

Sénat de Belgique

Colloque sur les violences sexuelles

Journée internationale
de la femme

**NON
au viol!**

Bruxelles
8 mars 2013

Actes

Belgische Senaat

Colloquium over seksueel geweld

Internationale
vrouwendag

**STOP
verkrachting!**

Brussel
8 maart 2013

Handelingen

Sommaire

Programme.....	5
Ouverture	7
Allocution d'ouverture par Sabine de Bethune, Présidente du Sénat	9
Introduction par Joëlle Milquet, vice-première ministre, ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances.....	12
Mot de bienvenue des modérateurs	14
Le regard de la société civile sur les violences sexuelles.....	15
Recommandations du Groupe de travail sur les violences sexuelles du CFFB	17
Points problématiques identifiés par la société civile.....	21
La Police : analyse stratégique et accueil des victimes de violences sexuelles.....	25
Combattre le viol sur le plan local	27
Accueil et audition des victimes de violences sexuelles	31
La Justice : l'identification des auteurs et la collecte de preuves de délits sexuels	35
Pistes politiques et législatives concrètes pour l'approche des viols.....	37
Scénario faits de mœurs : Parquet d'Anvers	41
La Santé : l'examen médical suite à un délit sexuel.....	43
Possibilités et limites du médecin légiste	45
Protocole de collaboration entre le parquet et le CHU Saint-Pierre de Bruxelles (SAS – Set Agression Sexuelle)	47
Points d'attention du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes	51
Conclusions.....	55
Clôture : Engagement.....	65

Inhoudsopgave

Programma	5
Opening	7
Welkomstwoord door Sabine de Bethune, Senaatsvoorzitster	9
Inleiding door Joëlle Milquet, vice-eerste minister, minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	12
Welkomstwoord van de moderatoren.....	14
De blik van het middenveld op seksueel geweld	15
Aanbevelingen van de CFFB-werkgroep seksueel geweld	17
Knelpunten vanuit het middenveld	21
De politie: strategische analyse en het verhoor van slachtoffers van seksueel geweld	25
Verkrachting op het lokaal vlak bestrijden.....	27
Politieverhoor en opvang van slachtoffers van seksueel geweld	31
Justitie: het opsporen van daders en het verzamenen van de bewijslast bij seksuele misdrijven	35
Concrete beleidsmatige en wetgevende pistes voor de aanpak van verkrachtingen	37
Draaiboek zedenmisdrijven: Parket Antwerpen.....	41
Volksgezondheid: het medisch onderzoek na seksueel misbruik.....	43
Mogelijkheden en beperkingen van de wetsgeneesheer	45
Samenwerkingsprotocol tussen het parket en het UMC Sint-Pieter Brussel (SAS – Seksueleagressieset).....	47
Aandachtspunten vanuit het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen.....	51
Conclusies.....	55
Slot: Engagementsverklaring	65

Programme

Journée internationale de la femme

NON au viol !

Vendredi 8 mars 2013
de 13 h 30 à 16 h 00

Hémicycle du Sénat

Modérateurs :

NELE LIJNEN, présidente, et HASSAN BOUSETTA, vice-président du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes

13.30 Ouverture

Allocution d'ouverture par SABINE DE BETHUNE, présidente du Sénat

Introduction par JOËLLE MILQUET, vice-première ministre, ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances

13.40 Le regard de la société civile sur les violences sexuelles

IRÈNE BALCERS, co-présidente de la Commission « Violences faites aux femmes » du Conseil des Femmes Francophones de Belgique (CFFB), commissaire de police: *Recommandations du Groupe de travail sur les violences sexuelles du CFFB*

MAGDA DE MEYER, présidente du Nederlandstalige Vrouwenraad: *Points problématiques identifiés par la société civile*

Programma

Internationale vrouwendag

STOP verkrachting!

Vrijdag 8 maart 2013
van 13.30 u. tot 16.00 u.

Halfroond van de Senaat

Moderatoren:

NELE LIJNEN, voorzitter, en HASSAN BOUSETTA, ondervoorzitter van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen

13.30 Opening

Welkomstwoord door SABINE DE BETHUNE, Senaatsvoorzitster

Inleiding door JOËLLE MILQUET, vice-eerste minister, minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen

13.40 De blik van het middenveld op seksueel geweld

IRÈNE BALCERS, co-voorzitster van de commissie 'Violences faites aux femmes' van de Conseil des Femmes Francophones de Belgique (CFFB), politiecommissaris: *Aanbevelingen van de CFFB-werkgroep seksueel geweld*

MAGDA DE MEYER, voorzitter van de Nederlandstalige Vrouwenraad: *Knelpunten vanuit het middenveld*

<p>14.00 La Police : analyse stratégique et accueil des victimes de violences sexuelles</p> <p>PASCAL LIGOT, chef de corps de la zone de police de Namur: <i>Combattre le viol sur le plan local</i></p> <p>CHANTAL VAN DE KERCKHOVE, coordinatrice provinciale de Flandre Orientale: <i>Accueil et audition des victimes de violences sexuelles</i></p>	<p>14.00 De politie: strategische analyse en het verhoor van slachtoffers van seksueel geweld</p> <p>PASCAL LIGOT, korpschef van de politiezone Namen: <i>Verkrachting op het lokaal vlak bestrijden</i></p> <p>CHANTAL VAN DE KERCKHOVE, provinciale coördinatrice van Oost-Vlaanderen: <i>Politieverhoor en opvang van slachtoffers van seksueel geweld</i></p>
<p>14.30 La Justice : l'identification des auteurs et la collecte de preuves de délits sexuels</p> <p>MARIE-EVE DEFOUR, attachée, service de la Politique criminelle du SPF Justice: <i>Pistes politiques et législatives concrètes pour l'approche des viols</i></p> <p>TAMARA MUYLLE, substitut du Procureur du Roi du Parquet d'Anvers : <i>Scénario faits de mœurs : Parquet d'Anvers</i></p>	<p>14.30 Justitie: het opsporen van daders en het verzamelen van de bewijslast bij seksuele misdrijven</p> <p>MARIE-EVE DEFOUR, attachee, dienst voor het Strafrechtelijk beleid, FOD Justitie: <i>Concrete beleidsmatige en wetgevende pistes voor de aanpak van verkrachtingen</i></p> <p>TAMARA MUYLLE, substituut-Procureur des Konings van het Parket Antwerpen: <i>Draaiboek zedenmisdrijven: Parket Antwerpen</i></p>
<p>15.00 La Santé : l'examen médical suite à un délit sexuel</p> <p>Dr MICHEL PIETTE, médecin légiste à l'Institut médico-légal de l'Université de Gand: <i>Possibilités et limites du médecin légiste</i></p> <p>Dr CHRISTINE GILLES, gynécologue CHU Saint-Pierre, Bruxelles: <i>Protocole de collaboration entre le parquet et le CHU Saint-Pierre de Bruxelles (SAS – Set Aggression Sexuelle)</i></p>	<p>15.00 Volksgezondheid: het medisch onderzoek na seksueel misbruik</p> <p>Dr. MICHEL PIETTE, wetsgeneesheer van het Forensisch Instituut Universiteit Gent: <i>Mogelijkheden en beperkingen van de wetsgeneesheer</i></p> <p>Dr. CHRISTINE GILLES, gynaecoloog UMC Sint-Pieter, Brussel: <i>Samenwerkingsprotocol tussen het parket en het UMC Sint-Pieter Brussel (SAS – Seksueleagressieset)</i></p>
<p>15.30 Points d'attention du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes</p> <p>NELE LIJNEN, présidente, et HASSAN BOUSETTA, vice-président</p>	<p>15.30 Aandachtspunten vanuit het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen</p> <p>NELE LIJNEN, voorzitter, en HASSAN BOUSETTA, ondervoorzitter</p>
<p>15.40 Conclusions</p> <p>JOËLLE MILQUET, vice-première ministre, ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances</p> <p>LAURETTE ONKELINX, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</p> <p>ANNEMIE TURTELBOOM, ministre de la Justice</p>	<p>15.40 Conclusies</p> <p>JOËLLE MILQUET, vice-eerste minister, minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen</p> <p>LAURETTE ONKELINX, vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</p> <p>ANNEMIE TURTELBOOM, minister van Justitie</p>

Ouverture

Opening

Allocution d'ouverture par Sabine de Bethune, Présidente du Sénat

Welkomstwoord door Sabine de Bethune, Senaatsvoorzitster

Mevrouw Sabine de Bethune, Senaatsvoorzitster. – Geachte ministers, geachte collega's, geachte genodigden, dames en heren, het is mij een groot genoegen u welkom te heten in de Senaat ter gelegenheid van het colloquium dat wordt gehouden in het kader van de Internationale dag van de Vrouw.

Het gekozen onderwerp, seksueel geweld, en meer bepaald verkrachting, is een zeer belangrijk thema, dat onze blijvende aandacht en inzet verdient. Het verheugt me dat het thema vandaag niet alleen op de agenda staat van de Verenigde Naties te New York, waar geweld tegen vrouwen het centrale thema is van de CSW, maar dat ook hier in de Belgische Senaat de regering, het parlement en het middenveld vandaag samen zijn gekomen om dit thema op de agenda te plaatsen.

De focus ligt vandaag op het thema verkrachting. De meeste genodigden zijn hier vandaag aanwezig omdat het thema hen boeit of omdat ze er beroepsmatig mee bezig zijn. De vraag is echter of het thema voor ons relevant is of eerder ver van ons af staat. Een blik op de media van de afgelopen weken leert ons dat berichten over verkrachting meestal van landen en regio's komen die ver van ons verwijderd zijn.

Ik denk hierbij aan de grootste democratie ter wereld, India, dat de afgelopen tijd herhaaldelijk in het nieuws is gekomen met gruwelijke verkrachtingszaken. In december vorig jaar werd een 23-jarige studente in New Delhi het slachtoffer van een groepsverkrachting met fatale afloop. Dat gaf aanleiding tot hevige protesten en maatschappelijke debatten, alsook tot de eis om vrouwen beter te beschermen en strengere wetten tegen verkrachting in te voeren. Twee weken geleden was er in India opnieuw grote consternatie nadat in een dorp in het oosten van het land drie zusjes van drie, negen en elf jaar werden verkracht en nadien werden gedood en in een waterput gegooid. Er was een massale betoging van verontwaardigde dorpsbewoners nodig om de politie ertoe aan te zetten een onderzoek te starten.

De lijst is nog langer. Ik kan ook verwijzen naar andere landen in de wereld, en dan heb ik het nog niet over de oorlogsverkrachting.

Le viol reste aussi un problème majeur dans le monde occidental, et chez nous en particulier.

D'après les données fournies par l'Office des Nations unies contre la drogue et le crime (l'ONUDC), la Belgique figure en sixième position dans la liste des dix pays où l'on dénonce le plus de viols, après le Lesotho, Trinité et Tobago, la Suède, la Nouvelle-Zélande et les États-Unis. En l'occurrence, notre pays totalise 26,3 viols pour 100 000 habitants. Ces statistiques démontrent que les viols font davantage l'objet d'une dénonciation ; cette évolution positive indique que le tabou commence à être levé.

Par ailleurs, d'après les estimations de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, un institut belge qui suit ce problème de très près, seuls 6% des victimes féminines et 1% des victimes masculines se signalent à la police ou prennent contact avec un avocat. Des chiffres particulièrement peu élevés. En outre, le taux de poursuites sur ces pourcentages réduits est lui aussi exceptionnellement faible : 14%.

Un problème se pose donc clairement dans notre pays, même s'il ne fait pas l'objet de grandes manifestations, de grandes campagnes ou de terribles scandales médiatiques. Par conséquent, les travaux de ce colloque sont à mon sens importants. Les témoignages, la réflexion de toutes les personnes présentes et l'apport des parlementaires et des ministres du gouvernement peuvent amorcer une réflexion sur la marche à suivre au niveau politique pour traiter beaucoup plus efficacement ce problème.

Ce travail vous incombe, ici et maintenant, à ce colloque. Pour ma part, je tiens simplement à remercier le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes. La présidente de ce comité, Mme Nele Lijnen, et son vice-président, M. Hassan Bousetta, introduiront les débats, tout au long de l'après-midi, et vous guideront au fil des travaux.

Je remercie la commission qui a décidé d'inclure la violence contre les femmes parmi ses thèmes majeurs au fil de cette année parlementaire. Bien entendu, je remercie de tout cœur les ministres impliqués, en particulier la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet, qui a pris l'initiative de ce colloque et y a impliqué sa collègue, Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Je tiens à souligner l'intérêt d'une approche globale, l'importance d'un travail en commun sur de tels thèmes, avec vous toutes et tous qui êtes actifs d'une façon ou d'une autre dans ce domaine ; je tiens aussi à insister sur l'importance d'une synergie entre le législatif et l'exécutif, le parlement et le gouvernement.

Je remercie d'emblée tous les orateurs, tous les experts qui participent au travail, les conseils des femmes et les autres organisations qui sont impliquées.

Je vais conclure par un petit mot sur la Convention d'Istanbul, que nous avons signée en novembre 2012.

Het verdrag van Istanboel is een mijlpaal in de strijd tegen geweld op vrouwen. Het is een alomvattende wettekst, volgens mij de meest vooruitstrevende en complete tekst over dit thema ter wereld. Het verdrag kan een referentie zijn voor andere regionale verdragen en hopelijk ook voor een globaal VN-verdrag over dit thema.

Ter herinnering, België heeft het verdrag van Istanboel, dat binnen de Raad van Europa tot stand is gekomen, op 11 september 2012 ondertekend. Het is van het allergrootste belang dat de tekst ook zo snel mogelijk wordt geratificeerd. Opdat het verdrag immers van toepassing kan worden, moeten minstens tien lidstaten de tekst ratificeren. Vandaag hebben nog maar een paar landen het verdrag geratificeerd: Albanië, Portugal en Turkije. Op initiatief van senator Saïdi heeft de Senaat in het kader van de Interparlementaire Unie een seminarie georganiseerd waarop werd nagegaan hoe de ratificatie in goede banen kan worden geleid, wat de belangrijkste inhoudelijke punten zijn, enzovoort.

Ik kan de aanwezigen verzekeren dat ons land zich zonder enig probleem bij het verdrag zal kunnen aansluiten, maar aangezien de tekst betrekking heeft op bevoegdheden van alle beleidsniveaus zal de ratificatieprocedure enige tijd in beslag nemen.

De tekst zal hoe dan ook een belangrijk instrument zijn bij de uitwerking van een doeltreffend beleid voor de aanpak van verkrachting.

Mevrouw de minister, waarde collega's, dames en heren, het programma voor deze vrijdagmiddag is zeer goed gevuld, met veel sprekers. Ik ben blij dat de genodigden zo talrijk zijn opgekomen. Ik stel voor dat we onmiddellijk van start gaan.

Ik nodig minister Milquet uit om de conferentie te openen.

Ik dank u voor uw aanwezigheid.

Introduction par Joëlle Milquet,
vice-première ministre, ministre de l'Intérieur
et de l'Égalité des Chances

Inleiding door Joëlle Milquet,
vice-eerste minister, minister van Binnenlandse Zaken
en Gelijke Kansen

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Geweld tegen vrouwen is helaas het bewijs dat we er nog niet in zijn geslaagd de gelijkheid tussen mannen en vrouwen te bewerkstelligen in onze geesten, in onze wetten en in de feiten. Eigenlijk kunnen we zelfs van een mislukking spreken.

Het is hoog tijd dat we allen ten strijde trekken om geweld tegen vrouwen te voorkomen en te bestrijden. We moeten standvastig zijn in onze aanpak, sterke methodes en nieuwe acties ontwikkelen, het geweld meer aanpakken en sterkere initiatieven nemen op het vlak van preventie en repressie.

Verkrachting is een misdaad, het is een barbaarse daad waarbij seksualiteit in haar meest primitieve en perverse vorm wordt misbruikt. Het is een daad die op fysiek en moreel geweld is gebaseerd, waarbij het slachtoffer tot een instrument en een seksueel object wordt gereduceerd. Het lichaam van de andere wordt met voeten getreden en vernietigd. De geest sterft af, de gevolgen zijn verschrikkelijk: verlies van identiteit, schaamte en schuldgevoelens, aantasting van het zelfbeeld en dat van anderen... Soms gaat het gepaard met het verlies van de maatschappelijke banden. Verkrachting is een verschrikkelijke daad, die een mens kan breken. Voor het slachtoffer zal er steeds een vóór en na zijn. Ik herhaal het: dat machtsmisbruik is onverdraaglijk.

C'est la raison pour laquelle je suis très heureuse que le Sénat – que je remercie – ait accepté d'organiser ce colloque que nous avons voulu centrer sur le thème de la violence à l'égard des femmes, et cette fois-ci, plus spécifiquement sur la symbolique la plus grave de cette violence, c'est-à-dire le viol. Notre approche sera transversale puisque tout à l'heure, Laurette Onkelinx, pour la Santé, et Annemie Turtelboom, pour la Justice, viendront présenter diverses suggestions.

