-frontières et le dialogue avec les pays tiers.

À plus long terme, les États membres et l'UE doivent continuer à s'efforcer de définir la politique migratoire et les principes de responsabilité et de solidarité. La révision du système de Dublin a été lancée. Il faut maintenant s'attaquer à toutes ces questions.

Parallèlement au système interne de gestion de l'asile, il a été réaffirmé que seuls les efforts conjugués des États membres permettront de mettre en place un contrôle plus efficace des frontières extérieures européennes, de manière à favoriser un retour au fonctionnement normal du système Schengen.

## C. Sécurité

En ce qui concerne la sécurité intérieure, un consensus s'est dégagé quant aux mesures nécessaires pour renforcer la sécurité et pour lutter contre le terrorisme.

Il s'agit concrètement des mesures suivantes :

- een intensievere samenwerking en uitwisseling tussen veiligheidsdiensten, wat moet evolueren van bilaterale naar multilaterale uitwisselingen van informatie ;
- maatregelen om de controle te versterken op al wie de Europese Unie binnenkomt en verlaat ;
- nieuwe inspanningen in de strijd tegen de radicalisering.

Wat de externe veiligheid betreft, is de datum vastgelegd van de Europese Raad van december, waar concrete maatregelen zullen worden genomen inzake veiligheid en defensie. De algemene tendens is te streven naar vooruitgang op het niveau van de Europese defensie. Er zijn echter nog meningsverschillen over de betekenis daarvan. Recentelijk werden heel wat ideeën geopperd die nu bestudeerd en beoordeeld moeten worden.

België zal dit met veel voluntarisme maar ook met een grote realiteitszin doen. Iedereen rond de tafel is zich echter terdege bewust van de noodzaak van een sterk Europa op de internationale scène.

#### **D. Groei en werkgelegenheid**

Verschillende afspraken werden gemaakt om sommige thema's dieper te bespreken :

- in oktober : gemeenschappelijk handelsbeleid ;
- in december : evaluatie en verlenging van het plan Juncker, en nemen van maatregelen in verband met jeugdbeleid en jeugdwerkloosheid ;
- in de lente van 2017 : evaluatie van de strategieën voor eengemaakte markten voor de digitale sector, kapitaal en energie).

De eerste minister heeft tijdens deze discussie specifiek de nadruk gelegd op het belang van investeringen. Hierbij moet ook worden bekeken op welke manier investeringen met betrekking tot jobcreatie in de nationale begrotingen worden opgenomen.

### **III. TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN**

De heer Peter De Roover, volksvertegenwoordiger, benadrukt de moeilijke evenwichtsoefening die in de EU moet gemaakt worden tussen de principes van eenheid en verscheidenheid. Hierbij mag Europa niet overkomen als een bemoeizuchtige regelaar van alles,

– intensification de la collaboration et des échanges entre services de sécurité, en vue de passer d'échanges d'informations bilatéraux à des échanges multilatéraux ;

– renforcement du contrôle de toute personne intégrant ou quittant l'Union européenne ;

– nouveaux efforts dans le cadre de la lutte contre la radicalisation.

Pour ce qui est de la sécurité extérieure, on a fixé la date du Conseil européen de décembre, lors duquel des mesures de sécurité et de défense seront prises. La tendance générale est d'essayer de réaliser des avancées sur le plan de la défense européenne, mais la signification de cette défense fait encore l'objet de divergences de vues. De très nombreuses idées ont été mises récemment sur la table ; il s'agit à présent de les examiner et de les évaluer.

La Belgique fera preuve à cet égard de beaucoup de voluntarisme, mais aussi d'un grand réalisme. Il est en tout cas certain que toutes les parties réunies autour de la table sont parfaitement conscientes de la nécessité d'une Europe forte sur la scène internationale.

#### **D. Croissance et emploi**

Plusieurs accords ont été conclus en vue de l'examen approfondi de certains thèmes :

- en octobre : politique commerciale commune ;
- en décembre : évaluation et prolongation du plan Juncker, et instauration de mesures en matière de politique de la jeunesse et de lutte contre le chômage des jeunes ;
- au printemps 2017 : évaluation des stratégies de mise en place de marchés uniques du secteur numérique, des capitaux et de l'énergie.

Au cours de cette discussion, le premier ministre a mis spécifiquement l'accent sur l'importance des investissements. À cet égard, il y a lieu de voir comment intégrer dans les budgets nationaux les investissements en matière de création d'emplois.

### **III. INTERVENTIONS DES MEMBRES**

M. Peter De Roover, député, souligne le difficile exercice d'équilibre auquel l'UE doit se livrer pour concilier les principes d'unité et de diversité. Elle doit éviter à cet égard d'apparaître comme l'instance qui régenté tout et doit plutôt s'efforcer d'engranger davantage de résultats

maar meer concrete resultaten boeken in een beperkt aantal duidelijk afgelijnde domeinen. Een discussie over de kerntaken van de EU is op termijn noodzakelijk.

Is er tijdens de Europese Raad gesproken over de toestand in Turkije ? Is er een evolutie merkbaar in het debat rond de visumvrijstelling ?

Het akkoord met Turkije inzake vluchtelingen lijkt te werken. Dit leidt tot een heropleving van het gebruik van de zuidroute via Lampedusa. Is er gesproken over de manier waarop dit moet worden aangepakt ?

Is er tijdens deze Raad ook van gedachten gewisseld over de *Brexit* en de gevolgen ervan voor de EU in het algemeen en België in het bijzonder ?

