

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2014-2015**


---



---

30 JANUARI 2015

---

**De prioriteiten van het Lets voorzitterschap  
van de Europese Unie**


---

**VERSLAG**  
NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE  
AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **MAHOUX**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2014-2015**


---



---

30 JANVIER 2015

---

**Les priorités de la présidence lettone de  
l'Union européenne**


---

**RAPPORT**  
FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS  
EUROPÉENNES  
PAR  
M. **MAHOUX**

---

Samenstelling / Composition:  
**Voorzitters / Présidents:** De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat:  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat:

<b>Leden / Membres :</b> N-VA PS MR CD&V Ecolo-Groen Open Vld sp.a	<b>Leden / Membres :</b> Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe. Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux. Christine Defraigne, Alain Destexhe. Steven Vanackere. Cécile Thibaut. Lode Vereeck Güler Turan.
---	---

<b>Plaatsvervangers / Suppléants :</b> Jan Becaus, Andries Gryffroy. Christiane Vienne, Olga Zrihen. Anne Barzin, Valérie De Bue. Peter Van Rompuy. Petra De Sutter. Rik Daems. Bert Anciaux.
--

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer:  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre:

<b>Leden / Membres :</b> N-VA PS MR CD&V Open Vld sp.a Ecolo-Groen	<b>Leden / Membres :</b> Peter Luykx, Jan Spooren. Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden. Denis Ducarme. Veli Yüksel. Patrick Dewael. Dirk Van der Maelen. Benoit Hellings.
---	---

<b>Plaatsvervangers / Suppléants :</b> Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp. Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot. Olivier Chastel, Richard Miller. Raf Terwingen, Stefaan Vercamer. Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen. Monica De Coninck, Fatma Pehlivan. Georges Gilkinet, Evita Willaert.
---

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement:  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen:

<b>Leden / Membres :</b> CD&V PS MR cdH Open Vld Christlich Soziale Partei	<b>Leden / Membres :</b> Ivo Belet. Marie Arena, Marc Tarabella. Louis Michel. Claude Rolin.
--	--

<b>Plaatsvervangers / Suppléants :</b> Tom Vandenkendelaere. Hugues Bayet. Gérard Deprez, Frédérique Ries. Guy Verhofstadt. Pascal Arimont.
--

## I. INLEIDING

Op maandag 20 januari 2015 vond een vergadering plaats van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden met mevrouw Lelde Lice-Licite, ambassadeur van Letland in België. De vergadering betrof de voorstelling van de prioriteiten van het Letse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in de eerste helft van 2015.

## II. UITEENZETTING DOOR MEVROUW LELDE LICE-LICITE, AMBASSADEUR VAN LETLAND IN BELGIË

### A. Inleiding

Dit eerste voorzitterschap van Letland van de Raad van de Europese Unie is om verschillende redenen historisch te noemen. Niemand had vijftig jaar geleden kunnen denken dat dit mogelijk was. Om deze reden kunnen de landen die Letland steeds hebben gesteund om lid te worden van de EU, niet genoeg worden bedankt.

Het voorzitterschap is een eer, een opportuniteit maar ook een verantwoordelijkheid. Een goed voorbeeld hiervan was de vergadering met de Europese Commissie in Riga de dag dat de aanslag op *Charlie Hebdo* plaatsvond. Nooit was terrorisme zo actueel. Het is een uitdaging, maar men moet overtuigd zijn van het feit dat terrorisme zal worden verslaan.

Op verschillende niveaus zal worden beraadslaagd over de terroristische dreiging : op niveau van de ministers van binnenlandse zaken, buitenlandse zaken tot op de Europese Raad van 12 februari aanstaande. Dit moet ondermeer resulteren in een nieuwe programma van de Europese Commissie in de strijd tegen terreur. Verder moet de discussie over de passagiersgegevens van vliegtuigen verder worden gezet. De dialoog met partnerlanden inzake de bestrijding van terrorisme verdient ook alle aandacht.

