

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 2014-2015**

6 JANUARI 2015

Toelichting over de agenda van de Europese Raad van Staatshoofden en regeringsleiders van donderdag 18 en vrijdag 19 december 2014 te Brussel

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER MAHOUX

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2014-2015**

6 JANVIER 2015

Exposé sur l'ordre du jour du Conseil européen des chefs d'États ou de gouvernement du jeudi 18 et vendredi 19 décembre 2014 à Bruxelles

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES PAR M. MAHOUX

Samenstelling / Composition:
Voorzitters / Présidents: De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat:
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat:

Leden / Membres :

N-VA
 PS
 MR
 CD&V
 Ecolo-Groen
 Open Vld
 sp.a

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
 Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.
 Christine Defraigne, Alain Destexhe.
 Steven Vanackere.
 Cécile Thibaut.
 Lode Vereeck
 Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Jan Becaus, Andries Gryffroy.
 Christiane Vienne, Olga Zrihen.
 Anne Barzin, Valérie De Bue.
 Peter Van Rompuy.
 Petra De Sutter.
 Rik Daems.
 Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer:
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre:

Leden / Membres :

N-VA
 PS
 MR
 CD&V
 Open Vld
 sp.a
 Ecolo-Groen

Peter Luykx, Jan Spooren.
 Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.
 Denis Ducarme.
 Veli Yüksel.
 Patrick Dewael.
 Dirk Van der Maelen.
 Benoît Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
 Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot.
 Olivier Chastel, Richard Miller.
 Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
 Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.
 Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
 Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement:
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen:

Leden / Membres :

CD&V
 PS
 MR
 cdH
 Open Vld
 Christlich Soziale Partei

Ivo Belet.
 Marie Arena, Marc Tarabella.
 Louis Michel.
 Claude Rolin.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Tom Vandenkendelaere.
 Hugues Bayet.
 Gérard Deprez, Frédérique Ries.
 Guy Verhofstadt.
 Pascal Arimont.

Traditiegetrouw wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement met de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op woensdag 3 december 2014 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden vergaderd met de eerste minister, de heer Charles Michel, om de agendapunten van de Europese Raad van 18 december 2014 te bespreken. Op het agenda stond in eerste plaats het economisch en sociaal beleid (1).

De gedachtewisseling die daarbij heeft plaatsgevonden, wordt in dit verslag samengevat.

1. Procedure

Tijdens de vergadering wordt, op verzoek van verscheidene leden van het Adviescomité en in samspraak met de voorzitter en de eerste minister, de heer Charles Michel, overeengekomen om de geplande vergaderingen van de Europese Raad te gepasten tijde te volgen volgens de klassieke prebriefing/debriefing-formule en slechts de punten te behandelen die op de Europese Top aan bod komen.

2. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister

De heer Charles Michel, eerste minister, schetst de context waarbinnen deze vergadering van staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie plaatsvindt : het betreft de eerste Europese Raad onder het voorzitterschap van de heer Donald Tusk (die zijn ambt heeft opgenomen op 1 december 2014), alsook om de eerste Europese Raad van de nieuwe Europese Commissie onder leiding van de heer Jean-Claude Juncker (die op 1 november 2014 zijn ambt heeft opgenomen).

Voor de vijfde keer gaat nu het Europees semester voor de coördinatie van het economisch beleid van start ; daartoe worden specifieke instrumenten ingezet, zoals de jaarlijkse groeianalyse voor 2015 (*Annual Growth Survey 2015 — AGS*) en het waarschuwingsmechanismeverslag voor 2015 (*Alert Mechanism Report 2015 — AMR*).

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes.

Le Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes s'est réuni le mercredi 3 décembre 2014 avec le premier ministre, M. Charles Michel, pour débattre des enjeux du sommet européen du 18 décembre 2014, consacré principalement à la politique économique et sociale (1).

Le présent rapport résume l'échange de vues qui a eu lieu.

1. Procédure

Lors de la réunion, à la demande de plusieurs membres du Comité d'avis, il a été convenu de commun accord avec le président et le premier ministre, M. Charles Michel, de suivre en temps opportun l'ordre du jour des réunions du Conseil européen dans la formule traditionnelle de prébriefing-débriefing, et de s'en tenir aux points figurant à l'ordre du jour des sommets européens.

2. Exposé introductif du premier ministre

Le premier ministre, M. Charles Michel, précise le contexte dans lequel s'inscrit cette réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne : il s'agit du premier Conseil européen présidé par M. Donald Tusk (entré en fonction le 1^{er} décembre 2014) et pour la Commission européenne présidée par M. Jean-Claude Juncker (entré en fonction depuis le 1^{er} novembre 2014).

À ce moment de l'année débute pour la cinquième fois le Semestre européen pour la coordination des politiques économiques, au moyen des instruments spécifiques que constituent l'examen annuel de la croissance 2015 (*Annual Growth Survey 2015 — AGS*) et le rapport 2015 sur le mécanisme d'alerte (*Alert Mechanism Report 2015 — AMR*).

(1) Zie de conclusies van de Europese Raad van 18 december 2014 : http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/nl/ec/146428.pdf.

(1) Voir les conclusions du Conseil européen du 18 décembre 2014 : http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fr/ec/146417.pdf.

Hiermee wordt het startschot gegeven voor een multilateraal dialoog- en toezichtsproces dat de harmonisering van de nationale en Europese beleidslijnen beoogt en dat dus de krijtlijnen uittekent voor het budgettair, economisch en macro-economisch beleid voor de hele Europese Unie in het algemeen en voor de eurozone in het bijzonder. Meer bepaald via nationale hervormingsprogramma's zal dit proces in juni 2015 uitmonden in een nieuwe reeks landgebonden aanbevelingen.

De AGS voor 2015 bevat drie luiken, namelijk nieuwe investeringen, structurele hervormingen en begrotingsconsolidatie.

1°) Het heropstarten van de **investeringen**

De Europese Commissie heeft op 26 november 2014 haar mededeling betreffende een investeringspakket gepubliceerd (*An Investment Plan for Europe*), met als doel in totaal 315 miljard euro te mobiliseren in de komende drie jaar. De Commissie stelt voor om binnen de Europese Investeringsbank (EIB) een Europees fonds voor strategische investeringen op te richten, uitgerust met een startkapitaal van 21 miljard euro (16 miljard via EU-begrotingsgaranties en 5 miljard uit eigen fonds van de EIB).

Dit fonds zal tijdens het eerste semester 2015 worden opgericht. Het zal infrastructuur financieren (breedband, energie, transport), projecten inzake onderzoek en innovatie en ook de financiering van kmo's.

Voor België hebben de federale regering en de deelgebieden een aantal projecten geïdentificeerd die eventueel kunnen worden opgenomen voor een totaalbedrag van ongeveer 78 miljard euro.

De projectselectie zal gebeuren op basis van de merites van de projecten zelf en na analyse door onafhankelijke deskundigen van de Europese Investeringsbank, de Europese Commissie en de lidstaten. Er is met andere woorden geen garantie dat de ingediende projecten ook effectief worden weerhouden; bijkomende projecten kunnen ook de komende maanden en jaren nog worden ingediend.