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, is eerder pessimistisch over de resultaten van deze Europese Raad. Hij refereert naar de Italiaanse eerste minister die het stappenplan benoemde als een document zonder ziel. Was deze vergadering niet eerder een promotieactiviteit, terwijl overal in de EU de economische machine hapert, vluchtelingen- en andere crisissen opflakkeren enz. Ook het Europa van de fundamentele waarden komt in het gedrang door de houding van de regeringen in onder andere Hongarije en Polen. Het is goed dat de EU bescherming biedt aan burgers en maatschappij, maar er moet actief werk worden gemaakt van jobcreatie en voorspoed.

Is er tijdens de Raad gesproken over de huidige migratiecrisis en de houding ten overstaan van die Lidstaten die nog steeds weigeren de Europese solidariteit te respecteren ?

De Top heeft het gehad over grenscontroles, management van vluchtelingenstromen, enz. Dit zijn vooral de veiligheidsaspecten van de problematiek. Is er echter ook gesproken over middelen voor een positief en ondersteunend beleid, ondermeer via meer hulp aan de opvang in de vluchtelingenkampen ?

Er is de laatste tijd ook het een en ander gezegd over de creatie van een Europees militair hoofdkwartier. Wat is de visie van de regering hierover ? De meningen lijken wat verdeeld.

De heer Jean-Jacques Flahaux, volksvertegenwoordiger, erkent dat de EU zich thans in een moeilijke situatie bevindt. Illustratief is het feit dat de Top in Bratislava plaatsvond onder voorzitterschap van een nationalistische eerste minister die een regering leidt met

concrets dans un nombre limité de domaines clairement définis. Une discussion sur les missions essentielles de l'UE est incontournable à terme.

La situation en Turquie a-t-elle été abordée lors du Conseil européen ? Y a-t-il une évolution notable dans le débat sur l'exemption de l'obligation de visa ?

L'accord conclu avec la Turquie concernant les réfugiés semble fonctionner. Cela a pour conséquence que la route du sud via Lampedusa est à nouveau utilisée. Des solutions ont-elles été envisagées à cet égard ?

A-t-on procédé aussi lors de ce Conseil à un échange de vues sur le *Brexit* et ses conséquences pour l'UE en général et la Belgique en particulier ?

M. Stéphane Crusnière, député, est plutôt pessimiste sur les résultats de ce Conseil européen. Il renvoie au premier ministre italien qui a qualifié la feuille de route de document sans âme. Cette réunion tenait sans doute davantage de l'activité de promotion alors que partout dans l'UE, la machine économique se grippe et que les crises, comme celle des réfugiés, se multiplient. L'Europe des valeurs fondamentales aussi est menacée par l'attitude des gouvernements hongrois et polonais notamment. Le fait que l'UE procure une protection aux citoyens et à la société est un point positif, mais elle doit agir afin de promouvoir la création d'emplois et la prospérité.

A-t-il été question, lors du Conseil, de la crise migratoire actuelle et de l'attitude à adopter à l'égard des États membres qui s'obstinent à refuser le principe de la solidarité européenne ?

Lors du Sommet, on a abordé les questions liées aux contrôles aux frontières, à la gestion des flux de réfugiés, etc. Ce sont essentiellement les aspects sécuritaires de la problématique. Mais a-t-on parlé aussi des moyens disponibles pour mettre en œuvre une politique positive et de soutien par le biais, notamment, d'un accroissement de l'aide pour l'accueil dans les camps de réfugiés ?

On a aussi évoqué ces derniers temps la création d'un quartier général militaire européen. Quel est le point de vue du gouvernement à ce sujet ? Les avis semblent quelque peu partagés.

M. Jean-Jacques Flahaux, député, reconnaît qu'à l'heure actuelle, l'UE se trouve dans une situation difficile. Le fait que le sommet de Bratislava se soit déroulé sous la présidence d'un premier ministre nationaliste qui gouverne avec l'extrême droite en est une illustration. En

extreemrechts. Daarnaast zijn er de reeds aangehaalde controversiële standpunten in Hongarije en Polen.

De eerste minister heeft in het verleden verwezen naar een mogelijke deal die de discussie rond de sociale dumping koppelt aan die van de verdeling van vluchtelingen in de EU. Is dit nog steeds een mogelijkheid? België kan hier een voortrekkersrol in spelen, gezien de schade die het leidt ten gevolge van deze sociale dumping.

Het is duidelijk dat defensie één van de grote werven is van de EU. Er zijn de militaire middelen, en er is de politieke wil om vooruit te gaan. Nochtans lukt het niet om met één stem te spreken. Zal dit veranderen van zodra het Verenigd Koninkrijk de EU verlaten heeft?

Een andere vraag betreft de denkplaatje om het Erasmus-programma uit te breiden naar jonge werknemers die geen hogere opleiding hebben genoten. Hoe staat het met dit debat?

Tenslotte is er ook een vraag naar de onderhandelingen in het kader van TTIP. Wat is het standpunt van de EU nu blijkt dat het enthousiasme in de Verenigde Staten fel bekoeld is?

De heer Veli Yüksel, volksvertegenwoordiger, heeft een aantal vragen met betrekking tot het veiligheidsbeleid in de ruime betekenis van het woord. Vooreerst wil hij weten wat de stand-van-zaken is inzake de visumliberalisering met Turkije.

In het kader van de terrorismebestrijding wordt steeds gesproken over een verbetering van de uitwisseling van informatie tussen de Lidstaten. Wat is er intussen concreet gebeurd, en welke maatregelen zijn genomen?

Er is al een aantal keren verwezen naar de oprichting van een Europese kust- en grenswacht. Is dit thans operationeel? Waar wordt deze ontplooid?

Tenslotte is er in het kader van de controle van de buitengrenzen, door de Europese Commissie aangekondigd dat een « *European Travel Information and Autorisation System* » (ETIAS) zal worden gecreëerd. Wat is het verschil met de huidige Schengenregeling?