De Europese Unie treedt institutioneel in een nieuwe fase. Een nieuwe institutionele cyclus is gestart. Veel programma's en strategieën zitten in de pijplijn of worden in de komende weken aangekondigd.

De financiële crisis heeft nog steeds zijn impact op de werking van de EU. Men moet blijven hervormen

## I. INTRODUCTION

Le lundi 20 janvier 2015, une réunion du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes a eu lieu en présence de Mme Lelde Lice-Licite, ambassadeur de Lettonie en Belgique. La réunion était consacrée à la présentation des priorités de la présidence lettone du Conseil de l'Union européenne au cours du premier semestre de 2015.

## II. EXPOSÉ DE MME LELDE LICE-LICITE, AMBASSADEUR DE LETTONIE EN BELGIQUE

### A. Introduction

La Lettonie assurera pour la première fois la présidence du Conseil de l'Union européenne, ce qui est un événement historique à plus d'un titre. Personne n'aurait cru cela possible il y a vingt-cinq ans. La Lettonie ne remerciera jamais assez les pays qui l'ont toujours soutenue dans son projet d'adhésion à l'Union européenne.

Assurer la présidence de l'UE est un honneur et une opportunité, mais aussi une responsabilité. La preuve en est qu'une réunion avec la Commission européenne s'est tenue à Riga le jour où l'attentat contre *Charlie Hebdo* a été commis. Jamais auparavant le terrorisme n'était apparu comme une réalité aussi concrète. La lutte contre ce phénomène est un défi, mais il est certain qu'elle portera ses fruits.

Une concertation sur la menace terroriste sera menée à différents niveaux, non seulement entre les ministres de l'Intérieur et entre les ministres des Affaires étrangères mais aussi au niveau du Conseil de l'Europe, lequel se réunira le 12 février prochain. L'un des objectifs est de faire en sorte que la Commission européenne développe un nouveau programme de lutte contre le terrorisme. En outre, les discussions sur les données relatives aux passagers des avions devront se poursuivre. Le dialogue avec les pays partenaires en matière de lutte contre le terrorisme est un autre point d'attention prioritaire.

Sur le plan institutionnel, l'Union européenne entre dans une nouvelle phase. Un nouveau cycle institutionnel a commencé. Un grand nombre de programmes et de stratégies sont en cours d'élaboration ou seront dévoilés dans les prochaines semaines.

La crise financière continue à peser sur le fonctionnement de l'UE. Il faut poursuivre les réformes afin

om het vertrouwen te blijven hebben van de financiële markten. Alleen zo kan de voor 2015 verwachte economische groei realiteit worden.

De Europese burgers hebben sinds Lissabon meer rechten, vrijheden en welzijn. Soms lijkt het er echter op dat de burger dit te vanzelfsprekend begint te vinden. Gevaren zoals thans in Oekraïne doemen dan ook op.

Het Letse voorzitterschap wil zich focussen op drie pijlers in de komende zes maanden : een competitief, digitaal en geëngageerd Europa.

## **B. Een competitief Europa**

Europa moet verder gaan met haar structurele hervormingen. Enkel zo kan een financiële en fiscale stabiliteit worden verzekerd. De uitvoering van het « two pack » en « six pack » met het daarmee verbonden stabiliteits- en groeipact staan hierbij centraal.

Het tijdens de laatste Europese Raad goedgekeurd fonds voor structurele investeringen zou operationeel moeten zijn tegen juni 2015. Het Lets voorzitterschap beschouwt dit als een belangrijk instrument om publieke investeringen aan te moedigen en zal dit ten volle ondersteunen om zo ondermeer de interne markt verder uit te diepen. Deze uitdieping zal gepaard gaan met een nieuwe strategie van de Europese Commissie die oog heeft voor bijvoorbeeld het vrij verkeer van diensten.