De bedoeling is dat het fonds te allen tijde over een « reserve » aan financierbare projecten beschikt.

C'est le point de départ d'un processus de dialogue et de surveillance multilatéraux visant l'harmonisation des politiques nationales et européennes, qui sert donc de cadre à la politique budgétaire, économique et macroéconomique pour l'ensemble de l'UE et plus particulièrement pour la zone euro. Ce processus débouchera, notamment via des plans nationaux de réforme, sur une nouvelle série de recommandations spécifiques par pays en juin 2015.

L'AGS pour 2015 comporte trois volets : les nouveaux investissements, les réformes structurelles et la consolidation budgétaire.

1°) La relance des **investissements**

Le 26 novembre 2014, la Commission européenne a publié sa communication relative aux investissements (*Un plan d'investissement pour l'Europe*), qui vise à mobiliser au total 315 milliards d'euros au cours des trois prochaines années. La Commission propose aussi de créer, au sein de la Banque européenne d'investissement (BEI), un Fonds européen pour les investissements stratégiques doté d'un capital de départ de 21 milliards d'euros (16 milliards sous la forme de garanties budgétaires européennes et 5 milliards issus des fonds propres de la BEI).

Ce fonds sera créé durant le premier semestre de 2015. Il financera des infrastructures (haut débit, énergie, transport), des projets en matière de recherche et d'innovation, ainsi que les PME.

Pour la Belgique, le gouvernement fédéral et les entités fédérées ont identifié une série de projets susceptibles d'être retenus, pour un montant total de 78 milliards d'euros.

La sélection des projets se fera sur la base des mérites des projets mêmes, après analyse par des experts indépendants de la Banque européenne d'investissement, de la Commission européenne et des États membres. En d'autres termes, rien ne garantit que les projets soumis seront effectivement retenus; des projets supplémentaires pourront encore être introduits au cours des prochains mois et années.

L'objectif est que le fonds dispose à tout moment d'une réserve de projets finançables.

2°) Het aanmoedigen van de **structurele hervormingen**

De structurele hervormingen, zowel op EU-niveau als op het niveau van de lidstaten, zullen worden voortgezet. Waar het in de eerste plaats op aankomt, is het verder uitvoeren van de strategische agenda die de Unie op de Europese Raad van 26-27 juni 2014 heeft aangenomen, meer bepaald de interne markt voltooien, ook voor diensten en telecommunicatie, een echte digitale markt creëren, de energie-unie gestalte geven, beter wetgevend optreden, de regelgeving verbeteren, enz., met als hoofddoel weer aan te knopen met de groei en het scheppen van werkgelegenheid.

De eerste minister wijst erop dat deze strategische agenda deel uitmaakt van het federaal regeerakkoord.

Op het niveau van de lidstaten pleit de Commissie onder andere voor hervormingen van het pensioensysteem, in de overheidsdiensten, in de gezondheidszorg en op het vlak van de regelgeving. De eerste minister geeft aan dat de Belgische regering op die verschillende vlakken een aantal moedige maatregelen heeft genomen die tegemoetkomen aan wat door de Europese Commissie wordt aanbevolen.

Daar het om structurele hervormingen gaat, zullen voorzitters Juncker (Europese Commissie), Tusk (Europese Raad) en/of Draghi (Europese Centrale Bank) wellicht de eerste aanwijzingen geven over de wijze waarop ze de denkoefening over de verdieping van de Economische en Monetaire Unie wensen voort te zetten, samen met de heer Dijsselbloem, voorzitter van de Eurogroep.

3°) Het voortzetten van de **begrotingsconsolidatie**

De Europese Commissie heeft bij de voorstelling van de ontwerpbegroting 2015 het engagement en de inspanningen van de Belgische regering erkend, maar vraagt ook de concrete tenuitvoerlegging ervan. De uitdagingen waar België voor staat, zowel voor vergrijzingskosten als voor schuldafbouw, zijn immers aanzienlijk.

De Commissie zal in januari aangeven of — en hoe — zij ruimte laat voor bijkomende flexibiliteit in de toepassing van de bestaande begrotingsregels uit het Stabiliteits- en Groeipact, met name wat productieve investeringen betreft. Toch is er geen sprake van de bestaande regels op korte termijn te wijzigen, omdat het niet haalbaar zou zijn. De hoge schuldgraad van België

2°) L'encouragement des **réformes structurelles**

Les réformes structurelles au niveau de l'UE comme au niveau des États membres vont suivre leur cours. Il s'agit essentiellement de poursuivre l'agenda stratégique dont l'Union s'est doté lors du Conseil européen des 26-27 juin 2014, à savoir compléter le marché intérieur, y compris pour les services et les télécommunications, créer un véritable marché numérique, construire l'union énergétique, mieux légiférer, améliorer le cadre réglementaire, ..., le tout avec comme objectif principal de renouer avec la croissance et la création d'emplois.

Le premier ministre rappelle que cet agenda stratégique fait également partie intégrante de l'accord de gouvernement fédéral.

Au niveau des États membres, la Commission plaide entre autres pour des réformes du système des pensions, dans l'administration publique, dans le système des soins de santé, et dans le cadre réglementaire. Le premier ministre déclare que le gouvernement belge a pris une série de décisions courageuses dans ces domaines, allant dans le sens de ce qui est recommandé par la Commission européenne.

Comme il s'agit de réformes structurelles, les présidents MM. Juncker (Commission européenne), Tusk (Conseil européen) et/ou Draghi (Banque centrale européenne) donneront sans doute les premières indications sur la manière dont ils comptent poursuivre la réflexion sur l'approfondissement de l'Union économique et monétaire, avec le président de l'eurogroupe, M. Dijsselbloem.

3°) La poursuite de la **consolidation budgétaire**

Lors de la présentation du projet de budget 2015, la Commission européenne a reconnu l'engagement et les efforts du gouvernement belge, mais demande également que ceux-ci soient mis en œuvre concrètement. En effet, les défis que doit relever la Belgique, tant en ce qui concerne les coûts du vieillissement que le désendettement, sont considérables.

La Commission indiquera en janvier si — et dans quelle mesure — elle autorise une flexibilité supplémentaire dans l'application des règles budgétaires figurant dans le Pacte de stabilité et de croissance, en particulier en ce qui concerne les investissements productifs. Pour autant, il n'est pas question de changer les règles existantes à brève échéance sous prétexte qu'elles ne seraient

laat ook weinig plaats voor manoeuvreerruimte.

Wat de internationale betrekkingen betreft, is voorzien dat de Europese Raad van 18 december 2014 de situatie in Oekraïne en de strijd tegen ebola opnieuw onderzoekt.