Mevrouw Patricia Ceysens, volksvertegenwoordiger, stelt dat er niet langer alleen maar verklaringen moeten

outr, il y a aussi les positions controversées adoptées par la Hongrie et la Pologne, dont on a déjà parlé plus haut.

Le premier ministre a renvoyé par le passé à un possible accord en vertu duquel la discussion sur le *dumping social* serait liée à celle relative au partage des réfugiés au sein de l'UE. Cette possibilité existe-t-elle toujours? La Belgique pourrait jouer un rôle de pionnier en la matière, au vu du préjudice qu'elle subit sous l'effet de ce *dumping social*.

Il est clair que la défense est l'un des grands chantiers de l'UE. Il y a des moyens militaires et une volonté politique d'aller de l'avant. Mais le problème est l'impossibilité de parler d'une seule voix. Les choses vont-elles changer une fois que le Royaume-Uni aura quitté l'UE?

Une autre question a trait à la possibilité d'étendre le programme Erasmus aux jeunes travailleurs qui n'ont pas fréquenté l'enseignement supérieur. Où en est ce débat?

Enfin, il y a aussi une question concernant les négociations dans le cadre du TTIP. Quel est le point de vue de l'UE à présent que l'enthousiasme est sensiblement retombé aux États-Unis?

M. Veli Yüksel, député, a un certain nombre de questions concernant la politique de sécurité au sens large du mot. Tout d'abord, il aimerait savoir quelle est la situation en ce qui concerne la libéralisation du régime des visas en faveur de la Turquie.

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, il est constamment question de l'amélioration de l'échange d'informations entre les États membres. Quelles sont les avancées à ce jour et quelles mesures ont été prises?

On a déjà évoqué à plusieurs reprises la création d'un corps européen de garde-frontières et de garde-côtes. Est-il déjà opérationnel et, si oui, où est-il déployé?

Enfin, dans le cadre du contrôle des frontières extérieures, la Commission européenne a annoncé la mise en place d'un système européen d'autorisation et d'information concernant les voyages (système ETIAS, *European Travel Information and Autorisation System*). En quoi ce système est-il différent de l'actuelle réglementation Schengen?

Mme Patricia Ceysens, députée, précise qu'on ne peut plus se contenter de faire des déclarations, mais qu'il

worden afgelegd, maar dat er werk moet worden gemaakt van concrete hervormingsvoorstellen die ook moeten worden uitgevoerd.

Verder moet er meer ruimte worden gemaakt in het Europees begrotingskader voor investeringen. Deze zijn meer dan noodzakelijk om de economie terug aan te zwengelen. De ontwikkeling van een echte Europese industriële strategie is hierbij van groot belang.

Al te vaak zijn de Lidstaten niet echt loyaal in hun communicatie over de EU. Dit geeft ruimte aan populistische en eurokritische standpunten die nefast zijn voor de ontwikkeling van een Europese visie en samenwerking.

Tenslotte is er de vaststelling dat de Europese Raden terug meer in diverse plaatsen buiten Brussel worden georganiseerd. Hoewel dit een middel kan zijn om de EU dichterbij de burger te brengen, mag niet worden vergeten dat Brussel behouden als locatie voor de Europese Raad van belang is voor ons land.

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordiger, betreurt dat er in de verklaring van Bratislava niets terug te vinden is over sociale dumping. Dit is echter bijzonder belangrijk, niet in het minst voor werknemers met een migratieachtergrond die nu door de EU in de steek lijken te worden gelaten.

Als men het heeft over rechten en plichten in de EU, moet men het ook hebben over de houding van de Visegrad-landen, die het vaak hebben over flexibele solidariteit. Dit is ene intergouvernementele visie die haaks staat op de karakteristieken van een lidmaatschap bij een club als de EU waar het hele pakket van rechten en plichten moet worden gerespecteerd. Thans zijn er in de Benelux-landen drie liberale premiers. Dit kan een opportuniteit zijn om meer en beter samen te werken en zo een tegengewicht te vormen voor dit Visegrad-blok.

Wat het vluchtelingenvraagstuk betreft, moeten twee systemen worden beoordeeld. In de eerste plaats is er het relocatiesysteem om 160 000 vluchtelingen in de EU te herverdelen over de Lidstaten. Het is duidelijk dat de houding van onder andere Hongarije de succesvolle uitvoering in de weg staat. Niettemin moet ook vastgesteld worden dat België op het vlak van relocatie zeer laag scoort. Nochtans is het aan ons om mee het goede voorbeeld te geven. Een tweede systeem betreft

faut élaborer des propositions de réformes concrètes et les mettre effectivement en œuvre.

Par ailleurs, il faut prévoir une marge plus grande en faveur des investissements dans le cadre budgétaire européen. Ils sont plus que jamais indispensables pour relancer l'économie. Le développement d'une véritable stratégie industrielle européenne revêt une grande importance à cet égard.

Les États membres ont trop souvent tendance à manquer de loyauté dans leur manière de communiquer sur l'UE. Cela nourrit le discours populiste et eurosceptique, ce qui est néfaste au développement d'une vision et d'une collaboration à l'échelle européenne.

Enfin, on constate que les Conseils européens sont à nouveau organisés en divers endroits de l'UE et plus exclusivement à Bruxelles. Cela peut être un moyen de rapprocher l'UE du citoyen, mais il ne faut pas oublier que le maintien des Conseils européens à Bruxelles est important pour notre pays.

Mme Monica De Coninck, députée, déplore que la déclaration de Bratislava ne dise mot du *dumping* social. Or, il s'agit d'un aspect particulièrement important, en particulier pour les travailleurs issus de l'immigration que l'UE semble aujourd'hui abandonner à leur sort.