Sabine de Bethune a très bien résumé la problématique des chiffres : selon toutes les enquêtes, ils ne correspondent pas à la réalité puisque les femmes n'oseraient pas révéler 90% des faits ; or les statistiques officielles, la partie apparente de l'iceberg, font état de 3 024 plaintes pour viol en 2011, ce qui est loin d'être anodin, 1 454 plaintes pour attentat à la pudeur avec violence, 2 121 plaintes pour attentat à la pudeur sans violence et 232 plaintes pour viol collectif commis principalement dans une habitation ou sur la voie publique. Sachant qu'il faut quasiment doubler ces chiffres, on comprend l'ampleur du problème. Nous nous réjouissons donc d'entendre aujourd'hui les acteurs de terrain parler de prévention, de l'accueil par les services de police, de la formation et de l'accueil par les professionnels, notamment les secteurs de santé, des changements opérés et à opérer au niveau de la Justice.

Toutes vos expériences et recommandations nous seront utiles, car nous voulons pouvoir tirer de ce colloque des conclusions quant aux initiatives communes que nous allons prendre, aux circulaires que nous allons adapter et au soutien que nous allons apporter – même dans un cadre budgétaire difficile – à la sensibilisation et aux programmes de formation.

Le plus important est de vous écouter, et je cède la parole aux intervenants.

Mot de bienvenue des modérateurs

Welkomstwoord van de moderatoren

Mevrouw Nele Lijnen, voorzitter van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen. – Als voorzitter van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen heet ik u, samen met mijn collega Hassan Bousetta, welkom. Wij zullen proberen u vanmiddag door het colloquium te loodsen.

In de eerste plaats dank ik mevrouw de Bethune, minister Milquet en de andere ministers voor hun steun aan dit initiatief. De vorige sprekers hebben reeds het belang van het thema onderstreept. Ook met het Adviescomité hebben we de schouders onder dit initiatief gezet omdat wij van mening zijn dat dit thema op een dag als vandaag dieper mag worden uitgespit.

Het filmpje dat zonet is vertoond, werd gemaakt door Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. Er wordt in opgeroepen om neen te zeggen tegen geweld. Dat is ook de reden waarom we hier vandaag samen zijn.

M. Hassan Bousetta, vice-président du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes. – Mesdames et messieurs, en vos titres et qualités, je vous souhaite une excellente journée du 8 mars. Je vous invite à entrer directement dans le vif du sujet de ce débat sur les violences sexuelles en portant tout d'abord un regard sur la manière dont la société civile aborde cette question. Ce sera l'objet de notre premier panel. Nous en aurons ensuite trois autres, consacrés à la police, à la justice et au secteur de la santé. Ensuite, nous aurons quelques brèves réflexions du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes que nous représentons, ma collègue Nele Lijnen et moi-même. Enfin, nous aurons la chance d'entendre les conclusions de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur, qui est aussi à l'origine de cette initiative, de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales, et de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice.

J'invite sans plus attendre Mme Irène Balcers, co-présidente de la Commission « Violences faites aux femmes » du Conseil des femmes francophones de Belgique à rejoindre la tribune pour son exposé qui, si je ne m'abuse, sera basé sur les recommandations du groupe de travail sur les violences sexuelles du Conseil des femmes francophones de Belgique.

**Le regard de la société civile
sur les violences sexuelles**

**De blik van het middenveld
op seksueel geweld**

Recommandations du Groupe de travail sur les violences sexuelles du CFFB

Aanbevelingen van de CFFB-werkgroep seksueel geweld

Mme Irène Balcers, co-présidente de la commission « Violences faites aux femmes » du Conseil des Femmes Francophones de Belgique (CFFB), commissaire de police. – Mesdames, messieurs, un groupe de travail consacré aux violences faites aux femmes a été constitué au sein du Conseil des femmes francophones de Belgique – CFFB –. Il s’est réuni de juin 2012 à février 2013. Après la consultation de différents experts, des questions/réponses, des constatations sur le terrain et une mise en commun, des réflexions se sont dégagées. Je vais vous les présenter, selon différents aspects.

Je commencerai par l’angle de la procédure judiciaire. Le CFFB demande :

- Une meilleure sensibilisation, la formation et la spécialisation des magistrats à la problématique du viol et des violences sexuelles ;
- L’instauration d’une section mœurs dans tous les arrondissements judiciaires, avec des magistrats et des juges d’instruction formés ou du moins sensibilisés en la matière ;
- L’uniformisation des méthodes de travail pour une meilleure cohérence dans le traitement des dossiers ;
- La création d’un *process* ou d’un schéma qui servirait de référence pour tous les magistrats ;
- Plus d’objectivité et rigueur dans le traitement des dossiers : s’en tenir au fait du « délit sexuel » ;
- Une réactivité du magistrat pour une interpellation rapide et efficace de l’auteur. Dès lors, le magistrat ou la magistrate pourra prendre des mesures plus adéquates, afin d’éviter la récidive ou la soustraction à la justice ;
- La saisine systématique du ou de la juge d’instruction, en vue d’interpeller aussi rapidement que possible l’auteur des faits ;
- Pour les auteurs de violences sexuelles, mineurs de plus de seize ans, le dessaisissement automatique du Parquet Jeunesse et le transfert du dossier au correctionnel, soit un alignement avec l’âge de la majorité sexuelle ;
- Pour les auteurs mineurs de moins de seize ans ou plus, circonstances aggravantes pour les cas particuliers, tels que les viols collectifs, dessaisissement automatique du Parquet Jeunesse et transfert au correctionnel pour les mineurs ;
- Une surveillance et un suivi psychologique demandés par le magistrat, plus adéquats, plus rapides pour les auteurs mineurs ;
- L’amélioration de la collaboration entre le Parquet et le juge de la Jeunesse ;
- L’autorisation et l’analyse systématiques de l’utilisation du set d’agression sexuelle, que ce soit pour un auteur connu ou inconnu ou en cas de viol par un partenaire ou un ex-partenaire ;
- Une définition plus large du viol au niveau pénal ;
- Améliorer et/ou prolonger la surveillance des personnes ayant purgé leur peine pour des condamnations de violences sexuelles, afin d’éviter la récidive ;
- Pour les cas particuliers tels que les viols collectifs, la possibilité de créer au plus vite un groupe d’experts travaillant sur la question ;

- En ce qui concerne l’inceste, qui est un crime particulier, la reconnaissance de celui-ci dans le Code pénal comme étant un viol avec circonstances aggravantes et l’exclusion définitive du délai de prescription ;
- Plus de sévérité dans les sanctions en matière de violences sexuelles.

J’en viens aux réflexions relatives à la prise en charge des victimes. Le CFFB souhaite :

- Une mobilisation afin d’encourager la victime à dénoncer les faits de violences sexuelles le plus rapidement possible, et ce endéans les septante-deux heures, ce qui correspond au délai pour l’utilisation du set d’agression sexuelle ;
- L’amélioration de l’accueil des victimes au commissariat par une personnalisation de cet accueil, en faisant référence au premier accueil, quand la personne se présente ultérieurement au guichet.
- Accueil et audition de la victime en toute discrétion dans un local isolé (référence au deuxième accueil après réorientation au guichet) ;
- Personnel adéquat, sensibilisé et formé dans tous les services concernés ;
- Accélération de la prise en charge de la victime depuis l’accueil jusqu’à la prise en charge psycho-médico-sociale ;
- Amélioration de l’assistance policière aux victimes ;
- Élargissement de la circulaire relative à l’éloignement des auteurs de violences intrafamiliales applicable aux auteurs de violences sexuelles ;
- Accompagnement psycho-médico-social plus soutenu de la victime ;
- Renforcement et soutien financier aux lieux d’écoute pour les victimes ;
- Création d’une ligne gratuite pour les victimes de violences sexuelles ;
- Création d’une ligne budgétaire, afin d’assurer la prise en charge automatique des frais de procédures judiciaires erronées, sans que la victime doive entreprendre elle-même des démarches pour en être dispensée.

Quel serait le rôle de la police ?

- Prise en charge globale plus rapide de la victime, de l’enquête et des devoirs relatifs à l’enquête judiciaire ;
- Octroi de moyens supplémentaires – personnel, locaux, etc. – afin d’intercepter au plus rapidement l’auteur, l’entendre et le mettre à la disposition du Parquet ;
- Obtention rapide de l’accord pour utiliser le set d’agression sexuelle (septante-deux heures de délai pour les analyses ADN) ;
- Prise en charge immédiate de la victime par un personnel policier formé ;
- Sensibilisation de tous les policiers et policières à la problématique des violences sexuelles ;
- Formations spécialisées des policiers et policières à l’audition des victimes et des auteurs et au protocole d’utilisation du set d’agression sexuelle.

Quel rôle le Conseil des femmes attend-il des médecins ?

- Sensibilisation et formation systématiques du corps médical à la problématique des violences sexuelles en vue d’une meilleure prise en charge et d’une meilleure réorientation des victimes.
- Utilisation d’un protocole uniformisé au niveau national pour une prise en charge médico-légale et psychologique des victimes de violences sexuelles : ce protocole devrait être reconnu par le SPF Santé publique et être utilisé dans tous les milieux médicaux (hôpitaux, maisons médicales, plannings familiaux, etc.).
- Selon les recommandations internationales, toute victime de viol doit bénéficier d’une prise en charge de qualité qui implique une prise en charge médico-légale et psychologique, des prises de sang (VIH, hépatite et hépatite B, syphilis), frottis gynécologiques, test de grossesse si nécessaire, une prévention de la grossesse (pilule du lendemain) et contre les maladies sexuellement transmissibles, ainsi qu’un suivi.

Le Conseil des femmes demande aussi :

- Une disponibilité du set d'agression sexuelle en suffisance dans tous les hôpitaux ;
- L'augmentation de l'effectif du personnel médical spécialisé (gynécologue, psychologue, etc.) ;
- La formation systématique des gynécologues à l'utilisation du set d'agression sexuelle ;
- La gratuité totale de la prise en charge des frais médicaux comprenant les examens, les médicaments, les traitements, l'utilisation du set d'agression sexuelle, les analyses, le suivi médical et psychologique, en quelque sorte, la prise en charge psycho-médico-sociale complète de toutes les victimes de violences sexuelles ;
- Pallier le manque de médecins légistes et augmenter le nombre de laboratoires capables de réaliser les analyses.

Un volet important nous est aussi apparu au niveau de la formation, de l'éducation, de la prévention et de la sensibilisation.

- Des magistrats, procureurs du Roi, juges d'instruction sensibilisés, formés et spécialisés à la problématique des violences sexuelles ; c'est également ce que demande le Conseil des femmes.
- L'augmentation du nombre de policières et policiers sensibilisés, formés et spécialisés dans l'audition vidéo-filmée ;
- Des formations systématiques aux violences sexuelles et familiales pour les médecins, les gynécologues et toutes les professions du secteur psycho-social ;
- Une sensibilisation et une formation du corps enseignant à la problématique des violences sexuelles ;
- Un travail d'éducation et de prévention au sein de la population sur la violence et en particulier les violences sexuelles ;
- Un élargissement du contenu du décret sur l'éducation permanente ;
- L'application du programme d'éducation à l'égalité des genres durant la scolarité ;
- La prévention des violences s'adressant à tout public par des programmes globaux et complets ; un personnel formé, une évaluation de ces programmes, une formation, une sensibilisation et l'éducation des jeunes et des femmes aux stratégies de défense et des campagnes d'information pour les victimes.

Bien entendu, pour réaliser tout cela, il faut des moyens financiers. Le Conseil des femmes s'est également penché sur la question.

Une étude a démontré qu'un euro investi dans la prévention des violences faites aux femmes épargne 87 euros dans les dépenses directes de l'État. C'est important en ces temps de crise.

Nous demandons l'augmentation des moyens pour mener à bien des actions dans différents domaines :

- Les formations des différents professionnels (médecins, gynécologues, magistrats, policiers, juges, etc.) ;
- La mise en place de personnel adéquat dans les services hospitaliers, à la police et au Parquet ;
- L'utilisation des moyens techniques destinés à l'enquête judiciaire (set d'agression sexuelle, tests ADN, etc.) ;
- La systématisation de la récolte des données en matière de violences sexuelles ;
- La création d'une banque de données nationale reprenant la liste des auteurs de violences sexuelles par catégorie de faits, par exemple le viol par un partenaire ou ex-partenaire, par un inconnu, une personne connue, un ascendant ou descendant ou un viol collectif ; cette base de données devrait être accessible au parquet et aux services de police ;
- L'allocation de moyens budgétaires adéquats à la ligne téléphonique gratuite (à créer) pour les victimes de violences sexuelles avec du personnel qualifié et sensibilisé à la problématique.

Sur le plan politique, le Conseil des femmes propose la création d'un comité d'avis composé d'experts qui pourrait émettre des recommandations et des propositions en matière de violences sexuelles et la création en Wallonie et à Bruxelles d'un centre spécialisé pluridisciplinaire en matière de violences sexuelles.

Mevrouw Nele Lijnen. – Dan geef ik het woord aan Magda De Meyer van de Nederlandstalige Vrouwenraad. Ook zij zal de knelpunten bespreken vanuit het oogpunt van het middenveld.

Points problématiques identifiés par la société civile

Knelpunten vanuit het middenveld

Mevrouw Magda De Meyer, voorzitter van de Nederlandstalige Vrouwenraad. – Mijn uiteenzetting kan in drie delen worden opgedeeld. Het eerste deel gaat over de definitie van seksueel geweld. Is het begrip in België duidelijk en eenduidig omschreven? Is de omschrijving voor verbetering vatbaar? In het tweede deel ga ik in op de administratieve cijfergegevens die beschikbaar zijn, maar die volgens de Nederlandstalige Vrouwenraad nog onvoldoende worden gebruikt en onvoldoende aan elkaar worden gerelateerd. Het derde deel bevat enkele knelpunten en aanbevelingen. Ik zal me hierbij vaak aansluiten bij de vorige spreker.

In de sociologie wordt seksueel geweld of seksueel misbruik omschreven als alle vormen van seksueel grensoverschrijdend gedrag. Sensoa heeft in een tabel een mooi onderscheid gemaakt tussen seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel misbruik. Met kleurcodes worden verschillende gradaties weergegeven van diverse criteria: toestemming, vrijwilligheid, gelijkwaardigheid enzovoort. De Vrouwenraad vindt dat die zeer goede tabel op brede schaal mag worden gebruikt.

Op internationaal vlak heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties seksueel geweld gedefinieerd als een vorm van geweld op vrouwen. Die definitie is niet echt uitgewerkt. Ook in de Conventie over de preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld staat geen echt uitgewerkte definitie. Wel wordt het begrip *non-consensual acts* gehanteerd.

In België bestaat heel wat relevante wetgeving met betrekking tot seksueel geweld: de wet van 21 augustus 1948 tot afschaffing van de officiële reglementering van de prostitutie, de wet van 4 juli 1989 tot opheffing van sommige bepalingen betreffende het misdrijf verkrachting, de wet van 27 maart 1995 tot invoeging in het Strafwetboek van een artikel 380*quinquies* tot opheffing van het artikel 380*quater*, tweede lid, van hetzelfde wetboek (wet seksreclame), de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de kinderpornografie, de wet van 13 april 1995 betreffende seksueel misbruik ten aanzien van minderjarigen en de wet van 28 november 2000 betreffende de strafrechtelijke bescherming van minderjarigen.

Het Strafwetboek bevat wel een duidelijke definitie van verkrachting: elke daad van seksuele penetratie van welke aard ook en met welk middel ook gepleegd op een persoon die daar niet in toestemt.

Over de definitie van aanranding van de eerbaarheid blijven meer vraagtekens bestaan. In de jaarverslagen met de politieke criminaliteitsstatistieken wordt aanranding op de eerbaarheid omschreven als een handeling die een aanslag vormt op de seksuele integriteit van een persoon, gepleegd op of met behulp van een levende persoon, zonder toestemming en gepleegd met de bedoeling de eerbaarheid aan te randen, met uitzondering van verkrachting.

Seksuele handelingen zijn strafbaar als een van de partijen er niet mee instemt of niet mee kan instemmen wegens zijn of haar leeftijd, een gebrek aan bevattingvermogen, het gebruik van dwang of een geval van overmacht. Seksuele handelingen zonder toestemming en met dwang of bedreiging

zijn sowieso strafbaar. Zodra toestemming is gegeven voor de seksuele handeling, speelt leeftijd wel degelijk een rol in de Belgische wetgeving.

Krachtens het Strafwetboek bestaan er enkele specifieke seksuele misdrijven tegen minderjarigen: zedenschennis, prostitutie, ontucht en kinderpornografie.