3. Betogen van de leden

De heer Sander Loones, lid van het Europees Parlement, merkt op dat Europees Commissaris Moscovici tijdens een hoorzitting in het Europees Parlement heeft duidelijk gemaakt dat er een verschil is tussen de toestand in België enerzijds, en Frankrijk, Italië en Duitsland anderzijds. De Europese Commissie beseft duidelijk dat België inzet op structurele hervormingen. In maart 2015 komt er een echte evaluatie van de Europese Commissie en deze evaluatie zal pas slagen als België consequent het pad van de structurele hervormingen en de begrotingsdiscipline blijft volgen.

Het investeringsplan van de Commissie « Juncker » dat, over de periode 2015-2017, een bedrag van meer dan 300 miljard euro wenst bijeen te brengen voor levensvatbare investeringsprojecten in strategische domeinen en kmo's, ligt in de lijn van het federale regeerakkoord dat ook op nieuwe investeringen wenst in te zetten en het slapend spaargeld wenst te mobiliseren ten behoeve van de economische groei. In welke mate zijn we waakzaam dat dit effectieve investeringen zullen worden die op economisch rationele wijze worden beslist en geen « zelfbedieningskarakter » hebben ?

De heer Frédéric Daerden, volksvertegenwoordiger, merkt op dat er heel wat te zeggen valt in de sociaal-economische context van de laatste Raad van het jaar.

Ten eerste gaat de aandacht naar de Belgische begroting. De Europese Commissie heeft zopas haar advies over het ontwerpbegrotingsplan van België verstrekt. (1) Begin maart 2015 zal de Commissie haar standpunt over de verplichtingen die België op grond van het Stabiliteits- en Groeipact moet nakomen opnieuw bekijken.

Tegen die datum wordt van de lidstaten een nieuw nationaal programma van structurele hervormingen verwacht.

(1) Zie advies C(2014) 8800 : http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/dbp/2014/be_2014-11-28_co_nl.pdf.

pas réalisables. En outre, compte tenu du degré élevé d'endettement de la Belgique, la marge de manœuvre est très étroite.

En ce qui concerne les relations internationales, il est prévu que le Conseil européen du 18 décembre 2014 réexamine la situation en Ukraine et la lutte contre le virus Ebola.

3. Interventions des membres

M. Sander Loones, membre du Parlement européen, fait observer que lors d'auditions au Parlement européen, le commissaire européen Pierre Moscovici a précisé qu'il fallait clairement distinguer la situation en Belgique, d'une part, et celle de la France, de l'Italie et de l'Allemagne, d'autre part. La Commission européenne est pleinement consciente que la Belgique table sur des réformes structurelles. En mars 2015, la Commission procédera à une véritable évaluation, laquelle ne sera couronnée de succès que si la Belgique continue à suivre la voie des réformes structurelles et de la discipline budgétaire de manière conséquente.

Le plan d'investissement de la Commission « Juncker », qui souhaite, pour la période 2015-2017, réunir un montant de plus de 300 milliards d'euros pour des projets d'investissement viables dans les domaines stratégiques et les PME, s'inscrit dans le prolongement de l'accord du gouvernement fédéral, qui souhaite également miser sur de nouveaux investissements et mobiliser l'épargne dormante au profit de la croissance économique. Dans quelle mesure veillons-nous à ce que cette épargne se transforme en investissements effectifs dictés par des considérations économiquement rationnelles et n'obéissant pas à des intérêts particuliers ?

M. Frédéric Daerden, député, observe qu'il y a beaucoup à dire dans le contexte socio-économique du dernier Conseil de l'année.

En premier lieu, le budget de la Belgique retient l'attention. L'avis de la Commission européenne sur le projet de plan budgétaire de la Belgique vient d'être rendu (1). Au début du mois de mars 2015, la Commission réexaminera sa position à l'égard des obligations qui incombent à la Belgique en vertu du Pacte de stabilité et de croissance.

À cette période-là, un nouveau programme national de réformes structurelles sera attendu de la part des États membres.

(1) Voir l'avis C(2014) 8800 : http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/dbp/2014/be_2014-11-28_co_fr.pdf.

De Belgische regering rekent onder meer op een aanpassing van de pensioenregeling die gebaseerd is op de wettelijke pensioenleeftijd. De analisten benadrukken echter dat eigenlijk de reële leeftijd waarop werknemers hun loopbaan beëindigen, in aanmerking moet worden genomen. Een indexsprong is ook gepland, ondanks de negatieve weerslag die hij ongetwijfeld zal hebben op de groei. Gaat de eerste minister uit van een bijzondere strategie tegen eind maart 2015 ? Zal bij die gelegenheid een stand van zaken worden opgemaakt met de Kamer ?

De Europese Commissie onder het voorzitterschap van de heer Jean-Claude Juncker wil zich in het kader van het Europees Semester dwingend opstellen voor de coördinatie van het economisch beleid. Het risico bestaat wel degelijk dat de grote landen in hun voordeel zullen onderhandelen, elk voor eigen rekening en volgens een intergouvernementele in plaats van communautaire logica. Evolueert het proces naar contractuele verbin-tenissen door de lidstaten, met alle mogelijke negatieve gevolgen van dien ? Zijn de lidstaten nog in staat het beleid vast te stellen dat zij in een dergelijke context wilden voeren ?

Het door de Europese Commissie uitgewerkte investeringsplan voor Europa (1) zou volgens de Commissie een openbare investering van 300 miljard euro teweegbrengen, onder impuls van een hefboomeffect. Acht de eerste minister dat project realistisch ? Is de lijst van de partijen waaruit het deskundigencomité is samengesteld, beschikbaar ? Zijn de sociale partners daarbij betrokken ?

De heer Richard Miller, volksvertegenwoordiger, is verheugd over de aanwezigheid van de voorzitters van Kamer en Senaat alsook van een significant aantal leden van de delegaties waaruit het Adviescomité is samengesteld ; zulks toont aan dat er belangstelling bestaat voor de op Europees echelon verrichte werkzaamheden.

De Europese zaken verantwoord en onafgebroken betrokkenheid van de nationale parlementen, die nauwer zouden moeten worden betrokken bij de werkzaamheden van het Europees Parlement. Die kwestie is bijzonder acuut aan de orde in het kader van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie (VSCB).

Artikel 13 van dat verdrag bepaalt het volgende : « (...) het Europees Parlement en de nationale parlementen van de verdragsluitende partijen [zullen] samen beslissen

Le gouvernement belge mise notamment sur une adaptation du régime des pensions, basée sur l'âge légal de la mise à la retraite, alors que les analystes soulignent que c'est l'âge réel auquel les travailleurs mettent fin à leur carrière qu'il importe de prendre en considération. Un saut d'index est également prévu, en dépit de l'impact négatif qu'il ne manquera pas d'avoir sur la croissance. Le premier ministre table-t-il sur une stratégie particulière d'ici à l'échéance du mois de mars 2015 ? Un état des lieux avec la Chambre est-il prévu à cette occasion ?

La Commission européenne présidée par M. Jean-Claude Juncker affiche la volonté de se montrer plus contraignante dans le cadre du Semester européen pour la coordination des politiques économiques. Le risque existe bel et bien que les grands pays négocient à leur avantage, chacun pour leur propre compte, dans une logique intergouvernementale plutôt que communautaire. Le processus évolue-t-il vers des engagements contractuels de la part des États membres, avec les effets négatifs qui en résulteraient ? Les États membres ont-ils encore la capacité de pouvoir déterminer les politiques qu'ils entendent mener en pareil contexte ?