Een energie-unie is noodzakelijk. Deze moet gebaseerd zijn op solidariteit en een veilige en stabiele bevoorrading garanderen. De transitmarkten zoals de Baltische Staten zijn hierbij cruciaal. Wat energieveiligheid betreft, moet ondermeer de interconnectiedoelstelling van 10 % worden toegepast. Tenslotte moet ook het Energieklimaatpact 2030 verder worden voorbereid en gefinaliseerd.

De Economische en Monetaire Unie zal verder uitgediept worden, met bijzondere aandacht voor de promotie van de sociale dialoog. Een eerste discussie hierover werd reeds gehouden tijdens de afgelopen Europese Raad.

de retrouver la confiance des marchés financiers. Sans cela, la croissance économique attendue pour 2015 ne sera pas au rendez-vous.

Le Traité de Lisbonne a permis aux citoyens européens d'avoir plus de droits, de libertés et de bien-être. Mais on a parfois le sentiment que pour le citoyen, il s'agit d'une évidence. Une telle situation n'est toutefois pas sans danger : il suffit de voir ce qui se passe en Ukraine aujourd'hui.

Au cours des six mois qui viennent, la présidence lettone se concentrera sur les trois priorités suivantes : la compétitivité de l'économie européenne, l'agenda numérique et l'engagement international de l'Europe.

## **B. Une Europe compétitive**

L'Europe doit poursuivre ses réformes structurelles. C'est la seule manière pour elle de garantir la stabilité financière et fiscale. La mise en œuvre du « two pack » et du « six pack », ainsi que du pacte de stabilité et de croissance qui en est le corollaire, est un élément central à cet égard.

Le fonds des investissements structurels approuvé lors du dernier Conseil européen devrait être opérationnel d'ici juin 2015. La présidence lettone y voit un instrument important pour encourager les investissements publics et elle le soutiendra pleinement, notamment afin de permettre un approfondissement encore plus important du marché intérieur. Cet approfondissement ira de pair avec l'élaboration d'une nouvelle stratégie de la Commission européenne qui visera, notamment, à promouvoir la libre circulation des services.

L'Union doit se doter d'une politique énergétique qui repose sur le principe de la solidarité et qui garantit la sécurité et la stabilité de l'approvisionnement. Les marchés de transit, comme ceux des États baltes, jouent un rôle crucial à cet égard. En ce qui concerne la sécurité de l'approvisionnement énergétique, l'une des mesures à prendre est de réaliser l'objectif prévoyant une interconnexion de 10 %. Enfin, il faut progresser aussi dans la préparation et la finalisation du Paquet Énergie-Climat 2030.

Il faut poursuivre le développement de l'Union économique et monétaire, en accordant une attention particulière à la promotion du dialogue social. Une première discussion à ce sujet a déjà eu lieu lors du dernier Conseil européen.

Wat de bankenunie betreft, is het duidelijk dat nu moet worden uitgevoerd wat in het verleden is beslist.

### C. Een digitaal Europa

De digitale economie heeft het in zich om de volledige economie opnieuw te lanceren. Voorwaarde is wel de aanwezigheid van een duidelijk en zeker juridisch kader, ondermeer inzake dataprotectie, digitale veiligheid en cyberbeveiliging.

De Europese Commissie bereidt thans een strategie voor aangaande de digitale interne markt. Ook de problematiek rond roamingkosten en nog een aantal andere pijnpunten zullen nu eindelijk geregeld moeten worden.

### D. Een geëngageerd Europa in de wereld

Dit raakt aan de kerntaak van de hoge vertegenwoordiger en de Europese Dienst voor externe actie.

Speerpunt van dit beleid in de komende zes maanden is het Europees nabuurschapsbeleid ten oosten en ten zuiden van Europa. Vooral de toestand in Oekraïne en de relatie met Rusland vormen een gevaar voor de stabiliteit van de EU. Europa zal meer met één stem moeten spreken.

In Riga zal in mei tijdens de Top inzake het Oostelijk Partnerschapsprogramma een stand-van-zaken worden opgemaakt over wat er is gebeurd sinds de Top van Vilnius. Bedoeling is om zo snel mogelijk de associatieverdragen met de nieuwe partners te ratificeren in alle lidstaten. Verder zal een nieuwe focus komen te liggen op Centraal-Azië.