In die wirwar van definities onderstreept de Nederlandstalige Vrouwenraad dat de notie ‘aanranding van de eerbaarheid’ zonder geweld of bedreiging op een meerderjarige momenteel niet in het Strafwetboek is opgenomen. Dat heeft onder meer betrekking op seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel misbruik door beroepsbeoefenaars in de gezondheidssector en op prostitutie. De definities kunnen dus best nog wat beter op elkaar worden afgestemd.

Wat de administratieve cijfergegevens betreft, is het pv-register met ongeveer 150 omschrijvingen en codes vrij uitgebreid. Het stemt echter niet volledig overeen met het Strafwetboek. Het pv-register is ook heel gedetailleerd: de cijfercodes, de overeenstemmende artikelen van het Strafwetboek en de parketcodes worden erin vermeld. Wij vragen dat hieraan nog een kolom wordt toegevoegd, waarin naast de jaarlijkse cijfers voor België, opgesplitst voor Vlaanderen en Wallonië, ook duidelijk het geslacht wordt aangegeven.

In de politieke criminaliteitsstatistieken worden de aangegeven verkrachtingen per niveau vermeld: met de dood tot gevolg, zonder de dood tot gevolg... Ook de aangegeven aanrandingen worden per niveau vermeld: met de dood tot gevolg, zonder geweld... Die statistieken worden nader opgesplitst in ‘voltooid’, ‘poging’ en ‘dader onbekend’. Ook hier wordt het geslacht van de dader en het slachtoffer niet vermeld. Ook de transvrouwen krijgen geen aandacht. Die groep is misschien niet groot in aantal. Ze verdient echter wel aandacht omdat recent onderzoek van de UA heeft aangetoond dat transvrouwen extreem onderhevig zijn aan geweld. Vier op vijf transgender vrouwen worden tijdens hun leven geconfronteerd met geweld.

In de administratieve cijfers van het parket wordt de instroom van zaken vastgelegd per type van tenlastelegging en de uitstroom van zaken met vermelding van de beslissingen.

Naarmate we verder opschuiven wordt de informatie vernauwd. Dat merken we ook in de cijfers van de dienst voor Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie. Daarin worden de veroordelingen opgenomen, maar ook hier wordt geen opsplitsing gemaakt per geslacht. Het aantal veroordeelde individuen wordt vermeld naar aard van de inbreuk, evenals het aantal veroordelingen en interneringen naar aanleiding van een aanranding van de eerbaarheid.

De Vrouwenraad is vragende partij voor cijfergegevens over de trajecten van die dossiers: van klacht tot eindresultaat. Uit onderzoek van Danièle Zucker uit 2009 blijkt dat op honderd verkrachtingsdossiers die worden onderzocht, vier dossiers tot een veroordeling hebben geleid, waarvan maar één met een celstraf.

Naast die administratieve cijfergegevens moet ook het *dark number* zichtbaar worden gemaakt. De gegevens van de politiediensten en de parketten hebben alleen betrekking op vrouwen die de moed hebben gehad om aangifte te doen. Heel wat vrouwen hebben niet de moed gevonden om die stap te zetten. Die groep moet meer aandacht krijgen. Een aantal instrumenten kan daartoe worden gebruikt.

De Veiligheidsmonitor van de Federale Politie doet om de zoveel jaren een steekproef bij enkele duizenden mensen. Daarbij wordt onder meer gepeild naar seksuele misdrijven en naar aangiften en verklaringen. Het gedetailleerde materiaal bestaat dus wel, maar het wordt niet gepubliceerd. Wij menen dat het veel beter zou kunnen worden gebruikt dan vandaag het geval is.

We willen die gegevens koppelen aan de gegevens van de Gezondheidsenquête. Die wijdt ook een pagina aan geweld; seksueel geweld zit daar een beetje verscholen in het algemene probleem van geweld.

De Vrouwenraad roept dus op om de administratieve cijfergegevens beter te gebruiken en te combineren.

Ik kom nu tot het derde deel over de concrete knelpunten en aanbevelingen.

Voor de ondervraging bestaat er momenteel geen gecoördineerd beleid bij de politie. In elke politiezone verloopt een ondervraging een beetje anders. Er is absoluut nood aan extra opleiding en vorming en er moet een checklist komen voor het eerste onthaal en het verhoor. Ook vragen we een audiovisuele opname van het verhoor, ook voor meerderjarigen die daarin toestemmen. Slachtofferonthaal en juridische begeleiding moeten systematisch worden ingeschakeld. Ook moet het mogelijk worden dat het slachtoffer nog na het verhoor zaken meedeelt die het zich nadien herinnert.

Ook de set seksuele agressie en de opleiding door gynaecologen zijn absoluut noodzakelijk. De sets worden trouwens niet altijd geanalyseerd. Onlangs was er in de pers nog heisa over DNA-materiaal dat niet was geanalyseerd en niet werd gelinkt. Dat zijn schrijnende toestanden: het materiaal is er en het kan worden gebruikt.

Ook de praktijken van wetsdokters en gynaecologen zijn zeer uiteenlopend. De wetsdokter zoekt naar sporen op het lichaam, terwijl de gynaecoloog hoofdzakelijk een vaginaal onderzoek doet. Ook hier is dus stroomlijning gewenst.

Aan de procedures om het slachtoffer naar het ziekenhuis te vervoeren, schort nog wat. Soms wordt het slachtoffer door politieagenten in uniform naar het ziekenhuis begeleid. Dat is niet echt raadzaam.

Al die praktijken zijn volgens ons voor verbetering vatbaar.

Evenzeer moeten er meer trainingsprogramma's komen voor de ondervraging van de daders. Dergelijke programma's bestaan, maar we willen weten hoe zeer ze verspreid zijn.

Wij vragen dat de verjaringstermijn om een klacht in te dienen voor volwassen slachtoffers naar tien jaar wordt gebracht, de termijn die ook voor minderjarigen geldt. Het is voor slachtoffers enorm moeilijk om onmiddellijk na de feiten een klacht in te dienen. Vaak komen pas jaren na de feiten zaken aan het licht omdat de dader nieuwe slachtoffers maakt of omdat gelijkaardige feiten worden gepleegd. De verjaringstermijn moet dus worden verlengd.

Over de seksuele meerderjarigheid bestaat nog verwarring. In de praktijk komt het erop neer dat seks met penetratie mag vanaf de leeftijd van veertien jaar, maar kussen en strelen met toestemming pas vanaf zestien jaar. Die contradictie moet uit de wereld worden geholpen.

Verkrachting op school komt vrij vaak voor. In 2008 waren er 88 verkrachtingen binnen de schoolgebouwen. De ministeries van Onderwijs moeten onderzoek doen naar die verontrustende cijfers. Ook moeten er meer gedetailleerde gegevens komen over de slachtoffers en de daders.

De Vrouwenraad is erg geschokt door de redenen die soms worden opgegeven voor een seponering. Zo wordt soms 'beperkte maatschappelijke weerslag' als reden voor seponering opgegeven. Is er bij een verkrachting dan sprake van een beperkte maatschappelijke weerslag? Een andere reden om te seponeren is dat het gaat om een misdrijf van relationele aard. Dat begrijpen we niet; we dachten dat verkrachting binnen het huwelijk wel degelijk strafbaar is. Nog een bizarre reden is 'jeugdige leeftijd'. Nog meer bizar is de reden 'gedrag van het slachtoffer'. Geldt dan de seksistische

redenering dat het slachtoffer het zelf heeft gezocht? Ten slotte worden ook 'te weinig recherchecapaciteit' of 'gering nadeel' als redenen voor seponering aangehaald. Wij willen dat die redenen voor seponering worden aangepast.

Het DNA-materiaal moet systematische worden afgenomen en geanalyseerd.

Er bestaan geen concrete richtlijnen voor de straftoemeting. Die zijn volgens ons wel nodig. In Nederland bestaat een oriëntatiepunt inzake verkrachting. Dat voorbeeld moet worden onderzocht. Hoe dan ook vraagt de Vrouwenraad zwaardere straffen voor recidiverende seksuele delinquenten.

Het is ook onaanvaardbaar dat slachtoffers hun medische kosten zelf moeten betalen.

Het register van seksuele delinquenten moet er zo snel mogelijk komen. We roepen de politici op de wetsvoorstellen die bestaan zo snel mogelijk goed te keuren.

De motieven voor de vervroegde vrijlating moeten worden onderzocht.

Wij willen dat seksuele delinquenten die de gevangenis verlaten na een gevangenisstraf van langer dan drie jaar en die door de strafuitvoeringsrechtbank een maatregel van elektronisch toezicht krijgen opgelegd, met een enkelband worden uitgerust.

Daderbehandeling en therapie zijn cruciaal. Momenteel worden zedendelinquenten in de gevangenis bijna niet begeleid. Het zijn levende tijdbommen. Wij willen dat het Zweedse systeem, waar alle zedendelinquenten in één gevangenis zitten waar ze ook worden begeleid, wordt onderzocht. Er bestaat hierover heel wat internationale literatuur. De Vrouwenraad wil dat seksuele delinquenten verplicht worden behandeld.

We vragen ook meer onderzoek naar chemische castratie. Wat met delinquenten die daar zelf om verzoeken? Wat met de mogelijkheden voor strafvermindering? Dat alles moet worden onderzocht.

We willen dat de onmiddellijke aanhouding wordt gelast van wie wordt veroordeeld wegens de aanranding van de eerbaarheid van minderjarigen jonger dan zestien jaar, zonder vordering van het openbaar ministerie.

Het verheugt ons dat het seksuele misbruik door beroepsbeoefenaars in de gezondheidssector weer in de belangstelling staat. We trekken in dit dossier al zeer lang aan de bel. Er moet nu absoluut iets gebeuren. Er is een totaal machtsonevenwicht tussen de medische professional en de persoon die wordt behandeld. De Vrouwenraad krijgt heel wat meldingen van onaanvaardbare toestanden in de gezondheidssector. De meldingen gaan van onnodig aanraken, onnodig uitkleden, onnodige inwendige en uitwendige onderzoeken tot aanranding en verkrachting. Dergelijke praktijken zijn onaanvaardbaar. We begrijpen ook niet de Orde van geneesheren in dit dossier niet ingrijpt. Waarschijnlijk is de reden dat te weinig vrouwen in de Orde van geneesheren zitten, alhoewel vrouwen 40% van de artsenpopulatie uitmaken.

Ten slotte is er de prostitutie. De Vrouwenraad beseft dat ze de knuppel in het hoederhok werpt, maar de Belgische hypocrisie van de strafbaarheid van de exploitatie en het gedogen van de prostitutie moet stoppen. Gemeenten heffen belastingen op prostitutiehuizen, die eigenlijk niet mogen bestaan. Zelfs in de fiscale wetgeving is er sprake van beroepskosten op lusthuizen. In het Wetboek Inkomstenbelasting staat dat de kosten van allerlei aard met betrekking tot lusthuizen als beroepskosten niet kunnen worden aangemerkt, behalve indien en in zover de belastingplichtige bewijst dat ze bij het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid noodzakelijk zijn. We vragen ons af hoe het mogelijk is dat een dergelijke regel nog in onze wetgeving bestaat.

Er is dus nog werk aan de winkel voor de wetgever. Voor de Vrouwenraad is prostitutie geen keuze, noch een beroep, maar een vorm van geweld op vrouwen.

La Police :

analyse stratégique et accueil des victimes de violences
sexuelles

De politie:

strategische analyse en het verhoor van slachtoffers van
seksueel geweld

Combattre le viol sur le plan local

Verkrachting op het lokaal vlak bestrijden

M. Pascal Ligot, chef de corps de la zone de police de Namur. – Madame la présidente du Sénat, madame la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur, mesdames et messieurs les sénateurs, mesdames et messieurs en vos titres et qualités, chers collègues, chers amis, je vais m'efforcer, dans le laps de temps qui m'est imparti, de vous dresser un état des lieux de l'approche stratégique au sein des services de police en ce qui concerne le viol.

En guise d'introduction, je rappellerai très brièvement le cadre stratégique global qui doit guider l'approche policière en matière de viol. Je vous parlerai ensuite à l'appui de cas vécus, particulièrement médiatisés, sur le ressort de ma zone de police fin de l'année 2011, de la manière dont l'enquête a été menée et vous proposerai pour conclure quelques pistes de réflexion tirées de bonnes pratiques au niveau local et au niveau fédéral.

En vertu du Plan national de sécurité 2012-2015, la référence en matière de politique policière pour la période précitée, complété par les plans zonaux tels que les plans relatifs aux priorités de politique criminelle et directives du parquet, je rappelle que les faits portant gravement atteinte à l'intégrité physique de personnes, en particulier à l'égard des femmes, tels les viols, doivent toujours être abordés en priorité. Des scénarios spécifiques doivent être adaptés, voire élaborés par la police fédérale en concertation avec la police locale et la magistrature. Un autre conférencier abordera le sujet tout à l'heure, je ne m'y attarderai donc pas. Pour être complet, j'ajoute que sur la base des recommandations des services de contrôle et d'inspection des services de police, une attention particulière doit être accordée à la manière de mener l'enquête et à la gestion de l'information. Des instructions devront être données à cet effet au sein des services de police et des écoles de police.

Sous l'angle local, en particulier compte tenu de la politique criminelle du parquet de Namur, vu le préjudice individuel subi par la victime de viol, voire l'importance du trouble social provoqué par ce type de faits s'ils sont commis de manière répétitive, le viol est considéré comme prioritaire en raison de sa gravité intrinsèque et nécessite dès lors des investissements en termes de recherches et de poursuites.

Quelles réflexions pouvons-nous tirer en partant d'une série de viols commis sur le ressort de ma zone de police fin de l'année 2011 ? Namur est une ville estudiantine où se côtoient en permanence quelque 50 000 étudiants, tous réseaux et niveaux d'études confondus. Entre le mois de décembre 2011 et la fin du mois de janvier 2012, elle a connu six cas de viols ou tentatives de viol sur des étudiantes. Je venais à peine d'arriver en tant que chef de corps.

Concrètement, c'est à partir du troisième fait que mes services d'enquête et de recherche déclenchent une réflexion approfondie sur le phénomène « de série » (même *modus*, même zone géographique, mêmes heures). La survenance, sur une période de deux mois, de ces viols et tentatives de viol dans une zone proche des hautes écoles et des facultés universitaires, voire de leurs voies d'accès, provoque une réaction policière et judiciaire spécifique.

Tout d'abord, il est décidé au sein du comité opérationnel de la zone de police, comité que j'ai mis en place dès mon entrée en fonction, d'intensifier les différents services de patrouille pour augmenter la présence en rue aux heures et aux endroits sensibles ou à risques, et de les orienter vers l'examen des cas de viols et des tentatives de viol déjà signalés. Dans ce cadre, certaines actions de surveillance seront organisées de manière discrète.

Un magistrat de référence et un chef d'enquête sont choisis. Le procureur du Roi charge un de ses substituts de centraliser tous les faits commis avec le même *modus operandi* sur l'arrondissement de Namur. En tant que chef d'enquête, je charge un policier de référence issu tout naturellement de la cellule du service d'enquête et de recherche de ma zone de suivre les matières relatives aux faits de mœurs, rencontrant de cette façon une recommandation du Plan national de sécurité qui vise à promouvoir la désignation de policiers de référence dans des domaines précis de criminalité. Je dois reconnaître que cette action a été facilitée par le fait que ma zone de police dispose d'un service d'enquête d'une certaine capacité, ce qui n'est pas le cas de toutes les zones de police de plus petite taille. Le fait que le chef d'enquête choisi dispose en outre de la qualité d'assistante policière aux victimes facilite l'audition des victimes.

Malgré ces premières mesures, de nouveaux cas se font connaître en quelques jours et une certaine médiatisation prend forme. À partir de ce moment, les actes de recherche s'intensifient fortement et des partenariats importants se mettent en place ou se multiplient.

Outre des contacts suivis avec le magistrat en charge de l'enquête, l'exploitation des informations et des données disponibles est intensifiée. L'exploitation des traces et pièces saisies est systématisée, même si le set d'agression sexuelle (SAS) n'a pas été utilisé d'office, parce que les faits ont été dans certains cas signalés trop tardivement par la victime, qui s'était lavée et/ou changée entre-temps, ou tout simplement parce que l'ordre n'a pas été donné d'emblée. De plus, la gestion des informations, dont leur exploitation et leur recoupement, est généralisée par le recours aux différents appuis fédéraux. Je citerai notamment : les informations du CIA (le carrefour d'information d'arrondissement, qui constitue un point central en matière de gestion de l'information depuis la réforme des services de police) ; l'analyse criminelle ; l'analyse très fine du service de la police fédérale spécialisé en sciences comportementales, qui permet de déterminer le profil de l'auteur ou des auteurs potentiels ; le travail du portraitiste (quoiqu'il fut impossible ici de dresser un portrait-robot, pour différentes raisons : les victimes étaient incapables de décrire le visage de l'agresseur d'origine africaine, sévissant dans l'obscurité, le visage caché par une capuche, ou elles étaient trop alcoolisées pour nous donner une description précise) ; l'exploitation des images de surveillance ; les enquêtes de voisinage.