Lorsqu'on aborde la question des droits et des devoirs au sein de l'UE, on ne peut pas ne pas évoquer l'attitude des pays du groupe de Visegrad qui défendent le concept de la « solidarité flexible ». Il s'agit d'une vision intergouvernementale qui est en contradiction avec les caractéristiques d'une appartenance à un club comme l'UE où le paquet des droits et des devoirs doit être respecté dans son intégralité. À l'heure actuelle, les trois pays du Benelux ont des premiers ministres libéraux. Cela peut être une opportunité pour eux de collaborer plus étroitement et plus efficacement et, partant, de faire contre-poids à ce bloc de Visegrad.

En ce qui concerne la problématique des réfugiés, il y a deux systèmes à évaluer. Premièrement, il y a le système de la relocalisation qui consiste à répartir 160 000 réfugiés entre les différents États membres de l'UE. Il est clair que l'attitude de la Hongrie, notamment, fait obstacle à la réussite du projet. Mais force est aussi de constater qu'en matière de relocalisation, la Belgique est loin d'être performante. Or, il nous revient de donner aussi le bon exemple. Deuxièmement, il y a

het hervestigingsschema in het kader van het akkoord met Turkije. Wat zijn hier de evoluties ?

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, wenst hier niet in te gaan op TTIP en CETA, aangezien dit voorwerp was van een andere vergadering van de ministers voor buitenlandse handel in Bratislava enige dagen na de Europese Top.

Er moet wel dieper worden ingegaan op Turkije en de recente verklaring van president Erdogan als zouden er geen bezwaren meer zijn voor Turkije om lid te kunnen worden van de EU. Heeft België de opmerking gemaakt tijdens de Europese Raad dat onder andere de aanhouding van 32 000 personen in de nasleep van de poging tot staatsgreep in Turkije, het bewijs kan zijn dat dit land de Criteria van Kopenhagen niet naleeft ?

Een ander punt betreft het hoofdstuk inzake veiligheid en terrorismebestrijding. Concreet gaat het om de omzetting in Belgische recht van de bepalingen met betrekking tot het PNR-systeem. Recent is gebleken dat België de informatie over reizen met vliegtuig, trein, boot en bus wil bundelen. Via een brief van de Organisatie van Europese spoorwegexploitanten (CER) van 14 september jongstleden, is gebleken dat België het enige land is die dit zo wil doen. Dit zou leiden tot grote nadelige gevolgen voor het leefmilieu (men benadeelt het openbaar vervoer ten opzichte van het individueel vervoer) en voor de Belgische economie. De Europese Commissie heeft op 20 juli laatsleden overigens ook zijn bedenkingen geuit en gesteld dat deze constructie een inbreuk is op de interne markt voor het spoor.

De heer Frédéric Daerden, volksvertegenwoordiger, vindt het resultaat van deze Europese Raad nogal teleurstellend. Er worden enkel wat vage principes aangehaald, en een agenda opgesteld voor de komende maanden. Vooral op economisch en sociaal vlak is de teleurstelling groot : er wordt nergens gesproken over de strijd tegen jeugdwerkloosheid en andere thema's worden slechts marginaal aangeraakt. Is er bijvoorbeeld een debat geweest over TTIP of CETA, is de sociale dumping besproken ?

Ook op het vlak van investeringen is er weinig concreets behoudens de belofte in december het plan Juncker te evalueren met het oog op een verlenging en aanpassing. Is dit het enige instrument waarover de EU kan beschikken om de investeringen aan te wakkeren ? Is er tijdens de Europese Top ook gesproken over het belang van de publieke investeringen en hoe deze gepromoot kunnen worden ?

le système de la réinstallation dans le cadre de l'accord avec la Turquie. Quelles sont les évolutions à cet égard ?

M. Benoit Hellings, député, ne souhaite pas s'attarder ici sur le TTIP et le CETA, car cela a fait l'objet d'une autre réunion des ministres du Commerce extérieur à Bratislava quelques jours après le Sommet européen.

Il faut, en revanche, s'intéresser de près à la Turquie et à la récente déclaration du président Erdogan selon laquelle il n'y aurait plus d'objections à l'adhésion de son pays à l'UE. La Belgique a-t-elle souligné lors du Conseil européen que l'arrestation de 32 000 personnes à la suite de la tentative de coup d'État en Turquie, notamment, peut être la preuve que ce pays ne respecte pas les Critères de Copenhague ?

Un autre point concerne le chapitre relatif à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme. Concrètement, il s'agit de la transposition en droit belge des dispositions relatives au système PNR. Il est apparu récemment que la Belgique souhaitait coupler les informations sur les voyages en avion, en train, en bateau et en bus. D'après une lettre de l'Organisation des exploitants de chemins de fer européens (CER) du 14 septembre dernier, la Belgique serait le seul pays à vouloir cela. Le cas échéant, cela aurait des conséquences très néfastes pour l'environnement (cela nuirait aux transports en commun par rapport aux transports individuels) et pour l'économie belge. Le 20 juillet dernier, la Commission européenne a d'ailleurs aussi fait part de ses remarques à ce sujet et a indiqué que cette construction constituerait une atteinte au marché intérieur du rail.

M. Frédéric Daerden, député, trouve que le résultat de ce Conseil européen est assez décevant. Quelques principes assez vagues ont été énoncés et un agenda a été fixé pour les mois à venir. La déception est particulièrement grande dans les domaines économique et social : rien n'a été dit à propos de la lutte contre le chômage des jeunes et les thèmes abordés l'ont été de manière marginale. A-t-on débattu, par exemple, du TTIP ou du CETA, ou encore du *dumping* social ?

