

Discours de Mme Lizin, Présidente du Sénat pour le colloque du 19/12/2006 sur la Belgique dans le Conseil de Sécurité des Nations unies .

Vos Excellences,
Chères Collègues
Chers Collègues,
Mesdames et Messieurs,

C'est à la fois un grand honneur et un réel plaisir de vous accueillir à ce colloque consacré à l'élection de la Belgique au Conseil de Sécurité des Nations Unies comme membre non permanent pour un mandat de deux ans à partir du 1er janvier prochain et ceci pour la cinquième fois déjà depuis la création des Nations Unies en 1945 ! Cela constitue un défi de taille que notre Assemblée va sans aucun doute relever avec conviction.

Nous comptons parmi nos orateurs des personnes de divers horizons : des acteurs ou anciens acteurs de terrain, des représentants des ONG, des scientifiques et des parlementaires. Je suis sûr que leur expertise et leur enthousiasme pour le sujet qui nous occupe aujourd'hui, ne manqueront pas de susciter un vif débat avec un public venu très nombreux. La riche expérience de l'ambassadeur Reyn va nous rappeler les grands moments de l'institution. Je vois qu'il y a beaucoup de jeunes dans l'audience. Je m'en réjouis parce que cela démontre qu'ils sont bien conscients du grand intérêt de la politique internationale pour l'avenir de notre pays.

Nous ne pouvons surestimer ni l'importance ni la complexité du sujet. Avec cette participation au Conseil de Sécurité, c'est un rôle de premier plan sur la scène internationale qui échoit à la Belgique. La tâche du Conseil de Sécurité, c'est la gestion de crise au niveau mondial. Les thèmes qui y sont abordés, concernent aussi bien des pays à haut risque, du point de vue de la sécurité, comme le Soudan, le Congo ou le Liban, le Moyen Orient que des questions globales comme la prolifération des armes de destruction massive ou le recrutement des enfants soldats.

.

Il faut s'investir corps et âme dans cette occasion qui nous est offerte. Cette opportunité permet de nous informer, en tant que témoin privilégié, des grandes questions relatives au maintien de la paix et de sécurité mais aussi d'agir sur certains dossiers dans lesquels notre expertise est bien connue. Je pense à l'Afrique en notamment au Congo et au Rwanda et au Burundi. Par nos efforts au Conseil de sécurité, ces pays pourraient devenir des réalités moins lointaines, voire plus tangibles au niveau international.

Le Sénat, première Chambre fédérale en matière internationale, s'est tout récemment penché sur cette question. Le 14 décembre dernier, la Commission des Relations extérieures et de la Défense, présidée par M. Roelants du Vivier a, en effet, adopté la résolution n° 3-1969 relative à la présence de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies en tant que membre non permanent, du 1er janvier 2007 au 31 décembre 2008 (doc. Sénat, 3-1969/4) à l'issue d'une série d'auditions auxquelles certains d'entre vous ont participé. Celle-ci comprend nombre de recommandations au gouvernement.

Ces recommandations ont mis l'accent sur l'importance de la coordination avec les autres États de l'Union européenne en appelant notre gouvernement à appliquer systématiquement le deuxième paragraphe de l'article 19 du traité de l'Union européenne qui stipule que « les États membres qui sont aussi membres du Conseil de Sécurité des Nations Unies se concerteront et tiendront les autres États membres pleinement informés ». En cette matière, les diplomaties bilatérales ou diplomatie européenne à terme constituent un important enjeux. La Belgique peut se faire le promoteur de cette présence de l'Union européenne sans évidemment vouloir remplacer les présidences de l'Union qui vont se succéder pendant notre présence au Conseil de sécurité. Néanmoins, nous pouvons être parfois au moins autant si même parfois pas plus porteur de la voix de l'Union européenne que ne le seront certains pays qui assument la présidence de manière plus courte.

Dit lijkt mij een aspect dat zeer zeker onze aandacht verdient. Het is weliswaar geen gemakkelijke taak om de leden van de UNO Veiligheidsraad, die ook deel uitmaken van de Europese Unie, met één stem te doen spreken, maar België moet er toch alles aan doen om dit te bereiken gelet op zijn rijke traditie van bezieler en drager van de Europese gedachte.

Les recommandations émanant de la même commission (doc Sénat, n° 3-1028/1) mettent également en évidence le principe du caractère contraignant du droit international qui *devrait* présider aux rapports internationaux. Malheureusement ce n'est pas toujours le cas et quand c'est le cas, les conséquences en sont rarement mineurs. La Charte des Nations Unies devrait dans l'idéal être considérée comme une « constitution » du droit

international. La Charte avec les conventions internationales relatives à la protection des droits de l'homme revêtent un caractère essentiel au sein du droit international. La Déclaration des Droits de l'Homme demeure au cœur du travail que la Belgique a fait et fera au Conseil de Sécurité. La protection des droits de l'homme joue et continue à jouer un rôle-clef dans le maintien de la paix et de la sécurité internationales et n'est aucunement une matière « soft ». Son importance est parfois négligée par ceux qui étaient à l'origine même de cette matière dans la structure du droit international.