Des méthodes particulières de recherche ont également été mises en œuvre sous le contrôle des magistrats et plusieurs opérations nocturnes de très grande envergure sont menées durant cette période hivernale, en parfaite collaboration entre les deux niveaux de police (ce que je me permets de souligner). Il y a également le recours à la banque de données VICLAS, en vue d'établir des liens avec des faits de mœurs antérieurs, dont des viols.

Notons par ailleurs que de nombreux services de police extérieurs à la zone de Namur, confrontés à la même problématique, se sont joints à notre travail. Nous avons notamment travaillé avec les zones de police de Liège et de Mons, par rapport à des faits antérieurs.

Outre les partenariats en matière d'enquête et de recherche, des échanges nourris ont lieu avec la population scolaire namuroise, en particulier les facultés de Namur, avec l'appui de l'autorité communale et de l'assemblée générale des étudiants par l'intermédiaire de ses représentants. J'ai également pris part, avec le procureur du Roi, à une soirée d'informations au profit des étudiants. Une conférence de presse et des séances de sensibilisation à la prévention au sein des facultés sont organisées, de même que la diffusion de consignes et conseils de prévention. Des séances

d'autodéfense ont même été proposées aux étudiantes qui le souhaitaient. Un système de mentorat est mis en place entre les étudiants afin d'éviter que des étudiantes rentrent seules à leur kot à l'issue des soirées. La Ville revoit l'état de ses luminaires pour sécuriser certains lieux moins bien éclairés. Enfin, la mise à jour du système de vidéosurveillance namurois est renforcée. Pour être complet, notons que le suivi des victimes, par le biais de revisites ou contacts récurrents avec la chef d'enquête et ses collaborateurs, a également été assuré pour celles qui le souhaitaient durant les nombreux mois qui ont suivi les faits. Il s'agit donc d'un travail de longue haleine.

L'ampleur des enquêtes portant sur des cas de viols, a fortiori lorsque plusieurs cas se font connaître dans un laps de temps relativement bref, nécessite une réelle gestion. Une approche multidisciplinaire et globale regroupant les moyens techniques et humains des deux niveaux de police ne peut être que profitable à l'enquête et surtout aux victimes de tels actes, étant donné les séquelles qu'engendrent de telles violences, tant à leur égard que dans le chef de toute une population qui se voit envahie par un sentiment d'insécurité devenu quasiment incontrôlable (je pourrais parler d'hémorragie).

Quels enseignements pour l'avenir pouvons-nous tirer à la lumière de cette expérience et quelles perspectives pouvons-nous envisager ?

De ce dossier judiciaire spécifique, je retiendrai pour le volet visant à la prévention que la sensibilisation en milieu étudiant aux comportements à risques à l'issue de soirées reste la meilleure des préventions. Les conseils prodigués par les structures d'aide en faveur des étudiants, notamment ceux qui sont éloignés durant la durée de leurs études du milieu familial par exemple, peuvent diminuer le risque d'être victime de tels faits de mœurs ; l'aspect d'éducation et d'accompagnement est important.

De même, nous déduisons de ce dossier relativement complexe qu'il peut exister un hiatus culturel entre certains auteurs potentiels et les victimes, hiatus qui semble favoriser le passage à l'acte.

Le travail de mes enquêteurs dans cette matière spécifique ne se résume pas à ce seul dossier. La lutte contre le viol est une préoccupation de chaque instant et, bien que derrière chaque nouveau dossier ouvert nous ayons à déplorer une victime, bon nombre d'affaires ont connu une issue favorable en termes d'élucidation.

De manière plus stratégique, en ce qui concerne l'intervention et le volet réactif, je ne peux qu'encourager les initiatives prises ou les développements ayant pour but d'aider tous les enquêteurs de terrain à mieux maîtriser la technique d'audition et le recours au SAS. Les checklists d'audition en projet, produits de l'évaluation du système VICLAS et compléments au guide d'intervention policière, semblent être un magnifique outil pour les premières constatations, souvent du ressort de policiers de première ligne non encore spécifiquement formés à poser les questions de détails trop sensibles, voire trop intimes à leurs yeux, mais très importantes dans le cadre de la détermination du *modus operandi*.

Un peu plus technique, le module 5 de la formation de base des inspecteurs de police relatif à l'intervention et aux constatations lors des infractions en matière de mœurs devrait être mis à jour en ce sens.

Enfin, rappelons qu'en raison de sa fonction de première ligne, la police est un partenaire important dans l'assistance aux victimes. Pour cette raison il est crucial que chaque membre du personnel qui entre en contact avec les femmes ou hommes victimes dispose des aptitudes professionnelles requises. On retiendra donc qu'au niveau de la direction de chaque Corps de police, une politique doit être développée avec comme fil rouge l'élaboration active de liens de collaboration avec les autres acteurs de l'assistance aux victimes.

Au niveau du fonctionnaire de police, une attention particulière à l'accueil, à l'assistance pratique et à l'intervention médicale immédiate sont requises.

À ce sujet, il me paraît capital d'insister sur le fait que l'interpellation des suspects doit se faire au moment le plus opportun, une fois les devoirs d'enquête suffisamment riches en éléments de preuves ; c'est un retour d'expérience, à la suite de discussions avec mon procureur du Roi.

Pour conclure, je rappellerai que la Circulaire 58 précise que tout moment de contact avec les victimes et leurs proches contribue à un meilleur service à la communauté.

Il me reste à vous remercier pour votre attention et à vous souhaiter de fructueuses réflexions et échanges de vues lors de cette après-midi.

Accueil et audition des victimes de violences sexuelles

Politieverhoor en opvang van slachtoffers van seksueel geweld

Mevrouw Chantal Van De Kerckhove, provinciale coördinatrice van Oost-Vlaanderen. – Ik werk al ongeveer twintig jaar voor de provinciale coördinatie inzake geweld van de provincie Oost-Vlaanderen. Ik situeer kort mijn taken als geweldconsulente.

We werken in eerste instantie niet met de geweldslachtoffers zelf, maar wel met personen die beroepshalve met slachtoffers van geweld geconfronteerd kunnen worden. Zo richten we overlegplatforms op met vertegenwoordigers van justitie, politie en hulpverlening om de aanpak van de problemen zoals partnergeweld beter op elkaar af te stemmen. Daarnaast werken we mee aan opleidingen van maatschappelijke assistenten en aan diverse politieopleidingen aan de Oost-Vlaamse politieacademie, waar we het thema fysiek en seksueel geweld op de agenda plaatsen. Ik zal vandaag dieper ingaan op de politieopleidingen en op de opvang van de slachtoffers van zedendelicten in Oost-Vlaanderen.

Een eerste opleiding die ik onder de aandacht wil brengen, is de opleiding voor het audiovisueel verhoor van minderjarigen. Kinderen die het slachtoffer werden van mishandelingen of bepaalde vormen van seksueel misbruik, moeten audiovisueel verhoord worden door een politieambtenaar die hiervoor een functionele opleiding kreeg, slaagde voor het examen en regelmatig navorming volgt. Die opleiding wordt aangeboden door de federale politie, één maal per jaar voor Franstalige en één keer per jaar voor Nederlandstalige politiemensen. Door een uitbreiding van de wet, waardoor het audiovisueel verhoor van minderjarigen in bepaalde gevallen nog meer verplicht wordt, wordt de opleiding tijdelijk een paar keer per jaar georganiseerd.

Het is een strenge opleiding. De kandidaten worden vooraf goed gescreend. De opleiding is zwaar. Ze duurt vier weken. De eerste weken worden de cursisten ondergedompeld in allerlei theoretische aspecten van zedenfeiten die gebeurd zijn op minderjarigen, gevolgd door rollenspelen met fictieve verhoren met slachtoffers van zedenfeiten. Elk gerechtelijk arrondissement beschikt over een netwerk van videoverhoorders. Dat is ook het geval in de provincie Oost-Vlaanderen.

Naast de opleiding voor het verhoren van minderjarigen die het slachtoffer werden van zedenfeiten, loopt aan de Oost-Vlaamse Politieacademie ook een opleiding voor het verhoor van volwassen slachtoffers van zedendelicten. In tegenstelling tot de opleiding voor het audiovisueel verhoor van minderjarigen zijn hiervoor geen opleidingsvoorwaarden. Het is ook een minder uitgebreide cursus; ze duurt een week. Het is een unieke cursus in Vlaanderen, die twee keer per jaar door de Oost-Vlaamse Politieacademie wordt georganiseerd en ook open staat voor politiemensen van buiten de provincie Oost-Vlaanderen.

De cursus over het eerste onderzoek van volwassen slachtoffers van zedendelicten, die in 2005 startte, wordt nog altijd georganiseerd. De doelgroep bestaat uit eerstelijns politiemensen of interventiepolitiemensen. Tot nog toe hebben 228 cursisten deze opleiding gevolgd, vooral uit Oost-Vlaanderen, maar ook uit West-Vlaanderen en in mindere mate uit Antwerpen en Vlaams-Brabant.

De cursus Eerste Onderzoek bij volwassen slachtoffers van zedendelicten bestaat uit een meer theoretische opleiding, die voornamelijk gegeven wordt door mensen van de Gentse recherche, en uit een meer praktische training in communicatietechnieken en psychologische aspecten van een slachtoffer, waar wij vanuit het coördinatiecentrum voornamelijk de nadruk op leggen.

In het theoretisch gedeelte lichten we de wetgeving inzake zedendelicten toe. Wat is verkrachting, wat is aanranding, wat zijn verzwarende omstandigheden, hoe zit het met de strafrechtelijke kwalificatie van zedenfeiten bij minderjarigen? Er wordt ook aandacht besteed aan de kwaliteit van het proces-verbaal en aan de dossieropbouw. In een politieel onderzoek zijn niet alleen de feiten van belang, maar voornamelijk de feiten die kunnen worden bewezen. Het bewijs is heel belangrijk in het politieel gerechtelijk onderzoek. Vandaar dat we in de opleiding sterk de nadruk leggen op de objectiviteit van de vaststelling, op het belang van een goed verhoor, op luisteren, scherp observeren en zaken accuraat in een proces-verbaal neerschrijven

We gaan na hoe er een evenwicht kan worden gevonden tussen empathie met het slachtoffer, enerzijds, en een kritische politieele reflex, anderzijds. We gaan ook in op de problematiek van valse aangiftes. De cursisten hebben daar meestal veel vragen over. We staan stil bij de motieven van valse aangiftes, maar geven ook aan dat een valse aangifte niet noodzakelijk betekent dat het verhaal volledig verzonnen is. Zo hebben we een paar jaar geleden vanuit de provinciale coördinatie een meisje dat vertelde dat ze verkracht was door een huisvriend, doorverwezen naar de politie. Naderhand bleek dit verhaal niet te kloppen. Die man was volkomen onschuldig; hij bleek het meisje nooit te hebben aangeraakt. Toen de politie verder doorvroeg, bleek uiteindelijk dat het meisje misbruikt werd door de vader. Men zou kunnen zeggen dat het hier om een valse aangifte ging, maar de grond van het verhaal had toch wel enige waarheid.

De cursus wijdt ook een halve dag aan het lichamenonderzoek, het gebruik van de set 'seksuele agressie', aan de wettelijke bepalingen en de procedures ter zake en aan het bewaren van de sporen?

We wijzen op het belang van een goede doorverwijzing naar de psychosociale hulpverlening. We geven niet alleen een overzicht van de hulpverlening die voorhanden is, maar waar mogelijk geven we ook gegevens van contactpersonen in de provincie van Oost-Vlaanderen door.

De cursus behandelt het sporenonderzoek en de huiszoekingen bij verdachten; we gaan voornamelijk in op de technische aspecten die procedurefouten zoveel mogelijk moeten tegengaan. Twee andere technische aspecten die aan bod komen in de opleiding zijn ViCLAS (*Violent Crime Linkage Analysis System*) en SCAN (*Scientific Content Analysis*). ViCLAS is een gespecialiseerde databank die ter beschikking staat van politiemensen die werken rond gewelddadige en seksuele misdrijven. Via gestandaardiseerde vragenlijsten die ingevuld worden door de politiemensen die zelf het onderzoek hebben gevoerd, kunnen zo verbanden gelegd worden tussen verschillende feiten. SCAN is een verhoormethode waarbij de ondervraagde het incident waarbij hij/zij betrokken was, zelf opschrijft zonder enige tussenkomst van de verbalist, dus zonder enige beïnvloeding door de politiemans of politievrouw of door eerdere politonele en technische vaststellingen.

Naast de theoretische en technische invalshoeken leggen we ook sterk de nadruk op de psychologische aspecten. Hoe verloopt de verwerking bij iemand die een verkrachting heeft meegemaakt? Wat denkt en wat voelt het slachtoffer tijdens de feiten, onmiddellijk erna, een paar weken erna? Wat is de impact daarvan op een politieel verhoor? Het is niet onlogisch dat een slachtoffer vlak na de feiten in shock is en absoluut niet in staat is een chronologisch verhaal weer te geven. Het is evenmin onlogisch dat een slachtoffer op een bepaald moment vanuit een soort van verdringingsreflex probeert te vergeten wat er gebeurd is en de feiten gaat banaliseren. Het is belangrijk dat een politiemans of politievrouw de feiten niet minimaliseert, maar begrijpt waarom het slachtoffer dit doet.

Naast inzichten in psychologische aspecten zijn ook goede gespreks- en verhoortechnieken uitermate belangrijk. Een politiemans of politievrouw moet zeer goed kunnen luisteren, moet proberen het slachtoffer opnieuw de controle te geven over wat er gaat gebeuren en moet het slachtoffer helpen structuur in het verhaal te brengen door regelmatig te parafaseren, samenvattingen te geven en stiltes te respecteren. Het is ook belangrijk dat slachtoffers te motiveren om hun verhaal te doen. Vele slachtoffers staan echt niet te springen om hun verhaal aan de politie te doen.

Aandacht gaat ook naar bijzondere groepen slachtoffers, zoals oudere dementerende personen, personen met een handicap, die het niet altijd gemakkelijk hebben om de grens te leggen tussen lichamelijke verzorging en seksueel misbruik, en aan personen van een andere etnische culturele afkomst, waar de schuld soms bij het slachtoffer zelf wordt gelegd.

Er wordt ook anderhalve dag uitgetrokken voor een rollenspel waarin fictieve verhoren worden ingeoefend. Naast rollenspelen gaan we doorheen de hele opleiding met inleefoefeningen inzicht bijbrengen over wat slachtoffers doormaken en hoe moeilijk het voor hen is om naar de politie te gaan en hun verhaal te vertellen. Een van de oefeningen is dat we de cursisten vragen om per twee te zitten en aan hun buurvrouw of buurman die toevallig tegenover hen zit, een heel omstandige en gedetailleerde beschrijving te geven van hun laatste seksuele activiteit. We vertellen daarbij dat de verhalen achteraf niet in de groep zullen worden gegooid. De docent komt ook niet tussen. Het is enkel de bedoeling dat de cursist dit verhaal vertelt aan de persoon waarmee hij of zij toevallig samen zit.

Aan het begin van mijn uiteenzetting heb ik gezegd dat we al meer dan tweehonderd cursisten deze cursus gevolgd hebben. Daarvan waren maar twee politiemensen bereid die oefening te doen. Het is belangrijk om bij de nabespreking stil te staan bij de factoren die maken dat men deze oefening niet kan/wil doen. Hiervoor worden verschillende redenen opgegeven: ik kan dat toch niet vertellen aan een man of aan een vrouw, of aan iemand die ik helemaal niet ken; wat zal die persoon niet denken van mij; ik heb daar geen woorden voor; hoe vertel ik zoiets. De cursisten zijn nochtans politiemensen, Belgen die de taal perfect beheersen en die de taal hebben om over seksuele ervaringen te kunnen spreken. We kunnen ons dan indenken hoe moeilijk het voor een slachtoffer is om de stap naar de politie te zetten. Het is dus een heel goede oefening om politiemensen dit inzicht bij te brengen.

Ik heb ook een bevraging over de politionele opvang van slachtoffers van zedenfeiten gedaan bij de 29 politiezones in Oost-Vlaanderen, verdeeld over drie gerechtelijke arrondissementen. Er zijn in onze provincie zeven lokalen die met federale middelen uitgerust zijn om audiovisuele verhoren van minderjarigen af te nemen: één in het gerechtelijk arrondissement Gent, één in het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde en zes in het gerechtelijk arrondissement Dendermonde. Er zijn ook drie politiezones die met eigen middelen lokalen ingericht hebben om audiovisuele verhoren te doen.

Per gerechtelijk arrondissement is er een netwerk van de politiemensen die de opleiding van de federale politie voor audiovisueel verhoor van minderjarigen hebben gevolgd. Dat zijn er 18 in het gerechtelijk arrondissement Gent, 8 in het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde, het kleinste arrondissement en 27 in het gerechtelijk arrondissement Dendermonde.