Le plan d'investissement pour l'Europe (1) élaboré par la Commission européenne pourrait, selon celle-ci, susciter un investissement public de l'ordre de 300 milliards d'euro, sous l'impulsion d'un effet de levier. Le premier ministre juge-t-il ce projet réaliste ? Peut-on disposer de la liste des parties dont se compose le comité d'experts et les partenaires sociaux y sont-ils associés ?

M. Richard Miller, député, salue la présence des présidents de la Chambre et du Sénat ainsi que celle d'un nombre significatif de membres des délégations composant le Comité d'avis, ce qui marque l'intérêt à l'égard des travaux menés au niveau européen.

Les affaires européennes justifient une implication soutenue de la part des parlements nationaux, qui devraient davantage être associés aux travaux du Parlement européen. La question se pose avec une acuité particulière dans le cadre du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire (TSCG).

Ce traité prévoit en son article 13 que : « le Parlement européen et les parlements nationaux des parties contractantes définissent ensemble l'organisation et la

(1) Zie mededeling COM (2014) 903 : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2014:0903:FIN:NL:PDF>.

(1) Voir la communication COM (2014) 903 : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2014:0903:FIN:FR:PDF>.

over de organisatie en de promotie van een conferentie van vertegenwoordigers van de desbetreffende commissies van het Europees Parlement en vertegenwoordigers van de desbetreffende commissies van de nationale parlementen, om het begrotingsbeleid en andere onder dit Verdrag vallende kwesties te bespreken. »

Volgens de heer Miller zijn in dat verband de werkzaamheden van de Conferentie van in Europese zaken gespecialiseerde commissies van nationale parlementen (COSAC) volstrekt ontoereikend. Dossiers waarin dermate belangrijke aangelegenheden in het geding zijn, moeten grondig worden aangepakt ; de spreker wenst dienaangaande het standpunt van de eerste minister te kennen. Hij stelt vast dat op Europees vlak is gekozen voor een deskundigencomité dat bedoeld is om ervoor te zorgen dat het investeringsplan voor Europa behoorlijk wordt uitgevoerd ; is ook in België een dergelijk comité aangesteld ? Sommige media maken gewag van het bestaan van lijsten en bepaalde verdeelsleutels van de projecten over Vlaanderen, Wallonië en Brussel ; kan de eerste minister daarover meer uitleg verstrekken, alsook over de vraag of de investeringen die de lidstaten doen via het plan-Juncker zouden kunnen bijdragen tot een schuldverlichting voor die Staten ?

De volgende Europese Raad van 18 december 2014 zal een stand van zaken moeten opmaken over hoe het gesteld is met de betrekkingen tussen de Europese Unie en Oekraïne, die al maandenlang in het brandpunt van de actualiteit staan. Volgens de spreker verdient de situatie een genuanceerde analyse, aangezien Rusland op energievlak een belangrijke partner is.

Hoe moeten volgens de premier de betrekkingen met zowel Oekraïne als Rusland worden benaderd ? Welke analyse maakt hij voorts ten aanzien van Turkije, gelet op het feit dat de Europese Unie de neiging heeft terughoudend te zijn ten opzichte van die Staat, terwijl die zich in de NAVO vaak als een loyale partner gedraagt ?

De heer Georges Gilkinet, volksvertegenwoordiger, laakt de verblinding waarvan de nieuwe Europese Commissie blijk geeft : ze houdt immers vast aan haar contraproductief economisch beleid door de lidstaten een geforceerde mars naar soberheid op te leggen.

Na verscheidene pogingen tot herstelplannen zet de Europese Commissie nu in op een investeringsplan voor Europa. Als men een herhaling van de fouten uit het verleden wil voorkomen, is het belangrijk dat dat nieuwe plan sociaal en ecologisch rechtvaardig is ; dat houdt in dat de projecten worden gericht op sectoren die voldoende structurerend en duurzaam zijn en zorgen

promotion d'une conférence réunissant les représentants des commissions concernées du Parlement européen et ceux des parlements nationaux, afin de débattre des politiques budgétaires et d'autres questions régies par ce traité. »

M. Miller estime que les travaux de la Conférence des Organes spécialisés en Affaires communautaires (COSAC) sont à cet égard totalement insuffisants. Des dossiers comportant des enjeux d'une telle importance doivent être saisis à bras-le-corps ; l'intervenant aimerait connaître l'avis du premier ministre à ce sujet. Il constate qu'un comité d'experts a été retenu sur le plan européen afin d'assurer la bonne conduite du plan d'investissement pour l'Europe ; un pareil comité a-t-il aussi été désigné sur le plan belge ? Des médias font état de l'existence de listes et de certaines clés de répartition des projets entre la Flandre, la Wallonie et Bruxelles ; le premier ministre peut-il apporter des éclaircissements à ce sujet, ainsi que sur la question de savoir si les investissements réalisés par les États membres par le biais du plan Juncker pourraient contribuer à alléger leur endettement ?

Le prochain Conseil européen du 18 décembre 2014 sera appelé à faire le point de la situation dans les relations entre l'Union européenne et l'Ukraine qui demeurent au devant de l'actualité depuis plusieurs mois. Selon l'orateur, la situation mérite une analyse nuancée dans la mesure où la Russie apparaît comme un important partenaire dans le domaine énergétique.

Quel est l'avis du chef du gouvernement sur la façon d'aborder les relations tant vis-à-vis de l'Ukraine que de la Russie ? Quelle analyse fait-il par ailleurs vis-à-vis de la Turquie, à l'égard de qui l'Union européenne a tendance à rester frileuse, alors que cet État se comporte souvent comme un partenaire loyal au sein de l'OTAN ?

M. Georges Gilkinet, député, stigmatise l'aveuglement dont fait preuve la nouvelle Commission européenne, qui maintient le cap de sa politique économique contre-productive, en imposant aux États membres une marche forcée au prix de l'austérité.

Après différents essais de plans de relance, la Commission européenne mise à présent sur le plan d'investissement pour l'Europe. Si on veut éviter la répétition des mêmes erreurs que celles commises précédemment, il importe que ce nouveau plan soit socialement et écologiquement juste, ce qui implique d'orienter les projets vers des secteurs suffisamment structurants, durables,

voor aantrekkelijke banen die minder vatbaar zijn voor delocalisatie. De knowhow inzake de isolatie van gebouwen beantwoordt aan dat soort behoeften die de kmo's de mogelijkheid kunnen bieden adequaat in te spelen op het fundamentele vraagstuk van de energieschaarste.

De spreker stelt dat de Europese middelen al te vaak worden verspild aan acties zonder toekomst. Daarom moeten ze worden aangewend voor een doel met betrekking tot duurzame ontwikkeling. De eerste minister kan daar een rol in spelen, zowel op Belgisch vlak, in het bijzondere in het kader van het Overlegcomité, als bij zijn collega's van de andere lidstaten.