De transatlantische onderhandelingen inzake een nieuw handelsakkoord gaan zijn gang, en zullen nauw worden opgevolgd. Ook de relaties met Canada en Japan zullen worden geëvalueerd.

### E. Conclusies

Er zijn nog veel voorstellen van regelgeving van de Europese Commissie blijven liggen bij de ontbinding van het Europees Parlement. De belangrijkste ervan zullen worden herwerkt en in de vorm van nieuwe wetgevingsvoorstellen worden voorgesteld.

Men moet hierbij pragmatisch te werk gaan : hoewel men vooruit moet gaan in deze dossiers, mag men de kwaliteit ervan nooit uit het oog verliezen.

En ce qui concerne l'union bancaire, il est clair qu'il faut à présent mettre en œuvre les décisions prises par le passé.

### C. Une Europe numérique

L'économie numérique représente une nouvelle opportunité de croissance pour l'économie dans son ensemble. Mais, pour cela, il faut un cadre juridique clair et précis, notamment en matière de protection des données, de sécurité numérique et de cybersécurité.

La Commission européenne prépare une stratégie relative au marché intérieur numérique. Il faudra régler aussi le problème des frais de *roaming* ainsi qu'un certain nombre d'autres difficultés.

### D. Une Europe engagée dans le monde

Cet objectif relève de la mission première de la haute représentante et du Service européen d'action extérieure.

Le fer de lance de cette politique au cours des six prochains mois sera la politique européenne de voisinage au sud et à l'est de l'Europe. Les principaux dangers pour la stabilité de l'UE sont la situation en Ukraine et les relations avec la Russie. L'Europe devra plus que jamais parler d'une seule voix.

Lors du sommet sur le programme du Partenariat oriental, qui se tiendra à Riga en mai, on fera le bilan des progrès réalisés depuis le sommet de Vilnius. L'objectif est d'accélérer la ratification des traités d'association avec les nouveaux partenaires dans tous les États membres. Une autre région du monde bénéficiera désormais d'une attention spécifique, à savoir l'Asie centrale.

Les négociations transatlantiques en vue de la conclusion d'un nouvel accord commercial sont en cours et seront suivies de près. Une évaluation des relations avec le Canada et le Japon sera également réalisée.

### E. Conclusions

De nombreuses propositions en matière de réglementation de la Commission européenne sont restées sans suite lors de la dissolution du Parlement européen. Les principales d'entre elles seront remaniées et présentées sous la forme de nouvelles propositions législatives.

Il faut procéder de manière pragmatique, en progressant dans ces dossiers sans négliger la qualité.

Europa heeft een nieuwe dynamiek nodig die enkel genereerd kan worden door in de EU samen te werken.

### III. GEDACHTEWISSELING

De heer Frédéric Daerden, volksvertegenwoordiger, merkt op dat de aangehaalde thema's brandend actueel zijn, maar mist één belangrijk onderdeel, en dat is de sociale dimensie. Dit is zeer zeker ook een prioriteit, gezien de stijging van de werkloosheid, armoede, onzekerheid en ongelijkheid in de EU. Dit moet een aparte prioriteit worden, om problemen zoals de stijgende sociale dumping tegen te gaan. Een ander voorbeeld betreft de herziening van de richtlijn inzake detachering die in zijn huidige vorm de groei in de Europese Unie hindert en een sociaal beleid belemmert.

Verder is er de flexibiliteit die wordt voorgesteld inzake het begrotingsbeleid van de lidstaten. Dit is noodzakelijk wil men werk maken van een relance van de Europese economie en de promotie van publieke en private investeringen.