Het belang van de bescherming van de rechten van de mens wordt duidelijk aangetoond door resolutie 1325 die door de Veiligheidsraad werd aangenomen op 31 oktober 2000. Deze pleit voor een zo ruim mogelijke strategische en institutionele vertegenwoordiging van vrouwen binnen de procedures van conflictregeling en in de implementatie en consolidatie van het vredesproces.

De notie van de bescherming van de burger in gewapende conflicten kende een grote doorbraak met de goedkeuring van resolutie 1674 op 26 april 2006 waarbij het principe van de "responsibility to protect"¹ werd aangenomen. Elke individuele Staat heeft de verantwoordelijkheid om zijn bevolking te beschermen tegen genocide, oorlogsmisdaden, etnische zuiveringen, en misdaden tegen de menselijkheid. Als de Staat hier zelf niet in slaagt, kan de UNO-Veiligheidsraad deze taken overnemen en een collectieve actie in het kader van hoofdstuk VII van het UNO-Handvest op touw zetten.

De problematiek van de bescherming van de rechten van de kinderen leidde tot het in kaart brengen van de groepen die kindsoldaten inzetten. De UNO en een aantal NGO's helpen deze groepen om hun praktijken te beëindigen en controleren ze op het gebruik van geweld tegenover kinderen in conflictsituaties. Het is vooral in Afrika dat er zeer zware schendingen van de rechten van vrouwen en kinderen voorkomen. Ons land kan via haar grote dossierkennis deze zaak onder de aandacht brengen van de Veiligheidsraad en aldus ongetwijfeld bijdragen tot een verbetering van deze schrijnende toestand !

Je plaide pour que les travaux de notre pays au sein du Conseil de Sécurité se fassent en étroite collaboration avec le Parlement. Nous espérons que notre gouvernement sera disposé à partager ses expériences comme membre non permanent avec les parlementaires sur une base régulière. Le Sénat est consulté régulièrement par le gouvernement à cet égard. Nous sommes une assemblée avec 71 membres et chaque sénateur peut être une référence dans un domaine et sont à disposition du gouvernement pour travailler ensemble et ne pas se contenter de notre demi-journée d'aujourd'hui. .

Le Sénat pourrait même y associer l'opinion publique. Il a déjà organisé une semaine européenne en décembre 2004 sous la devise « L'Europe, parlons-en ! ». Nous préparons de nouveau un événement de cette nature avec tous les télévisions et tous les journaux de ce pays pour le 16 mars 2007 à l'occasion du cinquantième anniversaire du traité de Rome. S'il émerge de

¹ Mentionné pour la 1ère fois dans le Rapport « La Responsabilité de Protéger » de 2001 de la Commission internationale de l'intervention et de la souveraineté des États présidée par Gareth Evans. Le concept de la

vos travaux aujourd'hui la volonté de continuer à faire le point sur notre présence au Conseil de Sécurité, l'hémicycle vous êtes ouvert en nous pouvons penser à un moment donné dans l'acheminement de ces travaux à l'ouvrir également à un plus grand public n'ayant pas la spécialisation qui est la vôtre mais ayant l'intérêt.

L'Afrique, les droits de l'homme, le fait de porter l'idée européenne au sein du Conseil de sécurité mais aussi le respect du multilatéralisme. Reconnaître l'importance du multilatéralisme c'est aussi jouer un véritable rôle de paix basé sur la non-discrimination, l'indivisibilité et la réciprocité.

De notie van het multilateralisme is bijzonder belangrijk binnen de delicate problematiek van de non-proliferatie en de strijd tegen de verspreiding van kernwapens. De UNO-Veiligheidsraad kan hier als een zeer belangrijke actor worden beschouwd gelet op de quasi normatieve rol die hij inzake non proliferatie vervult. In dit verband kan ons land ook zijn waardevolle medewerking verlenen op het vlak van de monitoring van de internationaal-rechtelijke verplichtingen inzake de terugdringing van kernwapens en de sanctionering van schendingen ervan via diplomatieke weg.

Ons land kan eveneens door zijn vooruitstrevende wetgeving inzake verbod op submunitie en antipersoonsmijnen ook op andere gebieden van de strijd tegen de internationale wapenhandel een betekenisvolle rol spelen. Zo zou het mee een internationale beweging op gang kunnen brengen voor het afsluiten van bijvoorbeeld een internationale conventie inzake het verbod op

submunitie of ook inzake de traceerbaarheid en markering van lichte vuurwapens.

En guise de conclusion, il convient d'accentuer encore une fois l'ampleur des responsabilités qui incombent à notre pays à l'occasion de sa présence au Conseil de sécurité. *Notre* pays je le rappelle pour nous, c'est un peuple, des élus et un exécutif, issu de la majorité. C'est justement dans cette chaîne que la voix de *tous* nos concitoyens peut retentir à New York dans les deux années à venir. C'est un projet que le Sénat propose à ceux et celles venus aujourd'hui et spécialement aux deux associations francophone et néerlandophone qui soutiennent les Nations unies et en s'adressant à travers elles, à les jeunes universitaires qui mettent tout leur dynamisme dans l'ouverture de notre pays vers les réalités internationales.

Laat ons allen intens en met overtuiging samenwerken om deze uitzonderlijke kans op internationale erkenning binnen de belangrijkste internationale organisatie ten volle te benutten !