En matière d'investissements aussi, il n'y a rien de très concret, sauf l'engagement qui a été pris d'évaluer le plan Juncker en décembre en vue de la prolongation et de l'adaptation de celui-ci. Est-ce le seul instrument dont l'UE puisse disposer pour stimuler les investissements ? A-t-on parlé aussi lors du Sommet européen de l'importance des investissements publics et de la manière dont on pourrait les promouvoir ?



## IV. ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

### A. Scoop van de Europese Raad

De afgelopen Europese Raad was een informele Top. Het was niet de bedoeling om beslissingen te nemen of strategieën uit te werken. Het stappenplan is bijgevolg niet exhaustief. Vele thema's zijn niet aangekaart. Bovendien lag de focus niet op de *Brexit*; het ging niet om het ontwikkelen van een gemeenschappelijke strategie van zeventwintig landen tegen het Verenigd Koninkrijk.

Focus lag wel op het feit dat vandaag de dag de burger geen meerwaarde ziet in de EU, en haar eerder identificeert met de vele actuele crisissen. Vraag die tijdens de Europese Raad is besproken, betrof dan ook hoe men in de EU anders en beter kan doen. De focus werd hierbij gelegd op drie prioriteiten hierboven reeds aangehaald, en de manieren om de werkmethoden in de EU te verbeteren.

In de marge hiervan bevestigt de eerste minister de visie van mevrouw Ceysens over het feit dat de communicatie in de EU meer loyaal moet zijn met de Europese gedachte. Dit is echter vooral de politieke verantwoordelijkheid van de personen die communiceren.

### B. Turkije

Een nieuw rapport van de Europese Commissie stelt dat er een *status quo* is in de hervormingen van Turkije met het oog op EU-lidmaatschap. Zeven criteria blijven niet vervuld. Een nieuwe evaluatie volgt in december 2016. Het uitvoeren van de visumliberalisering is bijgevolg nog steeds geen optie.

Het is duidelijk dat het akkoord met Turkije inzake de vluchtelingen op het terrein resultaten aflevert. Dit staat echter in contrast met de manier waarop Turkije de laatste tijd de obstakels om ooit tot de Europese Unie te horen opstapelt.

### C. Vluchtelingenproblematiek

In Libië is er politieke vooruitgang merkbaar, maar dit is onvoldoende en fragiel. Er moet meer steun worden gegeven aan de stabilisering van de situatie en de vergroting van de veiligheid om te vermijden dat IS een nieuwe uitvalsbasis in het land kan vestigen.

## IV. RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

### A. Portée du Conseil européen

Le Conseil européen qui vient de s'achever était un Sommet informel. L'objectif n'était pas de prendre des décisions ou d'élaborer des stratégies. Par conséquent, la feuille de route n'est pas exhaustive. De nombreux thèmes n'ont pas été abordés. En outre, l'accent n'a pas été mis sur le *Brexit*; il ne s'agissait pas de développer une stratégie commune de vingt-sept pays contre le Royaume-Uni.

L'accent était mis, en revanche, sur le fait qu'aujourd'hui, le citoyen ne perçoit plus de plus-value dans l'UE et identifie plutôt celle-ci aux nombreuses crises actuelles. La question qui a été discutée lors du Conseil européen était dès lors celle de savoir comment agir différemment et plus efficacement au sein de l'Union. L'accent a été mis à cet égard sur trois priorités évoquées ci-avant, et sur les manières d'améliorer les méthodes de travail au sein de l'UE.

En marge de tout cela, le premier ministre confirme le point de vue de Mme Ceysens quant au fait que la communication au sein de l'UE doit être plus loyale vis-à-vis de la pensée européenne. Cela relève toutefois principalement de la responsabilité politique des personnes qui communiquent.

### B. La Turquie

Un nouveau rapport de la Commission européenne fait état d'un *status quo* dans les réformes menées en Turquie dans l'optique de l'adhésion à l'UE. Sept critères ne sont toujours pas remplis. Une nouvelle évaluation aura lieu en décembre 2016. La libéralisation des visas n'est donc pas encore une option.

Il est évident que l'accord conclu avec la Turquie concernant les réfugiés donne des résultats sur le terrain, mais cela contraste avec la manière dont la Turquie accumule ces derniers temps les obstacles à son adhésion à l'Union européenne.

### C. Problématique des réfugiés

On observe en Libye des avancées politiques, mais celles-ci sont insuffisantes et fragiles. Il faut soutenir davantage la stabilisation de la situation et le renforcement de la sécurité afin d'éviter que l'EI puisse établir une nouvelle base d'opérations dans le pays.

Het grote probleem is de mogelijke ontwikkeling van nieuwe vluchtelingenroutes. Vooral Bulgarije loopt een risico. In de marge van de Europese Raad is dan ook beslist om bijkomende middelen vrij te maken om de Bulgaarse grenzen te versterken.

De algemene versterking van de buitengrenzen neemt intussen concrete vorm aan. In oktober zal een systeem operationeel worden dat toelaat om in geval van nood zeer snel 1 500 personen in te kunnen zetten voor versterking van de grenzen.

Het was tijdens deze Top geen centraal punt, maar de relaties met Afrika was wel voorwerp van de afgelopen EU-Afrikaanse Top in Malta. Daar is duidelijk gesteld dat er substantiële steun moet komen aan de Afrikaanse landen in de strijd tegen mensenhandel en andere systemen die de vluchtelingenstroom nog versterken.

#### **D. Terrorismebestrijding en veiligheid**

Op de vraag wat het verschil is tussen ETIAS en Schengen, kan worden gezegd dat ETIAS als uitgangspunt heeft om de personen die inreizen vanuit landen die genieten van een regime van visumliberalisering, op deze manier toch kunnen worden geregistreerd.