De bevraging leerde ook dat alle 29 politiezones het wettelijk voorziene team voor slachtofferhulp hebben. Meestal bestaan die teams uit een mix van mensen met en mensen zonder politionele bevoegdheid. We hebben ook vastgesteld dat 18% van de politiezones geen slachtofferlokaal hebben of een lokaal die naam waardig.

In het overgrote deel van de politiezones zijn er politiemensen die actief de opleiding genoten rond het verhoor van meerderjarige slachtoffers van zedendelicten.

Uit die bevraging zijn ook een aantal knelpunten naar voren gekomen. Ik som er enkele op. Het videoverhoor bij volwassen gebeurt uitzonderlijk, eigenlijk alleen bij mensen met beperkte verstandelijke vermogens. De *caseload* bij verhoorders van minderjarigen is momenteel heel hoog. Die verhoorders zijn dan ook geen vragende partij om videoverhoren te doen van minderjarige daders of meerderjarige slachtoffers van zedenfeiten. Ze hebben op er absoluut geen tijd meer voor. Er zijn bijzondere groepen slachtoffers die het verhoor moeilijker maken dan bij andere slachtoffers, bijvoorbeeld allochtonen of personen met een handicap. Het is niet altijd mogelijk om het verhoor te laten afnemen door een opgeleide politieman of politievrouw. Personen die aan de Oost-Vlaamse Politieacademie de cursus gevolgd hebben over het eerste verhoor van volwassen slachtoffers van zedenfeiten, vragen een regelmatige intervisie, bijscholing en bespreking van moeilijke cases. Dat is momenteel alleen mogelijk voor cursisten die bij de federale politie de opleiding voor technieken van audiovisueel verhoor voor minderjarigen gevolgd hebben.

La Justice :

l'identification des auteurs et la collecte de preuves de délits sexuels

Justitie:

het opsporen van daders en het verzamelen van de bewijslast bij seksuele misdrijven

Pistes politiques et législatives concrètes pour l’approche des viols

Concrete beleidsmatige en wetgevende pistes voor de aanpak van verkrachtingen

Mme Marie-Eve Defour, attachée, Service de la politique criminelle du SPF Justice. – Je travaille au Service de la Politique criminelle, entre autres sur la délinquance sexuelle.

Je vous présenterai aujourd’hui les pistes politiques et législatives relatives à l’approche des viols. Mon exposé sera structuré autour de différents points.

J’apporterai d’abord une précision en ce qui concerne les chiffres publiés dans la presse. Ensuite, je vous exposerai les différentes statistiques : statistiques criminelles de police, statistiques de condamnation, statistiques du parquet. J’aborderai ensuite le contexte politique, puis le contexte législatif, pour terminer par quelques informations relatives au Set d’agression sexuelle.

On a pu lire dernièrement dans la presse que seulement 4% des viols étaient condamnés. Il convient de préciser la signification et l’origine de ce taux.

Ce chiffre est issu du rapport des Nations unies, lui-même basé sur une recherche faite par Lovett and Kelley, des chercheurs anglais qui ont tenté d’identifier le processus d’abandon des cas de viol dans le système pénal de certains pays européens. Pour ce faire, ils ont tout d’abord répertorié des statistiques de reports, de poursuites et de condamnations au niveau européen, entre 1976 et 2007. Dans un deuxième temps, ils ont procédé à une analyse de cas effectuée sur cent affaires sélectionnées selon des critères bien déterminés, en fonction des pays. Au bout de cette année d’étude de cas, ils ont remarqué que seulement quatre des cas avaient abouti dans l’année à une condamnation. Il convient de souligner la différence entre 4% de condamnations et un taux global de condamnations.

Par ailleurs, dans ce même rapport, on cite les chiffres du Collège des procureurs généraux qui précise que le taux de condamnation oscille entre 13 et 16%. Ces chiffres dataient de 2004 ; ils ne sont plus tout à fait d’actualité.

Je précise aussi que les chiffres de condamnations du Collège des procureurs généraux concernent la Première instance. On ne parle donc pas ici des affaires coulées en force de chose jugée.

J’apporterai encore quelques précisions méthodologiques concernant les statistiques de condamnation – toujours dans ce même rapport.

D’abord, il faut savoir que les plaintes concernent de nouvelles affaires. Une victime parle évidemment d’une situation qu’elle vient de vivre, tandis que les condamnations touchent directement un délinquant qui a été condamné. Or, ce délinquant a pu commettre plusieurs faits de viol, ce qui rendra le taux de condamnations inférieur au nombre de plaintes.

Ensuite, en matière de comparaison, il faut être nuancé. En effet, on retrouve rarement le dépôt d’une plainte et la condamnation relative à celle-ci, durant la même année.

Enfin, il se pose tout de même une question de validité interne et externe par rapport aux statistiques, surtout quand il s'agit de statistiques issues du cadre européen. Parfois, les variations statistiques que l'on peut constater entre différents États expriment plus la façon dont les statistiques sont compilées que l'ampleur réelle du phénomène.

J'en viens aux chiffres criminels de police, entre 2009 et 2011. Ces statistiques ont été répertoriées par la police fédérale et ont été structurées en fonction, d'une part, des viols ayant entraîné la mort et, d'autre part, des viols n'ayant pas entraîné la mort.

Voyons à présent les statistiques de parquet. Elles représentent le nombre de faits de viol qui sont entrés au parquet correctionnel en 2009, 2010 et 2011. En 2009, on compte 3 360 faits de viols ; en 2011, 4 038.

On peut donc constater une augmentation des entrées au parquet de 20,18%. Cette évolution s'explique par deux éléments principaux. Tout d'abord, un plus grand nombre de procès-verbaux proviennent de la police : quatre PV sur cinq, ce qui représente une augmentation de 17%. Ensuite – et c'est, selon moi, une bonne nouvelle même si les chiffres ne sont pas parfaits – on constate une hausse de 52% en trois ans du nombre de plaintes déposées et du nombre de constitutions de partie civile.

Aujourd'hui, la question à se poser est celle-ci : le phénomène est-il vraiment en train de grandir ou bien ces chiffres sont-ils porteurs d'espoir et expriment-ils la réduction du « chiffre noir » lié à ce problème ? C'est en tout cas ce que j'espère.

Si nous observons le taux de classement sans suites, nous remarquons qu'il se situe à 44%, ce qui est énorme ! Ces 44% sont expliqués majoritairement par l'insuffisance de la preuve, à raison de 55,84%, et ensuite par le fait que l'auteur est inconnu, à raison de 17%. Ces chiffres nous donnent des indications sur la problématique liée au viol, notamment commis contre des personnes de plus de 14 ans. En effet, le viol, tel que décrit dans notre Code pénal, est composé de deux éléments constitutifs : l'acte de pénétration et l'absence de consentement, laquelle n'est pas toujours possible ou facile à prouver. Comme nous sommes dans un État de droit, la présomption d'innocence prime toujours.

Je vous présente maintenant un aperçu graphique des statistiques de condamnation allant de 1995 à 2011. Nous remarquons que le nombre annuel de condamnations oscille entre 400 et 500 condamnations. Il convient d'apporter une petite précision méthodologique. Ces statistiques de condamnation ont été répertoriées jusqu'à présent par le Service de la Politique criminelle sur la base des bulletins de condamnations enregistrées au casier judiciaire central. Il faut savoir que cet enregistrement a pris du retard et que ces statistiques sous-estiment donc la réalité. Comme l'aspect statistique est important pour la gestion des phénomènes criminels de manière générale, un groupe de travail est mis sur pied pour améliorer tout ce qui est de l'ordre de l'enregistrement et de l'analyse statistiques, etc.

J'aborderai maintenant le contexte politique. Quatre grands points sont à signaler au niveau politique. Tout d'abord, citons la mise sur pied d'une commission spéciale sur le traitement des abus sexuels et des actes de pédophilie dans une relation d'autorité. Cette commission spéciale a proposé 48 recommandations qui ont ouvert la voie à diverses modifications législatives dont je vous parlerai plus tard.

Pensons ensuite au Plan national de sécurité 2012-2015 dont on a déjà parlé. Celui-ci place les atteintes à l'intégrité physique parmi les priorités ; le viol étant bien une atteinte à l'intégrité physique, il est désormais considéré comme prioritaire.

Le troisième point est la note-cadre de Sécurité intégrale qui met l'accent sur l'amélioration des enquêtes et poursuites dans ce domaine.

Enfin, comme nous l'avons déjà dit, la Belgique a signé la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, ce qui a aussi ouvert la porte à différentes modifications législatives.

Au niveau législatif, je vais vous parler maintenant de la loi ADN, d'une part, et des lois relatives à l'amélioration de l'approche des abus sexuels, d'autre part.

Premièrement, la loi du 7 novembre 2011 modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale ont apporté divers changements que l'on peut répartir en trois groupes principaux.

Tout d'abord, on a tenté de rendre la procédure plus efficace en matière de recherches ADN : on a essayé de réduire la durée d'analyse et on a fait en sorte que le transfert des données ADN aux bases de données ADN soit accéléré étant donné qu'aujourd'hui, on n'a plus besoin d'un réquisitoire à part entière.

Ensuite, une base de données plus détaillées. Aujourd'hui, un nombre plus important de délits sont inscrits dans cette base de données, de même que la question de la tentative relative à ces délits et les condamnations à des peines de travail.

Enfin, la mise en place d'une cellule nationale reprenant l'ensemble des échantillons et permettant de les enregistrer et de les comparer. L'arrêté royal de cette loi est en cours de rédaction.

Les étapes suivantes consistent à continuer à réduire les coûts des recherches ADN, à augmenter l'alimentation des bases de données ADN et à créer des nouvelles bases de données.

Il faut savoir que l'analyse ADN n'est qu'une méthode de recherche parmi d'autres qui sont aux mains des autorités judiciaires. Le profil ADN n'est qu'une preuve dans l'ensemble des éléments du dossier. Il ne faut jamais oublier que ces dossiers sont complexes et s'inscrivent dans un contexte plus général.

J'en viens à la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité. Cette loi est la transposition de la première vague des recommandations de la commission spéciale. Elle comprend six éléments principaux.

Premièrement, le délai de prescription passe à quinze ans pour les viols commis sur mineurs d'âge.

Deuxièmement, l'enregistrement audiovisuel des interrogatoires est désormais obligatoire.

Troisièmement, il y a l'extension du droit à la parole pour les personnes qui sont dépositaires par état ou par profession du secret professionnel. Elles peuvent désormais s'exprimer non plus uniquement pour les mineurs mais aussi pour les personnes vulnérables et les victimes potentielles, même en l'absence de lien direct avec la victime.

Quatrièmement, cette loi clarifie aussi l'incrimination de la pornographie infantine.

Cinquièmement, concernant les sept agressions sexuelles, le procureur du Roi et le juge d'instruction doivent désormais expliquer à la victime, à titre d'information, leur motivation de ne pas faire procéder à une analyse ADN.

Sixièmement, toute victime qui porte plainte auprès de la police doit être informée du fait qu'elle peut se déclarer personne lésée des droits qui sont attachés à cet état et se voir remettre un document ad hoc.

J'en viens au projet de loi transposant la deuxième vague des recommandations de la commission spéciale. Ce projet de loi a été approuvé à la Chambre et au Sénat mais, à ma connaissance, il n'a pas encore été publié au *Moniteur belge*. Il gère plusieurs questions essentielles : la question des pièces dont la saisie a été frappée de nullité et la question de leur restitution ; le transfert des jugements à des tiers et l'interdiction de résidence, soit des peines que le juge peut aussi prononcer ; l'égalité des parties dans la procédure pénale ; l'amélioration du statut de la victime dans le cadre de l'exécution de la peine.

Je terminerai mon exposé par le set « agression sexuelle ». Ce dernier reprend le matériel médical nécessaire à la récolte des traces de violences sexuelles. Il est géré par la circulaire 10/2005 qui précise les différents acteurs qui vont participer de près ou de loin à son utilisation, les différentes missions et procédures, les différents délais.

Il a deux objectifs principaux : premièrement, améliorer la preuve scientifique de la culpabilité ou de l'innocence du délinquant et uniformiser les résultats ; deuxièmement, la réduction de la victimisation secondaire.

Ce set est actuellement en train d'être évalué par le Collège des procureurs généraux, avec le soutien, d'une part, du service de la politique criminelle pour les matières judiciaires et, d'autre part, de l'Institut national de criminalistique et de criminologie pour la version médicale.

La méthodologie que nous avons décidé d'adopter, dans le cadre d'un groupe de travail qui avait été spécifiquement mis sur pied, consiste à procéder par questionnaires à destination de divers groupes cibles qui ont été définis et qui vont de la police locale au juge d'instruction en passant par la police fédérale, les parquets, les parquets généraux, les médecins légistes, les labos de police technique et scientifique, etc.

Ces questionnaires ont déjà été envoyés, et nous avons reçu les réponses. Nous avons commencé les analyses mais je ne parlerai pas des conclusions parce que je pense qu'il faut d'abord les comparer au niveau transversal et ensuite les approfondir par le biais d'interviews pour préciser les points sur lesquels on peut se focaliser en vue d'une amélioration du système de récolte de preuves.

Scénario faits de mœurs : Parquet d'Anvers

Draaiboek zedenmisdrijven: Parket Antwerpen

Mevrouw Tamara Muylle, substituut-Procureur des Konings van het Parket Antwerpen. – In 2002 werd bij het parket van Antwerpen een expertisecel Zeden opgericht, waarvan vertegenwoordigers van de federale en lokale politie, de ziekenhuizen en het parket deel uitmaken. Die expertisecel heeft geresulteerd in protocols met de ziekenhuizen over de afname van de set 'seksuele agressie', alsook in een samenwerkingsovereenkomst met het Universitair Ziekenhuis van Antwerpen, in het bijzonder met betrekking tot de bewaring en de analyse van die sets. In die samenwerkingsovereenkomst is omschreven hoe de afname van de set 'seksuele agressie' moet gebeuren en hoe ze moet worden bewaard en geanalyseerd.

Daarnaast heeft de expertisecel zich gewijd aan het opstellen van een draaiboek voor zedenmisdrijven, dat voornamelijk bedoeld is als werkinstrument voor de politiediensten op het terrein. In dat draaiboek wordt een overzicht gegeven van de strafbare kwalificaties – verkrachting, aanranding van de eerbaarheid, openbare zedenschennis en kinderporno – en welke bestanddelen wettelijk voorhanden moeten zijn om van die misdrijven te kunnen spreken.

Een tweede onderdeel van het draaiboek handelt over de eerste politionele vaststellingen bij zedenmisdrijven. Zo wordt er onder andere afgesproken wie het onderzoek zal voortzetten: de lokale politie, een afdeling van de lokale politie, de lokale recherche of eventueel de federale politie. Er wordt gedetailleerd omschreven welke onderzoeksdaan de politiediensten dienen te verrichten. Een eerste belangrijke onderzoeksdaan bij verkrachting is de afname van de set 'seksuele agressie' bij het slachtoffer. Dat behelst zowel het lichaamsonderzoek als de inbeslagname van de kledij die het slachtoffer droeg op het moment van de feiten. Ook daarop kunnen immers sporen van de dader worden teruggevonden. Andere belangrijke onderzoeksdaan zijn een buurtonderzoek om eventuele getuigen van de feiten op te sporen, een sporenonderzoek op de plaats van het delict door het labo van de federale politie en een grondig verhoor van het slachtoffer. Voor minderjarige slachtoffers wordt het videoverhoor gebruikt.

Als er een verdachte van de feiten wordt gevonden, is het belangrijk dat die persoon grondig wordt verhoord, dat er een huiszoeking wordt uitgevoerd en dat er een DNA-staal wordt afgenomen, zodat er een vergelijking kan gebeuren met de sporen die werden aangetroffen bij het slachtoffer. Wanneer er geen verdachte wordt gevonden, is het belangrijk om een robotfoto te laten opstellen en nadien een foto-inzage te geven aan het slachtoffer op basis van de beschrijving van de mogelijke dader. Een ander hulpmiddel bij de opsporing van de dader is ViCLAS, een expertisedatabank die gebaseerd is op gedragsanalyse. Door raadpleging van die databank kan eventueel een link worden gelegd tussen gewelddelicten waarvan de motivatie vermoedelijk een seksuele of gewelddadige aard heeft. De bedoeling is een dader te kunnen identificeren of het onderzoek in een bepaalde richting te sturen.

De lokale politie zendt een afschrift van het proces-verbaal aan de federale politie, in het bijzonder aan de algemene directie Gerechtelijke Politie in Brussel. De procureur geeft daarvoor de toestemming.