De overheidsuitgaven voor efficiëntere en milieuvriendelijkere infrastructures zouden op die manier beter worden besteed. Er is trouwens sprake van dat dergelijke overheidsinvesteringen vanuit boekhoudkundig oogpunt niet als schulden zouden kunnen worden beschouwd ; wat is daar precies van aan ?

Het uitgebreide ontwerpplan zou er nog bij winnen, mocht men toezien op een beter evenwicht tussen het overheids- en het privéaandeel van de te realiseren investeringen, zodat het beter steek zou houden.

Wat het internationaal beleid betreft, is er sprake van de totstandkoming van een akkoord over de erkenning van Palestina, als gevolg van het standpunt van Groot-Brittannië, Ierland, Spanje en Zweden. De spreker verheugt zich daarover en wenst enige verduidelijking over wat een belangrijke politieke voortgang lijkt te zijn.

De heer Veli Yüksel, volksvertegenwoordiger, stelt dat de verwachtingen voor het investeringsplan van de Commissie « Juncker » hoog zijn. Het Fonds zou operationeel zijn midden 2015 en zou 315 miljard euro mobiliseren tussen 2015 en 2017. Dat bedrag wordt bijeengebracht via publieke financiering en het aantrekken van private investeringen ; 21 miljard euro zou dienen voor tewerkstellingsprojecten. De heer Yüksel vraagt welke return private investeerders mogen verwachten als ze fondsen ter beschikking stellen. Ook België heeft, samen met de Gewesten, een lijst van projecten ingediend die een strategische belang vertegenwoordigen voor de Europese Unie. De heer Yüksel vraagt welke projecten werden ingediend.

De heer Yüksel wijst er voorts op dat werd afgesproken het begrotingstekort te beperken en de schuld af te bouwen. Europees Commissaris Moscovici heeft deze beleidslijn verdedigd tijdens de hoorzitting in het Europees Parlement. De flexibiliteit die vervat zit in

porteurs d'emplois attractifs moins délocalisables. Le savoir-faire en matière d'isolation des bâtiments répond à ce type de demandes susceptibles de permettre aux PME d'apporter des réponses adéquates au problème crucial que pose la précarité énergétique.

M. Gilkinet soutient que, trop souvent, les ressources européennes sont gaspillées par des opérations sans lendemain. C'est pourquoi il est nécessaire de les mobiliser en vue d'un objectif de développement durable. Il y a là pour le premier ministre un rôle à jouer tant sur le plan belge, en particulier dans le cadre du Comité de concertation, qu'auprès de ses homologues des autres États membres.

Les dépenses publiques affectées à des infrastructures plus économes et soucieuses de l'environnement trouveraient ainsi de meilleurs débouchés. Il est d'ailleurs question que de tels investissements publics puissent n'être pas considérés comme des dettes d'un point de vue comptable ; qu'en est-il exactement ?

Le vaste plan en projet gagnerait encore à ce qu'on veuille à un meilleur équilibre entre la part publique et la part privée des investissements à réaliser, afin de mieux tenir la route.

En matière de politique internationale, il est question qu'un accord se dégage quant à la reconnaissance de la Palestine, à la suite des positions prises par la Grande-Bretagne, l'Irlande, l'Espagne et la Suède. L'intervenant s'en réjouit et souhaite quelques éclaircissements sur ce qui apparaît comme une importante avancée politique.

M. Veli Yüksel, député, affirme que le plan d'investissements de la commission « Juncker » suscite de grandes attentes. Le Fonds serait opérationnel mi-2015 et mobiliserait 315 milliards d'euros entre 2015 et 2017. Ce montant sera constitué grâce au financement public et à des investissements privés ; 21 milliards d'euros seraient consacrés à des projets de mise à l'emploi. M. Yüksel demande à quel retour les investisseurs peuvent s'attendre s'ils mettent des fonds à disposition. La Belgique, conjointement avec les Régions, a, elle aussi, déposé une série de projets présentant un intérêt stratégique pour l'Union européenne. M. Yüksel demande quels sont ces projets.

M. Yüksel souligne par ailleurs qu'il était convenu de limiter le déficit budgétaire et de résorber la dette. Le commissaire européen Moscovici a défendu cette ligne politique lors de l'audition au Parlement européen. Nous devons explorer, de manière optimale, la flexibilité

de begrotingsregels moeten we optimaal gebruiken. Frankrijk heeft in het verleden reeds laten verstaan dat ze deze begrotingsorthodoxie naast zich zou neerleggen. De sanering in Frankrijk valt stil. De heer Yüksel vraagt welk standpunt de federale regering inneemt ten aanzien van de soepele interpretatie van de Europese begrotingsregels.

De heer Yüksel merkt op dat in het Verenigd Koninkrijk de Europese migratiewetgeving sterk in vraag wordt gesteld en anti-Europese standpunten, onder impuls van de UKIP partij, sterk op het voorplan komen. De Britse premier Cameron heeft in een toespraak opties voor het verlaten van de Europese Unie (« *Brexit* ») open gehouden als de Europese verdragen niet zouden worden hervormd, inzonderheid op het gebied van de werkgelegenheid. Dit gaat, aldus de heer Yüksel, in tegen de essentie van de Europese Unie. De Duitse kanselier, mevrouw Angela Merkel, heeft opgemerkt dat het Verenigd Koninkrijk zijn plannen met betrekking tot sociale hervorming voor EU-migranten moest opbergen. De heer Yüksel vraagt welk standpunt de federale regering inneemt met betrekking tot deze uitspraken. Is de Premier van mening dat deze aangelegenheid moet worden besproken tijdens de volgende Europese Top ?

Mevrouw Güler Turan, senator, benadrukt dat investeringen die thans worden gepland en aangekondigd, vooral ten goede moeten komen van de duurzaamheid. Investeringsplannen in renovatie van sociale woningen, openbaar vervoer, fietsinfrastructuur, zorginstellingen, enz., verdienen prioriteit.

In het kader van het door Commissievoorzitter Juncker aangekondigde investeringsplan, heeft België een lijst met projecten ingediend voor een totaalbedrag van 78 miljard euro. Dit is bijzonder ambitieus als men weet dat het volledige investeringsplan slechts een 300 miljard euro bedraagt. Het valt verder te hopen dat al deze projectvoorstellen voornamelijk betrekking hebben op groene duurzame investeringen. In de marge hiervan moet ook de vraag worden gesteld of België dit plan voor de volle 100 % ondersteunt, en of er eventuele aanpassingen zullen worden gevraagd ?

De heer Juncker heeft de lidstaten gevraagd om met vrijwillige bijdragen dit investeringsplan te ondersteunen. Een aantal landen heeft dit intussen reeds gedaan. Zal België dit ook doen en met welk bedrag ? Hoe zal de regionale verdeling hiervan eruit zien ? Welke return verwacht de regering ? Een 1 op 1 return, of pleit men

qu'offrent les règles budgétaires. La France a déjà fait savoir par le passé qu'elle ne se soumettrait pas à cette orthodoxie budgétaire. L'assainissement en France est au point mort. M. Yüksel demande quel est le point de vue adopté par le gouvernement fédéral à l'égard de l'interprétation souple des règles budgétaires européennes.