Op het vlak van de toepassing van de PNR-regelgeving, verschilt de regering fundamenteel van mening met de heer Hellings. De regering is er immers van overtuigd dat alle publieke transportmiddelen in het systeem moeten worden opgenomen. Het is een feit dat de Europese richtlijn minder ver gaat, maar voor de regering is dit een noodzaak. Wat het betrokken wetsontwerp betreft, werd in juni het advies van de Raad van State ontvangen, waarvan de opmerkingen thans worden verwerkt in de tekst vooraleer het in te dienen in het Parlement.

De uitwisseling van informatie over veiligheid en terrorismebestrijding tussen de Lidstaten is prioritair. Meer en meer landen zien hierin een centrale rol weggelegd voor Europol, die zou kunnen evolueren naar een soort van Europese FBI of CIA.

#### **E. Brexit**

De eerste minister heeft recent de nodige contacten gehad met de Britse collega's. Uitgangspunt van de Europese Unie blijft « *No negotiation without notification* ». Het is echter wel de bedoeling om de komende maanden tot een akkoord te komen dat in het belang is

Le problème majeur réside dans le risque de voir se développer de nouvelles routes de réfugiés, principalement en Bulgarie. Il a dès lors été décidé, en marge du Conseil européen, de débloquer des moyens supplémentaires pour renforcer les frontières bulgares.

Entre-temps, le renforcement général des frontières extérieures prend forme concrètement. En octobre, un système permettant d'affecter très rapidement 1 500 personnes à la consolidation des frontières en cas de nécessité deviendra opérationnel.

Si elles ne constituaient pas un sujet central lors de ce sommet, les relations avec l'Afrique ont néanmoins fait l'objet du dernier Sommet UE-Afrique à Malte. Il y a été clairement affirmé qu'un soutien substantiel doit être accordé aux pays africains dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains et autres systèmes qui ne font qu'accroître le flux des réfugiés.

#### **D. Lutte contre le terrorisme et sécurité**

En réponse à la question de savoir quelle est la différence entre le système ETIAS et Schengen, on peut dire qu'ETIAS permet d'enregistrer les personnes arrivant en provenance de pays qui bénéficient d'un régime de libéralisation des visas.

En ce qui concerne l'application de la réglementation PNR, le gouvernement a un avis fondamentalement différent de celui de M. Hellings. Le gouvernement est en effet convaincu que tous les moyens de transport publics doivent être intégrés dans le système. Il est un fait que la directive européenne va moins loin, mais c'est une nécessité pour le gouvernement. En ce qui concerne le projet de loi en question, l'avis du Conseil d'État a été reçu en juin ; les observations de cet avis sont actuellement intégrées dans le texte avant le dépôt au Parlement.

L'échange d'informations en matière de sécurité et de lutte contre le terrorisme entre les États membres est un objectif prioritaire. De plus en plus de pays estiment qu'un rôle central devrait ici être dévolu à Europol, qui pourrait devenir une sorte de FBI ou de CIA à l'europpéenne.

#### **E. Brexit**

Le premier ministre a eu dernièrement les contacts nécessaires avec les collègues britanniques. La position que l'Union européenne défend est claire : « *Sans notification, pas de négociations* ». L'objectif est toutefois de parvenir dans les mois qui viennent à un accord qui

van alle partijen, en ervoor zorgt dat andere Lidstaten geen mogelijkheden krijgen de EU te ontmantelen.

## F. Europese defensie

In de Europese Unie is men zich zeker bewust van het feit dat men op het vlak van een Europese defensie stappen moet zetten om op internationaal en diplomatiek vlak een rol te (blijven) spelen. Er zijn echter nog verschillende visies over de manier waarop dit moet gebeuren.

De Belgische regering is van oordeel dat men in de eerste plaats de bestaande strategieën, op operationeel vlak en op het vlak van aankopen, moet synchroniseren en coördineren. België doet dit nu al met Nederland, Frankrijk en Duitsland.

Het debat over een mogelijk Europees hoofdkwartier is belangrijk, maar op dit ogenblik niet de topprioriteit.

## G. Economische ontwikkeling en sociale dumping

Het feit dat de relance op economisch en werkgelegenheidsvlak niet opgenomen is als prioriteit in het voorliggende stappenplan, wil niet zeggen dat het geen even grote prioriteit is. Op dat vlak is het duidelijk dat de regering de standpunten deelt die op het vlak van sociale dumping door de parlementsleden werden geuit. Dit is ook zo door de eerste minister verdedigd tijdens de Europese Raad. Het niet oplossen van de sociale dumping staat gelijk met het voeren van een permanente campagne tegen het huidige Europese project.

Bewijs van het feit dat de strijd tegen sociale dumping prioritair is, ligt onder andere in de agendering ervan tijdens het afgelopen Benelux-overleg. In de schoot van de Benelux wordt dit overigens reeds lang behandeld en werden reeds verschillende concrete maatregelen genomen.

De eerste minister deelt de mening dat de strijd tegen sociale dumping kan worden gebruikt om tot een compromis te komen met andere Lidstaten of verschillende andere punten waarover er meningsverschil bestaat.

## H. TTIP – CETA

Het is duidelijk dat er tussen sommige politieke families in België en in de Europese Unie fundamentele ideologische meningsverschillen bestaan over het

soit dans l'intérêt de toutes les parties et qui fasse en sorte que d'autres États membres n'aient pas les moyens de démanteler l'UE.

## F. Défense européenne

Au sein de l'Union européenne, on est parfaitement conscient qu'en matière de défense européenne, on doit entreprendre des démarches si l'on veut (continuer à) jouer un rôle sur les plans international et diplomatique. Mais des divergences subsistent sur la manière dont cela doit se faire.