Daarnaast wordt in het draaiboek een heel hoofdstuk gewijd aan de afname van de set 'seksuele agressie'. Het Nationaal Instituut voor criminalistiek en criminologie stelt die sets ter beschikking van de ziekenhuizen. Ze bevatten al het materiaal dat een arts nodig heeft om standaardafnames te doen op slachtoffers van seksuele agressie. Tot de standaardafnames behoren onder meer een sporenonderzoek onder de nagels, een bloedafname en een uitstrijkje. De bedoeling is zoveel mogelijk sporen te verzamelen, voornamelijk om bewijsmateriaal verzamelen over de schuld of onschuld van de verdachte. Het is aanbevolen de set te gebruiken binnen 24 uren nadat de feiten zijn gepleegd. Het kan eventueel ook nog later, wanneer er bijvoorbeeld op de kledij of de huid van het slachtoffer verdachte biologische vlekken worden vastgesteld die DNA-onderzoek mogelijk maken.

Nadat de set is afgenomen, bezorgt de politie van Antwerpen ze aan het UZA, dat instaat voor de bewaring ervan. De politie krijgt in het ziekenhuis een ontvangstbewijs, dat wordt neergelegd op de griffie, bij de dienst Overtuigingsstukken van de rechtbank in Antwerpen, waar het bij het dossier wordt gevoegd. Op basis van die overtuigingsstaat kan de magistraat deskundigen aanstellen om de monsters en de kledij van het slachtoffer nader te analyseren en ze te vergelijken met de sporendatabank van het NICC. Het is dus zeer belangrijk dat er zoveel mogelijk analyses gebeuren, zelfs wanneer de verdachte bekend, zodat de databanken kunnen worden gevoed met mogelijke sporen. Dankzij de databank zijn al vaak matches gevonden.

In het draaiboek wordt ook aandacht besteed aan de opvang van slachtoffers van zedenfeiten: hoe moet een slachtoffer worden opgevangen, naar waar kan het worden doorverwezen enzovoort.

In het draaiboek komt ook de strafuitvoering aan bod. Bij zedendelinquenten bepaalt de wet immers dat er een gespecialiseerd advies moet worden gevraagd vooraleer de rechtbank een gepaste straf kan opleggen, bijvoorbeeld in het kader van de probatiewet. Belangrijk is dat er bij de dader inzicht is om begeleiding of behandeling te volgen. Dat is helaas niet altijd het geval.

Het draaiboek dat in Antwerpen wordt gebruikt, is een goed basisdocument voor politiemensen op het terrein. We krijgen feedback van de politie over de nood aan aanpassingen, zodat politie en parket op elkaar kunnen afstemmen om de onderzoeken tot een goed einde te brengen.

Over de resultaten van het gebruik van het draaiboek en de afname van de set 'seksuele agressie' wil ik een voorbeeld uit de praktijk geven. In Antwerpen, net zoals Namen een studentenstad, hadden we tussen 2007 en mei 2010 een zaak waarbij verschillende meisjes het slachtoffer waren van zedendelicten, telkens in de buurt van een universiteitscampus. Een van de slachtoffers die aangifte had gedaan, werd door de dader in de bosjes getrokken; haar handen werden meteen vastgebonden en ze werd vaginaal en anaal betast en verkracht. Er werd een set 'seksuele agressie' afgenomen bij het slachtoffer teneinde een profiel van de dader te krijgen. Op basis van die afname en de vergelijking met de databank van veroordeelden hebben we de dader kunnen opsporen en werd de dader veroordeeld voor de feiten.

La Santé:

l'examen médical suite à un délit sexuel

Volksgezondheid:

het medisch onderzoek na seksueel misbruik

Possibilités et limites du médecin légiste

Mogelijkheden en beperkingen van de wetsgeneesheer

De heer Michel Piette, wetsgeneesheer van het Forensisch Instituut Universiteit Gent. – Mesdames, messieurs, je parlerai surtout en ma qualité de médecin légiste gantois car il y a beaucoup de différences entre les Parquets.

Ik maak een onderscheid tussen drie tijdperken. Vóór 1989 was verkrachting hoofdzakelijk gefocust op de vrouw en meer bepaald op het reproductief apparaat. Men sprak toen van normale geslachtsbetrekkingen en vleselijke gemeenschap. Verkrachting binnen het huwelijk bestond niet. DNA-onderzoek was nog niet goed ingeburgerd, zodat het onderzoek nogal stereotiep verliep. Drie wetenschapstakken vormden de hoekstenen van het medisch-legaal onderzoek. Die wetenschapstakken werden al sinds honderden jaren door de wetsdokters bedreven. Het betrof de hymenologie of de leer van de membranen, het microscopisch opsporen van spermatozoïden en, ten slotte, het enzymatische testen, dit wil zeggen het opsporen van zure fosfatase, een enzym dat op de aanwezigheid van sperma wijst

Voor 1989 was de rol van de wetsdokter dominant. Hij werd altijd aangesteld door de magistraat. Hij had ervaring met de drie genoemde pijlers waarop het onderzoek steunde.

Het jaar 1989 is een keerpunt: artikel 375 van het Strafwetboek wordt gewijzigd. Het genitale wordt uit de juridische context gehaald. Verkrachting wordt voortaan omschreven als “elke daad van seksuele penetratie van welke aard en met welk middel ook, gepleegd op een persoon die daar niet in toestemt”. Dat was een revolutie. Tevens werd de DNA-analyse predominant. Sinds 1985 was DNA-analyse in gebruik, maar in België kwam ze pas rond 1990 in zwang.

Ongeveer op hetzelfde ogenblik werd de set seksuele agressie (SAS) van het toenmalige NIC in gebruik genomen. De set kende een moeilijke start. De set wordt trouwens nog altijd geperfectioneerd. Het onderzoek is niet langer uitsluitend gericht op vaginale penetratie, zodat er ook onderzoeken moeten gebeuren die niet tot de gynaecologie behoren. Daarnaast moet in het medisch-legale kader ook de verdachte worden onderzocht, wat ook niet onmiddellijk een taak van de gynaecoloog is, tenzij de agressor een vrouw is.

Sinds 1989 kunnen ook seksueel overdraagbare aandoeningen gemakkelijker worden opgespoord.

In een circulaire van de procureurs-generaal, die werd omgezet in een ministeriële richtlijn van 15 december 1998 staat: “Het is wenselijk de SAS bij voorrang te laten gebruiken door wetsdokters die het gewoon zijn met dat ‘werkinstrument’ om te gaan en het vereiste belang te hechten aan het slachtoffer en aan zijn verhaal. De anamnese van de feiten en de objectieve vaststellingen van sporen van geweld op welk lichaamsdeel dan ook zijn bij het zoeken naar aanwijzingen immers even belangrijk als de afnemingen zelf.”

Dat is uiteraard een waarheid als een koe.

Sinds 1998 is er een andere aanpak. Immers, elk spoor, of het nu in de vagina, op het lichaam of op de kledij wordt gevonden, is belangrijk. De dominantie van de wetsdokter is sinds 1998 niet

meer zo duidelijk. Het gebruik van de SAS is technisch en duurt zeer lang. Het kan niet meer midden in de nacht in een duister lokaal worden uitgevoerd, zoals vroeger soms het geval was. In het belang van het slachtoffer moet het in een geschikte omgeving plaatsvinden. De test wordt daarom niet meer afgenomen in een forensisch instituut, maar in het ziekenhuis. Het onderzoek gebeurt hoofdzakelijk door een gynaecoloog die jaren ervaring heeft met de set.

Het belang van het hymen is afgenomen, tenzij bij zeer jonge kinderen.

De nieuwe evolutie impliceert een betere opvang van het slachtoffer, bijvoorbeeld in het ziekenhuismilieu. Er is een multidisciplinaire aanpak, een goed ingericht medisch laboratorium voor de opsporing van soa, en een gynaecologische opvolging.

Ik kom tot de rol van de wetsdokter versus die van de gynaecoloog. De wetsdokter heeft het voordeel dat hij weet waar sporen – zelfs onzichtbare – moeten worden gezocht. De gynaecoloog daarentegen zorgt voor de nodige infrastructuur, hulppersoneel, de correcte bemonstering en de correcte bewaring van de sets.

De wetsdokter heeft als taak objectieve vaststellingen te doen ten behoeve van de magistraat en vervult geen therapeutisch rol. In een grote dienst kunnen echter twee gynaecologen aanwezig zijn, waarbij één optreedt voor het parket en de andere ten behoeve van de patiënt zelf.

De wetsdokter kan nog altijd, onder meer wegens zijn ervaring in de criminalistiek, een belangrijke bijdrage leveren voor het extragenitaal onderzoek. Indien geen beroep wordt gedaan op een wetsdokter, moet de gynaecoloog zich gedurende enkele weken bijscholen in de forensische geneeskunde en de medische criminalistiek, in het bijzonder op het vlak sporenonderzoek. In het beste geval kunnen beide specialisten samenwerken, maar in de praktijk leidt dat vaak tot praktische problemen.

Protocole de collaboration entre le parquet et le CHU Saint-Pierre de Bruxelles (SAS – Set Agression Sexuelle)

Samenwerkingsprotocol tussen het parket en het UMC Sint-Pieter Brussel (SAS – Seksueleagressieset)

Mme Christine Gilles, gynécologue CHU Saint-Pierre Bruxelles. – Je ne parlerai pas de la place du légiste ou du gynécologue, mais de la prise en charge des victimes d'agressions sexuelles et de son amélioration.

En guise d'introduction, je donnerai quelques définitions. Selon l'OMS, les viols sont définis comme tout « acte de pénétration, même légère, de la vulve ou de l'anus imposé par la force physique en utilisant un pénis, d'autres parties du corps ou un objet. » Selon l'article 375 de la loi belge, « tout acte de pénétration sexuelle de quelque nature que ce soit et par quelque moyen que ce soit commis sur une personne qui n'y consent pas constitue le crime de viol ».

On a déjà parlé de chiffres, voici ceux des États-Unis, qui mettent en évidence qu'une femme sur trois est victime d'une agression sexuelle au moins une fois dans sa vie et que 32 femmes sur 10 000 sont violées chaque année par leur conjoint. Comme on l'a déjà dit, ceci n'est que la partie émergée de l'iceberg puisque, selon les études, entre 50 et 90% des agressions sexuelles ne sont pas rapportées à la police.

Qu'en est-il de la Belgique ? Nous avons déjà vu ces statistiques de la police fédérale, qui ont enregistré 3 024 plaintes pour viol en 2011, soit huit viols par jour en moyenne. De nouveau, ces chiffres ne représentent probablement pas la réalité et la sous-estiment largement.

Vous savez tous à présent ce qu'est le set d'agression sexuelle. Il a été introduit en 1989 afin de standardiser l'examen et la recherche de preuves de la victime. C'est l'Institut national de criminalistique et de criminologie qui fournit les SAS, et les prélèvements réalisés le sont par un médecin qui est requis par le procureur du Roi.

Depuis 1992, à Bruxelles, il existe un protocole de coopération en matière d'usage des SAS, qui a été signé par la gendarmerie, la police judiciaire, le parquet de Bruxelles et sept hôpitaux : Saint-Jean, Sainte-Élizabeth, le CHU Brugmann, les cliniques universitaires Érasme et Saint-Luc, l'UZ VUB et le CHU Saint-Pierre. Cela signifie qu'en cas de plainte pour viol, la police emmène les victimes dans un de ces sept hôpitaux, puisque c'est là que les SAS sont disponibles. Un médecin est requis et il réalise les prélèvements. La boîte SAS comprend pratiquement une farde avec des feuilles spécifiques à remplir, des prélèvements numérotés, un sac pour recueillir les vêtements de la victime et un guide explicatif destiné à cette dernière.

Quelle est la prise en charge de la victime d'une agression sexuelle ? L'idée est que selon certaines recommandations internationales, les victimes d'agressions sexuelles doivent bénéficier d'une prise en charge médico-légale et psychologique de qualité. Par ailleurs, elles doivent bénéficier de certaines prises de sang, de frottis gynécologiques et de tests de grossesse, si cela est nécessaire. En outre, des préventions en matière de grossesse et de maladies sexuellement transmises doivent lui être administrées lors de son passage aux urgences. Enfin, un suivi doit être proposé.

L'hôpital Saint-Pierre est un hôpital du centre-ville qui accueille beaucoup de SAS, et nous avons voulu savoir si ce que nous faisons était en corrélation avec les recommandations internationales. Nous avons donc réalisé une étude rétrospective de toutes les femmes âgées de quinze ans ou plus qui se sont présentées pour la réalisation d'un SAS entre le 1^{er} janvier 2002 et le 31 décembre 2007. Il y avait 356 cas. Nous avons, sur ces dossiers, regardé si les victimes avaient été prises en charge de façon correcte, si elles avaient été suivies et quels avaient été leurs devenir. Nos chiffres étaient très décevants, puisque globalement, dans 90% des cas, nous n'avions pas de prise en charge optimale. Après la mise en place d'une ébauche de protocole, 80% des victimes ne bénéficiaient toujours pas d'une prise en charge en corrélation avec les recommandations internationales.

Par ailleurs, lors de cette étude, nous avons voulu savoir ce que faisaient les autres hôpitaux bruxellois qui pouvaient recevoir les victimes de viol. Parmi ces six hôpitaux, un seul avait un protocole de prise en charge en salle d'urgence qui respectait les recommandations internationales. Au vu de ceci, nous avons mis en place en salle d'urgence un nouveau protocole. Ce dernier systématise le rôle de chaque intervenant. Il systématise les préventions, les examens complémentaires à réaliser et le suivi. Nous avons pour cela créé un dossier informatisé spécifique sous forme de check-list afin de ne rien oublier. Des demandes pré-cochées d'examens complémentaires sont disponibles en salle d'urgence, les rendez-vous de suivi sont fixés en salle d'urgence et une lettre explicative de tous les examens complémentaires et préventions réalisés est donnée aux patientes.

Nous avons évalué ce que nous avons mis en place en revoyant les dossiers de 116 femmes de quinze ans et plus qui s'étaient présentées par la réalisation d'un set d'agression sexuelle entre le 1^{er} octobre 2009 et le 1^{er} octobre 2011. Nous avons constaté que 89% de ces femmes avaient bénéficié d'une attitude thérapeutique adéquate et que 95% avaient bénéficié de prélèvements adéquats. Cela nous fait une prise en charge optimale de 89%, contre à peine 20% lors de notre évaluation précédente.

Il n'est pas possible de parler de prise en charge de victimes de viol sans parler de conventions pour le VIH. Sans entrer dans les détails, les victimes de viol doivent bénéficier d'une trithérapie lors de leur passage aux urgences. Depuis 2009, la trithérapie est remboursée à certaines conditions. Elle doit être prescrite par un hôpital où il existe un centre de référence sida. L'indication doit respecter les nouvelles recommandations – que nous allons voir par la suite – et les modalités administratives doivent être observées. Le fond spécial de l'Inami couvre la trithérapie mais ne couvre pas le passage aux urgences, les consultations, les prises de sang, les antibiotiques, les vaccins et la pilule du lendemain.

Les recommandations belges concernant le viol préconisent la trithérapie pour le VIH en cas de rapports anal réceptif, vaginal réceptif, vaginal, anal insertif et oral réceptif avec éjaculation. En cas de rapport oral réceptif sans éjaculation, elle est à considérer. Dans d'autres cas, elle est à décourager ou non applicable.

La prévention doit être administrée le plus tôt possible après le rapport à risque et dans les 72 heures et doit être poursuivie pendant 28 jours.

La prise en charge en salle d'urgence coûte à la patiente entre 70 et 250 euros, selon son statut social. Elle doit par ailleurs payer son suivi, qui se compose de trois prises de sang, de la vaccination hépatite B à compléter de ses rendez-vous en consultation en infectiologie et en gynécologie, et de son suivi psychologique. Quand la trithérapie est prescrite dans un centre qui n'est pas un centre de référence sida, elle peut coûter jusqu'à mille euros à la patiente pour un mois de prévention.

Je terminerai par les perspectives. Nous collaborons avec la justice et nous avons créé un groupe de travail afin d'uniformiser la prise en charge des mineurs, d'une part, et celle des majeurs d'autre

part, et de cibler les hôpitaux « compétents » dans la prise en charge. Nous collaborons avec le service d'accueil des victimes, où un inventaire détaillé des vêtements recueillis lors du set d'agression sexuelle est établi afin de faciliter leur retour à la victime qui souhaite les récupérer.

Une discussion autour de la prise en charge des coûts liés à la prévention administrée à l'hôpital a été ébauchée.

Nous nous interrogeons sur la prise en charge dans les autres hôpitaux et sur la prise en charge en Communauté française et à Bruxelles. Une étudiante réalise son travail de fin d'études de médecine à ce sujet et nous attendons ses résultats avec impatience. Nous interrogeons les centres de référence sida en Flandre. Faute de temps, nous ne pouvons pas le faire pour tous les hôpitaux. Enfin, nous nous demandons s'il ne faudrait pas prévoir des sets d'agression sexuelle dans les hôpitaux qui ne sont pas des centres de référence sida afin d'éviter à la victime de devoir faire un trajet de soins encore plus compliqué.