M. Yüksel fait observer qu'au Royaume-Uni, la législation européenne en matière de migration est sérieusement remise en question et que les opinions anti-européennes, sous l'impulsion du parti UKIP, se font largement entendre. Dans un de ses discours, le premier ministre britannique, M. Cameron, a évoqué la possibilité de quitter l'Union européenne (« *Brexit* ») si les traités européens ne font pas l'objet d'une réforme, en particulier en matière d'emploi. M. Yüksel estime que cette attitude va à l'encontre de ce qui constitue l'essence de l'Union européenne. La chancelière allemande, Mme Angela Merkel, a fait remarquer que le Royaume-Uni devait faire une croix sur ses projets relatifs à la réforme sociale pour les migrants de l'UE. M. Yüksel demande quel est le point de vue adopté par le gouvernement fédéral à l'égard de ces propos. Le premier ministre estime-t-il que cette matière doit être abordée lors du prochain sommet européen ?

Mme Güler Turan, sénatrice, souligne que les investissements actuellement prévus et annoncés doivent bénéficier principalement à la durabilité. Il faut donner la priorité aux investissements en matière de rénovation de logements sociaux, de transports publics, d'infrastructures cyclistes et cyclables, d'institutions de soins, etc.

Dans le cadre du plan d'investissement annoncé par le président de la Commission Jean-Claude Juncker, la Belgique a déposé une liste de projets pour un montant total de 78 milliards d'euros. Il s'agit là d'un programme particulièrement ambitieux, lorsqu'on sait que l'ensemble du plan d'investissement ne représente qu'un montant de 300 milliards d'euros. Il reste à espérer que toutes ces «propositions de projets» portent essentiellement sur des investissements « verts » durables. Dans ce contexte, il faut aussi se demander si la Belgique soutient ce plan à 100 % et si d'éventuelles adaptations seront demandées.

M. Juncker a demandé aux États membres de soutenir ce plan d'investissement par le biais de contributions volontaires, ce que plusieurs pays ont déjà fait entre-temps. La Belgique contribuera-t-elle et, si oui, à concurrence de quel montant ? Comment la répartition régionale se fera-t-elle ? Quel retour sur investissement

eerder voor een gebruik van de fondsen daar waar ze het meeste nodig zijn ?

In de marge van de volgende Europese Raad kan tenslotte de vraag worden gesteld of er nog verder zal worden gepraat over de erkenning van Palestina. Er zou een akkoord tussen de meerderheidspartijen in de regering zijn, wat de partij van mevrouw Turan zeker mee zou ondersteunen. Maar heeft België de ambitie om dit onafhankelijk van de andere lidstaten te doen, of wacht men op een Europees initiatief, wat niet voor zeer binnenkort zal zijn.

Mevrouw Olga Zrihen, senator, wenst van de eerste minister de lijst te krijgen van de voorstellen van projecten die België in het kader van het Europees investeringsplan heeft ingediend.

Verder is het voor de spreker duidelijk dat het systeem van begrotingsconsolidatie als een zwaard van Damocles boven de begrotingen van de lidstaten hangt, en ervoor kan zorgen dat de wil tot investeren in de kiem wordt gesmoord. Dit beleid is te streng om een echte relance mogelijk te maken. Is het denkbaar dat het een en ander op een volgende ECOFIN-raad zou kunnen worden aangepast ? Het huidige kader is opnieuw een bewijs van het gebrek aan mentale flexibiliteit in hoofde van de Europese Commissie.

In de vorige legislatuur zijn akkoorden bereikt over de financiële transactietaks, de eurobonds, « *project bonds* » en een aantal maatregelen tegen sociale dumping. De heer Juncker heeft hier echter niet over gesproken bij de voorstelling van zijn plannen. Wat is de situatie hiervan ?

Ook inzake ontwikkelingssamenwerking blijft men vaag in de nieuwe Europese Commissie. Een degelijk beleid is echter cruciaal voor de ambities van Europa en de ontwikkeling van een nieuwe Europese geopolitieke strategie. Kan de eerste minister dit nader toelichten ? Thans lijkt ontwikkelingssamenwerking slechts een instrument ten dienste van de private sector en investeringen die deze wil doen.

Tenslotte zijn er nog de onderhandelingen in het kader van het Transatlantisch Vrijhandels- en Investeringsverdrag. Een finaal akkoord zou afhangen van garantie op het vlak van transparantie, sociale en culturele rechten en voedselveiligheid. Op welke manier

le gouvernement escompte-t-il ? Table-t-il sur un retour d'un euro par euro investi ou plaide-t-il plutôt pour l'utilisation des fonds là où ils sont le plus nécessaires ?

Enfin, en marge du prochain Conseil européen, on peut se demander s'il y aura encore des débats sur la reconnaissance de la Palestine. Un accord serait intervenu entre les partis de la majorité gouvernementale, accord que le parti de Mme Turan ne manquerait pas de soutenir. Mais la Belgique ambitionne-t-elle de reconnaître la Palestine indépendamment des autres États membres ou attend-elle une initiative européenne en ce sens ? Dans la deuxième hypothèse, ce ne sera pas pour demain.

Mme Olga Zrihen, sénatrice, souhaiterait obtenir du premier ministre la liste des propositions de projets que la Belgique a déposées dans le cadre du plan d'investissement européen.

Par ailleurs, il est clair pour l'intervenante que le système de consolidation budgétaire est une épée de Damoclès pour les budgets des États membres et qu'il risque de tuer dans l'oeuf toute volonté d'investir. Cette politique est trop stricte pour permettre une véritable relance. Peut-on imaginer que des ajustements soient opérés lors d'un prochain conseil ECOFIN ? Le cadre budgétaire actuel est une nouvelle preuve du manque de flexibilité mentale dont fait preuve la Commission européenne.

Sous la précédente législature, des accords ont été conclus en ce qui concerne la taxe sur les transactions financières, les euro-obligations, les obligations liées à des projets et une série de mesures de lutte contre le dumping social. Or, M. Juncker n'en a pas parlé lors de la présentation de ses projets. Qu'en est-il en réalité ?

En matière de coopération au développement aussi, la nouvelle Commission européenne entretient un certain flou. Or, une politique sérieuse dans ce domaine est d'une importance capitale pour la réalisation des ambitions de l'Europe et pour la mise en place d'une nouvelle stratégie géopolitique européenne. Le premier ministre peut-il fournir des précisions à ce propos ? La coopération au développement semble n'être actuellement qu'un instrument au service du secteur privé et des investissements que ce secteur veut réaliser.

Enfin, il y a encore les négociations dans le cadre du Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement. La conclusion d'un accord final dépendrait des garanties données sur le plan de la transparence, des droits sociaux et culturels et de la sécurité alimentaire.

kunnen in België de gemeenschappen en gewesten betrokken worden bij dit akkoord ?