Le gouvernement belge pense qu'il faut commencer par synchroniser et coordonner les stratégies existantes sur le plan opérationnel et en matière d'achats. C'est ce que la Belgique fait déjà aujourd'hui avec les Pays-Bas, la France et l'Allemagne.

Le débat sur la création éventuelle d'un quartier général européen est important, mais ce n'est pas la priorité pour l'instant.

## G. Développement économique et dumping social

Le fait que la relance sur le plan économique et en matière d'emploi ne figure pas parmi les priorités de la feuille de route ne signifie pas qu'elle ne soit pas une priorité aussi importante que les autres. Sur ce plan, il est clair que le gouvernement est sur la même longueur d'onde que les parlementaires à propos du *dumping* social. C'est dans ce sens aussi que le premier ministre s'est exprimé lors du Conseil européen. Si l'on ne résout pas le problème du *dumping* social, on va à l'encontre du projet européen actuel.

Le fait que la lutte contre le *dumping* social ait été inscrite à l'ordre du jour de la précédente concertation Benelux prouve que celle-ci est une priorité. Le Benelux en a d'ailleurs fait depuis longtemps un sujet de discussion et a déjà pris plusieurs mesures concrètes dans ce domaine.

Le premier ministre est d'accord pour dire que l'on peut utiliser la lutte contre le *dumping* social pour parvenir à un compromis avec d'autres États membres ou sur plusieurs autres points donnant lieu à des divergences de vues.

## H. TTIP – CETA

Il est clair qu'entre certaines familles politiques en Belgique et au sein de l'Union européenne, il existe des divergences de vues idéologiques fondamentales sur le

principe zelf om internationale handelsverdragen te sluiten. Iedereen is het er echter wel over eens dat deze verdragen evenwichtig moeten zijn en in het voordeel van alle betrokken partijen.

De eerste minister uit wel zijn bezorgdheid over een mogelijke blokkering op Belgische deelstatelijk niveau van het CETA-handelsverdrag. Dit zou grote gevolgen kunnen hebben voor de geopolitieke relaties met Canada. Men kan zich ook de vraag stellen of een akkoord met het Verenigd Koninkrijk mogelijk is als men er niet in slaagt tot een overeenkomst te komen met een land als Canada.

## V. REPLIEKEN VAN DE LEDEN

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, dankt de eerste minister voor de bevestiging van het principe dat veiligheid moet gepaard gaan met ontwikkeling. Ontwikkelingssamenwerking mag dan echter niet voorwaardelijk zijn. Nochtans stellen recente wetsvoorstellen van de meerderheid in het Parlement voorwaarden inzake migratie en controle aan ontwikkelingssteun voor bepaalde landen.

Wat TTIP en CETA betreft, is het duidelijk dat er een meningsverschil is tussen de verschillende politieke families in België. De PS wil vooral de Europese normen en waarden beschermen. Het is echter niet correct om CETA op dezelfde manier te bekijken als een mogelijk akkoord met het Verenigd Koninkrijk. In tegenstelling tot Canada of de Verenigde Staten, is het Verenigd Koninkrijk gedurende vele jaren lid geweest van de Europese familie en deelt het in grote mate dezelfde normen en waarden.

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, deelt de mening van voorgaande spreker inzake TTIP en CETA.

De heer Jean-Jacques Flahaux, volksvertegenwoordiger, is het niet eens met voorgaande sprekers. TTIP biedt opportuniteiten voor de Europese Unie op voorwaarde dat het evenwichtig is en wordt onderhandeld met een open vizier. Men moet echter toegeven dat op dit ogenblik alles stil ligt aangezien de motor van het Europees project, de Frans-Duitse samenwerking, niet werkt.

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, stelt verder dat wat veiligheid betreft, iedereen het erover eens is dat er een versterking moet komen van de samenwerking tussen de Lidstaten voor de uitwisseling van informatie over onder andere verdachte personen.

principe même de la conclusion de traités commerciaux internationaux. Tout le monde est toutefois d'accord pour dire que ces traités doivent être équilibrés et dans l'intérêt de toutes les parties concernées.

Le premier ministre exprime toutefois son inquiétude sur un possible blocage du Traité commercial CETA au niveau des entités fédérées en Belgique. Cela pourrait avoir de lourdes conséquences sur les relations géopolitiques avec le Canada. On peut se demander aussi comment l'on pourrait conclure un accord avec le Royaume-Uni si l'on ne parvient pas à le faire avec un pays comme le Canada.

## V. RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. Stéphane Crusnière, député, remercie le premier ministre pour avoir confirmé le principe selon lequel la sécurité doit aller de pair avec le développement. La coopération au développement ne saurait toutefois être conditionnelle. Or, des propositions de loi déposées récemment au Parlement par la majorité tendent à subordonner l'octroi d'une aide au développement à certains pays au respect de conditions en matière de migration et de contrôle.

En ce qui concerne le TTIP et le CETA, il est clair qu'il existe une divergence de vues entre les différentes familles politiques en Belgique. Pour le PS, la priorité est de défendre les normes et les valeurs européennes. Il n'est toutefois pas correct d'établir un parallèle entre le CETA et un éventuel accord avec le Royaume-Uni. Contrairement au Canada ou aux États-Unis, la Grande-Bretagne a fait partie de la famille européenne pendant de nombreuses années et elle partage à ce titre l'essentiel des normes et des valeurs qui la fondent.

M. Benoit Hellings, député, partage l'avis de l'intervenant précédent à propos du TTIP et du CETA.

M. Jean-Jacques Flahaux, député, n'est pas d'accord avec les intervenants précédents. Le TTIP offre des opportunités à l'Union européenne à condition qu'il soit équilibré et qu'il soit négocié en toute transparence. Mais il faut reconnaître que pour le moment, tout le processus est à l'arrêt car le moteur du projet européen, à savoir la coopération franco-allemande, ne fonctionne pas.