Pour conclure, je ne puis m'empêcher de vous faire part de ce que serait, pour moi, l'idéal. Ce serait la création d'un centre de référence pour l'examen des victimes d'agressions sexuelles. Il permettrait probablement un accueil de meilleure qualité. Il permettrait une bonne prise en charge des patientes par du personnel compétent, qualifié et motivé et une prise en charge médicale et psychologique probablement beaucoup plus optimale afin de diminuer les complications à court et à long termes et d'améliorer le bien-être de ces femmes fragilisées par un événement traumatisant.

Points d'attention

du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les
femmes et les hommes

Aandachtspunten

vanuit het Adviescomité voor gelijke kansen voor
vrouwen en mannen

Mevrouw Nele Lijnen, voorzitter. – Dames ministers, collega's, dames en heren, het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen heeft ervoor gekozen om in 2013 te werken rond het thema van geweld op vrouwen. De aanleiding hiertoe was de ondertekening van het verdrag van Istanboel, waarvan we hopen dat het snel geratificeerd zal worden. Geweld op vrouwen is een zeer breed thema en het Adviescomité heeft gekozen om zich te focussen op de nationale dimensie van dit geweld. We denken daarbij aan intrafamiliaal geweld, vrouwenbesnijdenis, eerwraak, waarmee miljoenen vrouwen in de wereld, maar ook in België geconfronteerd worden, en uiteraard ook aan seksueel geweld.

Jaarlijks worden in België ongeveer 3000 verkrachtingen en 3500 gevallen van aanranding van de eerbaarheid gepleegd. We hebben deze bloedstollende cijfers vandaag al eerder gehoord. Deze statistieken houden dan niet eens rekening met de niet gerapporteerde gevallen. Slechts een klein percentage van de verkrachtingen resulteert in een daadwerkelijke aangifte en klacht bij de politie.

De secundaire victimisering bij verkrachtingszaken is groot. In Oost-Congo bijvoorbeeld wordt verkrachting gebruikt als drukingsmiddel bij oorlogen. De verkrachte vrouwen zijn niet enkel het slachtoffer van een ernstig misdrijf, maar worden ook daarna uitgespuwd door hun eigen gemeenschap. In België is dit gelukkig anders. Toch stuiten slachtoffers van verkrachting op enorm veel onbegrip: het slachtoffer had misschien gedronken of liep misschien nog veel te laat alleen op straat. We horen nog vaak zeggen dat vrouwen het misschien zelf uitlokken of dat vrouwen nee zeggen, maar eigenlijk wel ja bedoelen.

Daarnaast vindt ook heel wat seksueel geweld plaats binnen het huwelijk of binnen de relatie. De schaamte van slachtoffers zorgt dan ook voor een grote terughoudendheid om hiermee naar buiten te komen. Net als slachtoffers van seksueel geweld binnen de Kerk kunnen deze slachtoffers jarenlang met een schuldgevoel en onverwerkte trauma's rondlopen.

Seksueel geweld is misschien wel de grootste bedreiging voor onze fysieke en psychische integriteit. De ernst van deze misdaden en de verregaande invloed die ze nalaten op het verdere leven van de slachtoffers vergt een nationale en internationale aanpak. Het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen is daarin, mijns inziens, een zeer belangrijke schakel. We roepen op tot een coördinerend beleid ter bestrijding van seksueel geweld. Dit colloquium is alvast een heel belangrijke stap daarin.

We hebben vandaag immers bijzonder veel bijgeleerd over het fenomeen van verkrachting in België. Het was bijzonder nuttig hier vandaag over de drie dimensies te spreken: justitie, politie en volksgezondheid. Verkrachtingen gaan iedereen aan, zowel de actoren die we vandaag hebben gehoord, u allen hier aanwezig in de zaal, maar ook de politici en de andere burgers. Ik denk niet dat hier straks iemand zal buiten gaan en zich niet betrokken voelt. Die betrokkenheid willen we dan ook vertalen naar onze werkzaamheden in het Adviescomité, want dit onderwerp verdient onze aandacht.

Vorig jaar reeds werden we geconfronteerd met verkrachtingen in een internationale context. Een delegatie van het Adviescomité was vorig jaar in Tunesië en in Egypte, op studiereis over de positie van de vrouw in de Euromediterrane zone na de Arabische lente. Ondertussen is er in die regio veel gebeurd, maar verkrachting blijft bijvoorbeeld in Egypte een immens probleem. Ook onze collega en voorzitter, mevrouw de Bethune, haalde in haar welkomstwoord de triestige actualiteit in India aan.

Het onderwerp blijft dus vast en zeker brandend actueel op internationaal vlak, maar ook in ons land is er werk aan de winkel. We moeten verkrachting bespreekbaar maken en het schaamtegevoel dat slachtoffers ervaren, minimaliseren zodat slachtoffers sneller aangifte kunnen doen en hulp gaan zoeken. Daarom ben ik blij dat wij met het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en

mannen vandaag op de Internationale Vrouwendag aan dit colloquium hebben kunnen meewerken.
Dank u voor uw aanwezigheid en dank u, dames ministers, dat ook u hieraan hebt meegewerkt.

Conclusions

Conclusies

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – Je voudrais vous remercier pour votre présence et pour les exposés très intéressants car ils évoquent la pratique sur le terrain.

Formant un trio de femmes ministres, chacune compétente pour certaines des matières que vous avez évoquées, nous allons essayer de tirer les grandes leçons et indiquer les propositions ou pistes de réflexion sur lesquelles nous travaillons afin de prévenir le viol et améliorer le traitement des femmes qui ont connu ce drame.

En ce qui concerne les matières policières, qui relève de mes compétences, nous devons agir sur une dizaine de points clés, en liaison avec les différents groupes de travail, associations de femmes, parlements, etc.

Il faut renforcer la sensibilisation et les campagnes de prévention ; cela paraît simple, mais reste indispensable. Au niveau de l'Intérieur, aucune n'a été organisée récemment. Je crois qu'une campagne s'impose, d'une part, pour avertir les jeunes filles des risques et, d'autre part – même si les chiffres montrent une amélioration – pour les inciter à porter plainte, à oser en parler et à oser venir vers les services spécialisés : police avant tout, éventuellement autres services intermédiaires de confiance.

In 2010 heeft het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen een onderzoek laten uitvoeren naar geweld tegen vrouwen. Dat heeft waardevolle informatie opgeleverd over seksueel geweld tussen partners. Momenteel bestaat er evenwel geen enkele studie die toegespitst is op de daders van seksueel geweld. Dat zou nochtans nuttig zijn om hun profiel en handelswijze beter te begrijpen en dus om het fenomeen beter te bestrijden. Daarom zal ik het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen opdracht geven om een verkennende studie over dit onderwerp uit te voeren.

Par ailleurs, il existe tout ce que l'on appelle les scénarios, c'est-à-dire le cadre des phénomènes. Il faut sans doute les améliorer et les finaliser au sein de la police.

Comme vous le savez, nous avons, avec la ministre Annemie Turtelboom, fait en sorte que la violence à l'égard des femmes soit bien une des priorités du Plan national de sécurité. Ce n'était pas le cas lorsque nous avons pris nos fonctions et nous nous sommes empressées de le faire. Nous avons notamment parlé de la problématique plus précise du viol.

Pour des faits de cet ordre, la police fédérale est en train de finaliser des scénarios, c'est-à-dire toutes les hypothèses auxquelles on peut être confronté, avec, à chaque fois, l'indication du meilleur *modus operandi*, tant pour la police locale que pour la police fédérale.

Ces scénarios contiendront une série de recommandations et normes nouvelles que l'on voudrait articuler autour de quelques principes.

Il faut faire en sorte d'obtenir une impulsion et une adhésion fortes de la part de la hiérarchie policière pour leur mise en œuvre concrète. Cela requiert un grand travail de sensibilisation, de nombreuses rencontres, etc. En effet, l'état d'esprit nécessaire n'est pas encore présent partout.

Il faut également porter une attention renforcée à l'accueil de la victime.

Il convient aussi de veiller à l'optimalisation de la collecte et du traitement des informations.

Enfin, un soin tout particulier doit être accordé à la manière dont les actes sont posés, dans le cadre des premiers devoirs de recherche et les éventuelles descentes sur les lieux des faits.

Aangezien de politie vaak het eerste aanspreekpunt is bij een verkrachting, speelt vooral de lokale politie een belangrijke rol in de opvang van, de zorg voor en de ondersteuning van de slachtoffers, evenals in de begeleiding van de slachtoffers tijdens het verloop van het onderzoek. De sprekers

hebben gewezen op de noodzaak om de kwaliteit van de opvang te verbeteren. Ik ben het daarmee eens. Ik wil normen opstellen voor de opvang van slachtoffers van verkrachting die regelmatig geëvalueerd zullen moeten worden.

Nous préparons également des circulaires qui amélioreront le cadre actuel en la matière.

La problématique de l'accompagnement des victimes reste un objectif essentiel. Nous avons accompli de grands progrès ces dernières années, me semble-t-il, mais il reste du travail.

L'accompagnement de la victime devrait s'effectuer, dès son arrivée, étape par étape. L'assistance policière aux victimes est une fonction réservée à la police locale. Si cette dernière doit évidemment assumer l'accueil et le recueil des éléments et la rédaction du procès-verbal, il convient de s'assurer que, parallèlement, une autre personne formée à cet effet puisse remplir un rôle spécifiquement basé sur l'accompagnement de la victime.

Er moet ook meer specifieke opleiding gegeven worden aan de politie. In het basisopleidingsprogramma voor de leden van het operationeel kader zitten op het ogenblik modules over slachtofferhulp en over het gebruik van de set seksuele agressie. Daarnaast bestaan ook voortgezette opleidingen over de thema's van verkrachting en slachtofferhulp. Zoals vandaag al is gezegd, zal in de politieacademie van Oost-Vlaanderen voor de eerstelijnsagenten een specifieke opleiding voor het werken met meerderjarige slachtoffers georganiseerd worden. Het doel is, na evaluatie, dit proefproject uit te breiden naar andere politieacademies. Bovendien zou er ook een specifieke opleiding moeten opgezet worden voor de opvang van slachtoffers door het burgerpersoneel. Zij hebben vaak ook als eerste contact met het slachtoffer.

Plusieurs intervenants ont également évoqué la problématique des données, dans le cadre des délits sexuels et violents, en particulier lorsqu'ils sont commis en série.

La police fédérale va poursuivre son investissement dans l'alimentation et l'exploitation de la banque de données expert ViCLAS (*Violent Crime Linkage Analysis System*) qui permet d'offrir un appui à l'enquête, d'établir des liens entre les délits de nature sexuelle ou violente et qui sont, pour la plupart, commis en dehors de la sphère familiale. En collaboration avec la ministre Annemie Turtelboom, nous allons finaliser – le projet est presque prêt – la circulaire commune Justice et Intérieur relative à la recherche de liens potentiels entre les agressions ayant une motivation sexuelle ou violente.

Tijdens het colloquium kwam ook het belang van de kwaliteit van het verhoor ter sprake. De kwaliteit van het verhoor hangt samen met een aanpak die het mogelijk maakt om het verloop van de feiten perfect te begrijpen. We moeten erop letten dat het slachtoffer geen tweede of derde trauma oploopt wanneer het voor een nieuw verhoor wordt uitgenodigd. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat er bij de politie heel competent om een optimale inzameling te waarborgen van de eerste informatie, die doorslaggevend is voor een doeltreffende opvolging van het gerechtelijk dossier. Bovendien moet de politie zoveel mogelijk gebruik maken van gefilmde verhoren. Ik wil met mijn collega van Justitie nadenken over de aanpassing van lokalen om ze te voorzien van de technische middelen nodig voor een gefilmde verhoor.

J'en viens au réseau de policiers de référence qui existe déjà ponctuellement mais n'est pas encore généralisé. Cet outil nous semble indispensable. À l'instar du réseau dédié aux mineurs victimes d'actes de maltraitance et de mœurs, un réseau de policiers serait spécialement chargé des enquêtes liées à la violence sexuelle. Les zones moins importantes ou plus rurales pourraient éventuellement s'organiser entre elles pour bénéficier d'une très bonne spécialisation. Le but serait d'assurer une permanence vingt-quatre heures sur vingt-quatre, par arrondissement.

De maatregelen die ik zonet heb opgesomd, zullen worden voorbereid in de interfederale werkgroep Seksueel Geweld, die zich niet enkel zal richten op verkrachting, maar ook op aanranding van de

eerbaarheid. Deze groep zal de opdracht krijgen om het nationaal actieplan van strijd tegen geweld en partnergeweld en geweld binnen het gezin, verkrachting en aanranding van de eerbaarheid uit te breiden. In dit uitgebreide plan zal rekening moeten worden gehouden met de bepalingen van het verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en van huiselijk geweld.

Force est de constater qu'il y a du pain sur la planche, tant pour la police que pour la justice. Nous allons œuvrer ensemble d'arrache-pied sur ces différents thèmes et vous présenter très prochainement le résultat de notre travail.

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales. – Bonjour à toutes et à tous.

Tout à l'heure, le docteur Piette a évoqué la loi de 1989. Il s'agit du premier projet de loi sur lequel j'ai travaillé comme parlementaire et je me souviens que le débat a été très important et très difficile en même temps. La nouvelle loi a certes permis de mieux définir légalement le crime de viol en tenant compte de l'évolution des conceptions de la société dans ce domaine.

La nouvelle définition du viol a bel et bien permis de réprimer plus efficacement le crime de viol mais peu après, nous avons été confrontés à une situation que nous connaissons bien, à savoir qu'un nombre très important de victimes taisent encore ce qu'elles ont subi au plus profond de leur intimité. Voilà pourquoi, il y a quelques années, j'ai lancé avec les parquets la notion de tolérance zéro et une campagne de sensibilisation autour des victimes. Cette campagne ne portait pas seulement sur le crime de viol mais aussi sur l'ensemble des violences intrafamiliales. Pour donner un message clair aux victimes de violences, qui sont pour la plupart des femmes, nous avons souligné que l'autorité publique reconnaissait comme priorité absolue la protection des femmes victimes de violences et certifiait qu'un suivi serait assuré au niveau de la police, de la justice et à travers une prise en charge psycho-médicale.

Beaucoup de progrès ont été réalisés sur le terrain grâce à cette décision car on a eu le sentiment que les intervenants ne pouvaient plus se cacher, dans le cas de violences ou de viols intrafamiliaux, derrière l'obligation de respecter l'intimité de la famille. La perception des choses a donc changé. Même si beaucoup de victimes ont encore peur de parler et éprouvent parfois de la honte, on constate quand même, des années plus tard, une évolution positive dans la prise en charge par la police et la justice et dans la prise en charge médicale. Toutes les formations dont nous avons parlé et que la ministre de l'Intérieur vient encore de rappeler ont permis d'améliorer sensiblement cette prise en charge des victimes.

De overheden ondernemen verschillende acties. Die verbeteringen zijn ongetwijfeld het resultaat van de initiatieven die de diverse actoren op het terrein nemen en van de nauwe samenwerking tussen bepaalde diensten, waarbij de betrokken partijen blijk geven van dynamisme en onophoudelijk hernieuwde wilskracht. Ik wil hen dan ook danken voor hun inzet en voor de essentiële begeleiding die ze de slachtoffers tijdens het lange herstelproces bieden.

Aujourd'hui, nous nous interrogeons ensemble sur la façon d'encore améliorer les choses. Il faut toujours se remettre en question et nous avons toutes été très attentives aux exposés des différents orateurs, notamment à ceux des docteurs Piette et Gilles qui montrent que la prise en charge sur le terrain est différenciée.

Les différents arrondissements ont développé des spécialisations qui se traduisent par une multitude de réponses apportées. Dans certains parquets, par exemple, on fait systématiquement appel à des médecins légistes pour pratiquer le premier examen médical de la victime, alors qu'à Bruxelles, on

recourt à des médecins exerçant dans certains hôpitaux avec lesquels des protocoles de collaboration ont été conclus. Toutes ces attitudes spécifiques adoptées sur le terrain visent bien sûr toujours à répondre le plus adéquatement possible à la détresse des victimes et à leur douleur morale et physique.

Comme l'ont dit les participants au groupe de travail, il faut poursuivre les efforts pour que les examens médicaux se déroulent dans un cadre humain et empathique, pour que la prise en charge médicale et le suivi juridique, psychologique et social soit accessible financièrement et réponde adéquatement aux besoins du patient et pour que la victime soit correctement informée de l'ensemble des ressources existantes.

Comment va-t-on travailler ? La ministre de l'Intérieur a indiqué que nous allons élargir le Plan d'action national de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales, au viol et à l'attentat à la pudeur. Je m'en réjouis.

Op het vlak van de gezondheidszorg willen we proactief en dynamisch optreden, zoals we dat hebben gedaan met betrekking tot het probleem van het intrafamiliaal geweld. Sinds 2006 zijn er via onder meer Domus Medica en de FOD Volksgezondheid sensibiliseringscampagnes bij het medische korps. We hebben diverse informatieve documenten uitgewerkt, zoals brochures, fiches en leidraden. Die moeten de hulpverleners die op een geval van intrafamiliaal geweld stuiten, de weg wijzen. Dat materiaal moet de tijdige ontdekking, het in kaart brengen, de behandeling en de opvolging verbeteren.