De heer Philippe Mahoux, senator en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden, verwijst naar de bijdrage van de laatste vergadering van de COSAC te Rome (1), waar een duidelijk standpunt is ingenomen inzake de fondsen die door de heer Juncker worden voorgesteld, niet enkel in zijn investeringsplan maar ook via de structuurfondsen. Deze fondsen moeten gegarandeerd worden, en mogen niet het slachtoffer worden van een te streng begrotingsbeleid dat ervoor zorgt dat de door de overheid gedane investeringen om de relance van de economie aan te wakkeren, doordat ze worden opgenomen in de totale schuld, zouden leiden tot sancties van de Europese Commissie. Deze bijdrage van de COSAC werd aangenomen met een minimale meerderheid van drie vierden van de aanwezige parlementsleden, en is dus niet te negeren.

4. Antwoorden van de eerste minister

De heer Charles Michel, eerste minister, is verheugd dat de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden via hun gevarieerde uiteenzettingen blijken geven van belangstelling voor de grote Europese uitdagingen. Dergelijke debatten zijn belangrijk, zowel tussen de Belgische instellingen onderling als met het oog op de stem die België op het Europese toneel laat horen.

De eerste minister overloopt achtereenvolgens de verschillende thema's die aan bod zijn gekomen.

— Investeringsplan voor Europa

Dit belangrijke plan strekt ertoe de economie van de lidstaten te versterken. De federale regering steunt de Europese Commissie in haar voornemen een dergelijk grootschalig project op touw te zetten.

Men dient te beseffen dat niet reeds op de eerstvolgende Europese Raad alle opgelijste investeringen zullen worden goedgekeurd ; die lijsten zijn indicatief. Ook de deelstaten hebben lijsten kunnen indienen ; ook die lijsten zijn vooralsnog indicatief.

Evenmin zal op de eerstvolgende Top in december de regelgeving van het Europees fonds in haar geheel worden goedgekeurd ; er wordt louter een horde genomen in een proces waarbij de Europese Commissie

De quelle manière, en Belgique, les Communautés et les Régions pourraient-elles être associées à cet accord ?

M. Philippe Mahoux, sénateur et président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, évoque la contribution de la dernière réunion de la COSAC à Rome (1), où une position sans équivoque a été adoptée concernant les fonds présentés par M. Juncker, non seulement dans le cadre de son plan d'investissement mais aussi par le biais des fonds structurels. Ces fonds doivent être garantis et ne peuvent pas faire les frais d'une politique budgétaire trop stricte qui ferait en sorte que les investissements réalisés par les pouvoirs publics pour relancer l'économie donnent lieu à des sanctions de la part de la Commission européenne parce qu'ils sont inclus dans la dette globale. Cette contribution de la COSAC a été adoptée à une majorité minimale de trois quarts des parlementaires présents et ne doit donc pas être ignorée.

4. Réponses du premier ministre

Le premier ministre, M. Charles Michel, salue au travers des interventions variées des membres du Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes l'intérêt manifesté envers les grands enjeux européens. De tels débats sont importants tant entre les institutions belges que dans le cadre de la voix portée par la Belgique sur le plan européen.

Le premier ministre passe successivement en revue les différentes thématiques abordées.

— Le plan d'investissement pour l'Europe

Cet important plan vise à renforcer l'économie des États membres. Le gouvernement fédéral soutient la volonté de la Commission européenne de lancer un tel projet d'envergure.

Il faut bien avoir à l'esprit que ce n'est pas lors du prochain Conseil européen que vont être validés l'ensemble des investissements proposés dans des listes qui, actuellement, ne sont qu'indicatives. Les entités fédérées ont également eu l'occasion de présenter des listes qui ne sont, elles aussi à ce stade, qu'indicatives.

Le prochain sommet de décembre n'aura pas non plus pour tâche de valider dans le détail l'ensemble de la réglementation du fonds européen ; il représente seulement une étape dans un processus qui, à partir de

(1) LII COSAC, 30 novembre 2014 - 2 décembre 2014.

(1) LII COSAC, 30 novembre 2014 - 2 décembre 2014.

vanaf januari 2015 stapsgewijs een aantal elementen in verband met dat Fonds nader zal toelichten.

Volgens het thans overwogen tijdpad zal dat Europees fonds niet vóór de zomer van 2015 worden opgericht.

Hoe zullen de projecten worden geselecteerd ? In de thans voorgestelde werkwijze zullen Europese en nationale deskundigen hun zeg hebben. De Federale Staat speelt een coördinerende rol tussen de Belgische diensten en zendt de dossiers die aan het vastgestelde raamwerk beantwoorden over aan de Europese instanties.

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen twee soorten bijdragen aan het Europees fonds :

de vrijwillige bijdragen die de Staten kunnen doen om niet voor de reële economie aangewende middelen vrij te maken ; het is in dat opzicht de Europese Commissie beslist heeft de lidstaten een zekere flexibiliteit toe te staan ;

de cofinanciering van de gekozen projecten door de Federale Staat en de deelstaten ; er is nog geen enkele beslissing getroffen voor dat geval, waarover de komende maanden waarschijnlijk een debat zal worden gevoerd.

Valt van de op stapel staande investeringen een terugverdieneffect te verwachten ?

Het investeringsplan voor Europa berust op een strategie die is gebaseerd op het vertrouwen en op de waarborgen die zullen worden verleend als tegenprestatie voor in de reële economie gedane productieve investeringen. Voor het overige zullen de kansen op een *return on investment* in de privésector hoofdzakelijk afhangen van de specifieke projecten waarvoor geldmiddelen zullen zijn aangewend.

— De rol van de Parlementen

België heeft altijd de betrokkenheid van de parlementen — Europees Parlement én nationale Parlementen — verdedigd en zal dat ook blijven doen. Doel daarvan is de evolutie van de Europese materies van nabij te blijven volgen ; ten bewijze daarvan kan trouwens worden verwezen naar deze vergadering van het federale Adviescomité. Toch moet eraan worden herinnerd dat de in dit comité verrichte werkzaamheden niet mogen leiden tot een debat van algemene strekking zonder enig verband met de vastgelegde agenda.

janvier 2015, amènera la Commission européenne à préciser davantage un certain nombre d'éléments liés à ce fonds.

Selon le calendrier actuellement envisagé, la constitution proprement dite du fonds européen n'est pas prévue avant l'été 2015.

Comment la sélection des projets va-t-elle avoir lieu ? Le schéma présenté à ce stade prévoit l'intervention d'experts européens et nationaux. L'État fédéral joue un rôle de coordination entre les autorités belges et transmet les dossiers répondant au cadre défini aux instances européennes.

Deux types de contributions au fonds européen doivent être distinguées :

les contributions volontaires que les États peuvent réaliser afin de mobiliser des moyens non utilisés pour l'économie réelle ; c'est dans ce cadre-là que la Commission européenne a pris la décision de permettre aux États membres de disposer d'une marge de flexibilité ;

le cofinancement par l'État fédéral et les entités fédérées des projets retenus ; aucune décision n'a encore été prise pour ce cas de figure, au sujet duquel un débat aura probablement lieu dans les mois à venir.