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordiger, sluit zich aan bij de opmerkingen inzake sociale dumping. Dit leidt tot een neerwaartse spiraal waarbij men aan het einde van de rit werkt voor twee euro per uur. Dit is niet meer of minder dan slavernij. De lidstaten moeten een controlesysteem op poten stellen, waarbij een samenwerking tussen grote en kleine lidstaten van groot belang is. Naast jeugdwerkloosheid vormt sociale dumping één van de belangrijkste dossiers voor de nieuwe Europese Commissie.

De heer Steven Vanackere, senator, is het eens met de stelling dat een roterend voorzitterschap vooral succes kan hebben wanneer het erin slaagt de neuzen van alle partijen (Raad, Commissie, Parlement, ...) in dezelfde richting te zetten. Hierbij mag Letland nooit zeggen dat het een klein land is, maar eerder een land van bescheiden omvang dat, net zoals de Benelux, samen met de andere Baltische staten het verschil kan maken.

Inzake het energiebeleid van de Europese Unie, worden er in maart voorstellen van de Europese Commissie verwacht. Deze moeten worden ondersteund en concreetiseerd. Het strategische denken inzake energie

L'Europe a besoin d'une nouvelle dynamique et elle ne la trouvera que dans une meilleure collaboration au sein même de l'Union.

### III. ÉCHANGE DE VUES

M. Frédéric Daerden, député, fait remarquer que les thèmes évoqués sont d'une brûlante actualité, mais il déplore l'absence d'un élément majeur à ses yeux, à savoir la dimension sociale. Celle-ci constitue également une priorité au vu de l'augmentation du chômage, de la pauvreté, de l'insécurité et des inégalités au sein de l'UE. On devrait d'ailleurs appréhender cette dimension sociale comme une priorité à part entière si l'on veut résoudre des problèmes tels que l'accroissement du dumping social. Un autre exemple concerne la révision de la directive en matière de détachement qui, dans sa forme actuelle, est un obstacle à la croissance au sein de l'Union européenne et entrave la mise en œuvre d'une politique sociale.

En outre, il y a la flexibilité qui est proposée dans le cadre de la politique budgétaire des États membres. Elle est nécessaire à la relance de l'économie européenne et à la promotion des investissements publics et privés.

Mme Monica De Coninck, députée, se rallie aux remarques formulées à propos du dumping social. Ce phénomène fait naître une spirale descendante, avec pour conséquence que le travail finira par être rémunéré à hauteur de deux euros l'heure. Ce n'est ni plus ni moins que de l'esclavage. Les États membres doivent instaurer un système de contrôle axé sur une collaboration entre les petits et les grands États membres. Le dumping social constitue, à côté du chômage des jeunes, l'un des principaux dossiers dont la nouvelle Commission européenne doit se saisir.

M. Steven Vanackere, sénateur, est d'accord pour dire que l'on ne parviendra à rendre la présidence tournante vraiment efficace que si l'on amène toutes les parties (Conseil, Commission, Parlement, etc.) à agir dans le même sens. Ce que la Lettonie doit dire en l'espèce, ce n'est pas qu'elle est un petit pays, mais qu'elle est un pays de taille modeste qui est capable, conjointement avec les autres États baltes, de faire la différence, tout comme le Benelux peut le faire.

En ce qui concerne la politique énergétique de l'Union européenne, la Commission européenne devrait présenter des propositions en mars. Celles-ci devront être adoptées et mises en œuvre. Un autre élément important

vormt naast de interconnectie in Europa een belangrijk onderdeel van deze nieuwe strategie.

Het is logisch dat Letland vooral inzake het Oostelijk partnerschap actief wil zijn. Men mag echter ook niet de Zuidelijke Dimensie vergeten. Dit is niet alleen de Middellandse Zee, maar ook het hele Afrikaanse continent. Het ontwikkelingsbeleid inzake dit veelbelovende continent moet een prioriteit zijn.

Mevrouw Brigitte Grouwels, senator, vraagt of een gemeenschappelijk migratiebeleid op korte termijn realiseerbaar zal zijn.