M. Benoit Hellings, député, ajoute qu'en matière de sécurité, tout le monde s'accorde à dire qu'il faut renforcer la coopération entre les États membres en ce qui concerne l'échange d'informations relatives, notamment, aux personnes suspectes. C'est un point capital

Dit is van het grootste belang en een centrale rol voor Europol lijkt een goed idee. De discussie over de PNR-regels gaat hier echter niet over. Het PNR-systeem legt een registratie op aan alle 500 miljoen Europese burgers die België zouden inreizen. Deze personen zijn gelukkig niet allemaal verdacht. Het middel schiet dus zijn doel voorbij. De verantwoordelijken van de aanslagen in Brussel en Parijs zijn meermaals de grenzen overgestoken met de wagen. Deze zouden niet zijn onderschept met het PNR-systeem maar wel met een betere uitwisseling van informatie in het kader van het « *Schengen Information System* » (SIS).

De heer Philippe Mahoux, voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, maakt de bedenking dat er tijdens de Europese Raad zwaar is ingezet op veiligheid binnen de Europese Unie, ook door Lidstaten die het concept van rechtstaat en fundamentele vrijheden wel eens flexibel durven interpreteren. Men kan zich dan ook afvragen hoe het veiligheidsbeleid in de praktijk in de Europese Unie zal worden uitgevoerd.

Verder betreurt hij het feit dat er niet gesproken is over de afwikkeling van de detachingsrichtlijn en de vraag om inzake investeringen een flexibeler begrotingsregime te gebruiken.

## VI. OPMERKING BETREFFENDE DE WERKZAAMHEDEN

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordiger, pleit voor een betere werkverdeling tussen de vaste commissie om de (Europese) Raden en de Europese dossiers voor te bereiden en op te volgen, zodat niet enkel de eerste minister maar alle vakministers hun verantwoordelijkheid kunnen opnemen.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, merkt op dat er in elke vaste commissie in de Kamer van volksvertegenwoordigers een europromotor is aangeduid die als taak heeft Europese dossiers op de agenda te plaatsen. Verder stelt het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers dat elke commissie elke maand mag en kan debatteren over Europese aangelegenheden. Formeel is alles in orde. Het dient alleen uitgevoerd te worden.

et le fait de confier un rôle central à Europol semble être une bonne idée. Mais il n'est pas question de cela dans le cadre de la discussion sur les règles PNR. Le système PNR impose un enregistrement à chacun des 500 millions de citoyens européens qui entrerait sur le territoire de la Belgique. Tous ne sont heureusement pas des personnes suspectes. On peut donc dire que le moyen rate son objectif. Les responsables des attentats de Bruxelles et de Paris ont franchi les frontières en voiture à plusieurs reprises. Ils n'auraient pas été interceptés par le système PNR mais ils l'auraient été grâce à un meilleur échange d'informations dans le cadre du Système d'information Schengen (SIS).

M. Philippe Mahoux, président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, fait remarquer que lors du Conseil européen, l'importance de la sécurité au sein de l'Union européenne a été amplement soulignée, y compris par les États membres qui osent parfois faire preuve d'une certaine souplesse dans l'interprétation du concept de l'État de droit et des libertés fondamentales. On peut donc se demander comment la politique de sécurité sera concrètement mise en œuvre au sein de l'Union européenne.

L'intervenant déplore par ailleurs que l'on n'ait pas parlé de la finalisation de la directive relative au détachement ni de la demande de prévoir un régime budgétaire plus flexible en matière d'investissements.

## VI. REMARQUE CONCERNANT LES TRAVAUX

Mme Monica De Coninck, députée, plaide en faveur d'une meilleure répartition du travail entre les commissions permanentes afin de faire en sorte que les Conseils (européens) et les dossiers européens puissent faire l'objet d'une préparation et d'un suivi et, partant, que non seulement le premier ministre mais aussi l'ensemble des ministres compétents puissent prendre leurs responsabilités.

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants, souligne que dans chaque commission permanente de la Chambre des représentants, un europromoteur a été désigné afin d'inscrire les dossiers européens à l'ordre du jour. Il ajoute que selon le règlement de la Chambre des représentants, chaque commission peut, si elle le souhaite, débattre chaque mois des matières européennes. Du point de vue formel, tout est réglé ; il n'y a plus qu'à mettre les choses en pratique.

De eerste minister stelt dat hij als eerste regeringsleider in België de gewoonte heeft aangenomen om systematisch voor en na elke Europese Raad toelichting te komen geven in het Federaal Parlement. Daarnaast antwoordt hij systematisch wekelijks op de vele vragen die hem aangaande de Europese Unie schriftelijk worden gesteld of mondeling tijdens de vergaderingen van het Parlement.

De voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers bevestigt dat tijdens deze regeringsperiode er systematisch wordt gebriefd en gedebriefd over de Europese Raad. In de vorige regeringsperiode werd er zelden gedebriefd.

*De voorzitter-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.

Le premier ministre indique qu'il est le premier chef du gouvernement belge à avoir pris l'habitude de présenter systématiquement un état des lieux au Parlement fédéral avant et après chaque Conseil européen. En outre, il répond chaque semaine de manière systématique aux nombreuses questions sur l'Union européenne qui lui sont posées par écrit ou oralement lors des séances au Parlement.

Le président de la Chambre des représentants confirme que sous la présente législature, chaque Conseil européen fait systématiquement l'objet d'un briefing et d'un débriefing. Sous la législature précédente, les débriefings étaient rares.

*Le président-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.