Y a-t-il un retour à attendre sur les investissements qui seront réalisés ?

Le plan d'investissement pour l'Europe repose sur une stratégie basée sur la confiance et les garanties qui seront accordées en contrepartie d'investissements productifs réalisés dans l'économie réelle. Pour le surplus, les chances d'un retour sur investissement dans le secteur privé dépendront essentiellement des projets spécifiques dans lesquels la mobilisation de fonds aura eu lieu.

— Le rôle des Parlements

La Belgique a toujours défendu et continuera de défendre l'implication des Parlements — Parlement européen et Parlements nationaux — afin de continuer à suivre de près l'évolution des matières européennes, comme en témoigne d'ailleurs la présente réunion du Comité d'avis fédéral. Encore convient-il de rappeler que les travaux menés en ce comité n'ont pas vocation à se muer en un débat d'orientation générale, sans rapport avec l'ordre du jour établi.

— De variabele integratie in de Europese Unie

De positie van Groot-Brittannië in de Europese Unie doet vragen rijzen. De Belgische regering geeft aan vastberaden te zijn de voorwaarden te scheppen opdat Groot-Brittannië EU-lid zou kunnen blijven, waarbij erop wordt toegezien dat geen afbreuk wordt gedaan aan grondbeginselen zoals bijvoorbeeld de vrijheid van verkeer. Andere landen, waaronder Duitsland, delen die zienswijze. Afgezien van die specifieke situatie kan men niet om de vaststelling heen dat het Europese eenwordingsproces in verschillende materies ruimte biedt voor een meer of minder ver doorgedreven mate van integratie vanwege de lidstaten. Het bestaan van de eurozone in de EU is daarvan een voorbeeld.

5. Replieken

Mevrouw Karine Lalieux, volksvertegenwoordiger, wil weten wat de impact van een indexsprong zou zijn op de Belgische schuldgraad en vraagt naar de lijst van de door België verstuurdde projecten, zodat die ontwerpen bij de notulen van de vergadering kunnen worden gevoegd.

De heer Richard Miller, volksvertegenwoordiger, voegt aan zijn uiteenzetting over de betrokkenheid van de nationale Parlementen toe dat de Senaat, als gevolg van de Zesde Staatshervorming, wordt betrokken bij de werkzaamheden van het Federaal Parlement inzake Europese aangelegenheden, met een bijkomende regionale dimensie.

De eerste minister bevestigt dat de indexsprong gevolgen zal hebben voor de begroting en dat de Europese Commissie er kennis van heeft genomen dankzij het ontwerp van begroting dat naar de Commissie is verstuurd en dat door haar is geëvalueerd. De spreker stemt in met de verspreiding van de tot nu toe ingediende lijsten en herhaalt dat ze slechts indicatief zijn, aangezien ze nog zullen evolueren.

Het debat over Palestina staat niet op de agenda van de volgende Europese Raad ; dat kan eventueel aan bod komen in een andere vergadering of tijdens het actualiteitendebat in de plenaire vergadering.

De heer Georges Gilkinet, volksvertegenwoordiger, dringt erop aan dat de geplande steun in het kader van het investeringsplan voorwaardelijk en doelgericht moet zijn, zodat de projecten wel degelijk dienen voor duurzame

— L'intégration variable au sein de l'Union européenne

La position de la Grande-Bretagne au sein de l'Union européenne pose question. Le gouvernement belge affirme être déterminé à créer les conditions qui puissent permettre à la Grande-Bretagne de rester membre de l'UE, tout en s'assurant qu'il ne soit pas porté atteinte à des principes fondamentaux tels, par exemple, celui de la libre circulation. D'autres pays, dont l'Allemagne, partagent le même point de vue. Au-delà de cette situation particulière, il y a lieu de constater que, dans différentes matières, le processus européen laisse place à un degré d'intégration plus ou moins poussé dans le chef des États membres. L'existence de la zone euro au sein de l'UE en fournit l'illustration.

5. Répliques

Mme Karine Lalieux, députée, demande à savoir quel serait l'impact d'un saut d'index sur l'endettement belge et à disposer de la liste des projets envoyés par la Belgique, de manière à ce qu'ils puissent être annexés au procès-verbal de la réunion.

M. Richard Miller, député, ajoute à son propos concernant l'implication des Parlements nationaux que, suite à la Sixième réforme de l'État, le Sénat est associé aux travaux du Parlement fédéral en matière européenne avec une dimension régionale supplémentaire.

Le premier ministre confirme que le saut d'index aura des effets sur le plan budgétaire et que la Commission européenne en a eu connaissance avec le projet de budget qui lui a été envoyé et sur lequel elle a rendu son évaluation. Il marque son accord sur la diffusion des listes déposées à ce jour et répète qu'étant appelées à évoluer, elles n'ont qu'un caractère indicatif.

Le débat concernant la Palestine ne figure pas à l'ordre du jour du prochain Conseil européen ; il doit le cas échéant faire l'objet d'une autre réunion ou d'une question d'actualité posée en séance plénière.

M. Georges Gilkinet, député, insiste sur la conditionnalité et le ciblage des aides prévues dans le cadre du plan d'investissement, de manière à ce que les projets servent bien à des activités socioéconomiques durables,

sociaaleconomische activiteiten, die goed zijn voor het milieu, nuttig zijn voor de ontwikkeling van nieuwe energieën en voor projecten die toegespitst zijn op de opdrachten van openbare dienstverlening van de overheid.

*
* *

De voorzitter-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

BIJLAGE

1. Referenties naar de documenten van de Europese Commissie :

1.1. « SPECIAL TASK FORCE (MEMBER STATES, COMMISSION, EIB) ON INVESTMENT IN THE EU – FINAL TASK FORCE REPORT »

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/special-task-force-report-on-investment-in-the-eu_en.pdf

1.2. « SPECIAL TASK FORCE (MEMBER STATES, COMMISSION, EIB) ON INVESTMENT IN THE EU : ANNEX 2 – Project lists from Member States and the Commission » ; part 1, part 2 and part 3

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/project-list_part-1_en.pdf

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/project-list_part-2_en.pdf

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/project-list_part-3_en.pdf

utiles à l'environnement, au développement de nouvelles énergies, ainsi qu'à des projets axés sur les missions de service public des pouvoirs publics.

*
* *

Le président-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

ANNEXE

1. Références aux documents de la Commission européenne :

1.1. « SPECIAL TASK FORCE (MEMBER STATES, COMMISSION, EIB) ON INVESTMENT IN THE EU – FINAL TASK FORCE REPORT »

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/special-task-force-report-on-investment-in-the-eu_en.pdf

1.2. « SPECIAL TASK FORCE (MEMBER STATES, COMMISSION, EIB) ON INVESTMENT IN THE EU : ANNEX 2 – Project lists from Member States and the Commission » ; part 1, part 2 and part 3

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/project-list_part-1_en.pdf

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/project-list_part-2_en.pdf

http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/docs/project-list_part-3_en.pdf