

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014 – 2015

27 FEBRUARI 2015

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen teneinde het volledige beleid en de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn over te hevelen naar de Gemeenschappen

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Guy D'Haeseleer)

TOELICHTING

In het « Witboek Interne Staatshervorming » van de Vlaamse regering van 8 april 2011 werd gesteld : « Een volledige fusie tussen gemeente en OCMW is op dit ogenblik niet mogelijk. Artikel 2 van de OCMW-wet bepaalt dat openbare centra voor maatschappelijk welzijn openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid zijn. Volgens artikel 5 van de bijzondere wet op de hervorming van de instellingen vormt artikel 2 van de OCMW-wet een uitzondering op de persoonsgebonden aangelegenheden betreffende de bijstand aan personen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is. »

Dit heeft uiteraard gevolgen voor de Vlaamse regelgever. De federale restricties betekenen immers dat de Vlaamse overheid enkel kan ingrijpen in de bestuurlijke organisatie en dat de hoofdbevoegdheid met betrekking tot de algemene opdracht en de verschillende deelopdrachten bij de federale overheid ligt. Daarnaast mag niet uit het oog verloren worden dat de federale wetgever wenst dat de sociale opdrachten moeten worden uitgevoerd door een organisatie met rechtspersoonlijkheid.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014 – 2015

27 FÉVRIER 2015

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de transférer aux Communautés l'intégralité de la politique ainsi que les règles organiques relatives aux centres publics d'action sociale

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Guy D'Haeseleer)

DÉVELOPPEMENTS

Dans le « *Witboek Interne Staatshervorming* » du gouvernement flamand (8 avril 2011), on pouvait lire : « Une fusion complète entre la commune et le CPAS n'est pour l'heure pas possible. L'article 2 de la loi organique des CPAS dispose que les centres publics d'action sociale sont des institutions publiques dotées de la personnalité juridique. En vertu de l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles, l'article 2 de la loi relative aux CPAS constitue une exception aux matières personnalisables en ce qui concerne l'aide aux personnes, pour laquelle la Communauté flamande est compétente. » (Traduction)

Cette situation n'est bien entendu pas sans conséquences pour le législateur flamand. Les restrictions fédérales signifient en effet que les autorités flamandes ne peuvent intervenir que dans l'organisation administrative et que la compétence principale relative à la mission générale et aux différentes missions partielles incombe à l'autorité fédérale. On ne peut en outre perdre de vue que le législateur fédéral souhaite que les missions sociales soient exécutées par une organisation dotée de la personnalité juridique.

Hieruit blijkt overduidelijk dat de federale wetgeving een hinderpaal vormt voor een volledige ontplooiing en integratie of zelfs volledige fusie van de OCMW's in de gemeentelijke structuren.

In tal van Vlaamse gemeenten is er nochtans de afgelopen jaren een toenemende dynamiek merkbaar van versterkte samenwerking tussen gemeenten en OCMW, zowel op het vlak van ondersteunende diensten als op het vlak van het beleid. In tal van gemeenten wordt er zo werk gemaakt van de integratie van diensten in wat vaak het « sociaal huis » wordt genoemd om te komen tot een « één loketfunctie » en derhalve een sterke bundeling van mensen en middelen. Dat Vlaanderen hiermee verder wil, blijkt ook uit de recente ontwikkelingen in de regelgeving die zo bijvoorbeeld bepaalt dat vanaf 2013 de voorzitter van het OCMW wordt opgenomen in het college van burgemeester en schepenen.

Ook de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) heeft zich al de vraag gesteld of het nog nuttig en nodig is om voor het gemeentelijk sociaal beleid een aparte beleidsstructuur en aparte parallelle beleidsorganen in stand te houden. VLABEST wees er in dat verband overigens ook op dat de huidige situatie niet alleen veel geld kost, maar dat men ook inboet aan efficiëntie en effectiviteit.

Ideaal zou zijn dat men zou kunnen komen tot een volledige fusie tussen gemeenten en OCMW's.

De indieners van dit voorstel zijn daarom dan ook van mening dat de huidige dynamiek in Vlaanderen om de versterkte wil tot samenwerking tussen OCMW's en gemeenten in het kader van een optimaal sociaal beleid onder geen beding verder kan of mag gehinderd worden. Vandaar dat zij alle federale barrières dienaangaande resoluut uit de wereld willen helpen opdat de weg wordt vrijgemaakt om de samensmelting van gemeente en OCMW – naar de geest van de Vlaamse regering – alle kansen te geven via decretale initiatieven. Daarin weze ook verregaand begrepen – en dit tevens in het vooruitzicht van de Vlaamse onafhankelijkheid – alle aangelegenheden inzake de vaststelling van minimumbedragen, de toekenningvoorwaarden en de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

Il en ressort très clairement que la législation fédérale empêche le développement et l'intégration complets, voire la fusion intégrale des CPAS au sein des structures communales.

Dans de nombreuses communes flamandes, on a toutefois observé, ces dernières années, une dynamique croissante de coopération renforcée entre les communes et les CPAS, tant en ce qui concerne les services d'appui que sur le plan politique. Ainsi, de nombreuses communes oeuvrent à l'intégration des services dans ce qui est souvent dénommé la « *sociaal huis* » (maison sociale) afin d'aboutir à une « fonction de guichet unique », et donc à une association forte de personnes et de moyens. L'intention de la Flandre de poursuivre sur cette voie ressort également des derniers développements de la réglementation, qui dispose par exemple que, depuis 2013, le président du CPAS fait partie du collège des bourgmestre et échevins.

Le *Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken* (Conseil consultatif flamand des Affaires administratives, VLABEST) s'est lui aussi déjà interrogé sur l'utilité et sur la nécessité de conserver une structure de gestion distincte et des organes de gestion parallèles distincts pour la politique sociale communale. Le VLABEST a d'ailleurs indiqué, à cet égard, qu'en plus d'être onéreuse, la situation actuelle manquait d'efficacité et d'effectivité.

L'idéal serait de pouvoir opérer une fusion complète entre les communes et les CPAS.

C'est pourquoi nous estimons que la dynamique actuellement observée en Flandre quant à la volonté renforcée de coopération entre les CPAS et les communes dans le cadre d'une politique sociale optimale ne peut plus être entravée sous aucun prétexte. En conséquence, nous souhaitons résolument éliminer tous les obstacles fédéraux qui existent à cet égard afin de dégager la voie, et de permettre de donner toutes ses chances de réussite à la fusion des communes et des CPAS – conformément aux intentions du gouvernement flamand – par la voie décrétable. Ceci englobe également, dans une large mesure, – aussi dans la perspective de l'indépendance de la Flandre – toutes les matières concernant la fixation des montants minimaux, les conditions d'octroi et le financement du revenu légal garanti.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt vervangen als volgt :

« 2° Het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. »

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

13 november 2014.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALEArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est remplacé par ce qui suit :

« 2° La politique d'aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d'action sociale. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

13 novembre 2014.