In 2006 hebben we via de spoeddiensten van negen ziekenhuizen een proefregistratie van intrafamiliaal geweld ingevoerd. Sinds 2008 hebben we in 36 ziekenhuizen basis- en voortgezette opleidingen geïntroduceerd om de hulpverleners voor de problematiek van het intrafamiliaal geweld op te leiden.

In 2010 hebben we een geneeskundig modelattest in geval van intrafamiliaal geweld ontwikkeld.

Ces différentes initiatives pourraient être transposées à la problématique particulière des violences sexuelles. Nous avons des outils ; nous devons en profiter et les élargir aux cas qui nous occupent.

D'autres initiatives doivent voir le jour. Au mois de mai, nous lancerons une campagne de sensibilisation aux différentes formes de violence, en partenariat avec les hôpitaux. Elle s'adressera aux professionnels de la santé, mais aussi aux victimes, afin de les encourager à s'adresser à un médecin.

Avant la fin de l'année, nous mettrons en place un premier module de formation spécifique sur la problématique du viol pour les médecins de terrain, les gynécologues notamment, confrontés à ce type de situation.

Ik zal er ook samen met de minister van Justitie voor zorgen dat de wetsdokter die als gerechtsdeskundige het eerste medisch onderzoek verricht, over alle nodige informatie zal beschikken om het slachtoffer op weg te helpen voor de verdere medische behandeling.

Je pense évidemment au travail que nous avons réalisé dernièrement et qui doit sans doute être élargi. Comme cela a été dit tout à l'heure, nous nous sommes beaucoup occupés des conséquences du viol, notamment en termes de maladies sexuellement transmissibles.

En 2009, j'ai voulu permettre aux victimes de viol ou d'agression avec une seringue ou à toute personne prise d'un doute pour sa santé à la suite d'un comportement à risque de bénéficier gratuitement d'un traitement de trithérapie prophylactique via les centres de référence sida. On sait que c'est très important puisque, administré dans les quarante-huit heures de l'agression, ce traitement diminue les risques de contamination de 80%. Nous devons encore renforcer la

disponibilité de ce traitement en collaboration avec les hôpitaux qui assurent la prise en charge médicale des victimes de violence.

Mais, à partir de là, on sent poindre de plus en plus la réflexion suivante : le système fonctionne ; c'est gratuit quand on passe par des centres de référence, des centres spécialisés.

Un intervenant a dit tout à l'heure que les sets d'agression sexuelle étaient insuffisants. On nous dit aussi qu'il conviendrait peut-être de mieux former les médecins qui prennent les victimes en charge. Il faudrait aussi assurer une meilleure prévention en matière de risque de grossesse et de maladies sexuellement transmissibles.

Nous devons donc nous interroger sur l'opportunité de travailler avec des centres spécialisés. Il ne s'agit pas de créer de toutes pièces un centre qui ne s'occuperait que de cela mais de prévoir, en collaboration avec les parquets et la police, des centres spécialisés par zone qui pourraient disposer des formations, des informations et des outils spécialisés pour mieux prendre les femmes en charge.

Dans ce sens, on pourrait prévoir un accès plus facile aux traitements en visant la gratuité. Il n'est quand même normal d'ajouter des problèmes économiques aux problèmes médicaux, moraux et psychologiques déjà endurés par les victimes de violences.

Dans le cadre du prochain plan d'action national, je proposerai de spécialiser les centres et de voir, en collaboration avec les uns et les autres, comment envisager une meilleure prise en charge par ce biais.

Un autre intervenant s'est exprimé sur la question des violences et des viols commis par des professionnels de la santé eux-mêmes. C'est une réalité, notamment dans les professions de santé mentale, même s'il s'agit d'exceptions. Nous l'avons d'ailleurs vu dernièrement dans l'actualité, avec un psychiatre qui abusait de ses patientes. Cette attitude totalement inacceptable ne peut pas nous laisser sans réaction.

C'est pourquoi je prendrai prochainement contact avec l'Ordre des médecins en vue d'une réforme qui permettra non seulement un autre type de suivi par l'Ordre, mais aussi, dans certains cas, une suspension préventive et en urgence des activités de ces professionnels. En effet, actuellement, même si ces derniers ont reconnu publiquement les faits et ont été à la une de l'actualité, et même si les victimes sont nombreuses, ils peuvent continuer à pratiquer pendant l'enquête. C'est intolérable.

Une réforme en collaboration avec l'Ordre des médecins s'impose donc. Notre réforme est pratiquement prête et nous la proposerons au parlement.

Er zal ook een interministeriële werkgroep worden opgericht om het nieuwe nationale actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld voor te bereiden. Die werkgroep moet de stand van zaken opmaken en maatregelen voorstellen om de problematiek nog beter te kunnen aanpakken. We moeten absoluut met de gemeenschappen samenwerken. Zo is bijvoorbeeld op het vlak van preventie een goede samenwerking zeer belangrijk.

Combattre les violences sexuelles, c'est aussi en parler. À ce titre, je tiens à remercier mes collègues du gouvernement et le Sénat pour cet après-midi de dialogue et d'échanges.

Le dialogue est fondamental, surtout dans cette problématique où le silence, parfois meurtrier, a des répercussions importantes, notamment sur la santé.

Pour les professionnels des services qui accompagnent les victimes de violences sexuelles au quotidien, c'est un engagement de chaque jour, qu'ils assument avec sensibilité, conviction et professionnalisme. Du fond du cœur, je les en remercie.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie. – Geachte voorzitter, geachte ondervoorzitter, waarde collega's, geachte senatoren, dames en heren, vandaag, op de internationale dag van de vrouw, ben ik blij hier aanwezig te zijn om samen met u allen, de strijd aan te binden met één van de meest pijnlijke en vernederende zaken die een vrouw kan overkomen: verkrachting.

Deze aanslag op de fysieke en – niet te vergeten – de emotionele integriteit van een meisje, van een vrouw, valt niet te onderschatten. De gevolgen zijn vaak levenslang. Justitie heeft een belangrijke rol te spelen in de strijd tegen verkrachtingen, in eerste instantie bij de opsporing, de effectieve vervolging en de bestraffing van de dader, maar ook bij de zorg voor het slachtoffer en het herstel aan de maatschappij.

Het is de kerntaak van justitie om daders te vervolgen, te bestraffen en te zorgen voor een goede strafuitvoering. Gedurende vele decennia besteedde justitie, mede omwille van het feit dat de nadruk eerder op het opsporings- en vervolgingsbeleid lag, vaak minder aandacht aan de positie van het slachtoffer. Ondertussen mogen we wel stellen dat al sinds verschillende jaren de positie van het slachtoffer veel prominenter is geworden. De oprichting van de justitiehuisen in elk gerechtelijk arrondissement die als een van hun specifieke taken het slachtofferonthaal bij de parketten voor hun rekening nemen, was een grote stap voorwaarts. Maar ik denk ook aan de arrondissementele raden voor slachtofferzorg en de arrondissementele raden voor kindermishandeling en aan de wetgevende ingrepen die slachtoffers meer rechten gaven in het kader van het gerechtelijk onderzoek. Laten we ook niet de wetgeving over de herstellbemiddeling vergeten, waarin aan het slachtoffer ook een belangrijke plaats wordt gegeven.

Wat de minderjarigen betreft, wijs ik ook graag op het protocol Kindermishandeling Justitie – Welzijn en op het structurele overlegorgaan dat daaruit voortvloeide, namelijk het Vlaams Forum kindermishandeling, dat dit werkingsjaar door Justitie wordt voorgezeten en waarbij we ook de politieke actoren trachten structureel te betrekken.

Het is niet zonder reden dat hier vandaag drie ministers staan, die vaak verwijzen naar elkaars beleidsdomeinen, maar ook elk hun verantwoordelijkheid opnemen en dit probleem als een prioriteit beschouwen.

De voorbije drie jaar zijn nog belangrijke etappes afgelegd, dankzij het werk van de Bijzondere Kamercommissie inzake de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie. Daaruit vloeide de wet van 30 november 2011 voort, een wet waarin het slachtoffer van seksueel misbruik centraal staat.

De verplichting tot afname van een audiovisueel verhoor, de uitbreiding van het spreekrecht van professionals bij geweld, ook seksueel geweld, op minderjarigen, maar ook op kwetsbare personen, de verduidelijkingen aan de figuur van de benadeelde persoon, het feit dat magistraten nu aan het slachtoffer de motieven moeten uitleggen waarom ze beslissen een afgenomen DNA-staal uit de set seksuele agressie niet te laten analyseren ..., het zijn allemaal stappen vooruit in de verbetering van de positie van het slachtoffer. Heel onlangs werd in de Kamer en de Senaat ook een nieuw wetsontwerp goedgekeurd dat een tweede reeks aanbevelingen van de Bijzondere Kamercommissie in wetgeving omzet. Het woonverbod, de verzending van het beschikkend gedeelte van het vonnis aan de werkgever van een veroordeeld seksueel delinquent en de verbetering van de positie van het slachtoffer bij de strafuitvoering zijn weer een greep uit de nieuwe maatregelen.

Ondanks deze grote stappen vooruit zijn we er uiteraard nog niet.

Nous devons oser être réalistes et critiques. Les chiffres relatifs aux poursuites et aux condamnations en matière de viol, par exemple, pourraient être meilleurs. Il y a plusieurs causes à cela. Tout d'abord, le *dark number* est probablement assez élevé. Trop de jeunes filles, trop de femmes, éprouvent encore trop de difficultés à franchir le pas pour aller dénoncer les faits à la police et à la

justice. Dans ces conditions, réunir les preuves et administrer la preuve n'est pas chose évidente dans les affaires de viol. Si la victime tarde, les sets d'agression sexuelle et les prélèvements ADN perdent leur utilité. Vu sous l'angle de la justice, je rappelle qu'il y a lieu de démontrer l'absence de consentement dans le cas des victimes âgées de plus de quatorze ans. Une attention accrue pour la victime ne peut évidemment faire obstacle aux principes de l'état de droit et à la présomption d'innocence.

Ik benadruk nogmaals hoe belangrijk het is in te werken op dat *dark number*. Als er te weinig aangiftebereidheid is, komen we ook met de andere maatregelen te laat. Daarom zijn colloquia zoals dat van vandaag heel belangrijk: we sensibiliseren en halen het thema uit het verdomhoekje. Door slachtoffers aan te moedigen tijdig naar de dokter of de politie te gaan om bewijsmateriaal te verzamelen, moeten we proberen te voorkomen wat we nog al te vaak horen, namelijk dat slachtoffers getuigen dat ze er te lang over gedaan hebben vóór ze de feiten durfden te melden. Uit een veiligheidsbarometer van de politie bleek trouwens ook dat maar een klein percentage van de vrouwen een klacht durft in te dienen.

Nog een belangrijk instrument, zowel op het vlak van de bewijsgaring als op het vlak van het vermijden van secundaire victimisering, is de set seksuele agressie, die eerder op de dag al aan bod is gekomen. Het is een doos met een verscheidenheid aan materiaal, dat door artsen wordt gebruikt en naar justitie wordt doorgestuurd met het oog op het bewijzen van de schuld of de onschuld of de identificering van een verdachte. Dit instrument gaat verder dan een DNA-analyse; het is een lichaamsonderzoek dat ook sporen van geweldpleging kan vastleggen. Want het bewijzen van het gebrek aan toestemming is vaak het meest lastige element voor justitie. Indien er niet voldoende bewijs kan worden gevonden, wordt een rechter geconfronteerd met de situatie van het woord van de verdachte tegen het woord van het slachtoffer. Vandaar dat het van cruciaal belang is dat de set op tijd wordt afgenomen, op de juiste wijze wordt afgenomen, goed bewaard wordt en dat de nodige analyses op een correcte manier gebeuren.

In 2005 heeft het College van procureurs-generaal een omzendbrief over de correcte toepassing van de set seksuele agressie aangenomen. Justitie evalueert nu of er aanpassingen nodig zijn om de doelstellingen inzake de kwaliteit van de onderzoeken en het vermijden van secundaire victimisering zo goed mogelijk te verwezenlijken.

En qualité de ministre de la Justice, je ne travaille heureusement pas seule sur mon île. Depuis des années, la Justice s'inscrit dans une approche pluridisciplinaire à l'égard des phénomènes prioritaires. En matière de violences sexuelles, Mme Milquet a fait référence au Plan national de sécurité 2012-2015, que j'ai cosigné, dans lequel nous avons donné priorité aux violences sexuelles. Je mentionnerai aussi le Plan national d'action contre la violence conjugale, plan qui contient évidemment une foule de points d'action pour lesquels la Justice s'est engagée. Nous participerons à la réflexion relative à l'extension du prochain Plan d'action aux violences sexuelles et donc à toutes les formes de violences à l'égard des femmes.

Ook het internationaal kader inzake seksueel geweld wordt steeds uitgebreider en dwingender om actie te ondernemen. Zo hebben we in september vorig jaar nog het CAHVIO-verdrag, een verdrag over de preventie van en de strijd tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, ondertekend. Justitie werkt momenteel aan de ratificatie van het Verdrag van Lanzarote betreffende de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik. Daarnaast werken we aan de omzetting van de EU-richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie van 13 december 2011.

Vandaag is het de internationale vrouwendag. Onze aandacht gaat terecht uit naar vrouwen en jonge meisjes, naar de slachtoffers. Maar laten we de daders niet vergeten, want een goed beleid inzake de aanpak van seksueel geweld veronderstelt ook de begeleiding van daders. Daarom willen we

ondanks de moeilijke budgettaire toestand de vzw's die daders begeleiden, blijven subsidiëren om zo de kans op recidive en dus ook het risico op slachtofferschap te verminderen.

Als er voor mij een positieve conclusie is van dit colloquium, is het wel dat er al veel gebeurt op het terrein. Het is een goed moment om alle bestaande goede praktijken naast elkaar leggen en die te veralgemenen.

Zo is er het project in Antwerpen, dat hier al door de substituut is toegelicht. Het Protocol van Moed, is een project dat casusgebonden overleg in zaken van kindermishandeling, en dus ook seksueel geweld, moet mogelijk maken. Het gaat om cliëntgericht ketenoverleg in zaken van intrafamiliaal geweld, dus ook seksueel geweld, met het oog op een snelle detectie en een ketengerichte aanpak ervan, met alle respect voor de vertrouwelijkheid in de relatie met een patiënt. Nog in Antwerpen werd op initiatief van het Antwerpse Justitiehuis begonnen met het COSA-project, *Circles of Support and Accountability*, waarin een kring van vrijwilligers aan de dader van zedenfeiten, in het project "het kernlid" genoemd, naast justitiële behandeling en begeleiding, de nodige steun en monitoring verleent. Dit project komt uit Canada, waar ze deze alternatieve werkvorm sinds 1994 toepassen. Uit onderzoek blijkt dat zedendaders die door een kring van vrijwilligers uit hun sociaal isolement worden gehaald, tot 70% minder kans hebben te hervallen en dus nieuwe slachtoffers te maken.

Justitie doet er dus alles aan om tal van projecten te evalueren en, wanneer ze goed zijn, ze uit te breiden naar andere gerechtelijke arrondissementen. Het engagement van de regering tegenover alle slachtoffers van seksueel geweld is dus dat de regering zich werkelijk zal inspannen om waar nodig nog een tandje bij te steken.

Clôture : Engagement

Slot: Engagementsverklaring

Mevrouw Nele Lijnen, voorzitter van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen. – Ik lees de engagementsverklaring, die iedereen op de banken kan terugvinden.

“Seksueel geweld is een traumatische ervaring met verwoestende lichamelijke en psychologische gevolgen. Je laat het niet toe, je praat het nooit goed, je verzwijgt het niet. Ons engagement: seksueel geweld voorkomen en bestrijden. We zeggen: Stop verkrachting!”

Ik nodig de ondervoorzitter van de Senaat en de ministers uit die engagementsverklaring samen met ons te ondertekenen.

M. Hassan Bousetta, vice-président du Comité d’avis pour l’égalité des chances entre les femmes et les hommes. – Je voudrais aussi remercier les ministres et les parlementaires de la Chambre et du Sénat ainsi que les associations et organisations qui ont participé à ce colloque.

Nous sommes convaincus que chacun à son niveau peut contribuer à la lutte contre les violences sexuelles. Nous vous invitons dès lors à signer l’engagement suivant : « La violence sexuelle est une expérience traumatisante aux conséquences physiques et psychologiques dévastatrices. Ne la tolérons pas, ne lui trouvons aucune excuse, ne la passons pas sous silence. Notre engagement : prévenir et combattre la violence sexuelle à tout prix. Nous disons non au viol ».