#### **IV. ANTWOORD VAN MEVROUW LELDE LICELICITE, AMBASSADEUR VAN LETLAND IN BELGIË**

De sociale dimensie zal zeker niet vergeten worden tijdens het Lets voorzitterschap. Meerdere initiatieven zullen worden genomen, ondermeer in het kader van het Europees Semester, zoals een rapport inzake sociale zekerheidsstelsels, een initiatief over arbeidsbemiddeling, ...

Er worden ook twee wetgevende initiatieven genomen : over het EURES-netwerk en over niet aangegeven werk. Er is ook nog het wetgevend pakket over werk mobiliteit, maar dit zal vermoedelijk pas in juli worden gepubliceerd.

Daarnaast zullen er verschillende informele evenementen worden georganiseerd waarbij goede praktijken kunnen worden uitgewisseld. Spreker kan op aanvraag een lijst hiervan aan de leden bezorgen.

De politiek inzake een energie-unie zal van zeer nabij worden opgevolgd. Het is echter aan de Europese Commissie om de nodige initiatieven te nemen.

Wat de politiek ten aanzien van het zuiden betreft, dit blijft zeker een prioriteit, evenwaardig aan het Oostelijk Partnerschap.

Een gemeenschappelijk migratiebeleid zal zeker worden nagestreefd onder Lets voorzitterschap. Het zal echter de Europese Commissie moeten zijn die vermoedelijk

de cette politique, outre l'objectif de l'interconnexion en Europe, est la démarche stratégique en matière d'énergie.

Il est logique que la Lettonie veuille s'investir surtout dans le Partenariat oriental, mais cela ne saurait faire oublier la dimension méridionale, laquelle englobe non seulement les pays riverains de la Méditerranée, mais aussi l'ensemble du continent africain. La politique de développement dans ce continent très prometteur doit être une priorité.

Mme Brigitte Grouwels, sénatrice, demande si une politique commune en matière d'immigration pourra être mise en œuvre à court terme.

#### **IV. RÉPONSE DE MME LELDE LICELICITE, AMBASSADEUR DE LETTONIE EN BELGIQUE**

La dimension sociale est un élément dont il sera assurément tenu compte durant la présidence lettone. Plusieurs initiatives seront prises, notamment dans le cadre du Semester européen. Ainsi, un rapport sera rédigé au sujet des systèmes de sécurité sociale, un projet sera mis en œuvre en ce qui concerne le placement de travailleurs, *etc.*

Deux initiatives législatives seront prises aussi : l'une aura trait au réseau EURES et l'autre concernera le travail non déclaré. Il y aura également l'ensemble des mesures prévues en matière de mobilité au travail, mais celles-ci ne seront probablement communiquées qu'au mois de juillet.

En outre, plusieurs événements informels seront organisés et permettront des échanges de vues en termes de bonnes pratiques. L'intervenante indique qu'elle peut fournir la liste de ces événements aux membres qui le demandent.

La politique relative à la mise en place d'une Union énergétique sera suivie de très près. Toutefois, c'est à la Commission européenne qu'il revient de prendre les initiatives requises en la matière.

En ce qui concerne la politique à l'égard des régions méridionales, celle-ci reste sans conteste une priorité, au même titre que le Partenariat oriental.

La présidence lettone ne manquera pas de promouvoir la mise en œuvre d'une politique commune en matière d'immigration. Mais c'est à la Commission européenne

in de tweede helft van 2015 de nodige wetgevende initiatieven zal moeten nemen. Tot dan zal er vooral werk moeten worden gemaakt van de uitvoering van eerder genomen beslissingen. Ondermeer de conclusies van de Raad van oktober 2014 betreffende migratiestromen verdient een goede en efficiënte opvolging.

*De voorzitter-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.

qu'il appartiendra de prendre les initiatives législatives requises, ce qu'elle fera probablement au cours du second semestre de 2015. L'essentiel d'ici là sera de mettre en œuvre les décisions prises antérieurement. Les conclusions du Conseil du mois d'octobre 2014 relatives aux flux migratoires méritent à cet égard un suivi rigoureux et efficace.

*Le président-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.